РУКОВОДСТВО

по продвижению политики гендерного равенства через улучшение сотрудничества организаций гражданского общества с государственными органами и ОМСУ

Проект «ДаткАйым – Продвигаем гендерное равенство по-новому»

HERo – New narratives towards a gender equal society
EIDHR/2019/409-867

Данная публикация опубликована при финансовой поддержке Европейского Союза.
За его содержание несет исключительную ответственность Центр творческого развития «Данило Дольчи» (Ит
ОО «Агентство социальных технологий».
Публикация не обязательно отражает точку зрения Европейского Союза.

ОО «Агентство социальных технологий» (АСТ) – Адрес: 700001, Кыргызская Республика, Бишкек, пр.Чуй., 164А, каб. 408/1
Тел.: (996 312) 31 16 71 – Эл.почта: ngo.sta.kg@gmail.com / her0datkaiym@gmail.com

Оглавление

Введение 4

Раздел I. Пол, гендер и комплексный гендерный подход 7

1.1. Пол и гендер: зачем «придумали» такое различие? 7
1.2. Как формируются гендерные различия? 10
1.3. Означает ли гендерное равенство «одинаковость»? 17
1.4. Какова «история вопроса»? 19
1.5. Что такое «комплексный гендерный подход»? 22

Раздел II. КГП в национальных и отраслевых программах развития 25

2.1. Что такое «управление, ориентированное на результат»? 25
2.2. Есть ли КГП в действующих национальных программах? 28
2.3. Как внедрить КГП в процесс разработки отраслевых программ? 30
2.4. Каковы этапы внедрения КГП в отраслевые программы? 38

Раздел III. Гендерная экспертиза законодательства 47

3.1. Почему проводится гендерная экспертиза законодательства? 47
3.2. Какова методология проведения гендерной экспертизы законодательства? 49
3.3. Примеры экспертных заключений 50

Раздел IV. Отчетность по выполнению положений КЛДЖ 72

4.1. Каково место КЛДЖ в системе международных договоров по правам человека? 72
4.2. Почему была разработана и принята КЛДЖ? 78
4.3. О чем этот документ? 80
4.4. Что такое Факультативный протокол к КЛДЖ? 83
4.5. Каковы правила и процедуры предоставления докладов в Комитет? 85
4.6. Почему мы должны предоставлять эти доклады? 90
4.7. Сколько раз Кыргызстан представлял доклады в Комитет КЛДЖ? 92
4.8. Как в процессе участвуют организации гражданского общества? 97

Раздел V. Гендерные аспекты Целей устойчивого развития 100

5.1. Как отслеживается прогресс по ЦУР? 100
5.2. Гендерные аспекты ЦУР 102
ЦУР 1. Сокращение бедности 102
ЦУР 2. Ликвидация голода 103
ЦУР 3. Укрепление здоровья 104
ЦУР 4. Качественное образование 109
ЦУР 5. Гендерное равенство 114
ЦУР 6. Чистая вода и санитария 120
ЦУР 7. Недорогостоящая и чистая энергия 123
ЦУР 8. Достойный труд и экономический рост 124
ЦУР 9. Индустриализация, инновации и инфраструктура 129
ЦУР 10. Сокращение неравенства 130
ЦУР 11. Устойчивые города и населенные пункты 132
ЦУР 16. Мир, правосудие, эффективное управление 133
ЦУР 17. Партнерство в интересах устойчивого развития 137

Глоссарий 140

О проекте ..... Ошибка! Закладка не определена.

ОО «Агентство социальных технологий» (АСТ) – Адрес: 700001, Кыргызская Республика, Бишкек, пр.Чуй., 164А, каб. 408/1
Тел.: (996 312) 31 16 71 – Эл.почта: ngo.sta.kg@gmail.com / her0datkaiym@gmail.com

Список сокращений

АВП	Ассоциация водопользователей
ВВП	Валовой внутренний продукт
ВИЧ	Сокращенное название вируса иммунодефицита человека,
ГК	Гражданский Кодекс
ГЭС	Гидроэлектростанции
ДТП	Дорожно-транспортное происшествие
ЕНПФ	Единый Накопительный Пенсионный Фонд
ЗАГС	Органы записи актов гражданского состояния
ИКТ	Информационно-коммуникационные технологии
КГП	Комплексный гендерный подход
КЛДЖ	Конвенция о ликвидации всех форм дискриминации в отношении женщин
КОМП	«Кластерное обследование по многим показателям»
КР	Кыргызская Республика
МВД КР	Министерство внутренних дел Кыргызской Республики
МПБ	Минимальный потребительский бюджет
МПГПП	Международный пакт о гражданских и политических правах
МПЭСКП	Международный пакт об экономических, социальных и культурных правах
МТСОиМ	Министерство труда, социального обеспечения и миграции КР
МОТ	Международная организация труда
НКО	Некоммерческая организация
НПА	Нормативные правовые акты
НПД	Национальные планы действий по достижению гендерного равенства
НСК КР	Национальный статистический комитет
НСР	Национальная Стратегии Развития КР на 2018-2040гг
ОВД	Органы внутренних дел
ОМСУ	Органы местного самоуправления
ООН	Организация Объединенных Наций
ООН-Женщины	Фонд ООН для развития в интересах женщин
ОСГО	Общественные советы государственных органов
ПРООН	Программа развития ООН
РК	Республика Казахстан
СБ ООН	Совет безопасности Организации Объединенных Наций
СМИ	Средства массовой информации
СНП	Собрания Народных Представителей
СНГ	Содружество независимых государств
Соцсети	Социальные сети
СПЧ	Совет по правам человека
УК КР	Уголовный кодекс Кыргызской Республики
УПО	Универсальный периодический обзор
ФП	Факультативный протокол
ЦСМ	Центр семейной медицины
ЭКОСОС	Экономический и Социальный Совет ООН
ЦУР	Цели устойчивого развития

ОО «Агентство социальных технологий» (АСТ) – Адрес: 700001, Кыргызская Республика, Бишкек, пр.Чуй., 164А, каб. 408/1
Тел.: (996 312) 31 16 71 – Эл.почта: ngo.sta.kg@gmail.com / her0datkaiym@gmail.com

Введение

Настоящее Руководство предназначено для сотрудников некоммерческих организаций[1] (НКО), которые в ходе реализации своей миссии взаимодействуют с органами государственной власти и органами местного самоуправления (ОМСУ) Кыргызской Республики.

В Кыргызской Республике достижение равенства женщин и мужчин признается одной из ключевых целей развития. Это признание нашло свое отражение в Конституции Кыргызской Республики, в том числе и введенной в действие 5 мая 2021 года, в виде принципа равных прав, свобод и равных возможностей для женщин и мужчин. На его реализацию направлены и усилия страны по выполнению международных обязательств по достижению гендерного равенства, прежде всего в рамках механизма предоставления периодических докладов о реализации положений Конвенции ООН о ликвидации всех форм дискриминации в отношении женщин (далее – КЛДЖ) и по достижению Целей устойчивого развития до 2030 года (далее - ЦУР). Национальное законодательство, а также Национальные стратегии по достижению гендерного равенства в Кыргызской Республике, являются механизмами реализации этого принципа на практике.

Суть «комплексного гендерного подхода» (англ. - Gender mainstreaming, далее – КГП) заключается в том, что гендерный аспект существует во всех сферах жизнедеятельности общества, а значит он должен учитываться в анализе, планировании, бюджетировании и процессе принятия решений во всех секторах и сферах жизнедеятельности общества.

Внедрение комплексного гендерного подхода (КГП) в деятельность НКО возможно в трёх аспектах:

- в деятельности организации с целью выполнения ее миссии;
- во внутренней политике организации;
- в процессе ее взаимодействия и сотрудничества с представителями государственных органов и ОМСУ.

Данное Руководство большие сконцентрировано на достижении понимания о последнем аспекте деятельности, прежде всего, процессе внедрения КГП в отраслевые политики министерств и ведомств, том числе в ходе деятельности НКО в составе Общественных советов государственных органов (ОСГО)[2].

[1] В настоящем Руководстве используется термин и производная от него аббревиатура, согласно Закона Кыргызской Республики «О некоммерческих организациях» от 15 октября 1999 года № 111. http://cbd.minjust.gov.kg/act/view/ru-ru/274

[2] Подробнее: http://osgo.kg/

CENTRO SVILUPPO CREATIVO DANILO DOLCI
SOCIAL TECHNOLOGIES AGENCY STaACT АГЕНТСТВО СОЦИАЛЬНЫХ ТЕХНОЛОГИЙ
ОО «Агентство социальных технологий» (АСТ) – Адрес: 700001, Кыргызская Республика, Бишкек, пр.Чуй., 164А, каб. 408/1
Тел.: (996 312) 31 16 71 – Эл.почта: ngo.sta.kg@gmail.com / her0datkaiym@gmail.com

Это непростая задача в условиях, когда некоторые руководители и активисты НКО сами испытывают сложности с выявлением гендерных аспектов в своей деятельности, не всегда осознают, что любые меры, принимаемые в экономике, политике и секторе безопасности, по-разному воздействуют на женщин и мужчин. Сложилась практика обращать внимание на гендерные вопросы, в лучшем случае, только в вопросах политического участия и, отчасти, в социальной сфере. Нет достаточной степени понимания того, что гендерный анализ – это прежде всего, аналитический инструмент, призванный повысить качество принимаемых органами государственной власти и управления практических решений.

Эти сложности имеют как объективный, так и субъективный характер, их преодоление требует системных усилий, связанных с изменением системы сбора данных, их анализа, стратегического планирования и проектирования, критериев мониторинга и оценки. Но прежде всего, необходимо преодоление внутреннего сопротивления, вызванного превратным толкованием и недостаточным пониманием самого термина «гендер». Вследствие чего в секторе НКО сложилась традиция сегрегирования этих вопросов и их восприятие как специфической деятельности «женских» и «гендерных» организаций. Для преодоления такого подхода требуется работа по повышению потенциала.

Цель данного методического руководства – содействовать внедрению КГП в отраслевые политики всех министерств и ведомств, через повышение потенциала НКО, взаимодействующих с ними в ходе реализации своих проектов и выполнения миссий, через решение следующих задач:

- Оказать содействие повышению потенциала сотрудников и активистов НКО в вопросах продвижения гендерного подхода в процессе их деятельности и сотрудничества с органами государственной власти и ОМСУ;
- На конкретных примерах продемонстрировать возможности и преимущества использования гендерного анализа, в том числе интеграции его инструментов в отраслевые политики.

По сложившейся практике, взаимодействие государственных, муниципальных служащих и экспертов из сектора НКО в современном Кыргызстане чаще всего происходит в форме совместного вовлечения в работу различного рода межведомственных рабочих групп, которые готовят проекты стратегических и отраслевых программ развития, продвигают внесение изменений в отраслевое законодательство, а также собирают данные для периодических отчетов в рамках международных обязательств страны (прежде всего, по КЛДЖ и ЦУР).

Поэтому структура и содержание Методического руководства построены на минимизации теоретической составляющей (концептуальные основы гендерного подхода очень кратко изложены в Разделе I), и больше ориентированы на удовлетворение практических потребностей НКО в процессе их взаимодействия с сотрудниками органов государственного управления и ОМСУ.

ОО «Агентство социальных технологий» (АСТ) – Адрес: 700001, Кыргызская Республика, Бишкек, пр.Чуй., 164А, каб. 408/1
Тел.: (996 312) 31 16 71 – Эл.почта: ngo.sta.kg@gmail.com / her0datkaiym@gmail.com

В том числе, Руководство сосредоточено на внедрении КГП в процессах:

- Разработки стратегических государственных национальных и отраслевых политик, программ развития;
- Подготовки заключений к законопроектам, направляемым государственными органами на рассмотрение Жогорку Кенеша Кыргызской Республики;
- Подготовки периодических докладов страны в рамках обязательств по КЛДЖ;
- Подготовки Национальных добровольных докладов Кыргызской Республики по ЦУР.

Предложенные материалы и примеры призваны стимулировать творческое переосмысление собственной деятельности сотрудниками сектора НКО и поиск возможностей для внедрения гендерного измерения в свою деятельность.

Методическое руководство разработано на основе современных теоретических и практических материалов по достижению гендерного равенства, управлению многообразием и менеджменту, ориентированному на результат с использованием материалов предыдущих исследований, обзоров и пособий.

Разработка, апробирование в ходе семинаров и издание Руководства стали возможными при поддержке Проекта «ДаткАйым — Продвигаем гендерное равенство по-новому», реализуемом ОО «Агентство социальных технологий» (Кыргызская Республика) и Центром творческого развития «Данило Дольчи» (Италия) при финансовой поддержке Европейского Союза.

ОО «Агентство социальных технологий» (АСТ) – Адрес: 700001, Кыргызская Республика, Бишкек, пр.Чуй., 164А, каб. 408/1
Тел.: (996 312) 31 16 71 – Эл.почта: ngo.sta.kg@gmail.com / her0datkaiym@gmail.com

Раздел I. Пол, гендер и комплексный гендерный подход

1.1. Пол и гендер: зачем «придумали» такое различие?

С точки зрения биологии у женщин и мужчин есть некоторые непреодолимые различия. К ним, безусловно, относятся способность исключительно женщин вынашивать и рожать детей, кормить их грудью, и способность исключительно мужчин – оплодотворять. Все остальные различия (в поведении, в семейной жизни, профессиональной деятельности, публичной политике) не столь принципиальны и в большой степени формируются под влиянием воспитания и традиций, то есть по сути являются поведенческими стереотипами, навязываемыми окружением.

Поэтому для анализа социально-обусловленных различий между женщинами и мужчинами было введено понятие *гендера* (gender, грамматический род), в отличие от понятия «*пол*» (sex). Гендер — это иностранное слово, имеющее латинские корни, оно пришло в русский язык из английского языка. Это слово вводится в науки, и первый человек, который это делает, — психиатр, психолог и психоаналитик Роберт Столлер. В 1968 году издана его книга «Gender and sex», в которой он предложил разделять биологические характеристики человека, его половые характеристики и gender — то, что социально организовано и сконструировано.

Смысл разделения этих терминов заключается в том, чтобы отделить социокультурные значения «мужественности» и «женственности» от биологических половых различий. Таким образом, само значение термина «гендер» заключается в отрицании абсолютной биологической предопределенности отношений между полами: есть биологический пол и есть гендер, то есть «социальный пол».

В основном, эти различия затрагивают социальное и культурное положение и значимость, которую мы приписываем тому или иному полу в нашем обществе. Общество отводит носителям биологических различий определенные социальные роли, что влечет за собой создание иерархических взаимоотношений между женщинами и мужчинами и влияет на распределение власти и прав в пользу мужчин и в ущерб женщинам.

Гендер относится не просто к женщинам или мужчинам, а к отношениям между ними, способу социального конструирования этих отношений, т.е. к тому, как общество «выстраивает» взаимодействие полов. Подобно концепциям о классах, расе, и этничности, понятие «гендер» является аналитическим инструментом для понимания социальных процессов.

Несмотря на все предпринятые усилия для достижения равенства между женщинами и мужчинами, и сегодня существуют разные формы дискриминации по признаку пола. Она может проявляться в виде скрытых различий, однако достаточно примеров открытого, грубого попирания прав и достоинства женщин и девочек. Гендерное насилие – одна из форм такой открытой дискриминации.

Гендерное неравенство остается общей чертой для всех сообществ. Способы,

ОО «Агентство социальных технологий» (АСТ) – Адрес: 700001, Кыргызская Республика, Бишкек, пр.Чуй., 164А, каб. 408/1
Тел.: (996 312) 31 16 71 – Эл.почта: ngo.sta.kg@gmail.com / her0datkaiym@gmail.com

которыми люди подвергаются дискриминации по признаку пола, разнообразны, потому что причины неравенства не ограничиваются только признаком пола. На появление неравенства влияет экономическое положение, расовая и этническая принадлежность, религиозные убеждения, возраст, ограниченность физических и психических возможностей, сексуальная ориентация. Такие факторы, как бедность, ухудшение состояния окружающей среды, запустение сельских территорий также могут привести к серьезным лишениям и неравенству.

Существует много разных определений гендерного равенства. Появление всех этих понятий в рамках гендерного подхода является результатом многолетних исследований и дискуссий на международном, региональном, национальном уровнях. Одним из подходов является раскрытие этого понятия через ряд ключевых элементов, таких как права, возможности, ценность, положение и результаты.

Подход с точки зрения **права** означает, что и мужчины, и женщины должны обладать одинаковыми правами и быть равными перед законом. Эти права прописаны в законодательстве каждой страны, национальных конституциях, международных конвенциях и других нормативных документах. Наделение женщин и мужчин одинаковыми правами – это равенство «де-юре», то есть формальное, юридическое равенство.

Очевидно, что подлинное гендерное равенство требует чего-то большего, чем гарантии закона. Для того, чтобы обеспечить равенство между женщинами и мужчинами «де-факто» (на практике), следует провести эти законы в жизнь и преодолеть скрытые барьеры.

Поэтому, говоря о гендерном равенстве, следует принимать во внимание равенство **возможностей**. Ни мужчины, ни женщины не должны сталкиваться с препятствиями при получении образования, работы, участии в политической, общественной или семейной жизни только из-за своей принадлежности к тому или иному полу. Представители обоих полов должны иметь равные возможности в доступе к занятости, ресурсам, знаниям и информации, услугам, иметь возможность жить здоровой и счастливой жизнью.

Гендерное равенство означает так же, что вклад женщины и мужчины в семью, общество и дела местного сообщества должен **цениться** одинаково несмотря на то, что этот вклад может быть различным. Этот вклад состоит из работы мужчин и женщин (оплачиваемой и бесплатной) и нематериальных ресурсов, таких как время, забота, навыки и знания.

К примеру, время является важным ресурсом, и, хотя и женщины, и мужчины, располагают 24 часами в сутки, исследования по затратам времени в странах нашего региона продемонстрировали схожую модель: у женщин меньше свободного времени, чем у мужчин. Обследование затрат времени, регулярно проводимое НСК КР показывает, что женщины проводят несколько меньше времени, чем мужчины, на оплачиваемой работе. Но если принять в расчет неоплачиваемую работу, суммарно

ОО «Агентство социальных технологий» (АСТ) – Адрес: 700001, Кыргызская Республика, Бишкек, пр.Чуй., 164А, каб. 408/1
Тел.: (996 312) 31 16 71 – Эл.почта: ngo.sta.kg@gmail.com / her0datkaiym@gmail.com

их рабочее время значительно превышает продолжительность рабочего времени у мужчин.

Так, статистические данные говорят о том, что женщины уделяют домашнему хозяйству ежедневно в среднем по 4 часа 20 минут в сутки, расходуя на это 18,1% своего времени. У мужчин эти затраты в 4,7 раза ниже и составляют 3,9% суточного фонда времени. В результате, женщины по сравнению с мужчинами почти в 5 раз тратят больше времени на домашний труд и в 2,3 раза больше – на воспитание детей[3]. Сельские женщины на ведение домашнего хозяйства тратят в 1,5 раза больше времени по сравнению с городскими. Ситуация усугубляется в случае отсутствия в домохозяйстве источника питьевой воды и центральной канализации, что автоматически увеличивает бремя домашнего труда, лежащее на женщинах[4].

Для выживания человека репродуктивная деятельность является чрезвычайно важной, однако редко рассматривается как «настоящая работа». Почти всегда это обязанность женщин и девочек. При этом неоплачиваемый домашний труд не оценивается по достоинству и воспринимается как необременительная, сама собой разумеющаяся обязанность.

В целом для нашей страны характерно перекладывание на женщин практически всех аспектов воспитания детей и заботы о пожилых родственниках. Поэтому во многих семьях не поощряют занятость женщин на оплачиваемой работе, из-за недостатка времени и нежелания (или иногда невозможности) других членов семьи взять на себя часть обязанностей. Недостаток времени и большая загруженность домашним трудом приводит и к уменьшению времени для удовлетворения физиологических потребностей, таких как сон.

Недостаток времени служит существенным препятствием для доступа к различным возможностям.

Недооцененный «женский труд» имеет негативные последствия для женщин и мужчин. Большинство сообществ в явном виде не ценят работу, которую выполняют женщины по дому. Это может оказывать воздействие на государственную политику. Например, если пенсии начисляются исходя из доходов, женщины находятся в проигрыше, поскольку время, когда они не работали во время родов и ухода за маленькими детьми, не учитывается, а дохода за репродуктивную и домашнюю работу они не получают. Если женщина ищет место на рынке труда после того, как она много лет оставалась дома, воспитывая детей, навыки, обретенные ею, обычно не ценятся работодателями. Положение осложняется тем, что даже если у женщины есть соответствующее образование или предыдущий опыт работы, продолжительное отсутствие на рынке труда приводит к тому, что прежний опыт и навыки не оцениваются или недооцениваются.

[3] http://stat.kg/media/publicationarchive/7d7c4d59-2b8f-44e0-86be-adee6e8c5e28.pdf С. 246

[4] Право на чистую питьевую воду в контексте прав человека в Кыргызской Республике. С. 38.

ОО «Агентство социальных технологий» (АСТ) – Адрес: 700001, Кыргызская Республика, Бишкек, пр.Чуй., 164А, каб. 408/1
Тел.: (996 312) 31 16 71 – Эл.почта: ngo.sta.kg@gmail.com / her0datkaiym@gmail.com

Недооценка «женской работы» имеет негативные последствия и для мужчин. В силу сложившихся стереотипов, мужчин пугает возможность выполнения «женской работы», в домашних условиях или на профессиональном поприще. Например, как няни, воспитателя в детском саду или секретаря. В результате мужчины лишаются эмоционально и психологически благодарного опыта по уходу за своими детьми. Этот стереотип ограничивает и те виды работ, которые они готовы выполнять.

Во время экономического кризиса эта негибкость в допустимых для женщин и мужчин ролях может в значительной мере ограничить экономические возможности и инновационные стратегии для решения проблемы занятости.

Равная оценка значимости знаний мужчин и женщин имеет материальные последствия. Например, когда проводятся консультации с общинами/сообществами по месту жительства относительно, например, изменений в системе отопления или энергоснабжения жилых помещений, женщин далеко не всегда привлекают к участию в такого рода обсуждениях. Однако, женщины располагают особым опытом и знаниями о том, например, как энергия расходуется в доме (в какое время суток и на какие цели), поэтому их мнение должно стать ключевым при рассмотрении новых вариантов обеспечения энергоснабжения.

Препятствия на пути достижения реального равенства носят комплексный и часто скрытый характер. Так, женщины и мужчины имеют равное право на получение работы в строительстве и строительной промышленности, но число мужчин обычно превышает число женщин в этой отрасли. В ряде случаев фактическая разница является следствием принятого женщинами решения не работать в этой профессиональной области. Но всегда ли это подлинный выбор? Какие препятствия существуют для женщин, которые предпочли бы получить эту часто хорошо оплачиваемую и стабильную профессию? Способствует ли система образования тому, чтобы женщины обучались на строительных специальностях? Какие отношения и стереотипы могут помешать женщинам трудоустраиваться в этой отрасли? Эта разница в положениях полов, по сути, указывает на существование неравенства возможностей.

1.2. Как формируются гендерные различия?

Гендерные различия изменчивы в пространстве и времени: в разных культурах можно встретить разнообразные, зачастую противоположные установки и модели поведения женщин и мужчин. На протяжении веков у людей складывались определенные представления о роли, которую надлежит играть женщинам и мужчинам в обществе. Они основаны на таких понятиях как феминность (женственность) и маскулинность (мужественность), характеристиках, социально и культурно связанных с полом.

ОО «Агентство социальных технологий» (АСТ) – Адрес: 700001, Кыргызская Республика, Бишкек, пр.Чуй., 164А, каб. 408/1
Тел.: (996 312) 31 16 71 – Эл.почта: ngo.sta.kg@gmail.com / her0datkaiym@gmail.com

Гендерные роли – это определенные образцы, модели «женского» и «мужского» поведения, усвоенные в процессе социализации. Общество предписывает женщинам и мужчинам их играть в соответствии с социальными и культурными нормами, существующими в данном обществе и данный исторический период.

Гендерные роли регламентируют, каким образом люди определенного пола должны мыслить, чувствовать и поступать. Они могут варьироваться в различных возрастных и социальных группах, с течением времени - претерпевать изменения.

Гендерные роли поддерживаются стереотипами – типичными представлениями об образе лиц разного пола. Традиционные гендерные роли, основанные на стереотипных представлениях о природном «предназначении» полов, значительно ограничивают возможности женщин и приводят к сокращению продолжительности жизни мужчин.

Изначально гендерные стереотипы навязываются в семье, то есть первой среде, в которую попадает ребенок. Еще во младенчестве родители путем использования гендерно окрашенных колясок, чепчиков, распашонок, носочков и др. транслируют окружающим, а позднее формируют у самого ребенка представления о надлежащей ее/его полу внешности. По мере взросления девочки и мальчика гендерная разница подкрепляется игрушками, играми, прическами, одеждой, и ребёнок приобщается к «типично женским» (пеленанию куклы, укладывание ее спать, приготовление еды и т.п.) или «типично мужским занятиям» («стрелялки», игры в машинки, самолетики, трансформеры и т.п.). Кроме того, стимулирование «правильного» («убери за собой, ты же девочка») или пресечение «неправильного» («не плачь, ты же мальчик») поведения путем личного примера или воспитательных методик все больше и больше способствует укреплению представлений ребенка о типично женских и мужских моделях поведения.

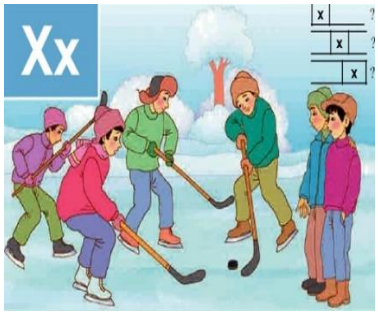
Укрепляет стереотипные представления о мужском и женском предназначении сфера образования (детский сад, школа), куда на следующем этапе попадает ребенок. Этому способствует как посылы, которые транслируют педагоги, так и используемые в учебном процессе материалы (учебники, наглядные и методические пособия). Причем, на укрепление стереотипов работает не только само их содержание, но и визуальное оформление.

Так, проведенная в Кыргызской Республике гендерная экспертиза учебников показала, что формированию и укреплению гендерных стереотипов способствуют следующие факторы, заложенные в учебных материалах.

Так, вариативность гендерных ролей у мальчиков и мужчин гораздо шире, чем у девочек и женщин. За женщиной в большей мере «закрепляется» семейная сфера (традиционные роли матери, жены, невестки, бабушки), а также домашнего труда на фоне минимального числа женских образов в профессиональной сфере;

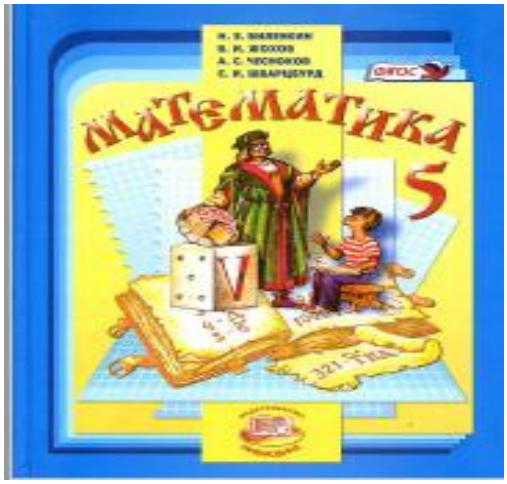
ОО «Агентство социальных технологий» (АСТ) – Адрес: 700001, Кыргызская Республика, Бишкек, пр.Чуй., 164А, каб. 408/1
Тел.: (996 312) 31 16 71 – Эл.почта: ngo.sta.kg@gmail.com / her0datkaiym@gmail.com

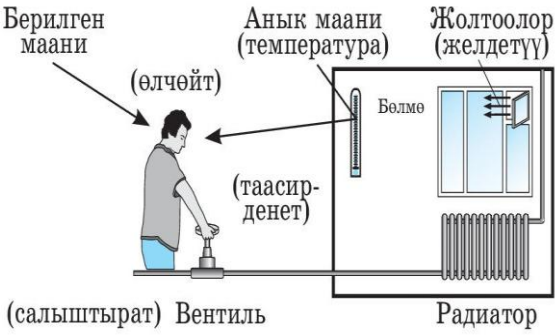
Сфера досуга, спорта, интеллектуальной деятельности – преимущественно представлена мужчинами.



В заданиях, упражнениях, особенно в точных науках, подавляющее большинство персонажей мужского пола, что закрепляет представление о том, что наука – это мужская сфера.

ОО «Агентство социальных технологий» (АСТ) – Адрес: 700001, Кыргызская Республика, Бишкек, пр.Чуй., 164А, каб. 408/1
Тел.: (996 312) 31 16 71 – Эл.почта: ngo.sta.kg@gmail.com / her0datkaiym@gmail.com





47-сүрөт. Бөлмөдө абанын температурасын жөнгө салуунун принциби.

В учебниках по обществоведению, истории доминирует подход описания социального развития как истории войн, завоеваний, воспроизводятся стереотипы о доминирующей позиции мужчин в политической и властных структурах, преуменьшая роль женщин в историческом процессе. Управление, властные полномочия представлены как априори «мужская» сфера.

ОО «Агентство социальных технологий» (АСТ) – Адрес: 700001, Кыргызская Республика, Бишкек, пр.Чуй., 164А, каб. 408/1
Тел.: (996 312) 31 16 71 – Эл.почта: ngo.sta.kg@gmail.com / her0datkaiym@gmail.com

Таким образом, у ребенка формируется понятие о «традиционном» распределении социальных ролей.

Гендерные стереотипы в семейных ролях транслируют тезис о том, что для женщины наиболее важной сферой жизни является частное пространство - дом и семья и, соответственно, роль домохозяйки, жены и матери. «Успешность» женщины в жизни зачастую оценивается с точки зрения того, вышла ли она замуж, сколько детей родила и хорошая ли она хозяйка. Даже ответственность за сохранение семьи в основном стереотипно налагается именно на женщин («не смогла сохранить семью», «не хватило женской мудрости» и т.п.).

Мужчинам в традиционных представлениях предписывается акцентироваться на материальном обеспечении семьи, включении в профессиональную и общественную сферы, то есть в публичном пространстве. В противовес оценке женщине как домохозяйки, жены и матери, «успешность» мужчины оценивается с точки зрения его профессиональной и материальной состоятельности, карьеры (так называемая «успешная маскулинность»).

Стереотипное представление о мужчине как исключительно о добытчике и кормильце при стечении определенных обстоятельств (например, потеря работы, проблемы в бизнесе) играет прежде всего с самим мужчиной злую шутку, делает его «неудачником» как в глазах семьи и общества, так и в собственных глазах. Мужчина часто при этом впадает в состояние растерянности или даже депрессии, что может стать причиной суицида. Одним из выходов потери профессиональной «успешности» мужчины может стать отступление от традиционного распределения гендерных ролей в семье, вовлечение мужчины в домашний труд и уход за детьми, а женщины - акцентирование на профессиональном росте и карьере. Нужно отметить, что трудовое законодательство Кыргызской Республики позволяет мужчине (отцу ребенка, деду, другим родственникам) взять отпуск по уходу за ребенком как полностью, так и по частям[5].

Практика показывает, что не готовыми к «нетрадиционному» распределению ролей как в семье, так и профессиональной деятельности, оказываются не только женщины, но и мужчины. Так, если современная женщина уже вполне свободно может примерить на себя «традиционную» мужскую профессию бизнесмена или политика (хотя ей и будет сложнее добиться успеха, но сам факт не вызовет категорического всеобщего осуждения), то мужчина, изъявивший желание заняться «традиционно» женской профессией мастера маникюра, воспитателя детского сада, учителя начальной школы, няни, либо ведением домашнего хозяйства, уходом за детьми или престарелыми членами семьи, встретит осуждение со стороны сообщества.

Однако нужно признать, что мужчины редко протестуют против традиционного распределения гендерных ролей, поскольку оно их вполне устраивает.

[5] Ст. 137 Трудового кодекса КР от 4 августа 2004 года № 106

ОО «Агентство социальных технологий» (АСТ) – Адрес: 700001, Кыргызская Республика, Бишкек, пр.Чуй., 164А, каб. 408/1
Тел.: (996 312) 31 16 71 – Эл.почта: ngo.sta.kg@gmail.com / her0datkaiym@gmail.com

Исследователи отмечают: «как ни крути, в их распоряжении львиная доля всего мирового богатства. Они контролируют практически все ключевые решения в области политики и экономики»[6].

Гендерные стереотипы в профессиональной деятельности предписывают мужчинам в большей части инструментальную деятельность, технику, физическую работу, точные науки. Женщинам традиционно навязывается обслуживающая и исполнительная деятельность (образование, социальная защита, здравоохранение и др.). В пользу этого свидетельствует так называемая сегрегация (разделение) на рынке труда, наличие типично женских и мужских сфер профессиональной деятельности. Такая сегрегация получила название «стеклянные стены» и «стеклянный потолок».

«Стеклянный потолок», или так называемая вертикальная сегрегация труда, - это невидимый и формально никак не определенный барьер, ограничивающий продвижение женщины по служебной лестнице [7]. Обладая одинаковым либо превосходящим, по сравнению с коллегами-мужчинами, уровнем профессионализма, женщины, тем не менее, «останавливаются» в карьерном росте чаще всего на уровне исполнителей, или же, в лучшем случае, становятся заместителями руководителя. Эти барьеры обусловлены глубокими гендерными стереотипами о второстепенности роли женщин и об ограниченности их способностей[8].

Горизонтальная сегрегация труда, или *«стеклянные стены»* - это ситуация, когда женщины имеют меньший доступ к профессиям и видам деятельности, которые обеспечивают в последствии значительный карьерный рост и доходы. «Стеклянные стены» способствуют концентрации женщин в менее доходных отраслях, предоставляют меньший доступ к финансовым и экономическим ресурсам, а значит - обеспечивают меньший доступ во властные структуры. Так, в сфере культуры, здравоохранения или социального обеспечения, имеются меньшие перспективы в карьере, чем в управленческой и финансовой отраслях. Поэтому при наличии «стеклянных стен» ограниченность вертикального продвижения уже предопределена выбором профессиональной сферы деятельности[9].

В силу того, что мужчины заняты на более высокооплачиваемых работах и сферах экономики либо занимают более высокие должности в типично «женских» сферах», в конечном итоге разнится и среднемесячная заработная плата у женщин и мужчин. Так, этот показатель для женщин в Кыргызской Республике в 2020 году

[6] Гендер для «чайников», с. 125 https://www.colta.ru/articles/specials/10698-gender-dlya-chaynikov-kratkiy-kurs

[7] http://a-z-gender.net/steklyannyj-potolok.html

[8] http://www.owl.ru/gender/202.htm

[9] Шевченко, З. В. Словник ґендерних термінів. Черкаси: видавець Чабаненко Ю. http://a-z-gender.net/steklyannye-steny.html

ОО «Агентство социальных технологий» (АСТ) – Адрес: 700001, Кыргызская Республика, Бишкек, пр.Чуй., 164А, каб. 408/1
Тел.: (996 312) 31 16 71 – Эл.почта: ngo.sta.kg@gmail.com / her0datkaiym@gmail.com

составил 15 078 сомов, а для мужчин – 19 992 сома. Таким образом, отношение заработной платы женщин к заработной плате мужчин составляло 75,4%[10].

Кроме того, в Кыргызстане еще с советских времен существует список производств, работ, профессий и должностей с вредными и(или) опасными условиями труда, на которых запрещается применение труда женщин,[11] что только подкрепляет гендерный стереотип о том, что женщина и мужчина не равны в выборе и создает ситуацию гендерной сегрегации труда.

Гендерные стереотипы, касающиеся участия женщин и мужчин в политике/принятии решений базируются на представлении о том, что политика – не женское дело.

«Мировой опыт парламентаризма свидетельствует о том, что если в законодательном органе 10% мест занимают женщины, то это облегчает принятие законов в защиту детей. Если же 20-30% мест заняты женщинами, то все программы, отражающие интересы женского населения, реализуются намного быстрее и эффективнее. Не случайно ООН во всех документах придерживается строгого принципа — без участия и наделения властными полномочиями женщин не могут быть найдены надежные решения в обществе, которому угрожают социальные, экономические и иные проблемы»[12].

Страны, в которых представленность женщин в парламентах достаточно высокая – Норвегия (41,4%), Швейцария (41,5%), Швеция (47%) занимают верхние строки рейтинга стран по индексу человеческого развития (первое, второе, восьмое место соответственно). Индекс человеческого развития определяет среднюю величину достижений в трех основных измерениях человеческого развития: здоровье и долголетие, знания и достойный уровень жизни. Кыргызская Республика в этом рейтинге находится на 122 месте из 185 стран[13].

В Кыргызской Республике уровень участия женщин в политике и принятии решений традиционно остается низким. Дисбаланс в представленности отмечается во всех ветвях государственной власти (законодательной, исполнительной, судебной) и сферах принятия решений. Доля женщин на уровне политических должностей на 1 января 2021 года составила 24,3%[14].

Тот факт, что женщина занимает определенный руководящий пост, сам по себе еще не может служить гарантией соблюдения интересов женщин. Однако в обществе всегда присутствуют интересы мужского и женского населения, и они различны.

---

[10] http://stat.kg/media/publicationarchive/7d7c4d59-2b8f-44e0-86be-adee6e8c5e28.pdf С. 115

[11] ППКР от 24 марта 2000 года № 158

[12] https://studfile.net/preview/3299908/page:5/

[13] Сколько депутатов-женщин в парламентах мира https://ru.slovoidilo.ua/2020/02/12/infografika/politika/skolko-deputatov-zhenshhin-parlamentax-mira Доклад о человеческом развитии 2019 http://hdr.undp.org/sites/default/files/hdr_2019_overview_-_russian.pdf

[14] Женщины и мужчины Кыргызской республики: 2016-2020. С. 69

ОО «Агентство социальных технологий» (АСТ) – Адрес: 700001, Кыргызская Республика, Бишкек, пр.Чуй., 164А, каб. 408/1
Тел.: (996 312) 31 16 71 – Эл.почта: ngo.sta.kg@gmail.com / her0datkaiym@gmail.com

Гендерный подход при принятии политических решений означает прежде всего осознание того, что те или иные явления по-разному могут влиять на мужское и женское население, вызывать неодинаковую их реакцию. Женщины, находящиеся во властных структурах, способны привнести в политическую культуру элементы, которые помогут отстоять интересы и женского, и мужского населения. Партнерство женщин и мужчин в политике является источником более полной и представительной демократии.

1.3. Означает ли гендерное равенство «одинаковость»?

При восприятии термина «гендерное равенство» может показаться, что речь идет о том, что женщины и мужчины должны стать «одинаковыми».

Конечно, мужчины и женщины не одинаковы, и никогда не будут таковыми. Как разница в возрасте, культуре, религии, расе и опыте привносит разнообразие в наше общество, так и разница между женщинами и мужчинами является важнейшим вкладом в это разнообразие. Более того, как мужчины отличаются от женщин, так существует и огромное многообразие женщин, и многообразие мужчин.

При этом недостаточно гарантировать женщинам обращение, идентичное обращению с мужчинами. Принимая во внимание биологические различия между женщинами и мужчинами, приводящие к различной репродуктивной нагрузке, в некоторых случаях необходимо будет обеспечивать неодинаковое обращение с женщинами и мужчинами. Женщинам необходимо обеспечивать равные права и расширять их возможности путем создания благоприятных условий для достижения равных результатов.

Исходя из такого понимания, в современном мире распространено понятие «позитивных действий», когда для достижения не декларативного, а фактического равенства государства принимают меры, которые в международном праве называют «временными специальными мерами». Справедливое отношение к женщинам и мужчинам требует таких мер для компенсации исторических и социальных упущений, невыгодного положения, которые мешают женщинам и мужчинам занимать равные позиции.

Кыргызская Республика в 2010 году ввела этот термин в ст. 16 своей Конституции и активно использует специальные меры для обеспечения минимального политического представительства женщин. После конституционной реформы 2021 года, это положение сохранилось в ст. 24 Конституции: «Не являются дискриминацией специальные меры, установленные законом и направленные на обеспечение равных возможностей для различных социальных групп в соответствии с международными обязательствами».

Таким образом, сегодня четко различают «формальное равенство» и «действительное равенство». «Нейтральные» в гендерном отношении законы, стратегии и программы могут

ОО «Агентство социальных технологий» (АСТ) – Адрес: 700001, Кыргызская Республика, Бишкек, пр.Чуй., 164А, каб. 408/1
Тел.: (996 312) 31 16 71 – Эл.почта: ngo.sta.kg@gmail.com / her0datkaiym@gmail.com

непреднамеренным образом увековечивать последствия имевших место в прошлом проявлений дискриминации. Они могут быть смоделированы на основе образа жизни мужчин и поэтому не учитывать аспектов жизненного опыта женщин, который однозначно отличается от жизненного опыта мужчин. Гендерно-нейтральные документы и политика не учитывают физиологических и гендерных различий между женщинами и мужчинами, а на деле - создают скрытые препятствия на пути женщин к равенству.

В современном мире дискурс о гендерном равенстве находится в центре политической повестки. Дискуссии о равенстве и «одинаковости», изменчивости гендерных ролей и «традиционных ценностях» активно звучат с экранов телевидения и других СМИ. О степени политической зрелости общества, распространения культуры толерантности, уважения к многообразию можно судить по уровню и качеству этих дебатов.

К сожалению, по причине того, что в содержательной части многие положения концепции гендерного равенства были разработаны на международном уровне, может возникнуть ощущение, что эта тема в Кыргызстане – проблема надуманная и привнесенная извне.

Основой для таких рассуждений служит тот факт, что на риторическом уровне уважение к женщине, забота о девочках, общее стремление к справедливости составляют неотъемлемую часть общественного сознания в Кыргызстане. Важное значение имеет и советское наследие, прочно утвердившее в стране контракт работающей женщины-матери, активно вовлечённой в рынок труда и имеющей возможность пользоваться определённым государством социальным пакетом. Поэтому часто и поверхностно утверждают: «у нас с этим нет никаких проблем».

Несмотря на явный прогресс, достигнутый в деле равноправия мужчин и женщин в Кыргызской Республике, проблем еще много. И их решение может способствовать общему развитию страны.

Многочисленные исследования показали:

- от уровня образования женщины напрямую зависят показатели здоровья и уровень образования ее детей.
- если в семье работают оба родителя, а доходы женщины достаточно высоки (в противном случае семья примет решение что ей лучше не работать), семья будет благополучнее, а домохозяйство - крепче.
- в странах с высоким уровнем реального политического участия женщин ниже уровень распространения коррупции.

Поэтому прогресс в достижении гендерного равенства принесёт пользу развитию всей страны, а расширение возможностей женщин и девочек выгодно каждому из нас.

ОО «Агентство социальных технологий» (АСТ) – Адрес: 700001, Кыргызская Республика, Бишкек, пр.Чуй., 164А, каб. 408/1
Тел.: (996 312) 31 16 71 – Эл.почта: ngo.sta.kg@gmail.com / her0datkaiym@gmail.com

В задачи гендерного подхода не входит нивелирование различий между мужчинами и женщинами. Наоборот, признание и учет существующих различий, в том числе репродуктивных, создание равных экономических, социальных и политических возможностей способствует самореализации представителей обоих полов. Равенство полов не означает их уподобление друг другу или идентичность, равно как и то, что это равенство не должно устанавливать в качестве нормы такие условия и образ жизни, которые присущи мужчинам. Гендерное равенство – это равная оценка обществом схожести и различия между женщинами и мужчинами, различных социальных ролей, которые они играют.

Необходимо осознать, что принцип равенства включает в себя и право на различия, т.е. право, которое предполагает необходимость учета отличительных черт, характерных для женщин и мужчин, связанных с их принадлежностью к тому или иному социальному классу, их политическими взглядами, религией, этнической группой, расой или сексуальной ориентацией. Вместе с тем очень важно осознавать, что не все женщины и не все мужчины одинаковы, что различия между группами женщин могут быть гораздо больше, чем различия между женщинами и мужчинами. Здесь существенны гендерные тенденции, а не просто использование гендерных стереотипов.

Политика и общественно-политические структуры играют первостепенную роль в моделировании условий жизни и в этой связи, зачастую институализируют сохранение в силе и воспроизведение статуса того или иного пола. Государственные программы и политика должны быть направлены на деконструирование и отказ от существующих традиционных сексистских подходов, закрепляющих неравенство.

1.4. Какова «история вопроса»?

В XXI веке большинству из нас кажется странной мысль о том, что женщины и мужчины в течение многих тысячелетий были неравноправны. Существенный прорыв в этом вопросе случился только в XX веке, в самом начале которого женщины впервые получили избирательные права. Первой страной в мире, давшей женщинам в 1898 году право избирать, была Новая Зеландия; право быть избранной в 1906 году - Финляндия.

Период после II Мировой войны стал временем формирования глобальной системы прав человека. Современный миропорядок, основанный на этих принципах, был сформирован в рамках Организации Объединенных Наций, членом которого является Кыргызская Республика. В июне 1945 года был подписан Устав ООН[15], в преамбуле которого в качестве важнейшей цели развития провозглашается

[15] Устав ООН был подписан 26 июня 1945 года в Сан-Франциско, вступил в силу 24 октября 1945 года. https://www.un.org/ru/charter-united-nations/index.html

ОО «Агентство социальных технологий» (АСТ) – Адрес: 700001, Кыргызская Республика, Бишкек, пр.Чуй., 164А, каб. 408/1
Тел.: (996 312) 31 16 71 – Эл.почта: ngo.sta.kg@gmail.com / her0datkaiym@gmail.com

«равноправие мужчин и женщин». Всеобщая декларация прав человека[16] содержит первое согласованное на международном уровне определение основных, фундаментальных прав и свобод всех людей. В статье 1 Всеобщей декларации приводится знаменитое краткое изложение концепции прав человека: «Все люди рождаются свободными и равными в своём достоинстве и правах».

С момента создания ООН вопросы равноправия мужчин и женщин были провозглашены в качестве основополагающих принципов организации.

> «Мы, народы объединенных наций, преисполненные решимости
> избавить грядущие поколения от бедствий войны, дважды в нашей жизни принесшей человечеству невыразимое горе, и
> вновь утвердить веру в основные права человека, в достоинство и ценность человеческой личности, в равноправие мужчин и женщин и в равенство прав больших и малых наций…»
>
> Преамбула Устава ООН, 26 июня 1945г.

При этом измерение прогресса отдельных стран основывается на концепции прав человека, в том числе гендерном подходе к анализу социальной проблематики и устойчивого человеческого развития.

В 1980 годы, когда в некоторых промышленно-развитых странах росла безработица, а доступ к социальным услугам ухудшался, мыслители, занимавшиеся вопросами развития, начали ставить под сомнение обоснованность использования экономического роста в качестве единственного мерила уровня развития страны. В парадигме экономического роста были сброшены со счетов такие важные аспекты развития, как неравенство доходов, безработица и неравенство в доступе к общественным товарам и услугам, включая социальные услуги.

Такой подход ставит под сомнение общепринятое мнение, что бедность – это всего лишь отсутствие доходов, и подчеркивает, что люди одновременно являются субъектами и объектами развития, не занижая важности того, что именно они являются основными средствами обеспечения производительности экономики.

Концепция человеческого развития сочетает в себе подходы, основанные на возможностях и базовых потребностях, и ориентируется в большей степени на способность людей вести такую жизнь, к которой они стремятся, и на совершенствование реальных возможностей выбора, имеющихся в их распоряжении. Концепция человеческого развития построена вокруг идеи, что, хотя экономическое процветание может помочь людям жить свободнее и насыщеннее, образование и здравоохранение, помимо других фактов, влияют на качество свобод, которыми располагают люди.

Развитие такого современного подхода к движению за равенство прошло своем развитии этапы обеспечения *формального* (юридического) и *фактического*

[16] Всеобщая декларация прав человека была принята на третьей сессии Генеральной Ассамблеи ООН Резолюцией 217 А (III) 10 декабря 1948 года. https://www.un.org/ru/universal-declaration-human-rights/index.html

ОО «Агентство социальных технологий» (АСТ) – Адрес: 700001, Кыргызская Республика, Бишкек, пр.Чуй., 164А, каб. 408/1
Тел.: (996 312) 31 16 71 – Эл.почта: ngo.sta.kg@gmail.com / her0datkaiym@gmail.com

равенства. Суть современной концепции равенства – в признании *«равенства результата»*, т.е. сегодня, понятие равенства признает, что различное отношение к женщинам и мужчинам необходимо для достижения равных (одинаковых) результатов, потому что существуют различные жизненные условия или для того, чтобы компенсировать дискриминацию в прошлом.

Таким образом, произошла эволюция от утверждения универсальных прав человека к концепции дополнительных прав (поддержка представителей не белой расы, женщин, детей, людей с ограниченными возможностями и меньшинств).

К сожалению, до сих пор широко распространен подход, при котором упрощенное понимание равноправия отражено в утверждении «Все люди равны, это отражено в Конституции, и этого достаточно». Однако такой подход является устаревшим, так как находился в активном употреблении только до 70-х годов XX века. В отношении прав женщин сегодня принятым в рамках ООН и других партнеров по развитию является концепция «дополнительных прав», которая основана на признании того факта, что в структуре традиционных обществ заложено более выгодное положение мужчин по сравнению с женщинами. Такая институционализированная дискриминация проявляется в законах, политике и обычаях, что систематически приводит к неравенству, которое необходимо преодолеть.

Продвижение гендерного равенства в ООН	
1945 – 1962	Обеспечение правовых основ равенства
1963 – 1975	Включение «женского вопроса» в социально-экономическое развитие
1976 – 1985	Десятилетие женщин ООН
1986 – 1995	Включение гендерных вопросов в повестку
1996 – н.в.	Пекинская Платформа действий и Цели устойчивого развития

Данный подход находит отражение в системе *международной защиты прав человека*. Например, только в системе ООН на сегодняшний день принято около 100 документов, направленных на достижение гендерного равенства. Особенно важными вехами на пути становления международных норм по обеспечению равенства полов явились всемирные конференции по положению женщин.

В частности, на III Всемирной Конференции по положению женщин (Найроби, 1985г.) было уточнено понятие «равенства»: необходимо стремиться не только к равенству прав, но и равенству возможностей для женщин и мужчин.

На IV Всемирной Конференции по положению женщин в Пекине в 1995г. была разработана концепция «паритетной демократии». Пекинская платформа действий нацелена на достижение 50-ти процентного баланса во всех сферах жизни общества, а содержащийся в ней анализ придает первостепенную важность обеспечению всестороннего участия женщин в процессе принятия решений.

Главное изменение – осознание необходимости перенести основное внимание на структурные основы неравенства. Тогда же был разработан и «Комплексный гендерный подход»: обязательства по эффективному включению гендерного аспекта

ОО «Агентство социальных технологий» (АСТ) – Адрес: 700001, Кыргызская Республика, Бишкек, пр.Чуй., 164А, каб. 408/1
Тел.: (996 312) 31 16 71 – Эл.почта: ngo.sta.kg@gmail.com / her0datkaiym@gmail.com

во все государственные институты, планирование и процесс принятия решений, отказ от сегрегирования гендерных вопросов в социальной сфере.

На протяжении последних десятилетий менялись *политики по достижению гендерного равенства.* Первой в системе ООН была политика «Женщины в развитии» (Women in Development), при которой женщины рассматривались как пассивные бенефициарии социальной части программ развития, значимой признавалась репродуктивная функция женщины, потому основное внимание уделялось удовлетворению практических нужд женщин как матерей. Широко распространены были проекты по улучшение питания, планированию семьи и другие формы гуманитарной помощи. При этом подходе не поднимались вопросы подчиненного положения женщины в обществе, гендерного разделения труда и власти, политика «Женщины в развитии» не ставила задачи изменить существующие гендерное неравенство.

Критика этой политики способствовала выработке политики «Гендер и развитие», реализация которого предполагает сочетание «Комплексного гендерного подхода» и подхода «Расширение возможностей женщин».

Комплексный гендерный подход (Gender mainstreaming)

- Гендерное равенство рассматривается как важнейшая цель и условие развития
- Отношения между женщинами и мужчинами признаются социально конструируемыми и изменяемыми

Расширение возможностей женщин (Women's empowerment):

- Доступ к власти - необходимое условие становления женщин равноправными агентами развития
- Расширение возможностей женщин через доступ к ресурсам, поддержку их инициатив

1.5. Что такое «комплексный гендерный подход»?

Гендерно-чувствительное планирование, реализация, бюджетирование, мониторинг и оценка деятельности государственных органов и программ имеет экономический эффект, поскольку активные женщины и мужчины вместе обеспечивают 100% производительной рабочей силы. Исследования доказывают, что дискриминация по признаку пола воспроизводит бедность, замедляет экономическое развитие и ослабляет управление.

Основные принципы, лежащие в основе КГП:

- Стремление к достижению гендерного равенства – задача не только женщин, а всех членов общества;
- Продвижение гендерного равенства пойдет на пользу всем;

ОО «Агентство социальных технологий» (АСТ) – Адрес: 700001, Кыргызская Республика, Бишкек, пр.Чуй., 164А, каб. 408/1
Тел.: (996 312) 31 16 71 – Эл.почта: ngo.sta.kg@gmail.com / her0datkaiym@gmail.com

- Гендерному равенству должно уделяться внимание во всех программах в области развития и на всех этапах программного цикла;
- В случаях существенного дисбаланса необходимо принятие гендерно специфических мер, направленных на устранение неравенства и улучшение их положения в обществе.
- Внимание должно уделяться как практическим, так и стратегическим гендерным нуждам.

КГП представляет собой институциональную стратегию, нацеленную на предоставление равных возможностей и прав женщинам и мужчинам как участникам, бенефициариям и принимающим решения по ведению систематической работы, направленной на сокращение гендерного неравенства в законодательстве, государственной политике, программной и бюджетной деятельности. При разработке, осуществлении, мониторинге и оценке всех действий должна учитываться конкретная ситуация и потребности женщин и мужчин. Применительно к разработке политики это означает проведение гендерного анализа в затрагиваемых этой политикой областях.

> «Комплексный гендерный подход – это процесс оценки и анализа воздействия любого планируемого мероприятия на мужчин и женщин, включая законодательство, политики и программы, в любой сфере и на всех уровнях. Это стратегия, которая позволяет учитывать потребности и опыт мужчин и женщин, как неотъемлемые составляющие разработки, исполнения, мониторинга и оценки политик и программ в политической, экономической и социальной сферах для того, чтобы женщины и мужчины получали от них одинаковые преимущества и для того, чтобы не укоренялось неравенство».
> UN Economic and Social Commission 17/7/97

Применение КГП необязательно влечет за собой дополнительные усилия и затраты: гендерно-чувствительный анализ можно применить на разных этапах разработки и осуществления политики (на стадии исследований, консультаций с заинтересованными сторонами). Но лучше всего применить его уже на стадии планирования, ведь именно на этом этапе принимаются решения о выделении финансовых и иных ресурсов. На стадии осуществления политики разрабатываются конкретные действия, что делает этот этап наиболее важным. Наконец, важно также оценить то влияние, которые политика оказывает на современные гендерные отношения, ведь такой анализ может стать отправной точкой для разработки новых политических мер. Крайне важно постоянно вести мониторинг и вносить соответствующие изменения в политику и процедуры, а также обеспечивать приверженность осуществлению гендерного подхода со стороны всех заинтересованных сторон. Не менее важно обеспечивать координацию.

При внедрении КГП в политику и программы следует учитывать три критически важных момента, а именно:

– поддержку на высшем уровне;

ОО «Агентство социальных технологий» (АСТ) – Адрес: 700001, Кыргызская Республика, Бишкек, пр.Чуй., 164А, каб. 408/1
Тел.: (996 312) 31 16 71 – Эл.почта: ngo.sta.kg@gmail.com / her0datkaiym@gmail.com

- участие заинтересованных сторон;
- механизм поддержки - финансирование.

Комплексный гендерный подход должен быть гармонично интегрирован в цикл управления политики и включать в себя три этапа:

1. Проведение гендерного анализа секторальных проблем.
2. Гендерно специфическое планирование, бюджетирование и реализация.
3. Проведение гендерного мониторинга и оценки.

ОО «Агентство социальных технологий» (АСТ) – Адрес: 700001, Кыргызская Республика, Бишкек, пр.Чуй., 164А, каб. 408/1
Тел.: (996 312) 31 16 71 – Эл.почта: ngo.sta.kg@gmail.com / her0datkaiym@gmail.com

Раздел II. КГП в национальных и отраслевых программах развития

2.1. Что такое «управление, ориентированное на результат»?

Настоящее руководство направлено на повышение потенциала представителей НКО, взаимодействующих с государственными служащими в в процессе планирования, реализации и оценке деятельности на основе подхода «Менеджмент, ориентированный на результат» (Results Based Management) с учетом прав человека.

Это подход в управлении, который предназначен для повышения качества планирования и достижение конкретных результатов. При этом подходе организация гарантирует, что принятые в ней процедуры, продукты и услуги способствуют достижению заранее запланированных и согласованных с заинтересованными лицами результатов.

На основе этого подхода были разработаны «Руководство по разработке государственных стратегических документов»[17] и «Методология по стратегическому планированию устойчивого развития»[18].

RBM предполагает:

- большую ответственность госорганов за достижение результатов;
- идентификацию и управление рисками;
- определение реалистичных ожидаемых долгосрочных и краткосрочных связанных между собой результатов, основанных на исследованиях;
- контроль продвижения к результатам, с использованием индикаторов;
- учет привлеченных ресурсов;
- оценку результатов и анализ извлеченных уроков.

Ключевой ценностью и ориентиром, исходя из которого необходимо идентифицировать желаемые результаты, на сегодняшний день является учет человеческого измерения в любой деятельности. Принятие этого подхода означает, что все государственные программы и политики преследуют цель реализации интересов и потенциала человека, что предполагает соблюдение ряда принципов:

- **Равенство и недискриминация:** Права человека принадлежат всем людям, приоритет должен быть отдан тем группам и лицам, права которых больше всего

[17] Руководство по разработке государственных стратегических документов. – Бишкек, 2008. – с. 224.

[18] Приказ Министерства экономики Кыргызской республики «Об утверждении Методологии по стратегическому планированию устойчивого развития и Методологии по оценке и инвентаризации государственных стратегических документов на соответствие основам стратегического планирования» от 27.02.2015 № 45. http://cbd.minjust.gov.kg/act/view/ru-ru/223520

ОО «Агентство социальных технологий» (АСТ) – Адрес: 700001, Кыргызская Республика, Бишкек, пр.Чуй., 164А, каб. 408/1
Тел.: (996 312) 31 16 71 – Эл.почта: ngo.sta.kg@gmail.com / her0datkaiym@gmail.com

отрицаются и нарушены. Поэтому женщины должны быть особой целевой группой при планировании, но даже внутри этой группы важно сосредоточиться на находящихся в наиболее невыгодном положении уязвимых группах.

- **Участие:** Государственные структуры работают для людей. Соответственно, программирование должно быть направлено на то, чтобы учитывать интересы женщин и расширять из возможности женщин.
- **Ответственность:** Подход должен способствовать выполнению государственными органами своих обязательств по международным договорам и соглашениям в области прав человека. В продвижении гендерных вопросов к ним относятся, прежде всего, периодическая отчётность в рамках КЛДЖ и оценка прогресса по достижению ЦУР.

Такая работа может проводиться на трех уровнях:

- На макро-уровне: изменения законодательства и структуры политики.
- На мезо-уровне: повышение потенциала сотрудников государственных органов для повышения их гендерной чувствительности, осведомленности и мотивации для продвижения новых подходов, а также наращивание способности женских НКО влиять на политическую повестку.
- На микро-уровне: изменение отношения к дискриминации и стереотипам на личном уровне.

Принципы менеджмента, ориентированного на результат можно изобразить в виде «цикла управления политикой, каждая фаза которого взаимосвязана с предшествующей и последующей (см. Рис. 1).

Рис.1. Схема цикла управления политикой

ОО «Агентство социальных технологий» (АСТ) – Адрес: 700001, Кыргызская Республика, Бишкек, пр.Чуй., 164А, каб. 408/1
Тел.: (996 312) 31 16 71 – Эл.почта: ngo.sta.kg@gmail.com / her0datkaiym@gmail.com

Каждый этап управления должен выполнять определенную функцию в цикле государственной политики, что обеспечивает устойчивость самого механизма. Любая государственная политика проходит три фазы в своем развитии: разработку, реализацию и анализ.

Фазы, этапы цикла государственной политики

Фазы	Этапы
Разработка	1. «Концепция», или определение приоритетов 2. Разработка государственной политики 3. «Получение одобрения», то есть легитимизация
Реализация	4. Выделение ресурсов, бюджетирование 5. Координация и контроль 6. Выполнение мероприятий
Анализ	7. Мониторинг 8. Оценка

Концепция

Этап определения концепции, приоритетных общественных проблем и включение их в официальную повестку политики государственных органов. Осуществляется Президентом Кыргызской Республики или коллегиальными консультативными организациями национального уровня - Национальными советами. В случае с гендерными вопросами – Национальным советом по делам женщин и гендерному развитию при Кабинете министров Кыргызской Республики[19].

Разработка программы

Разработка политики, как правило, проводится на уровне Кабинета министров Кыргызской Республики, который делегирует эту функцию отраслевым министерствам как центральным органам управления. На этом этапе формулируется ряд альтернативных вариантов для решения общественной проблемы, которые проходят отбор и обсуждение через механизмы согласования и процедуры принятия решений в форме постановлений и распоряжений.

Легитимизация

Легитимизация, или официальное одобрение с выделением ресурсов может осуществляться Президентом Кыргызской Республики, Жогорку Кенешом Кыргызской Республики с соблюдением официальных процедур рассмотрения.

Координация

[19] Положение о Национальном совете по делам женщин и гендерному развитию при Правительстве Кыргызской Республики: http://cbd.minjust.gov.kg/act/view/ru-ru/93602

ОО «Агентство социальных технологий» (АСТ) – Адрес: 700001, Кыргызская Республика, Бишкек, пр.Чуй., 164А, каб. 408/1
Тел.: (996 312) 31 16 71 – Эл.почта: ngo.sta.kg@gmail.com / her0datkaiym@gmail.com

Координация осуществляется параллельно с реализацией решений: на центральном уровне - со стороны Кабинета министров Кыргызской Республики, на местном уровне – в местных государственных администрациях. Координация понимается как контроль, согласование, взаимодействие, корректировка и надзор.

Мониторинг и оценка

Мониторинг и оценка осуществляется как со стороны координирующих, надзорных государственных органов, так и со стороны общественности. На этом этапе происходит оценивание итогов, результатов и последствий исполненного решения с точки зрения достижения целей, уровня издержек и адекватности выделенных ресурсов.

Участие гражданского общества в цикле управления политикой

Гражданское общество зачастую выступает инициатором в процессе интеграции вопросов гендерного развития в политику. Участие гражданского общества носит консультативный характер на фазах разработки и анализа политики, исполнительный - на фазе реализации в качестве подрядчика государственного социального заказа. Мониторинг и оценка является при этом частью анализа политики, а предоставление социальных услуг выполняется в рамках государственного социального заказа.

На этапе определения концепции, приоритетных общественных проблем и включение их в официальную повестку политики государственных органов в Кыргызской Республике сделано уже довольно много. Ключевые документы, определяющие стратегический курс развития страны в целом и направления реформ в ряде секторов, включают в себя обязательства по продвижению гендерных вопросов.

2.2. Есть ли КГП в действующих национальных программах?

Внедрение гендерных подходов в ключевые стратегические документы и планы действий к ним было определено в Пекинской Платформой Действий как важное условие для эффективного продвижения фактического равенства.

Одним из результатов **Национальной Стратегии Развития** (НСР) **Кыргызской Республики на 2018-2040гг.**, является повышение качества жизни кыргызстанцев. При этом в качестве «действенных сигналов обществу, бизнесу и внешним инвесторам определена реализация мер Стратегии, направленных на: защиту прав человека; защиту собственности и обеспечение верховенства закона. Особо подчеркнуто, что Национальная стратегия, тесно увязана с международными соглашениями и инициативами, в том числе с ЦУР. При формулировании видения и целей развития в центр поставлен человек.

ОО «Агентство социальных технологий» (АСТ) – Адрес: 700001, Кыргызская Республика, Бишкек, пр.Чуй., 164А, каб. 408/1
Тел.: (996 312) 31 16 71 – Эл.почта: ngo.sta.kg@gmail.com / her0datkaiym@gmail.com

В НСР отмечено, что «в Кыргызстане обеспечено полноценное и равноправное участие женщин в управлении на всех уровнях принятия решений в политической, экономической и общественной жизни.

Реализуются государственные программы, направленные на достижение гендерного равенства и устранение дисбаланса между возможностями женщин и мужчин»[20].

В Программе развития Кыргызской Республики на период 2018-2022 гг. **«Единство, доверие, созидание»**[21] был обозначен ряд сквозных приоритетов - гендерное, экологическое и технологическое измерения, которые должны быть интегрированы в каждое из направлений программы. Важно, что сквозной характер гендерного аспекта развития (то есть КГП) впервые для государственных программ такого уровня содержал разъяснение сути этого подхода:

7.1. Гендерный аспект развития

7.1.1. Достижение поставленных в рамках данной Концепции целей и задач невозможно без обеспечения полноценного участия женщин и девочек, и расширения их прав и возможностей. Поэтому, оценка гендерного измерения программы является обязательным шагом.

7.1.2. Следует определить критерии для гендерно-ориентированной политики, имеющей сквозной, всеохватывающий характер. Эти критерии должны информировать все приоритетные направления развития и принимаемые меры, через учет гендерных аспектов, гендерный анализ проблематики и ожидаемого воздействия предпринимаемых мер, определение гендерно-чувствительных индикаторов.

7.1.3. Конечным результатом является обеспечение гендерного паритета как в принятии решений, так и участия в реализации заданных направлений, сокращение предпосылок для гендерной дискриминации, и расширение возможностей во всех сферах человеческого развития.

7.1.4. Правительство приложит необходимые усилия для измеримого улучшения ситуации в области обеспечения равенства по всем параметрам человеческого измерения, включая равные права на труд и ценность труда, равный доступ к социально-экономическим благам, общественной инфраструктуре, и инфраструктуре безопасности и правосудия.

В Кыргызской Республике продвижение гендерных вопросов осуществляется через принятие национальных программ. На первых этапах (1996-2000 годы - Национальная программа «Аялзат»[22], 2002-2006 годы - первый Национальный план действий (НПД) по достижению гендерного равенства[23], 2007-2010 годы - второй НПД[24]) они были рассчитаны на краткосрочный период. После принятия в 2012 году Национальной стратегии Кыргызской Республики по достижению гендерного

[20] http://cbd.minjust.gov.kg/act/view/ru-ru/61542, С. 9

[21] https://www.gov.kg/ru/programs/6, С. 4, 35-36

[22] http://cbd.minjust.gov.kg/act/view/ky-kg/46430

[23] http://cbd.minjust.gov.kg/act/view/ky-kg/3675?cl=ky-kg

[24] http://cbd.minjust.gov.kg/act/view/ru-ru/62678

ОО «Агентство социальных технологий» (АСТ) – Адрес: 700001, Кыргызская Республика, Бишкек, пр.Чуй., 164А, каб. 408/1
Тел.: (996 312) 31 16 71 – Эл.почта: ngo.sta.kg@gmail.com / her0datkaiym@gmail.com

равенства до 2020 года[25] методология разработки национальных программ изменилась.

В настоящий момент разработана **Национальная стратегия по достижению гендерного равенства до 2030 года,** подкреплённая Национальным планом действий на 2022-2024 годы. В ней отмечено, что проблема гендерного равенства остается в Кыргызской Республике актуальной. Это не только вопрос недостаточно развитой экономики или последствий политической нестабильности: многие эффективные решения в этой сфере не принимаются из-за недостатка политической воли и низкого уровня гендерной чувствительности, как среди представителей власти, так и среди всего населения страны. Несмотря на значительные достижения, реализация равных прав и возможностей женщин и мужчин сегодня требует активной работы и постоянного внимания, в первую очередь со стороны государства.

Несмотря на декларируемые усилия по продвижению гендерного равенства, сохраняется неравный доступ женщин к реализации экономических возможностей. Одним из приоритетных направлений государственной политики является расширение экономических возможностей женщин. На самом деле, за прошедшие 10 лет они только ухудшились. В конце ноября 2021 года принята первая в стране «Программа по поддержке и развитию женского предпринимательства в Кыргызской Республике».

В целом, несмотря на то, что общенациональные программы развития содержат ряд положений по поддержке самой идеи гендерного равенства, зачастую учет гендерного измерения поверхностен, не позволяет критически переосмыслить стратегии продвижения, не обеспечен бюджетной поддержкой, что делает эти инициативы декларативными. Необходима дальнейшая работа по качественному внедрению КГП в национальные и отраслевые программы развития.

2.3. Как внедрить КГП в процесс разработки отраслевых программ?

Концепция устойчивого развития нацелена, прежде всего, на человека и предполагает, что в результате будут предприняты необходимые меры для улучшения экономических, социальных возможностей людей без ущерба для окружающей среды и для будущих поколений. Как это обеспечить при разработке стратегии или программы?

Общество состоит из разных категорий людей: из женщин и мужчин; детей, молодежи, взрослых и пожилых; здоровых и имеющих ограниченные возможности здоровья; говорящих на разных языках и имеющих различную этничность; проживающих в городе и в сельской местности; имеющих разное религиозное, политическое мировоззрение и т. д. Всё это социальное многообразие, несомненно, должно быть учтено при разработке стратегии / программы развития таким образом, чтобы позитивные эффекты от реализации стратегии равномерно распределялись

[25] http://cbd.minjust.gov.kg/act/view/ru-ru/12728

ОО «Агентство социальных технологий» (АСТ) – Адрес: 700001, Кыргызская Республика, Бишкек, пр.Чуй., 164А, каб. 408/1
Тел.: (996 312) 31 16 71 – Эл.почта: ngo.sta.kg@gmail.com / her0datkaiym@gmail.com

среди этих групп и решались наиболее актуальные проблемы, негативно влияющие на положение этих групп.

КГП носит «сквозной» характер, что означает, что в любой сфере: и в экономике, и в социальном развитии, и в культуре, и в охране окружающей среды и т.д., существуют объективные различия в потребностях и возможностях женщин и мужчин. Те или иные меры по-разному могут отразиться на положении женщин и мужчин. Соответственно, для качественного решения любой проблемы необходимо рассмотреть их с разных сторон и выделить специфические гендерные аспекты.

Поэтому на этапе анализа текущей ситуации необходимо провести гендерный анализ проблем. Для этого необходимо собрать соответствующую гендерно-разделенную статистику в динамике по годам (3-5 лет) в разных общественных сферах. Что может показать эта статистика, как ее правильно интерпретировать и сделать верные выводы?

Ниже даны рекомендации по анализу ключевых гендерных показателей устойчивого развития в разных общественных сферах:

Вопросы для выявления гендерных проблем	**Какие статистические данные нужно изучить**	**Текущие тенденции и возможные выводы**	**Рекомендации к мерам политики**
В экономической сфере			
Имеют ли женщины и мужчины соответствующей области / района равные возможности для занятия экономической деятельностью?	Уровень экономической активности женщин и мужчин по территории (%)	Как правило, уровень экономической активности женщин ниже, чем мужчин на 20-30%, что говорит о том, что у женщин меньше возможностей вовлечения в экономическую деятельность	- меры по повышению занятости женщин; - специальные меры по поддержке женского предпринимательства, включая помощь женщинам в открытии и развитии своего бизнеса (доступ к финансовым, техническим ресурсам, обучению и т.д.); - организация ярмарок, форумов, выставок продукции и услуг женского бизнеса с привлечением потенциальных партнеров; - поощрение женского предпринимательства со стороны местных органов власти
	Численность работников по типам предприятий, по полу и территории (чел. / %): - малые - средние - крупные	Имеет место гендерный дисбаланс: женщин в несколько раз меньше чем мужчин среди работников предприятий	
	Численность руководителей: - хозяйствующих субъектов с частной формой собственности по полу и территории (чел. / %); - действующих индивидуальных предпринимателей по полу и территории (чел. / %); - крестьянских (фермерских) хозяйств по полу и территории (чел. / %)	В среднем по республике женщин в 3 раза меньше среди руководителей хозяйствующих субъектов с частной формой собственности, индивидуальных предпринимателей, руководителей фермерских хозяйств, что свидетельствует, с одной стороны, о меньшем участии женщин в бизнесе, а с другой – об ограниченных возможностях женщин для занятия руководящих должностей.	
Имеют ли женщины и мужчины	Отношение заработной планы женщин к заработной плате мужчин (%)	В среднем по стране заработная плата мужчин на 25% больше, чем у женщин, что во многом обусловлено	- профориентационные меры по вовлечению девушек для получения образования по

ОО «Агентство социальных технологий» (АСТ) – Адрес: 700001, Кыргызская Республика, Бишкек, пр.Чуй., 164А, каб. 408/1
Тел.: (996 312) 31 16 71 – Эл.почта: ngo.sta.kg@gmail.com / her0datkaiym@gmail.com

области / района равные доходы?	Средняя заработная плата женщин и мужчин по видам экономической деятельности и по территории (сомов / %)	тем, что преимущественно женщины заняты в низкооплачиваемых отраслях и женщин меньше на руководящих должностях, там, где зарплата выше.	высокооплачиваемым специальностям; - разработка и внедрение программ обучения женщин-фермеров современным высокорентабельным, энергоэффективным агротехнологиям, позволяющим получать доход и снижать энергозатраты (солнечные теплицы, солнечные печи, др.) - меры по обеспечению равных карьерных возможностей и занятия женщинами руководящих должностей.
В социальной сфере			
Является ли равным доступ к социальным благам у женщин и мужчин (здравоохранение, образование, труд, социальная защита)?	Продолжительность жизни, по полу (лет) Смертность по основным классам причин смерти, по полу (чел.) Заболеваемость, по полу: - туберкулезом - бруцеллезом - алкоголизмом - наркоманией - ВИЧ / СПИДом - др.	В среднем продолжительность жизни женщин на 8 лет выше, чем мужчин. Выходя на пенсию, современные женщины имеют большую вероятность прожить примерно еще 21 год, тогда как мужчины – только 14 лет. Разрыв в продолжительности жизни связан с различиями в уровне смертности полов: смертность мужчин в 1,5 - 1,6 раза выше смертности женщин. Смертность мужчин во многом обусловлена социально-культурными факторами: гендерные стереотипы мужественности «оправдывают» рискованное поведение мужчин, в результате чего смертность мужчин от внешних причин (ДТП, травмы, отравления от алкоголя, убийства и др.) в 4 - 5 раз превышает женскую. Кроме того, мужчины нерегулярно обследуются и поздно обращаются за медицинской помощью.	- проводить информационно-разъяснительную работу среди разных групп населения (молодежь, взрослые, пожилые, занятые / безработные и т.д.) по изменению гендерных стереотипов; - разработка и внедрение мер адресной работы с мужским и женским населением по профилактике заболеваний;
	Уровень бедности по полу главы домохозяйства Соотношение женщин и мужчин в числе получателей государственного пособия по категориям: - единое ежемесячное пособие - социальное пособие	Более высокие показатели по бедности и безработице среди женщин свидетельствуют о том, что существующие меры по обеспечению занятости и борьбы с бедностью не являются достаточными и нуждаются в пересмотре с учетом специфических гендерных особенностей. Женщинам труднее найти работу, т.к. у них есть дополнительные требования по возможности сочетать работу с выполнением	- специальные программы по обеспечению занятости для женщин; - переобучение женщин востребованным на рынке специальностям с высоким уровнем оплаты; - расширение количества детских садиков и охвата ими детей дошкольного возраста; - внедрение новых моделей присмотра за детьми
	Соотношение женщин и мужчин в числе официально зарегистрированных		

ОО «Агентство социальных технологий» (АСТ) – Адрес: 700001, Кыргызская Республика, Бишкек, пр.Чуй., 164А, каб. 408/1
Тел.: (996 312) 31 16 71 – Эл.почта: ngo.sta.kg@gmail.com / her0datkaiym@gmail.com

	безработных с разбивкой по возрасту	семейных обязанностей (уход за детьми, престарелыми членами семьи, выполнение домашней работы), а также сложности с выполнением сверхурочной работы, работы связанной с командировками. При этом женская бедность закрепляет детскую бедность. И наоборот, обеспечение женщин доходом приводит к таким социальным позитивным эффектам, как улучшение здоровья и доступа к образованию детей, поскольку женщины около 80% своего заработка направляют на эти нужды. Таким образом, снижение женской безработицы – инвестиция со стороны государства, которая многократно окупится улучшением образования и здоровья детей.	(общинные садики и т.п.) на неполный рабочий день; - предоставление льгот при размещении в детские садики детей матерей-одиночек;
Как реализуются репродуктивные права женщин и мужчин?	Коэффициент материнской и детской смертности Процент беременных женщин, больных анемией Доля родов в присутствии квалифицированного медицинского персонала Количество случаев подростковой беременности Обеспеченность специалистами по репродуктивному здоровью: - гинекологи - андрологи - урологи	Высокие показатели материнской и детской смертности обусловлены не только медицинскими, но и социально-экономическими факторами: недостаточный доступ к информации у разных групп населения (девочек и мальчиков, женщин и мужчин репродуктивного возраста, в сельской и городской местности и т.д.) по вопросам репродуктивного здоровья, планирования семьи, возможностям безопасной контрацепции и т.д. Наличие гендерных предубеждений и стереотипов (в том числе низкий статус молодых снох в сельской местности), табуирование темы полового воспитания, а также отсутствие врачей - андрологов (специалистов по мужскому репродуктивному здоровью) усугубляет ситуацию.	- проведение дифференцированной для разных групп (девочки, мальчики, девушки, юноши, молодые женщины, молодые мужчины, женщины и мужчины, состоящие в браке, имеющие / не имеющие детей и т.д.) информационно-разъяснительной работы по вопросам репродуктивного здоровья, планирования семьи, полового воспитания; - программы обучения для мужчин и женщин по уходу за беременными, новорожденными детьми и воспитанию детей (улучшение навыков грамотного родительства у мужчин и женщин);
Является ли равным доступ к получению образования для лиц разного пола?	Численность мальчиков и девочек, посещающих дошкольные образовательные учреждения, в общем числе детей соответствующего возраста Число и удельный вес родившихся детей у женщин, не состоящих в зарегистрированном браке (чел. / %)	Охват детей дошкольными учреждениями помимо содействия занятости родителей ребенка, имеет также значение для образования и воспитания ребенка, подготовки его к школе. Учитывая тот факт, что в среднем по республике около 30% детей рождаются вне официального брака, существует потребность в дополнительных мерах поддержки в размещении детей в детсады для женщин, самостоятельно воспитывающих детей дошкольного	- расширение количества детских садиков и охвата ими детей дошкольного возраста; - внедрение новых моделей присмотра за детьми (общинные садики и т.п.) на неполный рабочий день; - предоставление льгот при размещении в детские садики детей матерей-одиночек;

ОО «Агентство социальных технологий» (АСТ) – Адрес: 700001, Кыргызская Республика, Бишкек, пр.Чуй., 164А, каб. 408/1
Тел.: (996 312) 31 16 71 – Эл.почта: ngo.sta.kg@gmail.com / her0datkaiym@gmail.com

		возраста, поскольку они являются фактически единственным кормильцем семьи и должны выходить работу.	
	Количество мальчиков и девочек в числе не посещающих школу с указанием причин на начало учебного года: - с 1 по 4 классы; - с 5 по 9 классы. Выпуск учащихся по полу (чел.) и удельный вес в общем числе учащихся (в %) по области: - основная школа (9 классов); - средняя школа (11 классов); - организация среднего профессионального образования; - организация высшего профессионального образования	Проблема непосещения детьми школ имеет далеко идущие негативные последствия, поскольку дети, не окончившие школу, не смогут получить профессиональное образование и пополнят ряды малограмотного населения. Снижается вероятность того, что они в свою очередь, смогут обеспечить своим детям получение образования. Существуют как общие причины непосещения школы девочками и мальчиками (бедность родителей и т.п.), так и специфические: все больше случаев, когда девочек не пускают в школу по религиозным мотивам; а мальчики вынуждены работать.	- помощь бедным семьям в решении материальных вопросов посещения школ детьми (обеспечение одеждой, школьными принадлежностями, учебниками т.д.); - проведение разъяснительной работы с родителями о недопущении ограничений непосещения школы детьми и неполучения ими образования;
В равной ли степени реализуются права женщин и мужчин на равный доступ к управлению?	Гендерный состав депутатов местных кенешей Численность работников, занятых в органах государственной власти и местного самоуправления по полу, по должности, по районам Численность госслужащих и муниципальных служащих, по полу и должностям: - всего служащих; - на административных должностях; - на политических и специальных должностях;	Женщин менее 4% на политических и специальных муниципальных должностях. Женщин практически нет среди акимов, мэров городов. Как правило, чем выше должность, тем меньше занято на ней женщин. Эти данные свидетельствуют о неравных возможностях в продвижении по службе и наличии косвенной дискриминации, связанной с наличием стереотипов в отношении женского лидерства и сложности совмещения работы на государственной и муниципальной службе с выполнением семейных обязанностей.	- применение специальных мер поддержки женского политического лидерства (в соответствии с Указом Президента КР № 136 от 20.03.2006 г. об обеспечении не менее 30% женщин на руководящих должностях в органах управления); - проведение информационных кампаний по поддержке женского политического лидерства (освещение вклада женщин-политиков в местное развитие);
Как обеспечивается право женщин и мужчин на защиту от дискриминации и гендерного насилия?	Количество обращений с разбивкой по полу и возрасту по вопросам семейного и гендерного насилия (сексуальное насилие, сексуальные домогательства, ала-качуу, многоженство, растление несовершеннолетних, торговля людьми, нарушение трудовых прав по признаку пола и т.д.):	Семейное и гендерное насилие проявляется в распространении фактов многоженства, ранних, насильственных браков и др. При этом практически отсутствует сеть государственных и муниципальных институтов по предоставлению помощи жертвам насилия. Ежегодно в кризисные центры и другие учреждения поступает около	- мероприятия по профилактике насилия, в том числе семейного насилия; - выделение в местных бюджетах финансирования специализированных учреждений по оказанию помощи жертвам насилия (убежища, кризисные центры и т.д.);

ОО «Агентство социальных технологий» (АСТ) – Адрес: 700001, Кыргызская Республика, Бишкек, пр.Чуй., 164А, каб. 408/1
Тел.: (996 312) 31 16 71 – Эл.почта: ngo.sta.kg@gmail.com / her0datkaiym@gmail.com

	- в правоохранительные органы, - в ОМСУ, - другие организации (суды аксакалов, ОПЦ, НПО, кризисные центры и т.д.)	7 тыс. обращений от пострадавших от различных форм насилия в семье. В числе пострадавших преимущественно женщины, дети и пожилые люди. При этом в органах МВД регистрируется в 3 раза меньше фактов семейного насилия, что говорит о низком доверии к органам милиции со стороны пострадавших.	- создание в каждом айыл окмоту комитетов по предупреждению и борьбе с семейным насилием, в состав которых входят представители органов МСУ, внутренних дел, образования, социальной защиты, здравоохранения, местные НПО.
	Количество выданных временных охранных ордеров и судебных охранных ордеров по полу и возрасту;		
	Наличие социальных служб (кризисные центры, убежища и т.д.), оказывающих помощь жертвам насилия, беспризорным детям, семьям, оказавшимся в ситуации кризиса: - государственных - муниципальных - неправительственных		
В сфере экологии, охраны окружающей среды			
Обеспечивается ли доступ к воде и санитарии и управлению этими вопросами?	Количество населенных пунктов без доступа к системе водоснабжения и канализации	Доступ к чистой воде значительно влияет на здоровье и количество временных затрат на выполнение домашней и репродуктивной работы, в большей степени выполняемых женщинами. Отсутствие должного доступа к чистой воде и санитарии приводит к увеличению инфекционных заболеваний, особенно среди детей. Согласно статистическим данным, среди мужчин зарегистрированы наиболее высокие показатели смертности от паразитарных и других инфекционных заболеваний. Это связано, прежде всего, с тем, что мужчины, в соответствии со стереотипными представлениями «не должны заботиться о своем здоровье, так как это показатель слабости». Таким образом, мужчины части слишком поздно обращаются за медицинской помощью[26].	- Меры по водоснабжению социальных учреждений; - Меры по охвату канализацией социальных учреждений, в том числе с использованием новых безопасных моделей (например, Экосан туалеты[27]); - меры по привлечению большего числа женщин в АВП; - распространение успешного опыта АВП, в том числе в руководстве которых больше женщин
	Количество социальных учреждений образования и здравоохранения без доступа к канализации		
	Заболеваемость острыми кишечными инфекциями, по полу и по районам		
	Количество женщин и мужчин в числе членов Ассоциаций водопользователей (АВП), а также в числе руководителей АВП		

[26] Исследование потенциального влияния малых и мини-ГЭС на социальное и гендерное развитие местных общин Кыргызской Республики в местах планируемой их установки. GEF,ПРООН – Б.2010

[27] Более подробно модель Экосан туалетов описана в публикациях:
http://www.biom.kg/wp-content/uploads/2013/03/applied-sanitation.pdf

ОО «Агентство социальных технологий» (АСТ) – Адрес: 700001, Кыргызская Республика, Бишкек, пр.Чуй., 164А, каб. 408/1
Тел.: (996 312) 31 16 71 – Эл.почта: ngo.sta.kg@gmail.com / her0datkaiym@gmail.com

		Женщин в АВП меньше 20%, а в руководстве их практически единицы. При этом по результатам исследований говорят о том, что АВП, возглавляемые женщинами, более качественно проводят свою работу и уделяют больше внимания вопросам качества и доступа к питьевой воде.	
Обеспечивается ли доступ к природным и энергетическим ресурсам?	Количество женщин и мужчин среди собственников земельных участков	Подавляющее большинство собственников земли (84%) – мужчины. Проведенные исследования выявили, что более 60% респондентов не передают дочери её земельную долю, если та выходит замуж; 11,7% - отдают; а 2,5% отметили, что выделение земельной доли будет зависеть от желания дочери; 1,7% отметили, что земельная доля редко отчуждается собственником земли в пользу дочери.	- меры по повышению правовой грамотности женщин в сельской местности (права на землю) (например, выдача в ЗАГСе при регистрации брака информационного листка с разъяснением права на землю, в том числе по передаче земельной доли в случае переезда в другое село)
	Доступ к электроэнергии, по районам	Дети и женщины, дольше мужчин находящиеся в плохо отапливаемых помещениях, чаще имеют проблемы со здоровьем. Например: перебойное и низкое качество электроснабжения образовательных организаций снижает здоровье учащихся, а также и учителей, в числе которых преобладают женщины. Женщины и дети в большей мере страдают от неудовлетворительного электроснабжения, т.к. это ограничивает возможность использования бытовых приборов и требует больших усилий в ведении домашнего хозяйства.	- меры по бесперебойному обеспечению электроэнергией, особенно социальных учреждений; - обучение и распространение среди населения энергоэффективных технологий и альтернативных источников энергии (солнечные коллектора, солнечные печи и т.д.), особенно среди неполных семей, возглавляемых женщинами.
Обеспечивается ли равный доступ на безопасную окружающую среду?	Заболеваемость органов дыхания, по полу и районам Заболеваемость злокачественными новообразованиями, по полу, возрасту и районам Заболеваемость органов кровообращения, в т.ч. сердечно-сосудистые болезни, по полу, возрасту и регионам	В результате ухудшения окружающей среды в группе риска – беременные женщины и дети. Статистика показывает, что мужчины чаще женщин умирают от болезней органов дыхания, что очевидно связано с таким фактором риска как курение и занятость на промышленных производствах с вредными для здоровья условиями труда.	- меры по снижению загрязнения окружающей среды (воздуха, воды, почвы); - меры по повышению информированности населения по способам защиты от загрязнений окружающей среды.

http://www.wecf.eu/download/2009/June/KyrgyzstanSanitationCaseStudyRussisch.pdf

ОО «Агентство социальных технологий» (АСТ) – Адрес: 700001, Кыргызская Республика, Бишкек, пр.Чуй., 164А, каб. 408/1
Тел.: (996 312) 31 16 71 – Эл.почта: ngo.sta.kg@gmail.com / her0datkaiym@gmail.com

	Количество заболеваний разными видами аллергий, по полу, возрасту и районам	Сердечно-сосудистые заболевания занимают лидирующее место в Кыргызстане среди причин смерти. Основной процент (более 90%) в смертность по данному классу вносит острый инфаркт миокарда и гипертоническая болезнь, в том числе обусловленные климатическими влияниями (перепады и повышение температуры). Сценарии изменения климата прогнозируют повышения заболеваемости органов дыхания и кровообращения у населения в связи с изменением температуры воздуха.	

В стратегическом документе выявленные гендерно-специфичные проблемы могут быть выделены в отдельные задачи (например, в разделе по экономике или социальному развитию) и / или включены в виде конкретных мер в других задачах.

Например, по проблеме низких показателей экономической активности женщин может быть сформулирована отдельная задача по поддержке женского предпринимательства по приоритетному направлению в экономической сфере. Другой вариант: могут быть мероприятия по поддержке женского предпринимательства включены в комплекс мер по задаче «Поддержка малого и среднего бизнеса области». Главное, чтобы к выявленным гендерным проблемам были определены конкретные меры политики.

Рекомендуется формулировать хотя бы несколько ожидаемых результатов и индикаторов реализации стратегии / программы устойчивого развития на региональном уровне с учетом гендерной специфики.

Например, могут быть выделены специфические гендерные индикаторы: «снижение уровня материнской / детской смертности», «снижение доли беременных женщин, больных анемией», «сокращение соотношения количества зарегистрированных ОВД фактов семейного насилия по отношению к числу обращений населения в кризисные центры и другие специализированные учреждения в 2 раза».

Также с гендерной точки зрения могут быть уточнены индикаторы и ожидаемые результаты по приоритетам экономики, социального развития и экологии. Ниже в таблице приведены примеры таких формулировок:

Формулирование ожидаемого результата, индикатора без гендерного аспекта	**Гендерно-чувствительная формулировка ожидаемого результата, индикатора**
Увеличение средней продолжительности жизни до 70 лет	Увеличение продолжительности жизни женщин с 74,1 до 75,6 лет, мужчин с 66,1 до 67,8 лет
Снижение уровня безработицы с 8,4 % до 7,7%	Снижение уровня безработицы среди женщин с 8,9 % до 6,0%, среди мужчин с 5,5% до 4,2 %

ОО «Агентство социальных технологий» (АСТ) – Адрес: 700001, Кыргызская Республика, Бишкек, пр.Чуй., 164А, каб. 408/1
Тел.: (996 312) 31 16 71 – Эл.почта: ngo.sta.kg@gmail.com / her0datkaiym@gmail.com

Увеличение доли оборота организаций малого предпринимательства (в общем обороте организаций) до 25 %	Увеличение доли оборота организаций малого предпринимательства (в общем обороте организаций) до 25%, в том числе – увеличение на 10% численности женщин среди руководителей хозяйствующих субъектов с частной формой собственности
Повышение уровня среднедушевого показателя доходов семей не менее чем на 20%;	Повышение уровня среднедушевого показателя доходов семей не менее чем на 20%, в том числе повышение доходов неполных семей, прежде всего в которых главами являются женщины, не менее чем на 25%

Бытует мнение, что «у нас нет лишних средств на гендерную политику», потому что есть более насущные задачи, такие как снижение бедности, подъем экономики и т.д. Однако отсутствие решения гендерных вопросов уже сегодня ведет к значительным расходам со стороны государства. Установлено, что гендерное неравенство приводит к потерям в производительности труда, росту спроса на медицинские услуги, росту затрат на социальные программы и расходам правоохранительных органов.

Потери от домашнего насилия составляют:

- **2%** ВВП в Чили,
- **1,6%** – в Никарагуа,
- **1-3%** (в разные годы) – в Канаде
- в Кыргызстане затраты государства на один случай убийства в результате семейного насилия составляют более **1,6 млн. сом**

Таким образом, учет гендерных аспектов при разработке стратегического документа позволит:

√ объемно и с разных сторон рассмотреть проблемы применительно к нуждам и интересам людей, т.е. за цифрами и словами будут видны люди;

√ выявить наиболее актуальные гендерные проблемы и / или гендерную специфику проблем в сфере экономики, социального развития и экологии;

√ определить наиболее «проблемные» темы по гендерно-специфичным вопросам;

√ определить конкретные целевые группы (среди женщин и мужчин) и конкретизировать меры для решения проблем с фокусом на эти группы;

√ учесть позитивные/негативные последствия для разных групп женщин и мужчин;

√ сформулировать ожидаемые гендерно - измеримые результаты и индикаторы;

√ более эффективно спланировать затраты и увеличить позитивные эффекты от реализуемых мер, благодаря большей адресности (выделение конкретных целевых групп женщин и мужчин) и детализации мер политики.

2.4. Каковы этапы внедрения КГП в отраслевые программы?

Этап 1. Гендерный анализ проблемы

ОО «Агентство социальных технологий» (АСТ) – Адрес: 700001, Кыргызская Республика, Бишкек, пр.Чуй., 164А, каб. 408/1
Тел.: (996 312) 31 16 71 – Эл.почта: ngo.sta.kg@gmail.com / her0datkaiym@gmail.com

Гендерные отношения пронизывают все сферы жизни, что обуславливает необходимость гендерного анализа во всех сферах деятельности. Он является попыткой скомбинировать техники социального и гендерного анализа с использованием интерактивных методов, с участием людей – получателей результатов предполагаемых действий. Участие - активное вовлечение людей в процесс анализа проблемы, принятия решений, контроля над ресурсами, усиление их значимости, веры в себя как активных субъектов в обществе.

Гендерный анализ - это процесс оценки различного воздействия, оказываемого на женщин и мужчин, существующими или предлагаемыми программами, законодательством, государственным политическим курсом. В его основе лежит сбор качественной информации и понимание гендерных тенденций в экономике и обществе, использование этих знаний для выявления потенциальных проблем и поиска решений. Это инструмент для понимания социальных процессов. Он позволяет увидеть, каким образом и почему политические, экономические, социальные и иные факторы по-разному влияют на женщин и мужчин.

Задача гендерного анализа - в полном раскрытии любых последствий для обоих полов, а не в том, чтобы способствовать продвижению или ослаблению позиций одной из сторон. Социально-экономические данные, обработанные в свете учета половых различий, свидетельствуют, например, о том, что в среднем мужчины располагают более высокими доходами по сравнению с женщинами, и что женщины оказываются в невыгодном положении в результате осуществления своих социальных ролей и репродуктивной функции, а также их неадекватной оценки в обществе. В случаях, когда мужчины оказываются в невыгодном социально-экономическом положении (например, более ранняя мужская смертность) - гендерный анализ высветит также и подобные факты.

Гендерный анализ подвергает сомнению утверждение о том, что любой человек, независимо от пола, испытывает одинаковое воздействие политических курсов, программ и законодательства. Такое представление соответствует гендерно-нейтральной политике.

По существу, такая политика игнорирует различные физические, социальные, экономические характеристики и жизненный опыт женщин и мужчин, также, как и особых групп женщин и мужчин (например, сельских женщин, инвалидов.) Ведь равенство означает обеспечение всем людям, независимо от их пола, одинаковых возможностей доступа к позитивным результатам проводимого политического курса

Виды политик с гендерной точки зрения
Гендерно предвзятая политика: носит дискриминационный характер по отношению к женщинам или мужчинам;
Гендерно слепая политика: является результатом непризнания людьми, ответственными за формирование политики, важности гендерного фактора;

ОО «Агентство социальных технологий» (АСТ) – Адрес: 700001, Кыргызская Республика, Бишкек, пр.Чуй., 164А, каб. 408/1
Тел.: (996 312) 31 16 71 – Эл.почта: ngo.sta.kg@gmail.com / her0datkaiym@gmail.com

Гендерно нейтральная политика: де-юре закрепляет принцип равенства мужчин и женщин, однако осуществление этой политики на практике может иногда отрицательно влиять на их положение;

Гендерно чувствительная политика: в противоположность трем вышеперечисленным видам, ставит целью проанализировать глубинные факторы, определяющие гендерное разделение труда, а также разработать ориентированные на женщин меры, призванные содействовать большему равенству возможностей, прав и обязанностей мужчин и женщин.

Гендерный анализ подразумевает систематическую оценку распределения ролей и полномочий, контроля над ресурсами и возможностей мужчин и женщин, а также распределения между ними рабочей нагрузки. Он ставит целью выявить, какое именно дифференцированное воздействие оказывают программы и политики в целом на мужчин и женщин и на гендерные отношения. Результаты гендерной оценки должны находить официальное и институциональное отражение в политических мерах и административных процедурах.

Гендерный анализ можно разделить на два этапа:

Предварительная оценка. На этом этапе выясняется, учитывается или нет гендерный подход в планируемых политических мерах. Лучше всего проводить предварительную оценку на начальной стадии принятия решения, когда еще есть возможность внести необходимые изменения.

Основной этап оценки. На этом этапе для оценки требуются эмпирические данные. Гендерный анализ проблемы, на решение которой нацелена та или иная государственная программа, поможет определить:

- Как «переживают» проблему женщины и мужчины?
- Как проблема отражается на положении женщин и мужчин?
- Как сложившиеся гендерные роли влияют на проблему?
- Какие стратегии используют женщины и мужчины в этой проблемной ситуации?
- Усугубляет ли проблема гендерное неравенство?

Ответить на эти вопросы, строя предположения и опираясь на личный опыт государственных служащих, невозможно, часто этот опыт не включает прямого взаимодействия с получателями государственных услуг, особенно представляющих уязвимые группы. Поэтому столь важно вовлечение НКО, которые в совей непосредственной деятельности стремятся содействовать улучшению положения уязвимых групп и знают их проблем и потребности не понаслышке.

В ряде случаев необходимо проведение специальных полевых исследований и консультаций с вовлеченными группами. Возможно, потребуется проводить консультации в раздельных по полу, месту проживания, возрасту и другим характеристикам группах.

ОО «Агентство социальных технологий» (АСТ) – Адрес: 700001, Кыргызская Республика, Бишкек, пр.Чуй., 164А, каб. 408/1
Тел.: (996 312) 31 16 71 – Эл.почта: ngo.sta.kg@gmail.com / her0datkaiym@gmail.com

В случае получения ответов на поставленные вопросы можно дать гендерно-чувствительное описание проблемы и выделить специфику целевых групп.

На стадии определения проблемы может появиться искушение признать, что разрабатываемый проект, программа, мера политики, не имеет разного «гендерного эффекта». Действительно, не всегда со всей очевидностью проявляется гендерная специфика той или иной меры. Однако следует помнить: если она не видна сейчас, она может проявиться позже. В этой связи особое значение придается гендерно-чувствительным индикаторам, которые имеют специфическую функцию - выявление изменений в обществе, касающихся гендерного положения с течением времени.

Значение индикаторов обусловлено их способностью обозначать изменения в статусе и роли женщин и мужчин во времени и, таким образом, измерять: достигается ли цель гендерной справедливости. С учетом того, что применение индикаторов и других соответствующих оценочных методик способствует более глубокому пониманию путей достижения результатов, использование гендерно-чувствительных индикаторов также будет способствовать более эффективному планированию и осуществлению программ в будущем.

Таким образом, гендерный анализ проблемы должен содержать в себе несколько обязательных элементов:

- сбор наиболее полной статистики по актуализируемой проблеме.
- выявление особенностей разделения труда, а также степени доступа к ресурсам и благам, контроля над ними.
- понимание практических потребностей, ограничений и возможностей мужчин и женщин.
- оценка потенциала тех, кто должен работать с проблемой (например, уровень знаний сотрудников министерства по данной проблеме).
- обзор ситуации с другими сторонами (другие государственные органы, организации гражданского общества, влияющие на решение проблемы, например, степень развития организаций, уровни финансирования, способность создавать сети и участвовать в лоббировании перемен).

Этап 2. Планирование и реализация политики

Гендерный анализ программной деятельности предполагает, что:

- Цели, задачи, целевые группы, индикаторы определены с учетом гендерных аспектов;
- Выделена специфика потребностей женщин и мужчин, разных целевых групп;
- Учтена репродуктивная роль женщин;
- Учтены гендерные стереотипы и сложившееся разделение труда и власти;

ОО «Агентство социальных технологий» (АСТ) – Адрес: 700001, Кыргызская Республика, Бишкек, пр.Чуй., 164А, каб. 408/1
Тел.: (996 312) 31 16 71 – Эл.почта: ngo.sta.kg@gmail.com / her0datkaiym@gmail.com

- Мероприятия предполагают обеспечение равного доступа и способствуют уменьшению гендерного неравенства.

Выявленные в ходе анализа проблемы гендерные аспекты необходимо отразить в поставленной стратегической цели и задачах программы/проекта. Для этого необходимо выявить *корректирующие цели*, направленные на корректировку «гендерной слепоты» стратегий и проектов, и *трансформационные цели*, относящиеся к принятию более широких обязательств по достижению гендерного равенства посредством стратегической политики или проекта. Необходимо помнить, что некоторые цели могут быть одновременно и корректирующими, и трансформационными.

Во многих стратегических политиках цели - «гендерно-нечувствительны», т.е. при их постановке не принималось во внимание, что мужчины и женщины имеют разные потребности. Таким образом, корректирующие цели специально направлены на то, чтобы решались проблемы, как мужчин, так и женщин. Если мужчины или женщины проигрывают в результате определённых инициатив, то целью проекта/ стратегии должно быть определение пути изменения этой ситуации.

Например, если количество женщин, инфицированных ВИЧ, растет быстрее количества мужчин с тем же заболеванием, любой проект или политика в области борьбы с ВИЧ, в котором не уделяется внимание решению проблем женщин отдельно от проблем мужчин, не будут эффективным. Цели являются «корректирующими», поскольку они корректируют гендерную слепоту, привлекая особое внимание к нуждам и потребностям, как мужчин, так и женщин.

Стратегические цели должны рассматриваться с позиции более широкого понимания гендерного равенства. Возможно, некоторые элементы институциональных структур или базовых принципов, которые определяют проблему по существу, фактически препятствуют равенству между мужчинами и женщинами. Если, например, меры по профилактике ВИЧ не в должной мере решают проблемы женщин, может оказаться, что существующие культурные нормы или институциональные структуры фактически не позволяют женщинам принимать участие в данных профилактических мероприятиях. В таком случае цель должна быть расширена с учётом препятствующих факторов. Другими словами, целью должно стать не только непосредственное внимание к проблемам женщин, но и изменение окружающей обстановки, в которой мужчины и женщины могут заботиться о своем сексуальном здоровье.

Таким образом, трансформационные цели несут в себе потенциальную возможности изменять структуры и институты (социальные, политические, экономические, культурные и прочие) для того, чтобы быстрее достигнуть гендерного равенства. В конечном итоге, эти широкие цели будут воплощены в конкретные задачи, после того, как будет уточнена постановка вопроса и готовы к разработке конкретные мероприятия. На этом этапе необходимо продумать и предусмотреть

ОО «Агентство социальных технологий» (АСТ) – Адрес: 700001, Кыргызская Республика, Бишкек, пр.Чуй., 164А, каб. 408/1
Тел.: (996 312) 31 16 71 – Эл.почта: ngo.sta.kg@gmail.com / her0datkaiym@gmail.com

гендерные индикаторы для определения последствий действий проекта для мужчин и женщин – бенефициариев.

Внедрение КГП зависит также от уровня развития институциональных условий, таких как наличие четко сформулированной гендерной политики у министерства, законодательных рамок, экспертного потенциала в самом министерстве, других государственных органах и гражданском обществе и механизмов их взаимодействия, достаточные бюджетные средства на гендерные цели. Большое значение имеет развитие сетей организаций, накопивших опыт работы и располагающих экспертизой в области гендерного равенства.

В ходе реализации политики необходимо обеспечивать гендерный баланс представительства во всех мероприятиях проекта и возможность женщинам высказывать свое мнение. Ниже даются рекомендации, выполнение которых позволит выполнить данные условия:

- Увеличивать степень участия женщин в осуществляемых программах;
- Обеспечить представительство женщин на уровне принятия решений на всех этапах программного цикла (соотношение полов должно варьироваться в пределах от 40 до 60 процентов, в противном случае трудно рассчитывать на то, что голос меньшинства будет услышан, а их позиция принята во внимание и учтена);
- Вести постоянно гендерно-разделенную статистику мероприятий и действий, включать в отчеты о выполненных мероприятиях гендерно - разделенные данные и анализ гендерных последствий;
- Обратить внимание в программной деятельности на сектора, где трудится много женщин, а также на наиболее бедные и уязвимые домохозяйства;
- Стимулировать предоставление альтернативных стратегий выживания целевым группам, включая женщин, путем расширения их экономических и социальных возможностей;
- Учитывать репродуктивную нагрузку и неоплачиваемый домашний труд женщин при подготовке и проведении мероприятий проекта.

Постановка гендерно-чувствительных целей и задач, обеспечение адекватного участия женщин и их представительства в мероприятиях обеспечат включение гендерных вопросов в программу. Также в проектном документе важно ссылаться на национальные документы по достижению гендерного равенства, а также планы действий соответствующих министерств и ведомств.

Проведение консультаций с сотрудниками государственных учреждений, ответственных за продвижение гендерного равенства, международными, женскими и

ОО «Агентство социальных технологий» (АСТ) – Адрес: 700001, Кыргызская Республика, Бишкек, пр.Чуй., 164А, каб. 408/1
Тел.: (996 312) 31 16 71 – Эл.почта: ngo.sta.kg@gmail.com / her0datkaiym@gmail.com

гендерными НКО позволит убедиться, что проблемы и потребности женщин и мужчин должным образом решаются в рамках задуманной политики.

После того, как составлен дизайн проекта, необходимо еще раз сделать анализ на предмет учета гендерных аспектов, для этого можно использовать приведенный ниже перечень контрольных вопросов для обеспечения включения гендерного подхода при разработке проектных или стратегических документов:

- **Обоснование:** Нашли ли отражение гендерные аспекты в подготовительных материалах? Все ли данные в ситуационном анализе разбиты по признаку пола? Существуют ли убедительные доводы в пользу включения гендерного подхода или гендерного равенства?
- **Цели:** Отражают ли цели предложенных мероприятий интересы, как мужчин, так и женщин? Предполагается ли, что по мере осуществления цели будет исправлен гендерный дисбаланс посредством удовлетворения практических потребностей мужчин и женщин? Ставится ли целью трансформация институтов, способствующих укоренению гендерного неравенства?
- **Целевые группы:** Существует ли баланс бенефициариев, за исключением мероприятий, специально направленных либо на мужчин, либо на женщин в качестве корректировочных мер по достижению гендерного равенства?
- **Мероприятия:** Будут ли принимать участие в запланированных мероприятиях и мужчины, и женщины? Нужно ли предусмотреть какие-либо дополнительные мероприятия для того, чтобы обеспечить учет гендерного аспекта (например, обучение по гендерной проблематике, дополнительные исследования и пр.)?
- **Индикаторы:** Разработаны ли показатели для оценки достигнутых успехов по мере достижения поставленной цели? Могут ли данные показатели измерить гендерный аспект каждой из поставленных задач? Разделены ли показатели по признаку пола? Сформулированы ли цели для обеспечения гендерного баланса в мероприятиях (например, квоты для участников мужчин и женщин)?
- **Исполнение:** Кто будет осуществлять запланированные мероприятия? Прошли ли партнеры обучение по вопросам, связанным с реализацией гендерного подхода, для внедрения идеи гендерного равенства на всех этапах осуществления мероприятий? В какой степени будут мужчины и женщины принимать участие в осуществлении мероприятий?
- **Мониторинг и оценка**: Включен ли гендерный подход в стратегию проведения оценки и мониторинга? Будет ли процесс мониторинга распространяться на содержательную часть и организационную сторону осуществляемых мероприятий?
- **Риски**: Рассматривались ли гендерные роли и отношения внутри общества в широком смысле как потенциальный риск (например, стереотипы или структурные препятствия, которые могут встать на пути полноценного участия

ОО «Агентство социальных технологий» (АСТ) – Адрес: 700001, Кыргызская Республика, Бишкек, пр.Чуй., 164А, каб. 408/1
Тел.: (996 312) 31 16 71 – Эл.почта: ngo.sta.kg@gmail.com / her0datkaiym@gmail.com

представителей того или иного пола)? Принимался ли в расчет возможный отрицательный эффект осуществляемых мероприятий (например, потенциальная возможность увеличения нагрузки на женщин или социальной изоляции для мужчин?)

- **Бюджет:** Оценивались ли финансовые вклады с точки зрения одинакового положительного воздействия на мужчин и женщин от планируемых мероприятий? Отражена ли в бюджете необходимость проведения обучения по повышению информированности в сфере гендерной проблематики, а также приглашения экспертов по гендерным вопросам на краткосрочной основе?
- **Приложения:** Включены ли в качестве приложений другие исследования (или выдержки из них), (особенно в качестве обоснования гендерных аспектов решаемой проблемы)?
- **Стратегия взаимодействия:** Разработана ли стратегия взаимодействия с различными группами общественности для информирования их о ходе выполнения мероприятий и достигнутых результатах с точки зрения гендерной перспективы?

Этап 3. Гендерный мониторинг и оценка

Мониторинг является неотъемлемой частью внедрения гендерного подхода. Существует два уровня мониторинга: мониторинг *воздействия* проекта и достижения поставленных целей и задач; мониторинг *процесса* исполнения.

Гендерный анализ воздействия развивающей деятельности включает следующие аспекты:

- Анализ изменений положения женщин и мужчин в результате реализации проекта: произошло сокращение гендерного неравенства или его закрепление;
- Насколько справедливо распределялись выгоды от проекта и предоставляемые им возможности среди женщин и мужчин;
- Отражает ли отчетность гендерное измерение и оценку гендерного воздействия.

При проведении мониторинга процесса исполнения показатели должны отслеживать, до какой степени сам процесс учитывает гендерные аспекты. Мониторинг процесса позволит определять препятствия и пробелы в ходе выполнения проекта и незамедлительно принимать соответствующие меры, совершенствовать следующие шаги, фиксировать возникающие трудности.

Планы мониторинга реализации должны быть разработаны и включены в официальный документ. Эти планы должны ясно определять следующее:

• Кто отвечает за мониторинг;

• Как другие заинтересованные лица (например, гендерные эксперты) будут участвовать в процессе мониторинга;

ОО «Агентство социальных технологий» (АСТ) – Адрес: 700001, Кыргызская Республика, Бишкек, пр.Чуй., 164А, каб. 408/1
Тел.: (996 312) 31 16 71 – Эл.почта: ngo.sta.kg@gmail.com / her0datkaiym@gmail.com

• Когда будет осуществляться мониторинг;

• Каким образом будут фиксироваться сделанные наблюдения;

• Какие применяются механизмы для оценки развития проекта (промежуточные обзоры, встречи с целевыми группами, экспертами и др.).

Прогресс в достижении целей может быть измерен соответствующими показателями. Показатели эффективны, если они:

• динамичны и сравнимы во времени – показатели, которые замеряются только один раз, не позволяют судить о развитии событий;

• сравнимы с другими странами, регионами или целевыми аудиториями – необходимо иметь возможность количественно или качественно сравнить результаты;

• точны – определите такие показатели, на которые внешние факторы будут оказывать минимальное влияние;

• репрезентативны – оценка производится на основании достаточного количества данных, позволяющих делать обобщения применительно к разным группам (по полу, возрасту, социальному положению, этничности, месту проживания и пр.).

Индикаторы можно разделить на качественные и количественные - это общие значения и/или процентное соотношение данных и частота встречаемости того или иного явления. Они используются для того, чтобы показать среднестатистические результаты или степень достижения цели. Возможные источники показателей:

- общественные слушания, фокус-группы, интервью;
- социологические исследования, данные переписи населения, обзоры о состоянии дел на рынке труда, данные из административных источников, целевые социологические обследования населения и др.

Гендерная оценка проекта по его завершению важна для закрепления удачного опыта и уроков, полученных на основе реализации проекта. Можно выделить два вида оценки:

– *Самооценка* проводится силами самих менеджеров и администраторов государственных структур, ответственных за разработку и реализацию политики.

– *Внешняя оценка* позволяет узнать мнение «со стороны». Она более объективно представляет результаты осуществления конкретных действий и политических мер.

ОО «Агентство социальных технологий» (АСТ) – Адрес: 700001, Кыргызская Республика, Бишкек, пр.Чуй., 164А, каб. 408/1
Тел.: (996 312) 31 16 71 – Эл.почта: ngo.sta.kg@gmail.com / her0datkaiym@gmail.com

Раздел III. Гендерная экспертиза законодательства

НКО взаимодействуют с органами государственной власти в процессе лоббирования и внесения изменений в отраслевое законодательство. Составной частью этого процесса является необходимость проведения гендерной экспертизы законодательства.

Приведенные в разделе примеры результатов гендерной экспертизы законодательства позволяют увидеть, что при неформальном и объективном анализе, гендерное измерение присутствует в самых разных отраслях и секторах экономики, социальной сферы и общественной жизни, а значит может быть учтено и при реформировании регулирующей деятельность каждого из секторов и отраслей законодательной базы. НКО могут взять на себя ответственность и работу по содействию проведения качественной экспертизы.

3.1. Почему проводится гендерная экспертиза законодательства?

В 2003 году был принят Закон Кыргызской Республики «Об основах государственных гарантий обеспечения гендерного равенства», в 2008 году принята его новая редакция – «О равных правах и равных возможностях для мужчин и женщин». Статья 29 Закона «Гендерная экспертиза законодательства и проектов нормативных правовых актов Кыргызской Республики» определяет, что гендерная экспертиза проводится в целях изучения и выявления фактов нарушения гендерного равенства в законах и иных нормативных правовых актах (НПА) Кыргызской Республики и их проектах для приведения законодательства в соответствие с нормами вступивших в установленном законом порядке в силу международных договоров и соглашений, участником которых является Кыргызская Республика, в области гендерного равенства и недопущения в разрабатываемых проектах НПА фактов нарушения гендерного равенства, соблюдения принципа предоставления равных прав и возможностей лицам разного пола в политической, социальной, экономической, трудовой, культурной и иных областях жизнедеятельности человека, ограждения мужчин и женщин от дискриминации по признаку пола.

Согласно закону, гендерная экспертиза осуществляется государственными органами, органами местного самоуправления и организациями гражданского общества, а порядок ее проведения устанавливается отдельными НПА.

Позже были внесены изменения в ст. 20 Закона Кыргызской Республики «О нормативных правовых актах Кыргызской Республики» [28] и ст. 47 Закона «О Регламенте Жогорку Кенеша Кыргызской Республики» [29], согласно которым все проекты законов должны быть обязательно повергнуты ряду научных экспертиз, в их числе – гендерной.

[28] http://cbd.minjust.gov.kg/act/view/ru-ru/202591

[29] http://www.kenesh.kg/ru/article/show/14/reglament-zhogorku-kenesha-kirgizskoy-respubliki

ОО «Агентство социальных технологий» (АСТ) – Адрес: 700001, Кыргызская Республика, Бишкек, пр.Чуй., 164А, каб. 408/1
Тел.: (996 312) 31 16 71 – Эл.почта: ngo.sta.kg@gmail.com / her0datkaiym@gmail.com

Разработаны и утверждены «Стандарты экспертизы законодательства». Методология проведения гендерной экспертизы[30] предполагает проведение процедуры соотнесения положений проекта закона с нормами национального законодательства и международных договоров, к которым присоединилась Кыргызская Республика, вступивших в силу в установленном законом порядке.

Таким образом, правовую основу проведения гендерной экспертизы законодательства составляют:

1. Конституция Кыргызской Республики, принятая референдумом 11 апреля 2021 года, введена в действие законом Кыргызской Республики от 5 мая 2021 года;

2. Конвенция о ликвидации всех форм дискриминации в отношении женщин, принята резолюцией 34/180 Генеральной Ассамблеи ООН от 18 декабря 1979 года; Постановление СНП Жогорку Кенеша КР от 6 марта 1996 года П № 257-1 «О присоединении к Конвенции о ликвидации всех форм дискриминации в отношении женщин от 18 декабря 1979 года (вступила в силу 3 сентября 1981 года)»;

3. Закон КР от 4 августа 2008 года № 184 «О государственных гарантиях равных прав и равных возможностей для мужчин и женщин»;

4. Закон КР от 20 июля 2009 года № 241 «О нормативных правовых актах Кыргызской Республики»;

5. «Стандарт по проведению отдельных видов специализированных экспертиз проектов законов в Жогорку Кенеше Кыргызской Республики» (Утвержден постановлением Жогорку Кенеша КР от 18 января 2008 года № 75-IV);

6. Положение о порядке проведения гендерной экспертизы проектов нормативных правовых актов и подготовки соответствующих заключений (Утверждено Указом Президента Кыргызской Республики от 5 февраля 2007 года № 24).

В результате, все законы, вносимые на рассмотрение в Жогорку Кенеш Кыргызской Республики, должны сопровождаться Экспертными заключениями о результатах проведенной гендерной экспертизы. Форма Экспертного заключения размещена на сайте Министерства юстиции Кыргызской Республики[31].

Цель специализированой гендерной экспертизы - оценка положений Закона на соблюдение в нем равенства прав, обязанностей, ответственности, возможностей, равных партнерских отношений и равнозначных результатов для мужчин и женщин, недопущения гендерной дискриминации.

[30] Стандарты экспертизы законодательства: Руководство по применению. 2-е издание /Жогорку Кенеш КР, Европейский Союз, ПРООН. – Б.: 2012. – 124 с.

[31] http://cbd.minjust.gov.kg/act/view/ru-ru/94185

ОО «Агентство социальных технологий» (АСТ) – Адрес: 700001, Кыргызская Республика, Бишкек, пр.Чуй., 164А, каб. 408/1
Тел.: (996 312) 31 16 71 – Эл.почта: ngo.sta.kg@gmail.com / her0datkaiym@gmail.com

3.2. Какова методология проведения гендерной экспертизы законодательства?

Экспертиза осуществляется по алгоритму, содержащемуся в п. 3.3.7 Стандартов и состоит из нескольких этапов:

- Анализ положений Закона на соответствие нормам Конституции КР и иных нормативных правовых актов, регулирующих вопросы гендерного равенства;
- Анализ положений Закона на соответствие международным договорам по вопросам гендерного равенства, вступившим в силу в установленном законом порядке, участницей которых является КР, а также общепризнанным принципам и нормам международного права;
- Проверка правильности использования употребляемых в Законе терминов и понятий;
- Определение того, какие гендерно-значимые положения есть или какие возможности для учета гендерных аспектов упущены;
- Изучение необходимости внесения изменений в Закон с целью закрепления гендерно-сбалансированных положений и недопущения гендерной дискриминации;
- Выработка рекомендаций по результатам проведения гендерной экспертизы.

Несмотря на то, что процедура проведения гендерной экспертизы законодательства утверждена и институционализирована посредством принятия соответствующих НПА, практика показывает, что зачастую она носит формальный характер. Стало традицией, что государственные структуры, продвигающие законодательные инициативы, в силу ряда объективных и субъективных причин, на практике ее не проводят, а ограничиваются формальным утверждением, что «предлагаемый законопроект гендерных последствий не имеет».

Введение в действие 5 мая 2021 года новой редакции Конституции Кыргызской Республики положило начало масштабной инвентаризации законодательства, имеющей своей целью приведение законов Кыргызской Республики в соответствие с новым основным законом и восполнения имеющихся пробелов[32].

[32] Инвентаризация проводится на основании Указа Президента Кыргызской Республики «О проведении инвентаризации законодательства Кыргызской Республики» от 8 февраля 2021 года №26, распоряжения Правительства Кыргызской Республики от 10 марта 2021 года №55-р.

CENTRO SVILUPPO CREATIVO DANILO DOLCI
SOCIAL TECHNOLOGIES AGENCY STaACT АГЕНТСТВО СОЦИАЛЬНЫХ ТЕХНОЛОГИЙ
ОО «Агентство социальных технологий» (АСТ) – Адрес: 700001, Кыргызская Республика, Бишкек, пр.Чуй., 164А, каб. 408/1
Тел.: (996 312) 31 16 71 – Эл.почта: ngo.sta.kg@gmail.com / her0datkaiym@gmail.com

На основе критериев и методологии по проведению инвентаризации[33], по итогам проведенного анализа и оценки, было принято решение о необходимости внесения изменений в более 300 законов[34].

В рамках этого процесса большинство законопроектов прошли гендерную экспертизу. В следующем параграфе приведено несколько примеров аналитической и резолютивной частей Экспертных заключений по результатам гендерной экспертизы ряда проектов законов. Вводные части Экспертных заключений, содержащие описание общей нормативно-правовой базы и методологии проведения гендерной экспертизы универсальны, поэтому в целях экономии времени в настоящем пособии они не приведены.

3.3. Примеры экспертных заключений

Закон Кыргызской Республики «О гражданской защите»

Экспертное заключение по результатам гендерной экспертизы проекта Закона Кыргызской Республики «О гражданской защите» представляет собой довольно редкий пример того, когда в действующем законе уже содержатся гендерно-чувствительные положения. Суть вносимых в ходе процесса инвентаризации законодательства изменений заключалась в том, чтобы:

- привести закон в соответствие с «Концепцией комплексной защиты населения и территории Кыргызской Республики от чрезвычайных ситуаций на 2018-2030 годы», принятой Постановлением Правительства Кыргызской Республики №58 от 29 января 2018 года;

- совершенствовать законодательную базу для деятельности Государственной системы Гражданской защиты Кыргызской Республики с учётом мировых тенденций и международных обязательств Кыргызской Республики;

- ввести новые статьи – Полномочия Президента Кыргызской Республики, подготовка специалистов в сфере Гражданской защиты, Обязанности образовательных учреждений в области Гражданской защиты, привлечение Вооруженных Сил Кыргызской Республики, других войск и воинских формирований для ликвидации чрезвычайных ситуаций;

- дополнить раздел «Основные понятия» терминами: чрезвычайное происшествие, крупномасштабная чрезвычайная ситуация, специальная подсистема государственной системы гражданской защиты, ликвидация последствий чрезвычайных ситуаций, государственный контроль и надзор в области гражданской защиты, план комплектования, учебно-консультационный пункт по гражданской защите;

[33] Утверждён приказом Министерства Юстиции Кыргызской Республики от 15 апреля 2021 года № 57

[34] https://drive.google.com/file/d/1Tt7zxScz1mbsLkiV48E02pySVJtB9mkX/view

ОО «Агентство социальных технологий» (АСТ) – Адрес: 700001, Кыргызская Республика, Бишкек, пр.Чуй., 164А, каб. 408/1
Тел.: (996 312) 31 16 71 – Эл.почта: ngo.sta.kg@gmail.com / her0datkaiym@gmail.com

- дополнить обязанности министерств, ведомств, организаций, органов местного самоуправления в области обучения по Гражданской защите;

- расширить полномочия руководителей по режиму функционирования Государственной системы Гражданской защиты.

- дополнить функции и роль Национальной платформы Кыргызской Республики по снижению риска бедствий.

Согласно методологии проведения гендерной экспертизы, раздел 1 экспертного заключения содержит анализ совместимости отдельных положений Законопроекта «О внесении изменений в Закон Кыргызской Республики «О гражданской защите» на соответствие нормам **Конституции КР** и иных нормативных правовых актов, регулирующих вопросы гендерного равенства.

Так, статья 12. Конституции Кыргызской Республики определяет, что «Чрезвычайное положение, чрезвычайная ситуация и военное положение в Кыргызской Республике вводятся в случаях и порядке, предусмотренных Конституцией и законами».

Статья 28, п. 3 запрещает принудительный труд, кроме случаев войны, ликвидации последствий стихийных бедствий и других чрезвычайных обстоятельств.

Статья 70, п. 9. описывает полномочия Президента в случаях введения чрезвычайного положения (п. 1), объявления всеобщей или частичной мобилизации; объявляет состояние войны в случае агрессии или непосредственной угрозы агрессии в отношении Кыргызской Республики (п. 2), объявления в интересах защиты страны и безопасности ее граждан военного положения (п. 3).

Статья 80. Определяет полномочия Жогорку Кенеша по введению чрезвычайного положения в порядке и случаях, предусмотренных конституционным законом; утверждает или отменяет указы Президента по этому вопросу (п.1);

Статья 116, п. 5 запрещает принятие Конституции и внесение изменений и дополнений в Конституцию во время чрезвычайного и военного положения.

Таким образом, законопроект соответствует конституционным нормам.

Законопроект также соответствует нормам Закона Кыргызской Республики **«О государственных гарантиях равных прав и равных возможностей для мужчин и женщин».** Этот закон применяет комплексный подход к гендерным вопросам, когда интересы и опыт женщин и мужчин становятся неотъемлемым аспектом при составлении, выполнении, мониторинге и оценке законодательства, политики и программ во всех политических, экономических, трудовых, социальных и иных сферах с тем, чтобы устранить неравенство между мужчинами и женщинами. В том числе и в случае чрезвычайных ситуаций.

Раздел 2 экспертного заключения должен содержать анализ законопроекта на соответствие международным договорам по вопросам гендерного равенства, вступившим в силу в установленном законом

ОО «Агентство социальных технологий» (АСТ) – Адрес: 700001, Кыргызская Республика, Бишкек, пр.Чуй., 164А, каб. 408/1
Тел.: (996 312) 31 16 71 – Эл.почта: ngo.sta.kg@gmail.com / her0datkaiym@gmail.com

порядке, участницей которых является КР, а также общепризнанным принципам и нормам международного права

КЛДЖ содержит обязательства государств-участников, напрямую отражающие запрет на дискриминацию в отношении женщин во всех ее формах, безотлагательное проведение политики ликвидации дискриминации в отношении женщин (Статья 2). Статья 4 КЛДЖ предусматривает принятие государствами-участниками временных специальных мер, в том числе в п. 2. особо оговаривается принятие мер, направленных на охрану материнства.

Очевидно, что в случае чрезвычайных ситуаций женщины с детьми оказываются одной из самых уязвимых групп, нуждам которых необходимо уделять особое внимание.

Раздел 4 экспертного заключения предполагает определение того, какие в Законопроекте «О внесении изменений в Закон Кыргызской Республики «О гражданской защите» содержатся гендерно-значимые положения или какие есть упущеные возможности для учета гендерных аспектов в сфере, регулируемой данным законом.

Действующий Закон «О гражданской защите» **уже содержит гендерно-значимые положени**я, такие как:

Статья 2. «Основные понятия», содержит п. 8) безопасность в чрезвычайных и кризисных ситуациях - состояние защищенности населения, территорий, объектов и инфраструктуры страны от угроз, возникающих в результате воздействия чрезвычайной ситуации в мирное и военное время, обеспечивающее первоочередное жизнеобеспечение населения с учетом **гендерных** и демографических потребностей, функционирование объектов и инфраструктуры;

Статья 5. «Государственная система Гражданской защиты» содержит два положения:

п. 2). Задачи государственной системы Гражданской защиты, в том числе - разработку и реализацию правовых норм по обеспечению защиты населения, учитывающих демографические и **гендерные особенности различных групп**, и территории Кыргызской Республики от чрезвычайных ситуаций;

п. 16) снижение уязвимости и предупреждение насилия в отношении женщин и детей в период чрезвычайных ситуаций, а также в местах временного размещения;

Статья 7. Описывает полномочия Кабинета министров Кыргызской Республики в области Гражданской защиты, в том числе – п. 10) определяет порядок взаимодействия органов государственной власти и местного самоуправления, а также иных организаций и граждан по **снижению рисков насилия в отношении женщин и детей в чрезвычайных и кризисных ситуация**х;

Статья 17. «Формирования Гражданской защиты» учитывает гендерные различия в п. 2: В формирования Гражданской защиты могут быть зачислены граждане Кыргызской Республики:

1) мужчины - в возрасте от 18 до 60 лет;

ОО «Агентство социальных технологий» (АСТ) – Адрес: 700001, Кыргызская Республика, Бишкек, пр.Чуй., 164А, каб. 408/1
Тел.: (996 312) 31 16 71 – Эл.почта: ngo.sta.kg@gmail.com / her0datkaiym@gmail.com

2) женщины - в возрасте от 18 до 55 лет, за исключением военнообязанных, имеющих мобилизационные предписания, инвалидов I, II и III групп (лиц с ограниченными возможностями здоровья), беременных женщин, женщин, имеющих детей в возрасте до 8 лет, а также женщин, получивших среднее или высшее медицинское образование, имеющих детей в возрасте до 3 лет.

Вывод: Вынесенный на общественное обсуждение законопроект «О внесении изменений в Закон Кыргызской Республики «О гражданской защите» соответствует Конституции Кыргызской Республике и содержит нормы, обеспечивающие общепринятые нормы международного права (КЛДЖ). В существующем тексте законопроекта упущенных возможностей для внедрения в законопроект гендерного измерения не имеется.

Законопроект «О свободе вероисповедания и религиозных объединениях в Кыргызской Республике»

Закон КР от 31 декабря 2008 года № 282 «О свободе вероисповедания и религиозных организациях в Кыргызской Республике» был гендерно нейтрален. Предлагаемый на рассмотрение законопроект в редакции 2021 года в случае его принятия в предлагаемой Государственной комиссией по делам религий Кыргызской Республики редакции будет носить гендерно-чувствительный характер и способствовать укреплению светских основ государства.

Данный закон с момента своего принятия Жогорку Кенешем Кыргызской Республики в 2008 году подвергался критике, в него неоднократно вносились отдельные изменения (редакции Законов КР от 15 июня 2011 года № 46, 7 декабря 2012 года № 196, 8 июля 2019 года № 83, 21 декабря 2019 года № 140, 22 мая 2021 года № 63).

В 2020 году приказом директора Государственной комиссии по делам религий была создана межведомственная рабочая группа, задачей которой была разработка нового законопроекта. Данный процесс был завершен в августе 2021 года. В настоящий момент разработанный законопроект находится на стадии согласования с государственными органами.

После принятия новой редакции Конституции Кыргызской Республики 2021 года внесение изменений в этот закон стало частью процесса инвентаризации законодательства. По итогам анализа были выявлены противоречия и пробелы, устранение которых составляет более половины текста Закона. В связи с чем, в соответствии со ст. 17 Закона Кыргызской Республики «О нормативных правовых актах Кыргызской Республики», законопроект был разработан в новой редакции.

Задачей законопроекта «О свободе вероисповедания и религиозных объединениях» является совершенствование законодательной базы, выполнение международных обязательств Кыргызской Республики, обеспечение преемственности, последовательности государственной политики в религиозной сфере.

ОО «Агентство социальных технологий» (АСТ) – Адрес: 700001, Кыргызская Республика, Бишкек, пр.Чуй., 164А, каб. 408/1
Тел.: (996 312) 31 16 71 – Эл.почта: ngo.sta.kg@gmail.com / her0datkaiym@gmail.com

Статья 1 законопроекта определяет его целью обеспечение гарантий для осуществления свободы вероисповедания в Кыргызской Республике в соответствии с Конституцией и международными договорами, участницей которых является Кыргызская Республика, а также общепризнанными принципами и нормами международного права, устанавливает статус, права и обязанности религиозных объединений, регулирует отношения, возникающие в связи с их деятельностью.

Данное положение свидетельствует о том, что в основе законопроекта лежат в том числе и нормы международного права, по которым Кыргызская Республика приняла на себя обязательства по обеспечению прав и свобод человека.

Анализ совместимости отдельных положений Законопроекта «О свободе вероисповедания и религиозных объединениях» на **соответствие нормам Конституции КР и иных НПА, регулирующих вопросы гендерного равенства** с защищаемыми интересами в соответствующей сфере регулирования, показал:

Статья 8 **Конституции Кыргызской Республики** запрещает:

3) создание политических партий на религиозной и этнической основе, преследование религиозными объединениями политических целей;

5) функционирование политических партий, общественных и религиозных объединений, их представительств и филиалов, деятельность которых направлена на насильственное изменение конституционного строя, подрыв национальной безопасности, разжигание социальной, расовой, межнациональной и религиозной розни.

Статья 9 определяет:

1. В Кыргызской Республике никакая религия не может быть установлена в качестве государственной или обязательной.

2. Религия и все религиозные культы отделены от государства.

3. Запрещается вмешательство религиозных объединений, священнослужителей и служителей культов в деятельность органов государственной власти.

Статья 24 обеспечивает всем лицам, находящимся в пределах ее территории и под ее юрисдикцией, защиту их прав и свобод. Никто не может подвергаться дискриминации по признаку пола, расы, языка, инвалидности, этнической принадлежности, вероисповедания, возраста, политических или иных убеждений, образования, происхождения, имущественного или иного положения, а также других обстоятельств.

Статья 32 вводит запрет на пропаганду национальной, расовой, религиозной ненависти, гендерного и иного социального превосходства, призывающая к дискриминации, вражде или насилию.

Статья 34.

ОО «Агентство социальных технологий» (АСТ) – Адрес: 700001, Кыргызская Республика, Бишкек, пр.Чуй., 164А, каб. 408/1
Тел.: (996 312) 31 16 71 – Эл.почта: ngo.sta.kg@gmail.com / her0datkaiym@gmail.com

1. Каждому гарантируется свобода совести и вероисповедания.

2. Каждый имеет право исповедовать индивидуально или совместно с другими любую религию или не исповедовать никакой.

3. Каждый вправе свободно выбирать и иметь религиозные и иные убеждения.

4. Никто не может быть принужден к выражению своих религиозных и иных убеждений или отказу от них.

Законопроект соответствует конституционным нормам и развивает их.

Законопроект соответствует нормам **Закона КР «О государственных гарантиях равных прав и равных возможностей для мужчин и женщин».** Этот закон применяет комплексный подход к гендерным вопросам, когда интересы и опыт женщин и мужчин становятся неотъемлемым аспектом при составлении, выполнении, мониторинге и оценке законодательства, политики и программ во всех политических, экономических, трудовых, социальных и иных сферах с тем, чтобы устранить неравенство между мужчинами и женщинами.

Так, в статье 5. «Запрет на гендерную дискриминацию» отмечено: «Не допускается поведение лиц, основанное на нормах обычного права, традициях и культуре, которое входит в противоречие с требованиями Закона и нормами международного права в осуществлении гендерного равенства».

КЛДЖ содержит обязательства государств-участников, напрямую отражающие вопросы положения женщин и его взаимосвязь, зависимость от уровня сохранения обычаев, традиционных представлений.

«Ст. 2.f). Государства-участники обязуются принимать все соответствующие меры, включая законодательные, для изменения или отмены действующих законов, постановлений, обычаев и практики, которые представляют собой дискриминацию в отношении женщин;

Ст.3. Государства-участники принимают во всех областях, в частности в политической, социальной, экономической и культурной областях, все соответствующие меры, включая законодательные, для обеспечения всестороннего развития и прогресса женщин, с тем, чтобы гарантировать им осуществление и пользование правами человека и основными свободами на основе равенства с мужчинами.

Ст. 5./a). Государства-участники принимают все соответствующие меры с целью изменить социальные и культурные модели поведения мужчин и женщин с целью достижения искоренения предрассудков и упразднения обычаев и всей прочей практики, которые основаны на идее неполноценности или превосходства одного из полов или стереотипности роли мужчин и женщин».

ОО «Агентство социальных технологий» (АСТ) – Адрес: 700001, Кыргызская Республика, Бишкек, пр.Чуй., 164А, каб. 408/1
Тел.: (996 312) 31 16 71 – Эл.почта: ngo.sta.kg@gmail.com / her0datkaiym@gmail.com

В своих **Заключительных замечаниях к Пятому докладу Кыргызстана** от 15 ноября 2021 года[35] Комитет КЛДЖ настоятельно призывает государство-участника:

- информировать религиозных и общинных лидеров о необходимости устранения стигматизации женщин, отстаивающих свои права, и организация подготовки по вопросам прав женщин и гендерного равенства для сотрудников судебных органов, полиции и правоохранительных органов в целях устранения гендерных стереотипов и предвзятого отношения судей к женщинам, бросающим вызов патриархату.

- разработать и осуществить всеобъемлющую стратегию, включая онлайновый домен, ориентированную на общинных и религиозных лидеров, учителей, девочек и мальчиков, женщин и мужчин, с целью устранения дискриминационных стереотипов в отношении роли и обязанностей женщин и мужчин в семье и в обществе, с учетом результатов национального исследования "Гендерные аспекты в восприятии общества" (2016);

- обеспечить наращивание потенциала женщин-политиков и кандидатов в области проведения политических кампаний, навыков руководства и ведения переговоров и повысить осведомленность, совместно со средствами массовой информации, среди политиков, средств массовой информации, религиозных и общинных лидеров и широкой общественности о важности полного, независимого и демократического участия женщин наравне с мужчинами в политической и общественной жизни, чтобы гарантировать осуществление Конвенции;

- обеспечить, чтобы религиозные свадебные церемонии могли проводиться только после регистрации актов гражданского состояния, в том числе путем пересмотра Закона.

- защищать права женщин при расторжении религиозных и традиционных союзов в соответствии с общей рекомендацией Комитета № 29 2013 года) об экономических последствиях брака, семейных отношений и их расторжения;

- продолжать свои усилия по борьбе с похищением невест и детей и/или принудительными браками, особенно в сельских районах, в том числе путем устранения их коренных причин, поощрения отчетности, наказания за соучастие членов семьи, религиозных и общинных лидеров или сотрудников правоохранительных органов, создания механизмов для выявления таких случаев и обеспечения судебного преследования и надлежащего наказания виновных в соответствии с совместной общей рекомендацией № 31 Комитета по ликвидации дискриминации в отношении женщин/замечанием общего порядка №. 18 Комитета по правам ребенка о вредной практике и рекомендации доклада Комитета о его

35 http://docstore.ohchr.org/SelfServices/FilesHandler.ashx?enc=6QkG1d%2FPPRiCAqhKb7yhsglff%2FiazrVw%2BcyfdY9GxZ6eGR%2BzMgg6p3lnaSuXhxdSI0dRnqoHz0J8WcNqOCq0jCFfGxfkwqNYXBrOkC83GjkVLDnVl7s0%2FArF0RkWJMC1

ОО «Агентство социальных технологий» (АСТ) – Адрес: 700001, Кыргызская Республика, Бишкек, пр.Чуй., 164А, каб. 408/1
Тел.: (996 312) 31 16 71 – Эл.почта: ngo.sta.kg@gmail.com / her0datkaiym@gmail.com

расследовании в соответствии со статьей 8 Факультативного протокола к Конвенции (CEDAW/C/OP.8/KGZ/1);

Законопроект соответствует нормам КЛДЖ.

Определение того, какие в законопроекте «О свободе вероисповедания и религиозных объединениях в Кыргызской Республике» есть гендерно-значимые положения или какие упущены возможности для учета гендерных аспектов в сфере, регулируемой данным законом.

Необходимо позитивно отметить тот факт, что законопроект уже содержит одну гендерно чувствительную норму. Глава 4 «Права и обязанности субъектов религиозной деятельности» содержит Ст. 42. «Религиозные обряды и собрания, проводимые субъектами религиозной деятельности». Часть 5. Этой статьи гласит: «Совершение религиозных обрядов допускается при соблюдении требований законодательства о семье и охране здоровья граждан. Священнослужители, проводящие религиозный обряд бракосочетания с несовершеннолетними лицами, несут уголовную ответственность».

Данная норма является важной мерой в сокращении масштабов такой актуальной проблемы, как ранние браки.

Учитывая чрезвычайную чувствительность религиозных вопросов с точки зрения влияния этого фактора на соблюдение и защиту прав, возможностей женщин, а также очевидный в последние годы в Кыргызской Республике рост показателей по:

- уровню насилия в отношении женщин и детей;
- числу ранних браков;
- случаев похищений женщин с целью вступления в брак,

представляется актуальным и возможным включить в текст законопроекта ряд дополнительных гендерно-чувствительных положений.

Прежде всего, предлагается статью законопроекта, которая содержит гендерно чувствительную норму в Главе 4 «Права и обязанности субъектов религиозной деятельности», статья 42. «Религиозные обряды и собрания, проводимые субъектами религиозной деятельности» в части 5: «Совершение религиозных обрядов допускается при соблюдении требований законодательства о семье и охране здоровья граждан. Священнослужители, проводящие религиозный обряд бракосочетания с несовершеннолетними лицами, несут уголовную ответственность» дополнить после «лицами», словами: «а также в случае попытки заключить брак в результате похищения женщины, без ее согласия».

В Статье 5, Части 6. «Государство и религиозные объединения»: 6) функционирование религиозных объединений, их представительств и филиалов, деятельность которых направлена на насильственное изменение конституционного строя, подрыв национальной безопасности, разжигание социальной, расовой,

ОО «Агентство социальных технологий» (АСТ) – Адрес: 700001, Кыргызская Республика, Бишкек, пр.Чуй., 164А, каб. 408/1
Тел.: (996 312) 31 16 71 – Эл.почта: ngo.sta.kg@gmail.com / her0datkaiym@gmail.com

межнациональной, религиозной розни» предлагается дополнить после слов «религиозной розни» словами «и дискриминации по признаку пола».

Статью 22, Часть 1. «Отказ в учетной регистрации (перерегистрации) субъектов религиозной деятельности», пункт 1: «Регистрирующий орган отказывает в учетной регистрации (перерегистрации) субъекта религиозной деятельности в случае, если его деятельность противоречит настоящему Закону, представляет угрозу основным правам и свободам человека, общественному порядку, здоровью и морали, направлена на изменение конституционного строя, подрыв национальной безопасности, разжигание социальной, расовой, межнациональной, межэтнической и религиозной вражды» предлагается после слов «свободам человека» дополнить словами «соблюдению принципа равных прав и возможностей женщин и мужчин».

Часть 2 Статьи 40. «Социальная, благотворительная и культурно-просветительская деятельность субъектов религиозной деятельности»: «Субъекты религиозной деятельности могут участвовать в мероприятиях по продвижению духовного и культурного наследия народа Кыргызстана, осуществлять просветительскую деятельность в сфере религии, истории и культуры» после слов «в мероприятиях по» дополнить словами: «соблюдению общепринятых прав и свобод человека, сокращению числа ранних и насильственных браков, насилия в отношении женщин,»

Данное дополнение является принципиально важным, так как это будет дополнительным упоминанием понятия «права человека» в законопроекте, так как в существующей редакции понятие права использовано только в контексте: «права и обязанности религиозных объединений», «права на свободу вероисповедания», «права и обязанности религиозной организации», «права и обязанности членов религиозной организации», «права и обязанности субъектов религиозной деятельности».

Включение гендерно-чувствительных положений с целью сокращения масштабов насилия и других вредных практик в отношении женщин и девочек призвано обратить особое внимание их нуждам и потребностям.

Действующая редакция	Редакция с учетом замечания	Обоснование
Статья 5, Часть 6. *«функционирование религиозных объединений, их представительств и филиалов, деятельность которых направлена на насильственное изменение конституционного строя, подрыв национальной безопасности, разжигание социальной, расовой, межнациональной, религиозной розни.*	***Статья 5, Часть 6.*** *«функционирование религиозных объединений, их представительств и филиалов, деятельность которых направлена на насильственное изменение конституционного строя, подрыв национальной безопасности, разжигание социальной, расовой, межнациональной, религиозной розни* ***и дискриминации по признаку пола».***	*Необходимо усилить ответственность религиозных объединений, их представительств и филиалов за дискриминационную риторику и деятельность*

ОО «Агентство социальных технологий» (АСТ) – Адрес: 700001, Кыргызская Республика, Бишкек, пр.Чуй., 164А, каб. 408/1
Тел.: (996 312) 31 16 71 – Эл.почта: ngo.sta.kg@gmail.com / her0datkaiym@gmail.com

Статья 22, Часть 1. *«Регистрирующий орган отказывает в учетной регистрации (перерегистрации) субъекта религиозной деятельности в случае, если его деятельность противоречит настоящему Закону, представляет угрозу основным правам и свободам человека, общественному порядку, здоровью и морали, направлена на изменение конституционного строя, подрыв национальной безопасности, разжигание социальной, расовой, межнациональной, межэтнической и религиозной вражды»*	***Статья 22, Часть 1.*** *«Регистрирующий орган отказывает в учетной регистрации (перерегистрации) субъекта религиозной деятельности в случае, если его деятельность противоречит настоящему Закону, представляет угрозу основным правам и свободам человека,* ***соблюдению принципа равных прав и возможностей женщин и мужчин,*** *общественному порядку, здоровью и морали, направлена на изменение конституционного строя, подрыв национальной безопасности, разжигание социальной, расовой, межнациональной, межэтнической и религиозной вражды»*	*Необходимо усилить ответственность религиозных объединений, их представительств и филиалов за соблюдение основных прав и свобод человека, ключевым из которых является соблюдение принципа равных прав и возможностей женщин и мужчин*
Статья 40, Часть 2 *Субъекты религиозной деятельности могут участвовать в мероприятиях по продвижению духовного и культурного наследия народа Кыргызстана, осуществлять просветительскую деятельность в сфере религии, истории и культуры.*	***Статья 40, Часть 2*** *Субъекты религиозной деятельности могут участвовать в мероприятиях по* ***соблюдению общепринятых прав и свобод человека, сокращению числа ранних и насильственных браков, насилия в отношении женщин****, продвижению духовного и культурного наследия народа Кыргызстана, осуществлять просветительскую деятельность в сфере религии, истории и культуры.*	*Необходимо обратить внимание религиозных деятелей и лидеров, руководителей религиозных объединений, на актуальность для Кыргызстана проблемы ранних и насильственных браков, насилия в отношении женщин, а также необходимость занимать более активную позицию в сокращению их масштабов.*
Статья 42, часть 5 *«Совершение религиозных обрядов допускается при соблюдении требований законодательства о семье и охране здоровья граждан. Священнослужители, проводящие религиозный обряд бракосочетания с несовершеннолетними несут уголовную ответственность».*	***Статья 42, часть 5*** *«Совершение религиозных обрядов допускается при соблюдении требований законодательства о семье и охране здоровья граждан. Священнослужители, проводящие религиозный обряд бракосочетания с несовершеннолетними лицами,* ***а также в случае попытки заключить брак в результате похищения женщины, без ее согласия,*** *несут уголовную ответственность».*	*Необходимо усилить ответственность священнослужителей за соблюдение требований законодательства о семье и сокращение масштабов такого преступления, как похищение женщины с целью вступления в брак*

Вывод: Вынесенный на общественное обсуждение законопроект «О свободе вероисповедания и религиозных объединениях в Кыргызской Республике» содержит ссылку на общепринятые нормы международного права (КЛДЖ) и одну гендерно-чувствительную меру в ст. 42.

В существующем тексте законопроекта имеется ряд упущенных возможностей для внедрения в законопроект гендерного измерения.

ОО «Агентство социальных технологий» (АСТ) – Адрес: 700001, Кыргызская Республика, Бишкек, пр.Чуй., 164А, каб. 408/1
Тел.: (996 312) 31 16 71 – Эл.почта: ngo.sta.kg@gmail.com / her0datkaiym@gmail.com

Эти предложения в случае их принятия могут придать документу гендерно-чувствительный характер.

Рекомендации:

Внести изменения в часть 6 статьи 5, часть 1 статьи 22, часть 2 статьи 40, часть 5 статьи 42, законопроекта (см. Таблицу).

Проект Закона Кыргызской Республики «О внесении изменений в некоторые законодательные акты Кыргызской Республики (в законы Кыргызской Республики «О государственном социальном страховании», «О государственном пенсионном социальном страховании», «О персонифицированном (индивидуальном) учете граждан Кыргызской Республики для целей обязательного государственного социального страхования»)

Предлагаемый проект Закона Кыргызской Республики содержит ряд гендерно-чувствительных положений.

Эти положения определяют неодинаковое влияние данного законопроекта на женщин и мужчин в силу того, что в стране сохраняется разница в возрасте их выхода на пенсию. Данный вопрос является дискуссионным в ряде стран, где наблюдается тенденция к постепенному и поэтапному уравниванию пенсионного возраста. Однако, в условиях, когда в Кыргызской Республике отсутствуют другие механизмы компенсации за более высокую репродуктивную нагрузку на женщин, сохранение на данном этапе такой разницы в возрасте выхода на пенсию, является оправданной гендерно-чувствительной мерой.

В то же время, по результатам проведённой гендерной экспертизы, был обнаружен ряд упущенных возможностей для внедрения гендерного подхода в ходе процесса инвентаризации законодательства. Для восполнения этого пробела необходим пересмотр некоторых концептуальных и правовых аспектов пенсионной системы, через возможность разработки подзаконных актов Кабинетом министров Кыргызской Республики, в чьи полномочия отнесено определение сроков и порядка осуществления пенсионных выплат наследникам из пенсионных накоплений, содержащихся в накопительной части личного страхового счета умершего застрахованного лица (статья 32 действующего Закона Кыргызской Республики «О государственном пенсионном социальном страховании»).

Суть вносимых в Законопроект изменений заключается в том, чтобы:

- внести технические поправки, направленные на приведение в соответствие с Конституцией Кыргызской Республики, в части замены слов «Правительство» словами «Кабинет Министров»;

- привести в соответствие положения законов о «О государственном социальном страховании» и «О государственном пенсионном социальном страховании» путем внесения изменений в Статью 14-1. «Добровольное государственное пенсионное социальное страхование» и Статью 22. «Исчисление размера пенсии» после слов «в

ОО «Агентство социальных технологий» (АСТ) – Адрес: 700001, Кыргызская Республика, Бишкек, пр.Чуй., 164А, каб. 408/1
Тел.: (996 312) 31 16 71 – Эл.почта: ngo.sta.kg@gmail.com / her0datkaiym@gmail.com

соответствии с законодательством Кыргызской Республики» дополнить словами: «в сфере государственного социального страхования».

Таким образом, все поправки, предлагаемые в Законопроекте, носят технический характер.

Анализ совместимости отдельных положений Законопроекта «О внесении изменений в некоторые законодательные акты Кыргызской Республики» На соответствие нормам Конституции КР и иных нормативных правовых актов, регулирующих вопросы гендерного равенства с защищаемыми интересами в соответствующей сфере регулирования:

Статья 19 **Конституции КР** определяет:

1. Государство заботится о благосостоянии народа и его социальной защите.

2. Кыргызская Республика обеспечивает поддержку социально незащищенных категорий граждан, охрану труда и здоровья.

3. Кыргызская Республика развивает систему социальных служб, медицинского обслуживания, обеспечивает гарантии государственных пенсий, пособий и иные гарантии социальной защиты.

Статья 44

1. В Кыргызской Республике в предусмотренных законом порядке и случаях гарантируется социальное обеспечение за счет государства в старости, в случае болезни, инвалидности, утраты трудоспособности, потери кормильца.

2. Пенсия, социальное пособие и другая социальная помощь обеспечивают уровень жизни не ниже установленного законом размера прожиточного минимума.

4. Государство поощряет добровольное социальное страхование, создание дополнительных форм социального обеспечения и благотворительную деятельность.

Законопроект соответствует конституционным нормам.

Законопроект соответствует нормам Закона КР **«О государственных гарантиях равных прав и равных возможностей для мужчин и женщин».**

Этот закон применяет комплексный подход к гендерным вопросам, когда интересы и опыт женщин и мужчин становятся неотъемлемым аспектом при составлении, выполнении, мониторинге и оценке законодательства, политики и программ во всех политических, экономических, трудовых, социальных и иных сферах с тем, чтобы устранить неравенство между мужчинами и женщинами.

В частности, Статья 14. «Равный доступ к социальным услугам и социальной защите» определяет:

Лица разного пола имеют равный доступ к социальным услугам и социальной защите в порядке, установленном законодательством о государственном социальном страховании.

ОО «Агентство социальных технологий» (АСТ) – Адрес: 700001, Кыргызская Республика, Бишкек, пр.Чуй., 164А, каб. 408/1
Тел.: (996 312) 31 16 71 – Эл.почта: ngo.sta.kg@gmail.com / her0datkaiym@gmail.com

Статья 22. «Гендерное равенство в домашнем труде»

Государство обеспечивает членам семьи, независимо от их половой принадлежности, справедливую компенсацию домашнего труда по уходу за детьми, престарелыми родителями и инвалидами путем выплаты государственного пособия в порядке и на основании законодательства о труде и о государственном социальном страховании.

Анализ на соответствие международным договорам по вопросам гендерного равенства, вступившим в силу в установленном законом порядке, участницей которых является КР, а также общепризнанным принципам и нормам международного права:

КЛДЖ содержит обязательства государств-участников, напрямую отражающие запрет на дискриминацию в отношении женщин во всех ее формах, безотлагательное проведение политики ликвидации дискриминации в отношении женщин (Статья 2).

В частности, в Статья 11 КЛДЖ устанавливает:

1. Государства-участники принимают все соответствующие меры для ликвидации дискриминации в отношении женщин в области занятости, с тем чтобы обеспечить на основе равенства мужчин и женщин равные права, в частности:

e) право на социальное обеспечение, в частности в случае ухода на пенсию, безработицы, болезни, инвалидности, по старости и в других случаях потери трудоспособности, а также право на оплачиваемый отпуск;

c) поощрять предоставление необходимых дополнительных социальных услуг, с тем чтобы позволить родителям совмещать выполнение семейных обязанностей с трудовой деятельностью и участием в общественной жизни, в частности посредством создания и расширения сети учреждений по уходу за детьми;

Статья 14

1. Государства-участники принимают во внимание особые проблемы, с которыми сталкиваются женщины, проживающие в сельской местности, и значительную роль, которую они играют в обеспечении экономического благосостояния своих семей, в том числе их деятельность в нетоварных отраслях хозяйства, и принимают все соответствующие меры для обеспечения применения положений настоящей Конвенции к женщинам, проживающим в сельской местности.

2. Государства-участники принимают все соответствующие меры для ликвидации дискриминации в отношении женщин в сельских районах, с тем чтобы обеспечить на основе равенства мужчин и женщин их участие в развитии сельских районов и в получении выгод от такого развития и, в частности, обеспечивают таким женщинам право:

c) непосредственно пользоваться благами программ социального страхования;

Последние положения особенно актуальны для категорий женщин, проживавших и работавших в отдаленных и труднодоступных зонах.

ОО «Агентство социальных технологий» (АСТ) – Адрес: 700001, Кыргызская Республика, Бишкек, пр.Чуй., 164А, каб. 408/1
Тел.: (996 312) 31 16 71 – Эл.почта: ngo.sta.kg@gmail.com / her0datkaiym@gmail.com

В своих последних **Заключительных замечаниях к Пятому периодическому докладу Кыргызстана** от 15 ноября 2021 года, Комитет КЛДЖ рекомендует:

П. 38. (б) решения проблемы феминизации бедности путем увеличения размеров пенсий, получаемых женщинами и социальных выплат с учетом перерывов в работе из-за воспитания детей, их концентрация в неформальной занятости и вовлечения в неоплачиваемой работы по уходу и работу по дому;

П. 42. Комитет рекомендует государству-участнику принять целенаправленные меры по обеспечению доступа к правосудию, занятости и медицинскому обслуживанию, включая услуги в области сексуального и репродуктивного здоровья, при соблюдении конфиденциальности информации о пациентах, социальной защиты и продовольственной безопасности для находящихся в неблагоприятном положении групп женщин с учетом их особых потребностей.

Так же, в п. 33. Комитет выражает обеспокоенность:

b) концентрацией женщин в неформальной экономике (64%), часто в условиях эксплуатации и без доступа к труду и социальной защите, особенно во время пандемии COVID-19.

Законопроект соответствует нормам КЛДЖ.

Анализ на правильность использования употребляемых терминов и понятий:

Действующий закон «О государственном пенсионном социальном страховании» содержит пример использования гендерно-нечувствительного языка.

В частности, в п. 2 статьи 9 содержится категория: «работни**цы** текстильных производств, занятые на станках и машинах». Хотя очевидно, что в этой категории работников могут быть заняты и мужчины. В данном случае использование данного феминитива ничем не обосновано, носит характер стереотипа.

В то же время, ст. 12 п. а) содержит категорию: «работни**ки** летного и летно-испытательного состава, имеющие выслугу лет в этих должностях». То есть используется только мужское окончание, хотя ниже написано: «мужчины - не менее 25 лет, женщины - не менее 20 лет», что свидетельствует о том, что в данной сфере деятельности задействованы сотрудники обоих полов.

То же самое касается и пункта г) этой же статьи: «артист**ы** театров и других театрально-зрелищных предприятий и коллективов».

Вывод: Употребляемые в Законопроект термины содержат примеры языкового сексизма.

Определение того, какие в Законопроекте есть гендерно-значимые положения или какие упущены возможности для учета гендерных аспектов в сфере, регулируемой данным законом.

ОО «Агентство социальных технологий» (АСТ) – Адрес: 700001, Кыргызская Республика, Бишкек, пр.Чуй., 164А, каб. 408/1
Тел.: (996 312) 31 16 71 – Эл.почта: ngo.sta.kg@gmail.com / her0datkaiym@gmail.com

Несмотря на то, что все поправки, предлагаемые в Законопроекте, носят сугубо технический характер, «Стандарты проведения гендерной экспертизы» предполагают необходимость проанализировать наличие в законах гендерно-значимых положений или упущенных возможностей для учета гендерных аспектов в сфере, регулируемой данным законом.

Действующие законы Кыргызской Республики «О государственном пенсионном социальном страховании», «О персонифицированном (индивидуальном) учете граждан Кыргызской Республики для целей обязательного государственного социального страхования» уже содержат ряд гендерно-чувствительных показателей, в частности:

Статья	**Гендерно-чувствительные положения**
Закон КР «О государственном пенсионном социальном страховании»	
Статья 9.	**Возраст и стаж, необходимые для получения пенсий** 1. Право на пенсию по возрасту имеют *мужчины*, достигшие возраста 63 лет, *женщины* - 58 лет. Расчетный страховой стаж для назначения полной пенсии по возрасту на общих основаниях составляет: для *мужчин* - 25 лет, для *женщин* - 20 лет. 2. На льготных условиях имеют право на пенсию по возрасту независимо от места последней работы работники: а) занятые полный рабочий день на подземных работах, на работах с особо вредными и особо тяжелыми условиями труда - по Списку N 1 производств, работ, профессий, должностей и показателей на подземных работах, на работах с особо вредными и особо тяжелыми условиями труда, занятость в которых дает право на пенсию по возрасту (по старости) на льготных условиях (далее - Список N 1), утверждаемому Кабинетом Министров Кыргызской Республики: *мужчины* - по достижении 53 лет и при общем страховом стаже работы не менее 20 лет, из них не менее половины требуемого страхового стажа на указанных работах; *женщины* - по достижении 48 лет и при общем страховом стаже работы 15 лет, из них не менее половины требуемого страхового стажа на указанных работах. б) занятые полный рабочий день на других работах с вредными и тяжелыми условиями труда - по Списку N 2 производств, работ, профессий, должностей и показателей с вредными и тяжелыми условиями труда, занятость в которых дает право на пенсию по возрасту (по старости) на льготных условиях (далее - Список N 2), утверждаемому Кабинетом Министров Кыргызской Республики: *мужчины* - по достижении 58 лет и при общем страховом стаже работы не менее 25 лет, из них не менее половины требуемого страхового стажа на указанных работах; *женщины* - по достижении 53 лет и при общем страховом стаже работы не менее 20 лет, из них не менее половины требуемого страхового стажа на указанных работах; *работницы текстильных производств, занятые на станках и машинах,* - по списку производств и профессий, утверждаемому Кабинетом Министров Кыргызской Республики, - по достижении 53 лет и при страховом стаже на указанных работах не менее 20 лет. Назначение и выплата пенсий по Списку N 2 и *работницам текстильных производств* производятся работодателем по месту выработки большей части льготного стажа и до достижения работником общеустановленного возраста выхода на пенсию в соответствии с пунктом 1 настоящей статьи за счет средств работодателя. 3. Лица (в том числе временно направленные или командированные), принимавшие участие в работах по ликвидации последствий аварии на Чернобыльской АЭС в пределах зоны отчуждения или занятые в этот период на эксплуатации или других работах на Чернобыльской АЭС, а также военнослужащие и военнообязанные, призванные на специальные сборы и привлеченные к выполнению в этот период

ОО «Агентство социальных технологий» (АСТ) – Адрес: 700001, Кыргызская Республика, Бишкек, пр.Чуй., 164А, каб. 408/1
Тел.: (996 312) 31 16 71 – Эл.почта: ngo.sta.kg@gmail.com / her0datkaiym@gmail.com

	работ, связанных с ликвидацией последствий указанной аварии, независимо от места дислокации и выполняемых работ, а также лица начальствующего и рядового состава органов внутренних дел, Государственной противопожарной службы, проходившие службу в зоне отчуждения, имеют право на пенсию по возрасту: а) участники 1986-1987 годов: *мужчины* - по достижении 53 лет и при страховом стаже 20 лет независимо от продолжительности работы в зоне отчуждения; *женщины* - по достижении 48 лет и при страховом стаже 15 лет независимо от продолжительности работы в зоне отчуждения; б) участники 1988-1989 годов: *мужчины* - по достижении 58 лет и при страховом стаже 25 лет независимо от продолжительности работы в зоне отчуждения; *женщины* - по достижении 53 лет и при страховом стаже 20 лет независимо от продолжительности работы в зоне отчуждения. 4. Лицам, больным гипофизарным нанизмом (лилипуты), и диспропорциональным карликам пенсия по возрасту устанавливается: *мужчинам* - по достижении 45 лет и при страховом стаже 20 лет; *женщинам* - по достижении 40 лет и при страховом стаже 15 лет. 5. Лицам, проживавшим и работавшим в условиях высокогорья (в соответствии с Перечнем населенных пунктов, расположенных в условиях высокогорья, утверждаемым Кабинетом Министров Кыргызской Республики по согласованию с Жогорку Кенешем Кыргызской Республики), пенсии по возрасту устанавливаются: а) *мужчинам* - по достижении 55 лет, *женщинам* - по достижении 50 лет, если они проработали не менее 20 календарных лет в условиях высокогорья и имеют общий страховой стаж соответственно 25 и 20 лет; б) *женщинам, родившим трех и более детей и воспитавшим их до восьмилетнего возраста*, - по достижении 45 лет и при страховом стаже 20 лет, если они проработали не менее 15 календарных лет в условиях высокогорья. 6. Лицам, проживавшим и работавшим в отдаленных и труднодоступных зонах (в соответствии с Перечнем населенных пунктов, расположенных в отдаленных и труднодоступных зонах, утверждаемым Кабинетом Министров Кыргызской Республики по согласованию с Жогорку Кенешем Кыргызской Республики), пенсии по возрасту устанавливаются *мужчинам* - по достижении 60 лет, *женщинам* - по достижении 55 лет, если они проработали соответственно не менее 25 и 20 календарных лет в отдаленных и труднодоступных зонах. 7. *Женщины, родившие пять и более детей и воспитавшие их до восьмилетнего возраста*, имеют право на пенсию по возрасту по достижении 53 лет и при страховом стаже 15 лет. *Матери инвалидов с детства, воспитавшие их до восьмилетнего возраста*, имеют право на пенсию по возрасту по достижении 53 лет и при страховом стаже 20 лет. 8. Работники, высвобождаемые с предприятий, учреждений и организаций в связи с их реорганизацией, ликвидацией, осуществлением мероприятий по сокращению численности штата, имеют право на пенсию: *мужчины,* достигшие ко дню высвобождения 61 года, - при страховом стаже 25 лет; *женщины,* достигшие ко дню высвобождения 56 лет, - при страховом стаже 20 лет.
Статья 9-1.	**Досрочная пенсия по возрасту** 1. Лица, имеющие страховой стаж, превышающий на 15 лет требуемый стаж для назначения пенсии, предусмотренный пунктом 1 статьи 9, имеют право на пенсию по возрасту: *мужчины* - с 60 лет, *женщины* - с 55 лет. Лица, имеющие страховой стаж, превышающий на 10 лет требуемый стаж для назначения пенсии, из них не менее половины на льготных условиях, предусмотренный подпунктом "а" пункта 2, подпунктом "а" пункта 3 статьи 9, имеют право на досрочную пенсию: *мужчины* - с 50 лет, *женщины* - с 45 лет. Лица, имеющие страховой стаж, превышающий на 10 лет требуемый стаж для назначения пенсии, из них не менее половины на льготных условиях, предусмотренный подпунктом "б" пункта 2, подпунктом "б" пункта 3 и пунктом 7 статьи 9, имеют право на досрочную пенсию: *мужчины* - с 55 лет, *женщины* - с 50 лет.
Статья 12.	**Пенсии за особые условия труда**

ОО «Агентство социальных технологий» (АСТ) – Адрес: 700001, Кыргызская Республика, Бишкек, пр.Чуй., 164А, каб. 408/1
Тел.: (996 312) 31 16 71 – Эл.почта: ngo.sta.kg@gmail.com / her0datkaiym@gmail.com

	1. Право на пенсию по возрасту в связи с особыми условиями труда имеют: а) работники летного и летно-испытательного состава, имеющие выслугу лет в этих должностях: *мужчины* - не менее 25 лет, *женщины* - не менее 20 лет, согласно Перечню должностей работников летного, летно-испытательного, инженерно-технического состава и работников, осуществляющих управление воздушным движением, работа в которых дает право на назначение пенсии за выслугу лет, и Порядку исчисления сроков выслуги лет для назначения пенсий работникам летного и летно-испытательного состава, утверждаемым Кабинетом Министров Кыргызской Республики; б) работники, осуществляющие управление воздушным движением и имеющие свидетельство диспетчера: *мужчины* - по достижении 58 лет и при общем стаже работы не менее 25 лет, из них не менее половины страхового стажа по непосредственному управлению полетами воздушных судов; *женщины* - по достижении 53 лет и при общем стаже работы не менее 20 лет, из них не менее половины страхового стажа по непосредственному управлению полетами воздушных судов; в) работники инженерно-технического состава гражданской авиации - по Перечню должностей работников летного, летно-испытательного, инженерно-технического состава и работников, осуществляющих управление воздушным движением, работа в которых дает право на назначение пенсии за выслугу лет, и по Порядку исчисления сроков выслуги лет для назначения пенсий работникам летного и летно-испытательного состава, утверждаемым Кабинетом Министров Кыргызской Республики: *мужчины* - по достижении 58 лет и при общем стаже работы не менее 25 лет, из них не менее 20 лет в указанных должностях; *женщины* - по достижении 53 лет и при общем стаже работы не менее 20 лет, из них не менее 15 лет в указанных должностях; г) *артисты театров и других театрально-зрелищных предприятий и коллективов* - при стаже 20 лет творческой деятельности, дающем право на получение пенсии согласно Перечню отдельных категорий артистов театров и других театрально-зрелищных предприятий и коллективов, имеющих право на пенсию за особые условия труда, утверждаемому Кабинетом Министров Кыргызской Республики.
Статья 12-1.	**Досрочная пенсия за особые условия труда** 1. Лица, имеющие страховой стаж, превышающий на 10 лет требуемый стаж для назначения пенсии за особые условия труда, из них не менее половины на льготных условиях, предусмотренный пунктами "б" и "в" статьи 12, имеют право на досрочную пенсию: *мужчины* - с 55 лет, *женщины* - с 50 лет.
Закон КР «О персонифицированном (индивидуальном) учете граждан Кыргызской Республики для целей обязательного государственного социального страхования»	
Статья 6.	**Личный страховой счет застрахованного лица** На каждое застрахованное лицо Социальный фонд Кыргызской Республики открывает личный страховой счет с персональным идентификационным номером, присваиваемым уполномоченным государственным органом, определяемым Правительством Кыргызской Республики. Личный страховой счет застрахованного лица должен содержать следующие сведения: 1) персональный идентификационный номер; 2) фамилию, имя, отчество по паспорту; 3) дату рождения; 4) *пол;*

Данные положения регламентируют и уточняют отражение существующей разницы в возрасте выхода на пенсии разных категорий женщин и мужчин, а также особенности выхода на пенсию женщин, родивших трех/пяти и более детей и

ОО «Агентство социальных технологий» (АСТ) – Адрес: 700001, Кыргызская Республика, Бишкек, пр.Чуй., 164А, каб. 408/1
Тел.: (996 312) 31 16 71 – Эл.почта: ngo.sta.kg@gmail.com / her0datkaiym@gmail.com

воспитавшим их до восьмилетнего возраста, а также матерей инвалидов с детства.

Наличие категории «пол» в перечне сведений, которые должны содержаться на личном страховом счете застрахованного лица, позволит получать данные об этих лицах в разбивке по полу.

Соответственно, они должны быть сохранены.

В то же время, Законопроект содержит и примеры упущенных возможностей для внедрения гендерного подхода, в их числе:

Статья	Упущенные возможности для внедрения гендерного подхода.
Закон КР «О государственном пенсионном социальном страховании»	
Статья 22.	**Исчисление размера пенсии** 3-2. Пенсионные накопления умершего кормильца выплачиваются в соответствии со статьей 32 настоящего Закона.
Статья 32.	**Выплата недополученной пенсии и пенсионных накоплений в связи со смертью пенсионера и выплата пособия на погребение** 1. Пенсию, недополученную в связи со смертью **пенсионера,** имеют право получить в равных долях родители, супруг(а), дети, а при их отсутствии - члены семьи, имеющие право на наследство. Исковая давность выплаты пенсии, недополученной в связи со смертью пенсионера, устанавливается в соответствии со сроками, предусмотренными гражданским законодательством Кыргызской Республики. 1-1. В случае смерти застрахованного лица пенсионные накопления, содержащиеся в накопительной части личного страхового счета, выплачиваются наследникам в соответствии с Гражданским кодексом Кыргызской Республики. Сроки и порядок осуществления пенсионных выплат наследникам из пенсионных накоплений, содержащихся в накопительной части личного страхового счета умершего застрахованного лица, определяются Кабинетом Министров Кыргызской Республики. При отсутствии у умершего застрахованного лица наследников, имеющих право на получение пенсионных накоплений, по истечении одного года со дня открытия наследства эти средства остаются в Государственном накопительном пенсионном фонде.
Закон КР «О государственном социальном страховании»	
Статья 9.	**Права и обязанности застрахованных лиц** 1. Застрахованные лица имеют право: завещать свои пенсионные накопления в соответствии с законодательством Кыргызской Республики;
Статья 18.	**Назначение и выплата пособий и компенсаций** 4. Пособия назначаются и выплачиваются, если обращение за ними последовало не позднее 6 месяцев со дня окончания страхового случая. Пособия, не востребованные ко дню смерти застрахованных лиц, выплачиваются совместно проживавшим с ними членам семьи или лицам, находящимся на иждивении умершего. Оставшиеся недополученными пособия не включаются в наследуемое имущество.

Данные положения законов являются примерами упущенных возможностей для внедрения гендерного подхода потому, что требуют уточнения и конкретизации в связи с реальной ситуацией, сложившейся в сфере пенсионного обеспечения населения. Ее недостатки становятся очевидными только в случае, когда имеющиеся статистические данные подвергаются гендерному анализу на основе дезагрегации по полу. Так, все последние годы устойчиво

ОО «Агентство социальных технологий» (АСТ) – Адрес: 700001, Кыргызская Республика, Бишкек, пр.Чуй., 164А, каб. 408/1
Тел.: (996 312) 31 16 71 – Эл.почта: ngo.sta.kg@gmail.com / her0datkaiym@gmail.com

сохраняется тенденция, при которой мужчины в Кыргызской Республике имеют меньшую по сравнению с женщинами продолжительность жизни. Эта разница составляет более 8 лет.

Ожидаемая продолжительность жизни по полу, лет

	2016	2017	2018	2019	2020
Оба пола	70,9	71,1	71,3	71,5	71,7
Женщины	75,1	75,3	75,6	75,8	76,0
Мужчины	67,0	67,2	67,4	67,6	67,8
Разница	8,1	8,1	8,2	8,2	8,2

По сравнению с рядом других стран, эта разница довольно большая.

Ожидаемая продолжительность жизни при рождении для мужчин и женщин, годы (2015–2020)[36]

Страна	Женщины	Мужчины	Разница
Австралия	85,2	81,2	4
Гонконг	87,5	81,8	5,7
Дания	82,7	78,7	4
Израиль	84,3	81,0	3,3
Индия	70,5	68,1	2,4
Индонезия	73,6	69,3	4,3
Казахстан	77,4	68,8	8,6
Китай	79,0	74,0	5
Латвия	79,8	69,9	9,9
Малайзия	78,1	74,0	4,1
Мексика	77,8	72,1	5,7
Норвегия	84,2	80,2	4
Сингапур	85,5	81,3	4,2
Чили	82,3	77,4	4,9
Швеция	84,4	80,7	3,7
Эстония	82,5	74,0	8,5

Причина этого глобального явления – высокая смертность мужчин вследствие алкоголизма, наркомании, вредных условиях труда, дорожно-транспортных происшествий в результате рискованного вождения, агрессивного поведения по причине господства гендерных стереотипов об образе жизни «настоящего мужчины».

Учитывая, что пенсионный возраст у женщин в Кыргызской Республике наступает на 5 лет раньше, чем у мужчин, вероятность дожить до пенсионного возраста у женщин 90%, у мужчин – около 70%.

По этой причине большинство пенсионеров в Кыргызской Республике составляют женщины. По данным на 2020 год 67,2% пенсионерок– женщины, 32,8% мужчины.

Число получателей пенсий по возрасту

[36] Источник: Обзорный отчет ОЭСР «Pensions at a Glance 2020», Данные ЕНПФ (дополнительно: данные ООН, World Population Projects 2020)

ОО «Агентство социальных технологий» (АСТ) – Адрес: 700001, Кыргызская Республика, Бишкек, пр.Чуй., 164А, каб. 408/1
Тел.: (996 312) 31 16 71 – Эл.почта: ngo.sta.kg@gmail.com / her0datkaiym@gmail.com

	2010	2014[37]	2015[38]	2016	2017	2018	2019	2020[39]
Всего	560 000	618 000	630 000	643 000	654 000	675 000	693 000	714 000
В процентах по полу								
Женщины	65,0	65,2	65,2	65,1	65,1	65,3	65,2	67,2
Мужчины	35,0	34,8	34,8	34,8	34,9	34,7	34,8	32,8

В то же время, по причине того, что женщины в массе своей делают перерывы в карьере для рождения детей, сконцентрированы в неформальной занятости, работают низкооплачиваемых секторах экономики, а также составляют меньшинство на руководящих должностях, где заработная плата выше, размер средней пенсии женщин всегда оказывается ниже, чем у мужчин.

Средний размер назначенных пенсий по полу[40]

	2010	2014	2015	2016	2017	2018	2019	2020
Средний размер пенсий	2 538	4 315	4 510	4 813	5 172	5 368	5 553	5 909
Женщины	2 429	4 221	4 423	4 744	5 122	5 343	5 403	5 410
Мужчины	2 739	4 516	4 692	5 024	5 272	5 419	5 856	6 162

Вследствие всех этих причин, возникает ситуация, не выгодная обоим полам: страховые накопления мужчин, не доживших до пенсии, или умерших едва выйдя на пенсию, «исчезают».

В то же время женщины, проживают долгую старость в бедности, не получая никакой компенсации за несение репродуктивной нагрузки и жизнь, прожитую по принципу «две судьбы – одна карьера», выполняя основную нагрузку по ведению домашнего хозяйства.

Эта проблема актуальна для всего мира. Каждая из стран находит свой способ решения этой важной проблемы, исходя из демографической ситуации, структуры и возможностей пенсионной системы в целом.

Страна	Варианты решения проблемы[41]
Армения	Паи пенсионных фондов и остаточная сумма аннуитета могут передаваться в порядке наследования только физическим лицам. Наследоваться могут как паи пенсионных фондов, имеющиеся на пенсионном счете умершего участника до получения накопительной пенсии, так и подлежащие наследованию паи и аннуитет пенсионера, умершего в период получения накопительной пенсии.
Гонконг	Накопленные средства умершего вкладчика будут рассматриваться как часть имущества и могут быть востребованы личным представителем (наследником) или официальным органом.

[37] Женщины –мужчины Кыргызской Республики, 2010-2014 http://www.stat.kg/media/publicationarchive/534f0c98-fb76-4922-b8c1-6b8b8f44ba27.pdf , С.83

[38] Там же, С.83

[39] Там же, С. 138

[40] Там же, С. 138.

[41] Все примеры, кроме примера Казахстана (отдельная ссылка) адаптированы из источника: https://www.enpf.kz/ru/services/recipient/heir.php

ОО «Агентство социальных технологий» (АСТ) – Адрес: 700001, Кыргызская Республика, Бишкек, пр.Чуй., 164А, каб. 408/1
Тел.: (996 312) 31 16 71 – Эл.почта: ngo.sta.kg@gmail.com / her0datkaiym@gmail.com

Казахстан	Пенсионные накопления, содержащиеся в едином накопительном пенсионном фонде - это собственность вкладчика, поэтому они в обязательном порядке наследуются. Согласно п. 5 ст. 50 Закона «О пенсионном обеспечении в Республике Казахстан», в случае смерти получателя, а также лица, имеющего накопления в ЕНПФ и не достигшего пенсионного возраста, его семье либо лицу, осуществившему погребение, выплачивается единовременная выплата на погребение, в пределах 52,4-кратного МРП, установленного на соответствующий финансовый год. При этом она не должна превышать количество имеющихся на индивидуальном пенсионном счете средств. Остаток пенсионных накоплений после выплаты на погребение, если оставшаяся сумма не будет превышать размер минимальной пенсии, оформят как выплату на погребение. В случае превышения размера минимальной пенсии, оставшаяся сумма будет наследоваться. Наследование пенсионных накоплений осуществляется по завещанию или по закону, если завещание отсутствует либо определяет судьбу не всего наследства. Наследник должен подать нотариусу заявление о принятии наследства или заявление на выдачу свидетельства о праве на наследство, чтобы получить эти деньги. Наследство может быть принято в течение шести месяцев со дня открытия наследства, то есть в течение шести месяцев со дня смерти наследодателя. Согласно ГК РК, правопреемники делятся на семь очередей. В первую очередь право на наследование по закону получают в равных долях дети наследователя, в том числе и усыновленные, а также супруги и родители. Правопреемники второй очереди — братья, сестры, бабушки, дедушки и внуки наследователя[42].
Малайзия	Наследование накоплений в случае смерти вкладчика.
Новая Зеландия	Сумма накоплений может быть передана по наследству в случае ранней смерти участника. Для этого наследники должны знать провайдера индивидуального пенсионного плана участника.
Сингапур	Система страхования жизни вкладчика позволяет застрахованному лицу и членам его семьи получать материальную поддержку в течение первых нескольких лет в случае смертельной болезни или наступления полной инвалидности, или смерти застрахованного лица. При этом используется принцип, при котором чем больше размер выплаты для самого вкладчика, тем будет меньше средств на наследство и наоборот.
Чили	Пенсионеры могут в любое время использовать свой остаток на балансе для покупки пожизненного аннуитета в страховой компании (при соответствии требованиям приобретения пожизненного аннуитета). После смерти оставшиеся средства передаются по наследству.
Швеция	Все население страны делится на возрастные кластеры по году рождения. Пенсионные накопления умерших в прошедшем году лиц, не потраченные ими при жизни, распределяются между пенсионерами того же года рождения. Таким образом, опосредованно, накопления умерших мужчин оказываются возможностью улучшить положение женщин-пенсионерок.

Таким образом, наиболее близкой к ситуации в Кыргызской Республике является система наследования, действующая в Казахстане. Также, как и в статье 32 «Выплата недополученной пенсии и пенсионных накоплений в связи со смертью пенсионера и выплата пособия на погребение» действующего закона Кыргызской Республики «О государственном пенсионном социальном страховании», заложен принцип «пенсию, недополученную в связи со смертью пенсионера, имеют право получить в равных долях родители, супруг(а), дети, а при их отсутствии - члены семьи, имеющие право на наследство». Исковая давность выплаты пенсии, недополученной в связи со смертью пенсионера (в Казахстане – любого застрахованного лица,

[42] https://newtimes.kz/eksklyuziv/104813-chto-delaet-enpf-s-nakopleniiami-umershikh-vkladchikov

ОО «Агентство социальных технологий» (АСТ) – Адрес: 700001, Кыргызская Республика, Бишкек, пр.Чуй., 164А, каб. 408/1
Тел.: (996 312) 31 16 71 – Эл.почта: ngo.sta.kg@gmail.com / her0datkaiym@gmail.com

пенсионные накопления, которого содержатся в накопительной части личного страхового счета, даже если человек не достиг пенсионного возраста), а также порядок наследования устанавливаются Гражданским кодексом.

В рамках процесса инвентаризации законодательства есть возможность используя положение статьи 32 действующего закона Кыргызской Республики «О государственном пенсионном социальном страховании»: «Сроки и порядок осуществления пенсионных выплат наследникам из пенсионных накоплений, содержащихся в накопительной части личного страхового счета умершего застрахованного лица, определяются Кабинетом Министров Кыргызской Республики», определить этот порядок более подробно.

Вывод: Законопроект «О внесении изменений в некоторые законодательные акты Кыргызской Республики соответствует Конституции Кыргызской Республики и содержит нормы, обеспечивающие общепринятые нормы международного права (КЛДЖ).

В существующем тексте законопроекта обнаружены примеры языковых сексизмов и упущенные возможности для внедрения в Законопроект гендерного измерения.

Рекомендации.

1. По результатам специализированной гендерной экспертизы рекомендуется учесть выявленные факты и результаты гендерного анализа пенсионной системы при разработке Кабинетом министров Кыргызской Республики подзаконных актов, направленных на конкретизацию положений статьи 32 Закона Кыргызской Республики «О государственном пенсионном социальном страховании» и статей 9, 18 Закона Кыргызской Республики «О государственном социальном страховании».

Приведенные примеры результатов гендерной экспертизы законодательства позволяют увидеть, что при неформальном и объективном анализе, гендерное измерение присутствует в самых разных отраслях и секторах экономики, социальной сферы и общественной жизни, а значит может быть учтено и при реформировании регулирующей деятельность каждого из секторов и отраслей законодательной базы.

ОО «Агентство социальных технологий» (АСТ) – Адрес: 700001, Кыргызская Республика, Бишкек, пр.Чуй., 164А, каб. 408/1
Тел.: (996 312) 31 16 71 – Эл.почта: ngo.sta.kg@gmail.com / her0datkaiym@gmail.com

Раздел IV. Отчетность по выполнению положений КЛДЖ

В современных условиях работа большей части НКО связана с защитой прав человека. Международная правозащитная система сформировалась после II Мировой войны в рамках ООН и основана на системе периодических докладов, предоставляемых странами о прогрессе по достижению изменений по международным обязательствам по ключевым конвенциям. Одной из них является Конвенция о ликвидации всех форм дискриминации в отношении женщин.

Процесс подготовки периодических докладов – обязательная процедура, в рамках которой НКО взаимодействует с органами государственной власти, прежде всего – отраслевыми министерствами и ведомствами. Поэтому важно дать знания о истории КЛДЖ и процедурах предоставления докладов, как правительственных, так и альтернативных (используются так же термины «теневые» или «параллельные»), которые готовят НКО и их объединения.

Одна из ключевых проблем в этом процессе, наблюдаемая в Кыргызстане – частая смена кадров государственных служащих, которых назначают ответственными за написание разделов национальных докладов по правам человека, относящихся к полномочиям тех или иных ведомств. Это приводит к отсутствию институциональной памяти, необходимости снова и снова проводить обучение, в конечном итоге – нерациональному расходованию ресурсов и невысокому качеству конечного результата. Что в конце концов отражается на международном имидже страны.

В этих условиях НКО могут стать силой, сохраняющей потенциал и институциональную память. По этой причине в настоящее Руководство включен раздел, с целью ответить на наиболее часто задаваемые вопросы по теме отчетности Кыргызской Республики по международным обязательствам в области прав человека, в данном случае по КЛДЖ.

4.1. Каково место КЛДЖ в системе международных договоров по правам человека?

Кыргызская Республика ратифицировала Конвенцию о ликвидации всех форм дискриминации в отношении женщин 10 февраля 1997 года [43], взяв на себя обязательства выполнять ее положения, а также каждые четыре года представлять в Комитет ООН по ликвидации дискриминации в отношении женщин (Комитет) доклад о выполнении положений КЛДЖ.

За 25 лет, прошедших после ратификации КЛДЖ Кыргызской Республикой, в стране накоплен опыт написания и представления национальных докладов,

[43] Постановления Законодательного Собрания Жогорку Кенеша Кыргызской Республики от 25 января 1996 года №320-1 и Собрания Народных Представителей Жогорку Кенеша Кыргызской Республики от 6 марта 1996 года №257-1. Процедура ратификации завершается при сдаче на хранение Генеральному Секретарю ООН ратификационных грамот. Ратификационная грамота Кыргызской Республики о присоединении к КЛДЖ была вручена 10 февраля 1997 года, с этой даты начинается отсчет обязательств по КЛДЖ. К Факультативному протоколу КЛЖД Кыргызская Республика присоединилась 22 июля 2002 года.

предусмотренных современной системой международного права в области прав человека. НКО так же освоили механизм представления альтернативных докладов, призванных давать членам Комитета дополнительную информацию.

Однако и по прошествии стольких лет среди государственных служащих, в том числе тех, кто непосредственно участвует в процессах написания, обсуждения и защиты периодических докладов в Комитетах ООН, нет полного понимания как самой системы ООН по правам человека, так и мотивов, почему участие в этом непрерывном процессе важно для государств-участников.

Тем более что за последние годы вследствие геополитических процессов возобновилась общественная дискуссия об эффективности международной системы защиты прав человека в целом, в том числе и обязательств государств-участниц в рамках договорных органов по правам человека ООН. Пересмотру подвергаются некоторые концептуальные основы и подходы. Остаются актуальными вопросы: зачем это нужно стране, какую пользу получают от этих докладов простые граждане, в их числе, с учетом целей КЛДЖ, прежде всего – женщины и девочки.

Особого внимания требует совершенствование механизмов координации деятельности органов государственной власти Кыргызской Республики, а также их взаимодействия с организациями гражданского общества, международными партнерами по развитию в процессах мониторинга и оценки прогресса по международным обязательствам страны.

Международное право в области прав человека - совокупность принципов и норм, регулирующих международную защиту прав и основных свобод индивидов и представляющих собой международные стандарты в области прав человека для национального права. Ее основу составляют прежде всего договоры системы ООН, а также региональных организаций (например, Совета Европы или обязательства стран в рамках реализации Конвенции Содружества Независимых Государств о правах и основных свободах человека[44]) и разработанные ими стандарты.

До I мировой войны отдельные вопросы прав человека включались в двусторонние и многосторонние договоры между странами.

Ряд договоров, посвященных отдельным вопросам прав человека, был принят при участии Лиги Наций - договоры о статусе и правах меньшинств, а также действующие до сих пор Конвенция о рабстве и ряд конвенций Международной организации труда, основанной в 1919 году.

Зверства, совершенные во период II мировой войны заставили международное сообщество принять меры к тому, чтобы такие злодеяния никогда не повторялись впредь и придали импульс началу создания международной системы защиты прав человека.

Так, в июне 1945 года был подписан Устав ООН, в преамбуле которого в

[44] Международный договор заключён в 1995 г. Вступление в силу, согласно ст. 38, предусмотрено после ратификации тремя странами. Ратифицирована Россией, Таджикистаном и Белоруссией в 1995—1998 гг., вступила в силу для них 11 августа 1998 г. Кыргызской Республикой ратифицирована 21 августа 2003 г., тогда же вступила в силу.

качестве важнейшей цели провозглашается «равноправие мужчин и женщин», а первая статья объявила осуществление международного сотрудничества «в поощрении и развитии уважения к правам человека» в качестве одной из основных целей организации.

Всеобщая декларация прав человека[45], как следует из ее названия, не является документом, прямо имеющим обязательный юридический характер, однако ее значение не следует недооценивать. Она имеет большое моральное значение, поскольку содержит первое согласованное на международном уровне определение основных, фундаментальных прав и свобод всех людей, приятое после периода массовых нарушений провозглашенных в ней прав и является фундаментом обычного международного права[46].

В этом документе в качестве «задачи, к выполнению которой должны стремится все народы и все государства» излагается широкий спектр прав, охватывающий все аспекты жизни. В статье 1 Всеобщей декларации приводится знаменитое краткое изложение концепции прав человека: «Все люди рождаются свободными и равными в своём достоинстве и правах».

С целью развития идей, изложенных во Всеобщей декларации прав человека, были приняты два обязательных для стран-участников договора:

- Международный пакт о гражданских и политических правах (МПГПП);
- Международный пакт об экономических, социальных и культурных правах (МПЭСКП).

Оба пакта и первый факультативный протокол к МПГПП были приняты в 1966 году, в 1976 они вступили в силу. Второй факультативный протокол к МПГПП, ограничивающий смертную казнь, был принят в 1989 году, вступил в силу в 1992 году. Факультативный протокол к МПЭСКП принят в 2008 году, вступил в силу в 2013 году.

Также были разработаны, открыты для подписания, ратификации и вступили в силу другие **договоры ООН по правам человека**, касающиеся специальных явлений или прав конкретных групп, такие как:

- Международная конвенция о ликвидации всех форм расовой дискриминации – 1965 год, в силе с 1969 года;
- Конвенция о ликвидации всех форм дискриминации в отношении женщин – 1979 год, в силе с 1981 года и факультативный протокол к ней;
- Конвенция против пыток и других жестоких, бесчеловечных или унижающих достоинство видов обращения и наказания – 1984 год, в силе с 1987 года и факультативный протокол к ней;
- Конвенция о правах ребёнка – 1989 год, в силе с 1990 года и три

[45] Всеобщая декларация прав человека была принята на третьей сессии Генеральной Ассамблеи ООН Резолюцией 217 A (III) 10 декабря 1948 года.

[46] Обычным международным правом называют различные аспекты международного права, которые исходят из правовых обычаев. Правовой обычай рассматривается учёными-юристами и Международным судом ООН в качестве одного из основных источников международного права.

факультативных протокола к ней;

- Международная конвенция о защите прав всех трудящихся-мигрантов и членов их семей - 1990 год, в силе с 2003 года;
- Конвенция о правах инвалидов – 2006 год, в силе с 2008 года и факультативный протокол; к ней;
- Международная конвенция для защиты всех лиц от насильственных исчезновений – 2006 год, в силе с 2010 года.

Таким образом исторически сложилось, что страны-участницы ООН сегодня имеют целый комплекс обязательств, которые могут быть классифицированы: первая их часть - вытекающие из Всеобщей декларации прав человека обязательства по двум ключевым пактам, в которых речь идет о гражданских, политических, экономических, социальных и культурных правах. Эти международные пакты и Всеобщая декларация формируют Международный билль о правах человека[47].

Вторая часть - обязательства по конвенциям, которые в свою очередь также делятся на две группы. Первая - направленные на сокращение масштабов и ликвидацию таких явлений, как расовая дискриминация, пытки и насильственные исчезновения. А так же нацеленные на защиту прав и интересов определенных групп населения, в частности таких как женщины, дети, трудящиеся-мигранты и лица с инвалидностью.

Международные договора в области прав человека создают для государств-участников юридические обязательства по поощрению и защите прав человека на национальном уровне. Когда был принят первый договор, было признано, что государствам-участникам потребуются поощрение и помощь в вопросах выполнения ими своих международных обязательств по принятию необходимых мер для обеспечения осуществления предусмотренных договором прав каждым человеком, находящимся под их юрисдикцией.

[47] Подробнее: https://www.un.org/ru/documents/decl_conv/hr_bill.shtml

В соответствии с каждым договором создается международный комитет независимых экспертов как механизм для наблюдения за осуществлением его положений с использованием различных методов. Порядок их создания определяется в тексте самих договоров. Исключение составляет орган контроля для Международного пакта об экономических, социальных и культурных правах. Пакт наделяет этими функциями Экономический и Социальный Совет ООН (ЭКОСОС), который в свою очередь своим решением создал Комитет по экономическим, социальным и культурным правам.

Каждый из комитетов состоит из независимых экспертов, которые хотя номинируются и избираются государствами-участниками, выступают в личном качестве. Они не представляют свои страны и регионы, их труд не оплачивается. Члены комитетов избираются на четыре года, требования к кандидатам и процедуры в разных комитетах имеют свои особенности.

В настоящее время существует 10 комитетов, их перечень в хронологическом порядке по дате создания содержится в таблице.

Комитеты ООН, ведущие наблюдение за соблюдением договоров по правам человека

№	Комитет	Год создания	Число членов
1.	Комитет по ликвидации расовой дискриминации	1969	18
2.	Комитет по правам человека	1976	18
3.	Комитет по ликвидации дискриминации в отношении женщин	1981	23
4.	Комитет по экономическим, социальным и культурным правам	1985	18
5.	Комитет против пыток	1987	10
6.	Комитет по правам ребенка	1991	18
7.	Комитет по трудящимся-мигрантам	2004	14
8.	Подкомитет по предупреждению пыток	2007	25
9.	Комитет по правам инвалидов	2009	18
10.	Комитет по насильственным исчезновениям	2011	10

Помимо существующей системы договорных органов ООН по правам человека, Генеральной ассамблеей ООН могут создаваться вспомогательные органы, также именуемые **уставными органами**, призванные оказывать содействие государствам-членам ООН в реализации своих уставных обязательств. Примером такого органа является **Совет по правам человека**[48] (СПЧ).

СПЧ является межправительственным органом в системе ООН, отвечающим за содействие всеобщему уважению и защите всех прав человека по всему миру и за рассмотрение ситуаций, связанных с нарушением прав человека, а также подготовку соответствующих рекомендаций. В компетенцию СПЧ входит обсуждение всех тематических вопросов и ситуаций в области прав человека, которые требуют его внимания в течение всего года. Заседания СПЧ проходят в Офисе ООН в Женеве.

СПЧ состоит из 47 государств-членов ООН, которые избираются Генеральной

[48] Создан на основании Резолюции 60/251 Генеральной Ассамблеи ООН 15 марта 2006 года.

Ассамблеей ООН. Совет по правам человека сменил предшествующую ему Комиссию ООН по правам человека. Спустя год после своего первого заседания, СПЧ человека принял Пакет решений для установления процедур и механизмов своей работы. Среди них:

- **Универсальный периодический обзор** (УПО), в рамках которого проводится оценка ситуации в области прав человека в каждом из государств-членов ООН.

УПО предоставляет возможность каждой стране информировать о предпринятых ею мерах с целью улучшения положения в области прав человека, а также выполнять свои обязательства в данной сфере. УПО стремится гарантировать равный подход ко всем государствам во время анализа ситуации в области прав человека. Этот механизм призван достичь конечную цель - улучшение положения в области прав человека во всех странах.

В отличие от механизма представления докладов по конвенциям, УПО - это платформа для представления государствами результатов своей работы в области соблюдения прав и свобод человека. Эта площадка также создает государствам возможности для получения поддержки со стороны других государств. Еще одно отличие - формально в рамках механизма УПО нет необходимости представлять официальный доклад. Но, по сложившейся практике, государства представляют обзор в письменном виде до начала сессии.

Важно также, что содержание национальных докладов по исполнению конвенций ООН затрагивают лишь те вопросы, которые регулируются тем или иным договором, ратифицированным государством. В рамках УПО оценка ситуации в сфере прав человека на национальном уровне не ограничивается договорными обязательствами страны и включает весь спектр вопросов, направленных на улучшение положения в данной области. Также, если комитеты формируются из независимых экспертов, действующих в личном качестве (главным образом из академического или правозащитного секторов), то доклады в рамках УПО заслушиваются на заседаниях СПЧ в Женеве, на которых участвуют представители государств-членов ООН.

Обзор каждого государства-члена происходит приблизительно раз в 4,5 года в зависимости от продолжительности цикла. Обзоры по ситуации в каждой стране формируются на основе национальных докладов государств, свода информации ООН и резюме документов, представленных заинтересованными сторонами, в том числе организациями гражданского общества.

По итогам рассмотрения СПЧ издает доклад с кратким изложением хода обзора, заключений и/или рекомендаций, а также добровольных обязательств соответствующего государства.

Кыргызская Республика уже трижды проходила через процедуру оценки в рамках УПО. Впервые это произошло 3 мая 2010 года. Несмотря на тот сложнейший период, правительство Кыргызстана подтвердило приверженность своим международным обязательствам и направило делегацию в Женеву. Второй цикл периодического обзора состоялся 19 января 2015 года, третий - 20 января 2020 г.

- **Консультативный комитет,** который является «мозговым центром» Совета, предоставляет ему экспертные заключения и проводит консультации по тематическим вопросам в области соблюдения прав человека. Он состоит из 18 экспертов.

- **Процедура подачи и рассмотрения жалоб** создана для реагирования на систематические и достоверно подтвержденные случаи грубого нарушения прав человека и основных свобод в любой точке мира и при любых обстоятельствах.

- **Специальные процедуры**: независимые эксперты в области прав человека, уполномоченные информировать и консультировать по конкретным вопросам в области прав человека или по ситуациям с правами человека в определённых станах.

- **Мандатарии Специальных процедур** СПЧ выступают в своем личном качестве. Они осуществляют посещение стран; реагируют на индивидуальные случаи нарушений прав человека и более общие, структурные проблемы, направляя государствам и другим субъектам сообщения, в которых доводят до их сведения предполагаемые случаи нарушений и злоупотреблений; проводят тематические исследования и созывают экспертные консультации; способствуют развитию международных стандартов в области прав человека; занимаются информационно-просветительской работой; повышают осведомленность общественности и дают рекомендации в вопросах технического сотрудничества.

Эти независимые эксперты ежегодно отчитываются об итогах своей работы в СПЧ. Большинство мандатариев также ежегодно отчитывается перед Генеральной Ассамблеей ООН.

Существует два типа мандатов Специальных процедур:

- тематические мандаты (например, в таких вопросах, как вода и санитария, произвольное помещение под стражу, права мигрантов, насилие в отношении женщин, пытки и торговля людьми);

- страновые мандаты, связанные с ситуацией в конкретных странах.

Кыргызстан посещали два мандатария Специальных процедур;

- в ноябре 2009 года в Кыргызскую Республику была осуществлена миссия Специального докладчика ООН по насилию в отношении женщин Рашиды Манджу;

- в июне 2019 года состоялся визит в Кыргызскую Республику группы по изучению проблемы насильственных похищений.

Такова в общих чертах современная система механизмов ООН по правам человека.

4.2. Почему была разработана и принята КЛДЖ?

Возвращаясь к инструментам ООН по правам человека, необходимо отметить, что ратификации большинства из них предшествовало принятие Генеральной Ассамблеей ООН не имеющих обязательного характера деклараций по соответствующим темам. Среди них декларации о правах ребёнка в 1959 году, о

ликвидации расовой дискриминации в 1963 году, о ликвидации дискриминации в отношении женщин в 1967 году, о защите от пыток и о правах инвалидов в 1975 году, о насильственных исчезновениях в 1992 году. По вопросам прав мигрантов до конвенции ООН был принят ряд конвенций и рекомендаций МОТ.

События перед принятием КЛДЖ развивались по такой же логике. В преамбуле Всеобщей Декларации прав человека впервые было обозначено, что народы Объединенных Наций подтверждают свою приверженность основным правам человека, среди них – равноправию мужчин и женщин. В тексте Декларации вопрос о женских правах раскрывается через понятие обладания каждым человеком всеми правами и всеми свободами без какого бы то ни было различия, в том числе по полу (Ст. 2).

Исходя из этого принципа провозглашалось равноправие во всех сферах жизни, в частности в сфере труда, например, принцип равной оплаты за равный труд (Ст. 23), в жизненном уровне, праве на жилище, медицинском уходе и социальном обслуживании (Ст. 25) и т.д. Особо оговаривалось право мужчин и женщин на вступление в брак при условии заключения его только при свободном и полном согласии обеих вступающих в брак сторон (Ст. 16). Отдельно оговаривалось, что материнство и младенчество дают право на особое попечение и помощь (Ст. 25).

Позже эти базовые идеи, на которых основана международная защита прав женщин, получили дальнейшее развитие.

Процесс разработки всеобъемлющего международного договора, непосредственно ориентированного на права женщин, начался в 1963 году, когда Генеральная Ассамблея ООН предложила Комиссии по положению женщин (учреждена в 1946 году как подкомиссия Комиссии ООН по правам человека) подготовить проект международных стандартов равенства мужчин и женщин.

На начальном этапе работы был подготовлен ряд важных деклараций и конвенций по защите и поощрению прав женщин. Среди них можно отметить:

1951 год - Конвенцию о равном вознаграждении мужчин и женщин за труд равной ценности;
Конвенцию о борьбе с торговлей людьми и эксплуатацией проституции третьими лицами;
1952 год - Конвенцию об охране материнства;
Конвенцию о политических правах женщин;
1957 год - Конвенцию о гражданстве замужней женщины;
1962 год - Конвенцию о согласии на вступление в брак, брачном возрасте и регистрации брака;
1967 год - Декларацию ООН о ликвидации дискриминации в отношении женщин.

Казалось бы, инициаторы и лоббисты этих документов за несколько десятилетий постарались учесть и прописать меры по защите прав женщин в самых разных сферах жизни. Однако, к концу 60-х годов XX века государства-члены ООН пришли к консенсусу в понимании того, что дискриминация в отношении женщин носит комплексных характер и ее ликвидация требует системных и планомерных

действий.

К концу 70-х годов мировое сообщество было вынуждено признать, что женщины являются одной из социальных групп, права которых нуждаются в особой защите, а прогресс в этой области идет очень медленно, встречая сильное сопротивление в силу культурных различий и традиционалистских установок. К тому же документы этого периода не были обеспечены никакими инструментами мониторинга, оценки и отчетности со стороны стран, подписавших их.

Учитывая рекомендательный характер Декларации 1967 года, в 1972 году Комиссия по положению женщин обратилась к ООН с просьбой предоставить поддержку в разработке имеющего обязательную силу договора, возлагающего на подписавшие его страны обязательства по прекращению дискриминации по признаку пола. Такая поддержка была сразу же оказана – Генеральная Ассамблея провозгласила 1975 год Международным женским годом, в том же году была организована I Всемирная конференция по положению женщин в Мехико, а годы с 1976 по 1985 объявлялись Десятилетием ООН по положению женщин.

КЛДЖ была принята Генеральной Ассамблеей ООН в 1979 году и открыта для подписания, ратификации и присоединения 1 марта 1980 года. На II Всемирной конференции по положению женщин, состоявшейся в 1980 году в Копенгагене, 64 государства подписали Конвенцию. 3 сентября 1981 года она вступила в действие.

КЛДЖ ратифицирована 189 странами-участницами, к факультативному протоколу КЛЖД присоединилось 112 государств. Большее число ратификаций приходится только на Конвенцию ООН о правах ребенка.

При разработке КЛДЖ было принято решение о том, что при ратификации государство-участник может принять документ с оговорками. То есть не рассматривать в качестве обязательной какую-то статью/и или часть договора. При этом возможность внесения оговорок ограничена – не допускается любая оговорка, несовместимая с целями и задачами Конвенции.

Кыргызская Республика ратифицировала КЛДЖ без оговорок.

Важно, что в отличие от предыдущих документов по защите прав женщин, в самом тексте КЛДЖ был заложен механизм и описаны процедуры создания международного инструмента по контролю за реализацией его положений – Комитет по ликвидации дискриминации в отношении женщин.

4.3. О чем этот документ?

КЛДЖ часто называют международным биллем о правах женщин. Ее ценность в том, что она:

1. Определяет действия, составляющие дискриминацию в отношении женщин.

«Дискриминация означает любое различие, исключение или ограничение по половому признаку, которое направлено на ослабление или сводит на нет признание, пользование или осуществление женщинами, независимо от их семейного положения, на основе равноправия мужчин и женщин, прав человека и основных свобод в политической, экономической, социальной, культурной, гражданской или любой

другой области».

2. Устанавливает юридические обязательства для государств-участников, с тем, чтобы положить конец такой дискриминации.

Основной принцип КЛДЖ - это законодательное закрепление равных прав и возможностей в достижении результата во всех сферах для мужчин и женщин. Согласно букве и духу КЛДЖ, только тогда, когда национальные Конституции, законы и политики обеспечивают равенство во всех сферах для обоих полов, можно считать, что государство принимает практические меры и действия по соблюдению прав мужчин и женщин. То есть КЛДЖ ставит задачу достижения равенства не только в законах, но и на практике.

3. Поощряет системную работу на национальном уровне для ликвидации дискриминации.

КЛДЖ обращает особое внимание на важность экономического и социального вклада женщин в благосостояние семьи и в развитие общества в целом. Согласно духу и букве КЛДЖ, дискриминация мешает экономическому росту и повышению благосостояния. В ней также ясно признается необходимость изменения сложившихся представлений посредством проведения просветительской работы среди мужчин и женщин в целях признания равенства прав и обязанностей и преодоления предрассудков и обычаев, основанных на стереотипах.

КЛДЖ содержит 30 статей, в которых подробно разъясняются обязательства государств-участников[49]. В структуре КЛДЖ, в начале документа, статьях с 1 по 6 государства-участники договариваются принимать все соответствующие меры для обеспечения всестороннего развития и прогресса женщин. Среди прочего это меры конституционного, законодательного, административного порядка, а также, среди прочего, временные специальные меры, такие как гарантирование равного участия, изменение социальных и культурных моделей поведения и пресечение всех видов торговли женщинами и эксплуатации проституции женщин.

В статьях с 7 по 9 государствам-участникам предписывается принимать все соответствующие меры по защите прав женщин в общественной и политической жизни.

В статьях с 10 по 14 говорится об обязательствах государств-участников ликвидировать дискриминацию в области образования, занятости, здравоохранения, в экономической, общественной и культурной жизни. Статья 14, являющаяся единственным международным договорным обязательством, которое затрагивает особые потребности женщин, проживающих в сельской местности, требует, чтобы государства-участники принимали во внимание особые проблемы этих женщин и значительную роль, которую они играют в обеспечении экономического благосостояния своих семей, в том числе их деятельность в нетоварных отраслях хозяйства.

В статьях 15-16 государства-участники признают за женщинами равенство с

[49] Полный текст Конвенции доступен по ссылке: https://www.un.org/ru/documents/decl_conv/conventions/cedaw.shtml

мужчинами перед законом, в осуществлении юридических прав, с особым вниманием к сферам брачного и семейного права.

Заключительные разделы документа, статьи от 17 до 30 описывают процедуры учреждения Комитета по ликвидации дискриминации в отношении женщин, в них изложены обязательства по подготовке и представлению докладов государствами-участниками, устанавливается время заседаний Комитета, место их проведения и рамки представления докладов.

В соответствии с Конвенцией государства-участники должны «включить принцип равноправия мужчин и женщин в свои национальные конституции или другое соответствующее законодательство, если это еще не было сделано». Государствам-участникам также необходимо обеспечить гендерное равенство с помощью «компетентных национальных судов и других государственных учреждений» и «гарантировать, что государственные органы и учреждения будут действовать в соответствии» с обязательствами по ликвидации дискриминации в отношении женщин. Подобный комплексный подход к гендерным правам предполагает не только законодательное предоставление прав женщинам, но и создание возможностей по обеспечению их соблюдения.

Хотя в целом КЛДЖ фокусируется на законодательных и других мерах, направленных на запрещение дискриминации по признаку пола, в ней также устанавливаются соответствующие обязанности государства в отдельных сферах. Например, государства-участники должны защищать политические права женщин на национальном и международном уровне: право голосовать на выборах и участвовать в управлении государством, а также право на участие во внутригосударственных и международных неправительственных организациях.

В КЛДЖ государствам-участникам предписывается принять надлежащие меры для пресечения торговли женщинами и сокращения проституции.

Особенно важное значение имеют действующие на национальном уровне положения КЛДЖ, относящиеся к взаимосвязи прав женщин и обычного права и практики, которые часто могут быть источником самых деспотичных правил, влияющих на повседневную жизнь женщин. Государства-участники должны «принимать все соответствующие меры, включая законодательные, для изменения или отмены действующих законов, постановлений, обычаев и практики, которые представляют собой дискриминацию в отношении женщин».

Данное обязательство согласуется с положениями КЛДЖ, касающихся законов о личном статусе, которые зачастую являются дискриминационным по отношению к женщинам. Например, «государства-участники предоставляют женщинам равные с мужчинами права в отношении приобретения, изменения или сохранения их гражданства» даже в том случае, когда женщина вступает в брак с иностранцем. Женщинам также гарантируются равные с мужчинами права в отношении гражданства ее детей. Кроме того, женщины пользуются равными юридическими правами в других областях, касающихся гражданской правоспособности, например, правом заключать договора и управлять имуществом, а также свободой передвижения, выбора места жительства. В области семейных прав КЛЖД требует

положить конец дискриминации в вопросах брака, развода и воспитания детей. Также КЛДЖ предполагает проведение соответствующих реформ в области образования, занятости и здравоохранения.

Таким образом, КЛДЖ налагает на государства-участника позитивные обязательства по осуществлению его положений и представлению докладов Комитету.

4.4. Что такое Факультативный протокол к КЛДЖ?

В отношении государств, являющихся участниками Факультативного протокола КЛДЖ, Комитет уполномочен рассматривать жалобы, касающиеся потенциальных нарушений, и проводить собственные расследования, если предполагается существенное нарушение прав женщин на национальном уровне.

Факультативный протокол к КЛДЖ был открыт для подписания, ратификации и присоединения государств – участников 10 декабря 1999 года. В нем содержатся две процедуры:

- Процедура представления сообщений, с помощью которой отдельные лица или группы лиц могут направлять в Комитет жалобы в связи с нарушениями прав, изложенных в КЛДЖ (статья 7 ФП-КЛДЖ);
- Процедура проведения расследования, в соответствии с которой Комитет может инициировать расследование ситуаций серьезного или систематического нарушения прав, изложенных в КЛДЖ (статья 8 ФП-КЛДЖ).

Факультативный протокол[50] является относящимся к действующему договору правовым документом, в котором рассматриваются вопросы, не охваченные или недостаточно разработанные в договоре. Как правило, Протокол открыт для ратификации или присоединения только для государств, являющихся участниками соответствующего договора. Он определяется как «факультативный», так как государства не обязаны становиться его участниками, даже если они ратифицировали соответствующую конвенцию или присоединились к ней.

Как говорится в преамбуле, Факультативный протокол подтверждает решимость государств «обеспечить полное и равное предоставление женщинам всех прав человека и основных свобод и принимать эффективные меры по предотвращению нарушений этих прав и свобод».

Согласно этого документа, в странах, ставших участницами Протокола, женщины, в связи с нарушением их прав могут обратиться с иском о возмещении ущерба к независимому международному органу – Комитету КЛДЖ.

Процесс рассмотрения индивидуальной жалобы достаточно сложен и длителен, часто занимает несколько лет. Чрезвычайно важным является готовность и способность государства-участника (а значит на практике, сотрудников государственных структур, чаще всего – представителей правоохранительных органов) давать квалифицированные ответы на запросы Комитета о конкретных

[50] Полный текст протокола доступен по ссылке: https://www.un.org/ru/documents/decl_conv/conventions/womendiscrim_prot.shtml

обстоятельствах дела. Зачастую решение Комитета о приемлемости рассмотрения жалобы, наличии нарушения прав женщины зависит от их реагирования на запросы Комитета.

Факультативный протокол создает новые механизмы для обеспечения осуществления положений Конвенции с помощью следующих процедур:

Процедура представления сообщений:

- Дает возможность для возмещения конкретного ущерба в отдельных случаях, когда государство нарушает права женщин;
- Дает возможность женщинам, которым было отказано в доступе к правосудию на национальном уровне, использовать международное средство правовой защиты;
- Позволяет Комитету говорить о необходимости создания более эффективных средств правовой защиты на национальном уровне;
- Позволяет Комитету создать новый правовой орган, гарантирующий права женщин;
- Помогает государствам-участникам в определении содержания своих обязательств по Конвенции и таким образом содействует выполнению этих обязательств.

Процедура расследования:

- Дает возможность Комитету расследовать систематические и широко распространенные правонарушения;
- Позволяет Комитету рекомендовать меры борьбы со структурными причинами дискриминации в отношении женщин;
- Предоставляет Комитету возможность сформулировать широкий ряд рекомендаций по достижению равенства между мужчинами и женщинами.

По процедуре расследования в отношении Кыргызстана на настоящий момент рассмотренных жалоб нет. Одна жалоба о компенсации за предположительное незаконное задержание находится на рассмотрении.

4.5. Каковы правила и процедуры предоставления докладов в Комитет?

В соответствии со статьей 17 КЛДЖ, для рассмотрения хода осуществления настоящей Конвенции учреждается Комитет по ликвидации дискриминации в отношении женщин.

Комитет – независимый экспертный орган, состоящий из 23 членов. Члены Комитета выдвигаются и избираются государствами-участниками на четыре года. Критериями для отбора служат: наличие соответствующего экспертного опыта, учет справедливого географического охвата, представление основных правовых систем и сбалансированное гендерное представительство. Членами Комитета могут быть только по одному представителю от каждого из государств. Эксперты не получают вознаграждения и служат исключительно в личном качестве.

Каждое государство может выдвинуть кандидата из числа своих граждан. Генеральный секретарь ООН за три месяца до срока проведения выборов направляет государствам-участникам письмо с предложением представить своих кандидатов в течении двух месяцев. Члены Комитета избираются тайным голосованием из числа вынесенных в список лиц, выдвинутых государствами-участниками большинством голосов.

Впервые Комитет собрался в 1982 году. Существует два типа сессий Комитета: очередная - 3 раза в год по 2-3 недели и внеочередная - по требованию большинства членов Комитета или одного из государств-участников.

Согласно положениям статью 18 КЛДЖ, государства-участники Конвенции обязуются представлять Генеральному секретарю ООН для рассмотрения Комитетом доклады о законодательных, судебных, административных или других мерах, принятых ими для выполнения положений КЛДЖ и о прогрессе, достигнутом в этой связи. В докладах могут указываться факторы и трудности, влияющие на степень выполнения взятых на себя конвенционных обязательств.

Немаловажным является вопрос о языках, на которых проходят заседания Комитета. Английский, арабский, испанский, китайский, русский и французский языки являются официальными языками Комитета. На эти языки переводятся доклады государств-участников, а также любые иные документы, принимаемые Комитетом и обеспечивается перевод на его заседаниях[51].

Первоначальный доклад представляется государством-участником в течение одного года после ратификации КЛДЖ; последующие доклады должны представляться через каждые 4 года или в сроки, определённые Комитетом.

На рассмотрение доклада приглашаются представители государства-участника, доклад представляется правительственной делегацией.

Процедура представления доклада циклична. Она бывает двух видов: стандартная и упрощенная.

[51]Подробнее о правилах процедуры КЛДЖ, доступных на русском языке по ссылке: https://tbinternet.ohchr.org/Treaties/CEDAW/Shared%20Documents/1_Global/Part%20of%20HRI_GEN_3_Rev-3_7080_R.pdf и Веб-странице: https://www.ohchr.org/ru/hrbodies/cedaw/pages/cedawindex.aspx

Цикл рассмотрения доклада при **стандартной процедуре** начинается с подготовки и представления государством-участником своего доклада. Сложившиеся процедуры и рекомендации по организации процесса написания докладов, а также современные технические требования к нему будут рассмотрены в отдельном разделе настоящего Руководства.

Государство-участник направляет электронную версию национального доклада с приложениями Генеральному секретарю ООН. После получения подтверждения начинается процесс подготовки доклада к рассмотрению. Однако, полученные доклады, которые будут сочтены явно неполными или требующими значительного объема редактирования, могут быть возвращены государству-участнику для доработки, прежде чем они будут официально приняты Генеральным секретарем.

Рис. Стандартная процедура представления отчетности

Перед каждой очередной сессией Комитет созывает предсессионную рабочую группу, которая состоит из не более 5 членов Комитета для составления перечня проблем и вопросов соответствующим государствам-участникам перед рассмотрением доклада.

Эта практика существует с 2007 года и состоит в направлении перечня вопросов, призванного помочь государствами-участниками в подготовке их периодических докладов. Списки вопросов принимаются за одну или две сессии до начала официального слушания доклада страны. Цель вопросов - уточнить информацию, указанную в докладе, и направить диалог с делегацией государства-участника.

Комитет КЛДЖ предусматривает процедуру направления письменного ответа на перечень вопросов. После получения перечня вопросов государство-участник имеет, как правило, несколько недель для представления ответов.

Перечень вопросов Комитета является важным подспорьем для делегации в процессе подготовке к рассмотрению доклада, так как он обычно отражает наиболее проблемные сферы. Скорее всего, на самой защите доклада могут быть заданы схожие вопросы. Еще одна цель этих вопросов – уточнить информацию, которая содержалась в докладе или отсутствовала. При этом необходимо иметь ввиду, что перечень вопросов составляется не только на базе национального доклада. Рабочая группа принимает во внимание также информацию, полученную Комитетом из альтернативных докладов, которые чаще всего направляются различными НПО, а также учреждениями ООН, другими межправительственными организациями, национальными правозащитными учреждениями (НПЗУ), национальными, профессиональными группами и академическими учреждениями.

Таким образом, процедура представления письменного ответа на перечень вопросов помогает лучше подготовиться к рассмотрению доклада и национальной делегации, и членам Комитета.

Комитеты ООН в ходе пленарных заседаний выделяют специальное время для заслушивания сообщений НПО, НПЗУ, а также, при необходимости, учреждений ООН. В зависимости от времени представления информации, поднятые этими организациями вопросы могут быть включены в перечень вопросов или подняты в рамках конструктивного диалога с национальной делегацией, и как результат - отображены в Заключительных замечаниях по итогам рассмотрения доклада. Комитет рассматривает доклад с учетом всей имеющейся информации.

Процедура официального рассмотрения доклада представляет собой конструктивный диалог, который помогает членам Комитета лучше понять ситуацию в области прав человека, охватываемых КЛДЖ, в государстве-участнике.

Выработана практика приглашения делегаций государств-участников к участию в работе сессии, на которой комитет будет рассматривать их доклад, с тем чтобы дать им возможность ответить на вопросы членов Комитета и представить дополнительную информацию о своей работе по выполнению положений КЛДЖ. Рассмотрение доклада не является процедурой состязательного процесса, и Комитет не выносит своего суждения о деятельности государства-участника. Цель состоит скорее в проведении конструктивного диалога для оказания помощи государству в его усилиях, направленных на как более полное и эффективное осуществление договора. Понятие конструктивного диалога отражает тот факт, что договорные органы не являются судебными органами, а были созданы для наблюдения за осуществлением договоров, их поощрения и консультирования государств. Для государства-участника это возможность получить экспертную консультацию от признанных специалистов по правам человека.

Если государство-участник не направляет делегацию, комитет может, тем не менее, приступить к рассмотрению доклада этого государства.

Делегация государства-участника прибывает на заседание как правило под руководством высшего государственного должностного лица и состоит из представителей государственных органов, парламентариев, а также может включать

независимых экспертов, обладающих необходимым профессиональным опытом для полноценного участия в диалоге с членами Комитета. Хорошим опытом является включение в состав делегации лиц, которые принимали прямое участие в составлении доклада.

Председатель Комитета несет ответственность за осуществление диалога на интерактивной, эффективной, действенной и уважительной основе. Помимо председателя, существуют иные должностные лица Комитета, обычно это заместители председателя, докладчик или любой другой назначенный член Комитета, которые на своих совещаниях рассматривают процедурные и административные вопросы, связанные с работой Комитета.

Что касается КЛДЖ, то согласно правила процедур Комитета, должностными лицами являются Председатель, три заместителя Председателя и докладчик, которые избираются сроком на два года и могут быть переизбраны при условии соблюдения принципа ротации и справедливого географического распределения.

Во время сессии Комитета, на которой рассматривается доклад государства-участника, проводятся два открытых заседания (до 3 часов каждое), которые проводятся в течение двух одного сессионного дня с перерывом на обед. Необходимо подготовить вступительное заявление главы делегации от государства-участника (до 30 мин.) и заключительные замечание государства-участника (до 10 мин.)[52].

Итогом рассмотрения доклада является принятие Заключительных замечаний, цель которых состоит в предоставлении соответствующему государству практических рекомендаций и поощрении его к принятию дальнейших мер по осуществлению прав, содержащихся в КЛДЖ.

В своих Заключительных замечаниях договорные органы признают позитивные шаги, предпринятые государствами и выявляют вызывающие озабоченность области, в которых необходимо принять дополнительные меры для полного приведения в действие договорных положений. Договорные органы стараются сделать свои рекомендации как можно более конкретными и практически выполнимыми. Комитет исходит из того, что государство-участник обеспечит широкое распространение этих Заключительных замечаний на всех соответствующих языках в целях информирования общественности и обсуждения этих Заключительных замечаний в целях их выполнения.

После того, как Заключительные замечания приняты, договорной орган может по своему усмотрению препроводить предварительный экземпляр Заключительных замечаний с тем, чтобы позволить государству-участнику представить фактологические (несущественные) изменения до публикации Заключительных замечаний.

Договорные органы публикуют неотредактированный вариант Заключительных замечаний на соответствующей веб-странице в последний день каждой сессии или на следующий рабочий день.

[52] Просмотреть примеры посредством онлайн трансляции на вебсайте: http://webtv.un.org/ (с августа 2016 г.); http://www.treatybodywebcast.org (архив до августа 2016 г.).

По завершении перевода Заключительные замечания доступны на всех шести официальных языках ООН. Заключительные замечания включаются в годовой доклад Комитета Генеральной Ассамблее.

Для оказания помощи государствам в осуществлении их рекомендаций некоторые договорные органы (в их числе КЛДЖ) стали вводить процедуры обеспечения эффективных последующих мер по осуществлению своих Заключительных замечаний. На сегодняшний день шесть договорных органов (КПЧ, КЭСКП, КЛРД, КПП, КЛДЖ и КНИ) имеют процедуры принятия последующих действий, в рамках которых они определяют от одной до четырех рекомендаций в Заключительных замечаниях, которые требуют первоочередного, безотлагательного внимания и выполнения и, как следствие, просит государство-участника представить в течении одного или двух лет промежуточный доклад о принятых последующих мерах в связи с этими приоритетными рекомендациями. Эта процедура заключается в проведении аналитического обзора, который предоставляет возможность государству-участнику продолжить взаимодействие с договорным органом[53].

Согласно процедур КЛДЖ, Комитет выбирает до четырех рекомендаций (подпунктов) Заключительных рекомендаций и просит государство-участника представить информацию о последующих действиях по их исполнению в течении одного или двух лет. Отбор этих приоритетных рекомендаций происходит с учетом следующих критериев: вопрос, касается значительных препятствий в осуществлении прав женщин и соответственно реализации прав, закрепленных в Конвенции[54].

После получения доклада государства в рамках процедуры последующих действий, назначаемый Комитетом Специальный докладчик по последующим действиям, при поддержке Заместителя, Странового докладчика или других членов Комитета, а также Секретариата, проводит оценку последующих действий, описанных государством в своем докладе. При этом применяется следующая шкала оценивания: «Исполнено», «Частично исполнено», «Не исполнено», «Недостаточно информации для проведения оценки».

По результатам оценки, Специальный докладчик направляет оценку Комитета государству. В письме Комитет просит государство-участника предоставить в следующем периодическом докладе, или альтернативно, в течении года, дополнительную информацию о последующих действиях, предпринятых для исполнения тех рекомендаций, которые были частично или полностью не исполнены или по которым государство не предоставило достаточной информации.

В случае, если государство не представляет доклад о последующих действиях по приоритетным рекомендациям, как правило, Специальный докладчик направляет в течении двух месяцев после истечения граничного срока представления доклада письмо-напоминание о необходимости представить доклад. В случае отсутствия ответа, через еще четыре месяца направляется второе письмо-уведомление. Если и после второго напоминания ответ от государства не поступает, Специальный докладчик может запросить встречу с Постоянным представительством государства-

[53] https://www.refworld.org/cgi-bin/texis/vtx/rwmain/opendocpdf.pdf?reldoc=y&docid=479d9c902
[54] https://tbinternet.ohchr.org/Treaties/CEDAW/Shared%20Documents/1_Global/INT_CEDAW_FGD_7103_E.pdf

участника для того, чтобы укрепить диалог по вопросам, которые определены в рамках процедуры последующих действий[55].

Таким образом, обязательства по КЛДЖ служат базой, на которой государствам-участникам предстоит построить структуры, призванные защитить безопасность женщин, предоставить им равные с мужчинами возможности для индивидуального и коллективного развития.

4.6. Почему мы должны предоставлять эти доклады?

Ответ на этот вопрос не простой и лежит в нескольких плоскостях.

Прежде всего - с точки зрения международного права. В Венской конвенции о праве международных договоров 1969 года предусматривается, что каждый ратифицированный договор обязателен для его участников и должен ими добросовестно выполняться. В ней также говорится о том, что участник договора не может ссылаться на положения своего внутреннего права в качестве оправдания для невыполнения им договора. В связи с этим государства-участники Конвенции обязаны привести свое национальное законодательство и политику в соответствие с ее положениями.

Государства-участники берут на себя обязательство по соблюдению де-факто и де-юре всего свода гражданских, культурных, экономических, социальных и политических прав, охватываемых Конвенциями.

Таким образом, международные договоры по правам человека - юридически обязывающие договоры, согласованные и принятые государствами в рамках Генеральной Ассамблеи ООН.

Эти обязательства влекут за собой тройную ответственность:

- Уважать, то есть воздерживаться от нарушения права;
- Защищать, то есть предотвращать нарушения права;
- Выполнять, то есть принимать меры для обеспечения реализации права.

Важно понимать, что это обязательства, добровольно принятые на себя государствами.

Их неисполнение в глазах собственных граждан будет означать неуважение к политической воле народа и предыдущих поколений политиков, принявших решение о присоединении/ратификации договора. И станет для граждан примером правового нигилизма, создав прецедент по нормализации пренебрежительного отношения к принятым обязательствам, а значит – неуважения ко всей правовой системе государства.

В то же время, защита прав человека, создание условий для его безопасности и благополучия является главной целью функционирования государства.

Конституция Кыргызской Республики четко определяет, какое место международное право занимает в национальной правовой системе государства.

[55] https://tbinternet.ohchr.org/Treaties/CEDAW/Shared%20Documents/1_Global/INT_CEDAW_FGD_8161_E.pdf

Статья 6 Конституции Кыргызской Республики [56] гласит, что «3. Общепризнанные принципы и нормы международного права, а также международные договоры, вступившие в силу в соответствии с законодательством Кыргызской Республики, являются составной частью правовой системы Кыргызской Республики. Порядок и условия применения международных договоров и общепризнанных принципов и норм международного права определяются законами».

Необходимо так же иметь ввиду, что с точки зрения КЛДЖ, одна из ключевых обязательств - включение принципов Конвенции в национальную конституцию, уже реализована в Кыргызской Республике. Статья 24 Конституции Кыргызской Республики не только провозглашает принцип отказа от дискриминации, в том числе и по признаку пола, но и вводит «Не являются дискриминацией специальные меры, установленные законом и направленные на обеспечение равных возможностей для различных социальных групп в соответствии с международными обязательствами». Пункт 3 этой же статьи гласит: «В Кыргызской Республике мужчины и женщины имеют равные права и свободы и равные возможности для их реализации».

Таким образом, включение принципа равенства между мужчинами и женщинами в основной закон страны, обеспечивает основу для защиты прав женщин и предусматривает обязательства правительства в этом контексте.

С позиций же международного сообщества и партнеров по развитию неисполнение участником договора своих международных обязательств будет означать отсутствие целостности государственной политики, приверженности демократическим принципам, а значит – является свидетельством слабости всей системы государственного управления в стране в целом. Имиджу страны будет нанесен серьезный урон.

Неисполнение взятых на себя обязательств может понизить кредит доверия к стране со стороны международных партнеров, включая частных инвесторов.

Вторая причина, по которой государственные служащие не имеют достаточной мотивации для участия в процессе отчётности по КЛДЖ, лежит в плоскости содержательной. Понимание проблем и терминов, которыми оперирует КЛДЖ, требует определенного уровня знаний и так называемой «гендерной чувствительности». Устав ООН, Всеобщая декларация прав человека, международные договора устанавливают общий принцип равноправия женщин и мужчин. Женская конвенция отличается от них тем, что она регулирует особые формы дискриминации, с которыми сталкиваются именно женщины.

Широкое определение понятия «дискриминации в отношении женщин», данная в КЛДЖ, позволяет раскрыть сложный, комплексный характер этого явления. Существует несколько форм дискриминации в отношении женщин: прямую и скрытую дискриминацию, законодательные ограничения по полу (де-юре) и неписанные правила, исторически сложившиеся обычаи и традиции, которые накладывают ограничения на женщин (де-факто). КЛДЖ признает существование всех этих форм

[56] Введена в действие Законом Кыргызской Республики от 5 мая 2021 года. http://cbd.minjust.gov.kg/act/view/ru-ru/112213?cl=ru-ru

дискриминации.

Кроме того, в соответствии с положениями КЛДЖ женщинам необходимо обеспечивать равные стартовые возможности и расширять их права и возможности путем создания благоприятных условий для достижения равных результатов. Поэтому КЛДЖ оперирует понятием «позитивных действий»[57], когда для достижения фактического равенства, государства предпринимают меры, которые в международном праве называют «временными специальными мерами». Таким образом, КЛДЖ четко различает понятия «формальное равенство» и «действительное равенство».

Ответ на вопрос «Зачем нам нужны эти доклады?» важен с точки зрения того, что дает этот процесс для конкретных женщин и девочек, проживающих в каждой стране. Представление докладов - это правовое обязательство. При этом оно позволяет государствам проводить периодическую самооценку и предоставляет возможность пересмотреть принятые меры для согласования законов и политики, а также планировать и разрабатывать новые стратегии для достижения целей. Процесс отчётности заставляет государство-участника проводить мониторинг прогресса выполнения обязательств путем сбора и анализа данных.

В то же время, инклюзивный и открытый процесс отчётности создает возможности для расширения национального диалога, улучшения координации внутри правительства, консультаций с партнёрами по развитию, а также для повышения осведомленности и поддержки гражданского общества.

Механизм периодической отчётности способствует тому, чтобы правительства не откладывали такие вопросы, как защита прав женщин и сокращение масштабов дискриминации, на будущее, до решения экономических и политических вопросов. Из процедуры представления докладов в конечном счете должны получать выгоду правообладатели на национальном уровне: женщины и девочки. Потому что улучшение их реального положения выгодно всему обществу.

Таким образом, расширение возможностей женщин и девочек в каждой стране выгодно вовсе не международным организациям и комитетам ООН. Оно нужно прежде всего самой стране.

4.7. Сколько раз Кыргызстан представлял доклады в Комитет КЛДЖ?

Кыргызская Республика ратифицировала КЛДЖ в 1996 году, тем самым взяв на себя обязательства выполнять ее положения. В соответствии со статьей 18 КЛДЖ государство обязано представить первоначальный доклад в течение одного года со дня ратификации, а затем представлять периодически доклады о выполнении положений КЛДЖ раз в четыре года или в сроки, установленные Комитетом КЛДЖ в

[57] Термин «позитивные действия» широко используется в Европе, а также во многих документах ООН. В США используют также термин «установление квот». «Позитивные действия» в международных нормах прав человека используется в значении «позитивных государственных действий» (обязательство государства предпринимать действия в отличие от обязательства государства воздерживаться от действий). Поэтому термин «позитивные действия» представляется двусмысленным, поскольку его значение не ограничивается временными специальными мерами по смыслу п. 1 ст. 4 КЛДЖ.

его Заключительных замечаний по итогам обзора доклада.

Первоначальный доклад Кыргызской Республики был утвержден Постановлением Правительства 7 мая 1998 года и отправлен на рассмотрение в Комитет в 1999 году[58]. После этого Кыргызстан подготовил и направил в Комитет три периодических доклада. Четыре раза делегация Кыргызской Республики принимала участие в конструктивном диалоге с Комитетом, по итогам которых Комитетом были приняты четыре Заключительных замечания с рекомендациями.

Таблица 4. Доклады Кыргызстана в Комитет КЛДЖ

Доклад	Год утверждения	Год сессии Комитета
Первоначальный доклад КР	1998	1999
Второй периодический доклад[59]	2004	2004
Третий периодический доклад[60]	2006[61]	2008
Четвертый периодический доклад[62]	2012[63]	2013
Пятый периодический доклад[64]	2019	2021

В практике разных стран встречаются три типа изложения информации в основной части докладов правительства:

- постатейно, согласно статьям КЛДЖ;
- по рекомендациям, данным Комитетом по итогам предыдущего рассмотрения национального доклада;
- сочетание двух предыдущих типов изложения.

Во всех четырех предыдущих и последнем Пятом докладах Кыргызской Республики подача информации осуществлена постатейно.

Основная часть докладов описывает изменения в законодательстве, меры политики и прогресс по вопросам, затрагиваемым в статях 1-16 КЛДЖ.

Согласно Руководящим принципам подготовки докладов Руководству, хорошей практики других стран и прошлого опыта отчётности Кыргызской Республики по КЛДЖ, доклад должен содержать следующую информацию:

1. Об изменениях в Конституции Кыргызской Республики и национальном законодательстве, произошедших за отчетный период;
2. О национальных стратегиях, программах и планах мероприятий по достижению гендерного равенства, принятых Кыргызской Республикой;
3. О данных национальной гендерной статистики, а также показателей на основе

[58] Первоначальный доклад Кыргызской Республики в Комитет по ликвидации дискриминации в отношении женщин, утвержденный Постановлением Правительства 7 мая 1998 года. Доступен по ссылке: http://wsc.kg/sovet-npo/periodicheskie-doklady-kr-o-vypolneni/pervonachalnyj-doklad-kyrgyzskoj-re/

[59] http://wsc.kg/sovet-npo/periodicheskie-doklady-kr-o-vypolneni/vtoroj-periodicheskij-doklad-kyrgyzs/

[60] http://wsc.kg/sovet-npo/periodicheskie-doklady-kr-o-vypolneni/tretij-periodicheskij-doklad-kyrgyzs/

[61] Постановление Правительства Кыргызской Республики от 20 декабря 2006 г. № 20-4/968

[62] http://wsc.kg/sovet-npo/periodicheskie-doklady-kr-o-vypolneni/chetvertyj-periodicheskij-doklad-kyrg/

[63] Постановление Правительства Кыргызской Республики от 31 декабря 2012 г. № 872

[64] Распоряжение Правительства Кыргызской Республики от 1 марта 2019 года № 35-р http://cbd.minjust.gov.kg/act/view/ru-ru/216900

которых осуществлялась оценка прогресса в достижении Целей устойчивого развития и соответствующих гендерно-чувствительных задач;

4. О роли и функциях основного государственного органа, обеспечивающего реализацию национального механизма по улучшению положения женщин в Кыргызской Республике, а также консультативных, совещательных органах, координирующих разработку и реализацию государственной политики по вопросам гендерного развития;
5. О применении временных специальных мер для ускорения установления фактического равенства между женщинами и мужчинами согласно ст. 4 КЛДЖ. Так как с 2007 г. виды таких мер в Кыргызской Республике постепенно расширялись, охватывая поначалу только уровень Парламента, а затем – ЦИК, Счетную палату, городские советы, составы судей Верховного суда Кыргызской Республики, Конституционной палаты Верховного суда, заместителей Омбудсмена Кыргызской Республики и т.д., информация по этой статье КЛДЖ от отчета к отчету должны обновляться. Так, например, в Пятом периодическом отчете описаны принятые в 2019 году специальные меры по обеспечению гендерного представительства на уровне местном уровне, в айыльных кенешах;
6. В отчетах обновляются также и данные по численности государственных гражданских и муниципальных служащих в разбивке по полу в динамике по годам. Представляется также разбивка по инвалидности и принадлежности к этническим меньшинствам.
7. В каждом отчете дается информация о специфических видах дискриминации, в том числе похищение женщин с целью вступления в брак, ранние и религиозные браки. А также о законодательных мерах по сокращению масштабов этих явлений, статистике зарегистрированных преступлений и особый случаях, имевших место в отчетный период;
8. Особое внимание уделяется в отчетах и проблеме семейного насилия, в том числе об изменениях в Закон Кыргызской Республики «Об охране и защите от семейного насилия» и применении его на практике;
9. Доклады содержат информацию о мерах, предпринятых согласно ст. 6 КЛДЖ по борьбе с торговлей людьми;
10. Отдельное внимание во всех отчетах уделяется соблюдению принципа равного доступа граждан Кыргызской Республики при поступлении на государственную службу, карьерном продвижении и системе повышения квалификации. В том числе, согласно ст. 8 КЛДЖ, на дипломатической службе;
11. Уделяется внимание вопросам гражданства женщины и ее ребёнка;
12. Большой раздел в отчетах занимают меры, предпринимаемые государством в сфере образования по обеспечению равными правами и возможностями на получение дошкольного образования, бесплатного основного и общего среднего, высшего профессионального образования;
13. Постоянно обновляется блок вопросов, посвященных сфере труда, занятости и

безработицы, в том числе с учетом положения женщин, занятых в неформальном секторе, а также учет временных затрат на домашний труд;

14. Во всех отчетах дается обновленная информация о мерах государственной политики, программах и стратегиях в области здравоохранения, данные медицинской статистики с особым упором на охрану репродуктивного здоровья населения, в то числе – показатели по материнской и младенческой смертности, числу абортов и т.д.;

15. Особое внимание в отчетах уделяется положению сельских женщин.

16. Согласно статье 16 КЛДЖ, в отчетах дается информация об изменениях в сфере семейно-брачных отношений, динамике статистических данных по числу заключаемых расторгнутых браков, а также брачном возрасте при вступлении в первый брак.

Таким образом, в периодических докладах Кыргызстана указана информация о том, какие законодательные, судебные, административные или другие меры были приняты для выполнения положений КЛДЖ. Помимо информации о достигнутом прогрессе в продвижении прав женщин, указаны и трудности, которые тормозят выполнение обязательств по КЛДЖ.

По итогам оценки предыдущих докладов Кыргызстана в Комитете КЛДЖ, на сегодняшний день существуют некоторые проблемы, прежде всего в части дезагрегации данных и анализе данных в динамике.

Поэтому, при подготовке национальных докладов, государственные служащие могут предпринять ряд усилий, перед тем как начать работать над докладом. Прежде всего необходимо, как минимум:

1. Изучить основные документы по итогам цикла;
2. Ознакомиться в последними руководствами комитета по представлению отчетности;
3. Ознакомиться в последними принятыми Замечаниями общего порядка к КЛДЖ;
4. Принять решение о структуре ответов, необходимой статистической информации для анализа ситуации на практике, просмотреть все законодательные изменения, касающиеся имплементации положений КЛДЖ;
5. Собрать иную необходимую информацию и провести ее анализ[65].

Итогом рассмотрения доклада является принятие «Заключительных замечаний», цель которых состоит в предоставлении государству практических рекомендаций и поощрений его к принятию дальнейших мер по осуществлению прав, содержащихся в договоре.

В своих Заключительных замечаниях договорные органы признают позитивные шаги, предпринятые государствами, но также выявляют, вызывающие озабоченность области, в которых необходимо принять дополнительные меры для полного приведения в действие договорных положений. Договорные органы стараются

[65] По сбору данных. Вся информация указана в: https://www.ohchr.org/Documents/Issues/HRIndicators/GuidanceNoteonApproachtoData_RU.pdf

сделать свои рекомендации как можно более конкретными и практически выполнимыми. После принятия Комитетом Заключительных замечаний их текст переводится на официальные языки ООН и публикуется на веб-сайте УВКПЧ. В свою очередь государства должны содействовать широкому распространению Заключительных замечаний на национальном уровне в целях информирования общественности о путях дальнейшего осуществления договоров. Хорошими практиками считается перевод текста на государственный язык и языки этнических меньшинств, и публикация онлайн на сайте правительства, парламента и/или других государственных органов.

В отношении Кыргызстана КЛДЖ принял следующие Заключительные замечания по итогам рассмотрения докладов по итогам отчетных циклов:

1-е Комментарии Комитета КЛДЖ, 27 января 1999 года[66].

2-е Комментарии КЛДЖ, 30 января 2004 года[67].

3-е Заключительные замечания Комитета КЛДЖ, 7 ноября 2008 года[68].

4-е Заключительные замечания Комитета КЛДЖ, 11 марта 2015 года[69].

5-е Заключительные замечания Комитета КЛДЖ, 15 ноября 2021 года[70]

Анализ Заключительных замечаний показывает, что их число растет, а структура и содержание усложняется, что связано с реформами в системе договорных органов ООН и совершенствованием механизмов отчетности.

Так, например, комментарии к Первоначальному докладу Кыргызстана состояли из 36 пунктов, имели очень простую структуру. Каждые последующие Заключительные замечания содержат большее количество рекомендаций (Заключительные замечания ко Второму отчету состоят из 46 пунктов, к Третьему – из 51).

Последние по времени Заключительные замечания к Пятому отчету состоят из 46 пунктов, однако сама структура документа стала сложнее, некоторые пункты имеют несколько подпунктов, каждый из которых является отдельной рекомендацией.

Вместе с упоминанием позитивных аспектов, в этих документах основное внимание уделяется проблемным областям и рекомендациям. Цель этих рекомендаций – заложить основу для дальнейшего мониторинга ситуации с положением женщин и девочек, для того, чтобы работа по сокращению масштабов дискриминации носила системный и непрерывный характер.

Важно, чтобы после прохождения очередного цикла отчётности, рекомендации

[66] http://wsc.kg/sovet-npo/zaklyuchitelnye-rekomendatsii-komitet/1-e-kommentarii-komiteta-cedaw-po-kyrgyzsta/

[67] http://wsc.kg/sovet-npo/zaklyuchitelnye-rekomendatsii-komitet/2-e-kommentarii-komiteta-po-likvidatsii-nasiliya-v-otnoshenii-zhenshhin-cedaw-ot-30-yanvarya-2004-g/

[68] http://wsc.kg/sovet-npo/zaklyuchitelnye-rekomendatsii-komitet/3-e-zaklyuchitelnye-zamechaniya-komiteta/

[69] http://hrlibrary.umn.edu/russian/cedaw/Rkyrgyzstan_2015.html

[70] https://www.ohchr.org/ru/documents/concluding-observations/cedawckgzco5-concluding-observations-fifth-periodic-report

были обсуждены, донесены до широких масс и использовались в практической работе. Хорошей практикой является разработка планов действий или дорожных карт по исполнению рекомендаций.

Так, например, Заключительные рекомендации Комитета, сформулированные по итогам рассмотрения Четвертого периодического доклада Кыргызской Республики в 2015 году, были обсуждены в широком формате в ходе круглых столов с участием представителей государственных органов, неправительственных и международных организаций, экспертного сообщества и средств массовой информации. Созданная распоряжением Правительства межведомственная рабочая группа в процессе проведения многосторонних и двусторонних рабочих встреч, в том числе консультаций с заинтересованными неправительственными организациями, разработала План действий по реализации заключительных рекомендаций Комитета ООН по КЛДЖ[71].

По Пятому периодическому докладу Кыргызской Республики, рассмотрение которого прошло в 2021 году, это еще предстоит сделать.

4.8. Как в процессе участвуют организации гражданского общества?

Процесс представления докладов призван поощрять участие общественности и конструктивные контакты с гражданским обществом в духе сотрудничества и взаимоуважения с целью содействия реализации всех прав, защищаемых соответствующими договорами. Гражданское общество, включая национальные правозащитные учреждения, научные круги, женские объединения и организации играют все возрастающую роль в повышении знаний и объединению усилий по защите прав женщин и использованию КЛДЖ для ускорения достижения действительного равенства мужчин и женщин.

Участие организаций гражданского общества в процессе подготовки национальной отчётности и повышении действенности КЛДЖ может происходить в различных форматах.

Прежде всего, в условиях Кыргызстана невозможно переоценить роль НПО в деле широкого распространения информации о КЛДЖ среди населения. Несмотря на то, что работа по распространению знаний о КЛДЖ среди населения – обязанность государства, в Кыргызской Республике на данный момент она проводится в основном неправительственными организациями при поддержке международных партнеров по развитию. Они способствуют распространению знаний о самой Конвенции, создают возможности для открытого доступа к официальным докладам стран и Заключительным комментариям Комитета, а также организуют издание и распространение материалов о КЛДЖ, особенно для сельской местности.

КЛДЖ сразу после ратификации, в 1997 году, была переведена на кыргызский язык и издана в сборнике «Права женщин» с комментариями и разъяснениями, доступными широким слоям населения. Этот первый перевод был осуществлен руководителем Центра Помощи Женщинам Р.Т. Айтматовой[72].

[71] Утвержден распоряжением Правительства Кыргызской Республики от 19 апреля 2017 года № 123 р.
[72] http://wsc.kg/kg/category/kitepkana/

Важную роль играют НПО и в процессе общественных слушаний и других форм публичных дискуссий, которые проводятся между правительством и гражданским обществом в ходе подготовки национального доклада. Их вовлечение способствует лучшему пониманию государственными структурами реальной ситуации с выполнением обязательств по КЛДЖ. Консультации с заинтересованными НКО позволяют повысить уровень информативности и объективности национальных докладов.

В Кыргызской Республике сложилась практика, когда после получения Заключительных рекомендаций Комитета проводятся их обсуждения в широком формате в ходе круглых столов с участием представителей государственных органов, неправительственных и международных организаций, экспертного сообщества и средств массовой информации.

Процесс подготовки национального доклада с участием общественности дает государству-участнику возможность в оценить прогресс, достигнутый с предыдущего цикла, выявить новые проблемы.

Несмотря на механизм публичных обсуждений, национальные доклады, представляемые государствами-участниками, не всегда могут охватить все аспекты реального положения дел с соблюдением прав женщин в стране. Остаются темы и проблемы, которые не могут быть охвачены в отчете правительства в силу ограниченности его объема и временных ресурсов. Поэтому ценным источником информации для Комитета являются неправительственные правозащитные и женские организации. Неотъемлемой частью отчетного процесса является механизм предоставления неправительственными организациями и их объединениями, узко специализирующимися на конкретных проблемах, так называемых «альтернативных» или «теневых» докладов.

Они дают возможность не только членам Комитета, но и правительству лучше понять природу проблем, а значит – искать пути для их решения. Поэтому альтернативные доклады являются важным ресурсом информации и инструментом для проведения качественного диалога и представления Комитетом рекомендаций, которые отражают реальные нужды страны.

У Комитета нет жёстких требований по формату альтернативных докладов НПО. Они могут быть написаны как по всем статьям КЛДЖ, так и посвящаться только отдельным статьям или даже одной статье. В ряде случаев НПО подают доклады на основе рекомендаций Комитета. Существуют ограничения по объему альтернативных докладов, и здесь имеет значение, подается ли доклад от одной организации (в этом случае лимит слов – 3.300) или совместно от нескольких организаций (до 6.600 слов). Альтернативные доклады не переводятся и, как правило, представляются на английском языке.

Альтернативные доклады могут быть открытыми и конфиденциальными. Решение об этом принимает сама организация, направляющая альтернативный отчет. Открытые доклады публикуются на сайте УВКПЧ и с ними можно ознакомится.

Важно отметить, что НПО могут участвовать в работе сессии Комитета при рассмотрении государственных докладов, а также встречаться с членами Комитета и

информировать их о наиболее критических проблемах в области прав женщин в стране.

Так, к примеру, в Кыргызской Республике Центр помощи женщинам и ОО «Диамонд» были авторами первого Альтернативного отчета, подготовленного к 20-й сессии Комитета в январе 1999 года, на которой Правительство Кыргызстана впервые отчитывалось по выполнению КЛДЖ.

Позже НПО Кыргызстана подавали в Комитет свои альтернативные доклады ко всем четырем предыдущим национальным докладам, при этом они использовали имеющуюся возможность предоставлять сразу несколько докладов от разных организаций за цикл. На первом этапе НПО подавали отдельные доклады от каждой организации, однако позже ведущие женские организации стали объединяться и создавать партнерские сети и альянсы специально для написания альтернативных докладов.

Кроме того, Комитет может получать дополнительную информацию от специализированных агентств ООН (например, ООН-Женщины, МОТ, ЮНФПА, ФАО, ЮНИСЕФ) и других агентств ООН. Такая вовлеченность специализированных агентств ООН и женских организаций в процесс подготовки альтернативных докладов повышает эффективность рассмотрения национальных докладов.

При начале очередного отчётного цикла в рамках КЛДЖ для обеспечения наиболее полного и эффективного сотрудничества со всеми заинтересованными лицами, хорошей практикой является обеспечение вовлечение гражданского общества от начала до конца цикла.

Учитывая глобальный характер работы по сокращению масштабов дискриминации в отношении женщин и системы защиты прав человека в целом, созданы международные системы источников информации в помощь тем, кто участвует в этой важной работе.

Универсальный указатель по правам человека (UHRI):

Удобная поисковая система по рекомендациям договорных органов, Специальных процедур и Универсального периодического обзора: http://uhri.ohchr.org

Юридическая база данных:

Источник для поиска рекомендаций по правам человека и заключений договорных органов по индивидуальным делам: http://juris.ohchr.org/

База данных по системе сообщений специальных процедур:

https://spcommreports.ohchr.org/

Раздел V. Гендерные аспекты Целей устойчивого развития

25 сентября 2015 года государства-члены ООН приняли Повестку дня в области устойчивого развития до 2030 года (Цели устойчивого развития - ЦУР), достижение которых позволит ликвидировать нищету, сохранить ресурсы планеты и обеспечить благополучие для всех. Повестка 2030 содержит 17 целей, 169 задач и 232 показателей мониторинга их достижения.

Ключевой посыл Повестки 2030: «Никто не должен быть забыт!». Этот подход признает, что неравенство в современном мире является структурной проблемой, которая требует решительных мер для сокращения его масштабов.

Продвижение равенства женщин и мужчин, расширение прав и возможностей женщин и девочек находятся в центре Повестки 2030. Это не только отдельная Цель 5, но и сквозной подход в других целях. Основные проблемы современного мира, от вынужденной миграции до пандемий, специфическим образом влияют на женщин и девочек.

Кыргызская Республика подтвердила выполнение международных обязательств в по ЦУР, в 2020 году в ООН был представлен Национальный добровольный доклад Кыргызской Республики по ЦУР[73].

НКО в Кыргызстане часто вовлекаются в работу по достижению тех или иных ЦУР в ходе свой повседневной работы. Предпринимая эти действия, а также участвуя мониторинге достижения по индикаторам в рамках подготовки Национальных добровольных обзоров (НДО) по ЦУР, представители НКО должны иметь представление о гендерных аспектах в каждой из целей. Им посвящены материалы настоящего раздела Руководства.

5.1. Как отслеживается прогресс по ЦУР?

Значительно упрощая информацию о системе показателей для оценки прогресса в сфере развития (это предмет для написания отдельного Руководства), можно сказать, что они делятся на две категории:

- **Показатели процесса:** описание законодательных и политических изменений;
- **Показатели результата:** то, как на практике достигаются улучшения в жизни людей, отслеживаемые с помощью индикаторов[74].

Последние показатели позволяют оценить реальное положение дел с равноправием женщин и мужчин при помощи гендерно-разделенных статистических данных.

[73] https://sustainabledevelopment.un.org/content/documents/26372VNR_2020_Kyrgyzstan_Report_Russian.pdf
[74] https://www.ohchr.org/Documents/Issues/HRIndicators/GuidanceNoteonApproachtoData_RU.pdf

Здесь важна роль национальной системы сбора гендерно-разделенных данных в динамике по годам. Усилиями НСК КР с 1998 года при поддержке международных партнёров, прежде всего – Фонда народонаселения ООН, ПРООН, организации «ООН-Женщины» осуществляется сбор гендерно-разделенной статистики и ежегодно издается сборник «Женщины и мужчины Кыргызской Республики» на кыргызском, русском и английском языках[75]. Важно, что эти статистические данные гармонизированы с показателями в рамках обязательств по ЦУР.

В Кыргызстане также накоплен некоторый опыт сбора гендерно-разделенной ведомственной статистики. Одним из таких примеров является ежегодно обновляемая статистическая информация о численности и составе государственных и муниципальных служащих Кыргызской Республики, которую собирает и публикует Государственная кадровая служба.

В систему национальной гендерно-разделенной статистики входят так же данные, собираемые раз в 10 лет в результате Национальной переписи населения. За годы независимости перепись проводилась в 1999, 2009, 2022 Результаты последней еще не опубликованы.

Важную информацию дают также проводимые раз в 5 лет НСК КР обследования домохозяйств. Это вид специально организованных исследований, в ходе которых удается получить данные по ряду сложно исчисляемых показателей. Например, в результате этих обследований статистики получают данные по бюджету времени, то есть вычисляют, сколько часов в среднем тратят женщины и мужчины на выполнение домашней работы и семейные обязанности[76].

Важным источником информации являются результаты международных исследований, например, «Кластерное обследование по многим показателям» (КОМП) - международная многоцелевая программа опроса домохозяйств для оказания странам помощи в сборе данных о широком спектре показателей положения детей и женщин, сопоставимых на международном уровне, которые проводятся раз в 5 лет [77].

В настоящем разделе Руководства использованы данные официальной статистики НСК КР, ведомственной статистики, а также результаты КОМП, проведенных в 2014 и 2018 годах.

Остальные данные представлены по итогам 2020 года. Для анализа долгосрочных тенденций в некоторых случаях приведены статистические данные начиная с 2010 года и 2014 года.

[75] http://stat.kg/ru/publications/sbornik-zhenshiny-i-muzhchiny-kyrgyzskoj-respubliki/

[76] http://www.stat.kg/ru/publications/

[77] Дополнительная информация о Глобальной программе КОМП доступна на сайте КОМП.unicef.org.

5.2. Гендерные аспекты ЦУР

ЦУР 1. Сокращение бедности

ЦУР 1 сфокусирован на борьбе с бедностью и обеспечении устойчивого экономического роста. Бедность по-разному влияет на положение женщин и мужчин. Низкие доходы и неравенство в их распределении, ограниченный доступ бедных к государственным социальным услугам закрепляют традиционные гендерные роли и стереотипы.

В Кыргызской Республике уровень бедности (показатель ЦУР 1.2.1 «Доля людей, живущих за официальной чертой бедности») снижался в период с 30,6 процентов в 2014 году до 20,1 процента в 2019 году. Однако, в результате ухудшения экономической ситуации, в том числе, сложившейся от воздействия пандемии COVID-19, по итогам 2020 года уровень бедности составил 25,3 процента, что выше по отношению к предыдущему году на 5,2 процента. В 2020 году цифры не показывают гендерного разрыва, доля бедных женщин и мужчин - по 25,3 процента.

Сельские женщины остаются одной из наиболее уязвимых категорий населения. В сельской местности доля бедных в целом выше (29,3 процентов в 2020 году), чем в городах (18,3 процентов), при этом с 2014 года сокращение масштабов сельской бедности происходило быстрее (было 32,6 процентов), чем в городах (26,9 процентов). По сравнению с 2019 годом, в 2020 году произошло увеличение масштабов бедности и в селах (на 6,1 процентных пункта), и в городах (3,6 процентных пункта). Уровень бедности женщин из сельской местности выше - 29,6 процентов в 2020 году.

Самый высокий уровень бедности - среди молодежи в возрасте от 15 до 24 лет, в частности, среди девушек. В 2020 году каждая третья женщина (31,8 процентов) проживает в бедности, по сравнению с каждым четвертым мужчиной (22,2 процента).

Особая категория – это работающие бедные, так как наличие работы не всегда обеспечивает достойное существование: в 2020 году 17,2 процента занятого населения проживало за официальной чертой бедности (ЦУР 1.2.1.1а). В эту категорию попадают люди с низким уровнем заработка, имеющие нескольких иждивенцев в семье, которым сложно обеспечить минимальный уровень достатка для каждого члена семьи. При этом у работающих мужчин уровень бедности выше на 3 процентных пункта, и этот гендерный дисбаланс сохраняется на протяжении последних лет.

Бедность является многоаспектной социально-экономической категорией. Уровень многомерной бедности составил в 2020 году 42,2 процента в целом по стране, при этом в сельской местности он гораздо выше - 48,8 процентов (ЦУР 1.2.2). Женщины и мужчины в равной степени подвержены риску многомерной бедности. Дети в возрасте до 18 лет являются наиболее уязвимыми (50,9 процентов), по сравнению с возрастными категориями от 18 до 64 лет, у которых уровень многомерной бедности составляет 36,9 процентов.

Женщины преобладают в доле населения, получающего оба вида государственных ежемесячных пособий: для нуждающихся граждан и семей, имеющих детей до 16 лет (50,9 процентов), а также социального пособия для тех, кто не получает пенсионное обеспечение (51,8 процентов) (ЦУР 1.3.1).

Таким образом, в Кыргызской Республике динамика показателей по ЦУР 1 свидетельствует о том, что в последние годы сокращения масштабов бедности не происходит. Среди людей, проживающих за национальной чертой бедности и тех, кто испытывает бедность во всех ее проявлениях, примерно одинаковая доля женщин и мужчин. Мужчин больше среди работающих бедных. Женщины преобладают в числе получателей социальных пособий и пенсий по возрасту.

ЦУР 2. Ликвидация голода

Отсутствие продовольственной безопасности и недоедания усугубляет проблемы гендерного неравенства.

Около половины населения страны потребляют менее 2100 ккал в день. Доля населения, потребляющего менее 2100 ккал в 2020 году (45,3 процентов) снизилась по сравнению с 2016 годом (45,6 процентов) года всего лишь на 0,3 процентных пункта. Так же, как и в 2020 году, весь период с 2014 года, каждая вторая женщина потребляла менее 2100 Ккал в день, в то время как у мужчин этот показатель менее 40 процентов. Доля населения, потребляющего менее 2100 ккал, снизилась на 1,5 процентных пункта в период с 2014 года по 2020 год, но у женщин она сократилась на 2,2 процента, у мужчин - на 3,2 процентных пункта. В среднем, в городах этот показатель выше (51,6 процентов), чем в сельской местности (43,5 процентов).

Самый высокий показатель по доле населения, потребляющего менее 2100 Ккал в 2020 году в Чуйской области 54,7 процентов, по сравнению с показателями в Таласской области 29,6 процентов (ЦУР 2.1.1).

Доля населения, потребляющего менее 2100 Ккал по полу

	2014	2015	2016	2017	2018	2019	2020
Кыргызская Республика	**47,9**	**51,0**	**45,6**	**50,0**	**46,4**	**46,3**	**45,3**
женщины	53,2	56,5	52,2	56,2	52,7	52,2	51,0
мужчины	42,2	44,9	38,3	43,2	39,4	39,6	39,0

Источник: ИОДХ.

Недоедание, особенности структуры питания и недостаточный доступ к услугам здравоохранения приводят к сохранению высокой доли беременных женщин с анемией. В 2020 году зарегистрирована устойчивая тенденция к улучшению ситуации: 25,5 процентов по сравнению с 38,4 процентов в 2018 году. Однако и эта цифра недопустимо высока: четверть всех беременных страдает анемией. В разрезе территорий чаще всего страдают анемией женщины, проживающие в Баткенской и Джалал-Абадской областях (39,4 процентов) Меньше всего женщин с анемией в Нарынской области (11,9 процентов в 2020 году), что связано со структурой питания.

Доля беременных женщин с анемией по территории *(в процентах)*

	2016	2017	2018	2019	2020
Кыргызская Республика	**31,2**	**33,5**	**38,4**	**35,1**	**25,5**
Баткенская область	41,7	57,3	55,6	65,0	39,4
Джалал-Абадская область	38,4	45,8	49,0	53,1	39,4
Иссык-Кульская область	23,4	24,7	19,7	17,2	18,7
Нарынская область	21,6	20,1	17,1	12,7	11,9
Ошская область	29,6	31,9	32,4	30,4	16,1
Таласская область	40,8	34,0	26,1	21,1	27,4
Чуйская область	22,7	20,1	22,5	18,5	14,9
г.Бишкек	33,5	33,4	61,5	37,9	30,4
г.Ош	30,6	25,3	31,2	20,0	24,0

За последние годы, доля детей в возрасте от 1 до 6 лет с недостатком в весе увеличилась и в 2020 году составляла 8 процентов. Наблюдается зависимость этого показателя от уровня образования матери: менее истощённые дети у матерей с полным общим и высшим образованием.

Доля девочек среди детей с отставанием в весе больше, чем мальчиков на 3,2 процентных пункта.

Доля детей, страдающих отставанием в весе, в возрастной группе 1-6 лет по территории
(в процентах к общей численности детей соответствующего возраста)

	2016	2017	2018	2019	2020
Кыргызская Республика	**7,1**	**7,2**	**7,9**	**8,6**	**8,0**
девочки	7,6	8,1	9,6	9,1	9,5
мальчики	6,5	6,3	6,0	8,1	6,3
Баткенская область	8,8	10,1	10,9	11,7	8,2
Джалал-Абадская область	5,7	9,1	5,6	6,4	5,9
Иссык-Кульская область	5,5	5,9	8,4	9,2	6,2
Нарынская область	14,6	11,9	15,9	14,7	16,8
Ошская область	4,4	5,6	8,0	7,1	6,3
Таласская область	1,3	2,8	0,8	6,9	4,3
Чуйская область	8,7	6,2	9,4	12,8	7,8
г.Бишкек	2,8	2,9	5,1	5,2	10,3
г.Ош	10,1	7,5	9,3	9,2	13,2

Источник: Интегрированное выборочное обследование бюджетов домашних хозяйств и рабочей силы.

Таким образом, по показателям ЦУР 2, анемии в Кыргызской Республике больше подвержены женщины, при этом доля беременных женщин с анемией в последние годы продолжает расти. Наблюдается прямая зависимость доли детей, не получающих полноценного питания, уровня задержки детей в росте и развитии, от уровня образования их матерей.

ЦУР 3. Укрепление здоровья

В целях улучшения состояния здоровья и благополучия женщин и мужчин необходимо расширение понимания взаимосвязи гендера и здоровья. Показатели здоровья населения имеют гендерные различия: продолжительность жизни, заболеваемость, показатели репродуктивного здоровья и причины смертности женщин и мужчин отличаются.

В Кыргызской Республике разница в продолжительности жизни женщин и мужчин составляет 8,2 лет. В 2020 году ожидаемая продолжительность жизни среди мужчин составляла 67,8 года, женщин – 76 лет. В среднем продолжительность жизни женщин и мужчин за последние 10 лет выросла на 2,1 года.

Более 80 процентов женщин и мужчин в возрасте 15 лет и старше оценивают свое состояния здоровья как хорошее. Мужчины больше склонны позитивно оценивать свое самочувствие (87,0%), по сравнению с женщинами (81,6%).

Уровень смертности выше среди мужчин, коэффициент их смертности составляет в 2020 году 6,9 случаев на 1 000 населения, в то время как у женщин этот показатель равен 5,3 случаям. Ряд показателей заболеваемости и причин смерти имеют ярко выраженные гендерные аспекты.

Так, сохраняется высокий уровень смертности от сердечно-сосудистых заболеваний (ЦУР 3.4.1). В 2020 году он составил 317,7 случаев на 100 тыс. населения и традиционно выше у мужчин, чем у женщин. По сравнению с 2010 и 2014 годом наблюдалось сокращение показателя, однако показатель 2020 года практически возвратился к показателю 2010 года, при этом гендерный разрыв стал еще больше: 299,2 случая у женщин и 336,5 – у мужчин. Этот разрыв огромен: на 37,3 процентных пункта. Для сравнения, в 2010 году он составлял всего 8,7 пунктов.

Смертность от сердечно-сосудистых заболеваний на 100 000 населения по полу

	2010	2014	2015	2016	2017	2018	2019	2020
Кыргызская Республика	**323,9**	**307,0**	**297,0**	**279,7**	**276,0**	**265,7**	**266,2**	**317,7**
женщины	319,6	296,3	290,7	275,0	267,7	257,8	256,9	299,2
мужчины	328,3	317,8	303,5	284,6	284,3	273,8	275,7	336,5

По ряду видов заболеваний и причин смертности мужчины подвержены большим рискам. Так, мужчин больше в числе заболевших туберкулезом, гепатитом В, имеющих наркотическую и алкогольную зависимость, гибнущих от ДТП и отравлений. Ключевой причиной является то, что в обществе нет понимания необходимости изменения поведения, основанного на стереотипных представлениях о роли мужчин. Рост мужской заболеваемости и смертности напрямую связан с нездоровым образом жизни, поздним обращением за медицинской помощью и рискованным вождением автотранспорта.

Данные по заболеваемости и причинам смерти, указанным в ЦУР 3 по Кыргызской Республике на 100 000 населения с разбивкой по полу по годам

Индикатор ЦУР	Заболевания /Причины смерти	Всего			Женщины			Мужчины		
		2018	2019	2020	2018	2019	2020	2018	2019	2020
3.3.2.	Заболеваемость туберкулезом	83,0	78,9	53,5	69,0	66,9	45,4	97,2	91,2	61,7
3.3.4.	Заболеваемость гепатитом В	5,1	3,92	1,91	3,5	2,5	1,7	6,8	5,3	2,1
3.5.1.1	Заболеваемость наркотической зависимостью	4,5	2,5	2,4	0,4	0,1	0,1	8,8	4,9	4,7
3.5.1.2	Заболеваемость алкогольной зависимостью	18,6	18,4	15,1	4,0	4,9	4,0	33,5	31,7	26,0
3.6.1.1	Смертность от ДТП	11,0	12	9,7	5,8	4,8	4,8	16,3	19,3	14,7

Число новых случаев заражений ВИЧ рассчитывается на 1000 неинфицированных (ЦУР 3.3.1) **и отслеживается в разбивке по полу и территориям.** В 2018 наметился некоторый спад заболеваемости, в то время как с 2014 по 2017 год наблюдался устойчивый рост показателя. Среди женщин количество инфицированных сократилось до 0,4 случаев, тогда как среди мужчин данный показатель был вдвое больше (0,8). В последние два года этот показатель сократился до 0,1 случай на 1000 инфицированных по стране. Налицо прямая связь с большим числом мужчин в числе наркоманов, так как ВИЧ-инфекция может передаваться инъекционным путем, а также их рискованным сексуальным поведением. В последние годы отмечается увеличение числа случаев передачи ВИЧ-инфекции половым путем - 76 процентов от общего числа выявленных случаев в 2020 году.

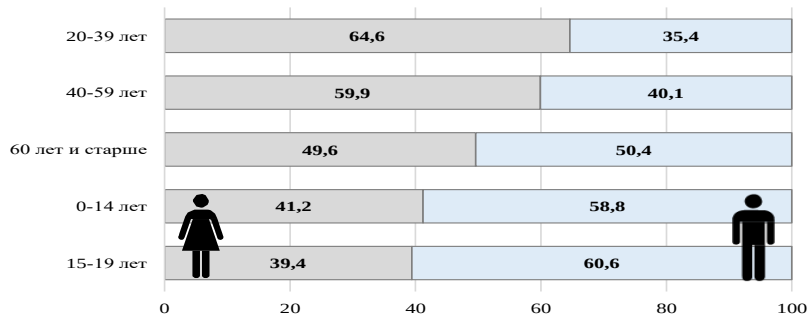
Число новых случаев заражений ВИЧ на 1000 неинфицированных

	2010	2014	2015	2016	2017	2018	2019	2020
Кыргызская Республика	**0,5**	**0,7**	**0,8**	**0,9**	**0,9**	**0,6**	**0,1**	**0,1**
женщины	0,1	0,5	0,6	0,7	0,7	0,4	0,1	0,1
мужчины	1,0	1,0	1,0	1,1	1,1	0,8	0,2	0,1

Сохраняется высокий уровень заболеваемости злокачественными новообразованиями, в частности среди женщин (ЦУР 3.4.1). По сравнению с 2014 годом в 2020 году этот показатель снизился на 17,7 процента и составил 88,4 случаев на 100 тыс. населения, но продолжает оставаться одной из основных причин смертности. Одна из них - высокие показатели заболеваемости раком молочной железы и шейки матки. Заболеваемость женщин и мужчин злокачественными новообразованиями (на 100 000 населения) составляет 75,3 случая.

Заболеваемость злокачественными новообразованиями у женщин репродуктивного возраста выше, чем у мужчин. В возрастных группах от 0 до 14 лет, а также старше 60 лет, доля заболевших в 2020 году была примерно равной среди мужчин и женщин. В возрастной группе 60 лет и старше доля заболевших такими новообразованиями оставалась равной среди мужчин и женщин. В возрастной группе 0–14 лет и 15–19 лет в численности заболевших преобладали мужчины, а в группах фертильного возраста – женщины.

Заболеваемость женщин и мужчин злокачественными новообразованиями в 2020 году
(зарегистрировано случаев заболеваний, в процентах)



В 2020 году наиболее высокая доля зарегистрированных случаев заболеваний злокачественными новообразованиями с диагнозом, установленным впервые в жизни, отмечалась в возрастной группе 60 лет и старше, как среди женщин (47,4 процента), так и среди мужчин (57,4 процента).

Смертность от сахарного диабета (ЦУР 3.4.1) у женщин устойчиво выше чем у мужчин. Из года в год этот показатель в среднем по стране растет, в 2020 году он составил 9,8 случаев.

Смертность от сахарного диабета на 100 000 населения по полу

	2010	2014	2015	2016	2017	2018	2019	2020
Кыргызская Республика	**5,7**	**7,2**	**6,0**	**6,7**	**6,8**	**7,3**	**7,0**	**9,8**
женщины	6,4	7,6	6,8	8,0	7,4	8,3	7,6	10,7
мужчины	4,9	6,7	5,2	5,4	6,2	6,4	6,5	9,0

В 2020 году зарегистрировано 2 448 случаев смерти от короновирусной инфекции (COVID-19), или 37,2 умерших на 100 тыс. населения, что в общем числе умерших за этот период составило 6,1 процента.

Доступ к информации и качественным услугам по поддержанию репродуктивного и сексуального здоровья важен для планирования семьи. Суммарный коэффициент рождаемости составляет 3,9 рождения на одну женщину, при этом рождаемость выше в сельской местности (4,4), у женщин с низким уровнем образования (4,2).

Важным элементом охраны сексуального и репродуктивного здоровья является уровень охвата женщин фертильного возраста современными методами планирования семьи (ЦУР 3.7.1). Согласно данным КОМП, в 2018 году доля женщин, использующих такие методы, сократилась до 67,4 процентов по сравнению с 68,7 процентами в 2014 году. Чаще всего пользуются контрацептивами женщины из возрастных групп 30-34 (76,2 процента) и 35-39 лет (74,5 процента), имеющие высшее образование (74,3 процента) и высокий уровень благосостояния (71,4 процента в богатейшем квинтиле).

Подростковая беременность и материнство являются серьёзной медицинской и социальной проблемой. В 2020 году было зарегистрировано 33,4 случая на 1000 женщин, наблюдается небольшое сокращение по сравнению с 2014 годом (тогда он составлял 43,3 процента).

Рождаемость среди подростков в возрасте 15-19 лет по территории (*число родившихся на 1000 женщин данной возрастной группы)*

	2010	2014	2015	2016	2017	2018	2019	2020
Кыргызская Республика	**34,1**	**43,3**	**42,3**	**38,1**	**33,9**	**35,9**	**37,7**	**33,4**
городское население		45,1	39,7	37,6	35,6	38,8		
сельское население		42,6	43,3	38,3	33,2	34,8		
Баткенская область	36,1	43,3	42,5	36,5	31,2	30,2	35,7	31,2
Джалал-Абадская область	38,8	47,7	46,8	39,3	34,7	36,2	38,0	35,7
Иссык-Кульская область	30,2	31,8	33,3	32,8	25,5	28,8	25,3	21,3
Нарынская область	29,7	29,2	27,6	29,1	20,2	22,7	20,8	20,1
Ошская область	32,9	45,8	49,1	41,6	38,5	35,2	37,9	35,6
Таласская область	48,5	58,2	49,0	41,9	34,9	37,1	34,1	27,2
Чуйская область	44,0	50,8	47,2	47,8	46,4	52,1	51,0	44,5
г.Бишкек	20,4	26,5	22,0	21,4	17,4	24,3	28,9	22,2
г.Ош	27,0	54,9	50,7	52,6	51,6	65,0	77,0	63,7

Наиболее высокий показатель рождаемости у девочек добрачного возраста наблюдался в г. Ош (63,7), где в 2020 году он превысил республиканский показатель в почти в два раза, и в Чуйской области (44,5). Одна из причин этого явления – обе территории являются местами компактного проживания представителей некоторых этнических сообществ, для которых традиционны ранние браки.

Уровень материнской смертности остается одной из ключевых проблем в области устойчивого развития (ЦУР 3.1.1), несмотря на позитивную динамику, достигнутую в последние годы. Коэффициент материнской смертности в 2019 году составлял 24,8 случаев на 100 000 детей, родившихся живыми и сократился почти вдвое по сравнению с 2010 и 2014 годами. Однако, в 2020 году эта позитивная тенденция резко прервалась и в среднем по стране этот показатель вырос до 38,6 случая (особенно в Иссык-Кульской области – 90,6 случаев, по сравнению с 2019 – 28,4). Этот показатель в области стал рекордно высоким в 2021 году, даже по сравнению с 2010 годом.

Коэффициент материнской смертности на 100 000 живорожденных

	2010	2014	2015	2016	2017	2018	2019	2020
Кыргызская Республика	**51,3**	**50,1**	**38,5**	**30,3**	**31,9**	**28,6**	**24.8**	**38.6**

При этом, более 99 процентов (в 2020 году - 99,3 процента) родов принимаются квалифицированными медицинскими работниками (ЦУР 3.1.2). Случаи, когда женщины рожают вне медицинских учреждений, единичны, следовательно, особого внимания требует не столько сам факт того, что роды проходят в медицинском учреждении, а квалификация медицинского персонала, а также то, насколько роженица находилась под наблюдением на протяжении всей беременности. По данным КОМП-2018, 84,2 процента рожениц находились под дородовым наблюдением врача, 15,4 процента - медицинской сестры или акушерки, 0,3 процента - фельдшера, только 0,2 процентов вообще не наблюдались.

Неонатальная смертность (ЦУР 3.2.2) значительно сократилась в 2020 году и составила 11,7 случаев, в то время как в 2010 году она составляла 16,4, в 2014 – 15,6 случаев. Мальчиков среди умерших больше, но гендерный разрыв медленно сокращается и составил 1,5 процентных пункта в 2020 году.

Неонатальная смертность на 1000 живорождений
(число умерших детей в возрасте 0-27 дней на 1 000 родившихся живыми)

	2010	2014	2015	2016	2017	2018	2019	2020
Кыргызская Республика	**16,4**	**15,6**	**14,0**	**12,7**	**11,8**	**12,0**	**11,8**	**11,7**
женщины	14,4	14,3	12,5	11,9	10,4	10,7	10,7	11,0
мужчины	18,3	16,9	15,4	13,4	13,1	13,2	12,9	12,5

Коэффициенты материнской, младенческой и детской смертности

В настоящее время обеспечен доступ населения к иммунизации с сохранением уровня охвата прививками более 95 процентов детей. Как следствие, доля младенческой смертности от инфекционных и паразитарных заболеваний составила около 2 процентов. По данным КОМП-2018, процентная доля детей в возрасте 12-23 и 24-35 месяцев, которым сделаны прививки от вакцинопредотвратимых детских болезней, достаточно высокая. Карта прививок имеется у 99,7 процентов детей в опрошенных домохозяйствах. Нет вакцинации у 2,4 процентов детей, при этом у мальчиков этот показатель гораздо выше (3,9 процентов), чем у девочек (0,7 процентов).

Наблюдается сокращение числа квалифицированных медицинских специалистов (3.с.1). Врачей-женщин больше, чем мужчин в 2 раза, сокращение их числа характерно для обоих полов в одинаковой степени. Особенно заметно сокращение численности врачей в столице: 2,4 на 1000 человек в г. Бишкек, в то время как в 2010 году их было 3,0 на 1000 человек населения. За последние годы практически не наблюдалось изменений в численности и гендерном разрыве акушерского и сестринского персонала.

По показателям ЦУР 3 наблюдается некоторый прогресс по сокращению масштабов материнской и младенческой смертности. По продолжительности жизни, заболеваемости основными болезнями, причинам смертности сохраняется высокий уровень гендерного разрыва.

ЦУР 4. Качественное образование

По данным КОМП, наблюдается тревожная тенденция сокращения доли детей от 3 до 5 лет, которые развиваются без отклонений в плане здоровья, обучения и психосоциального благополучия (ЦУР 4.2.1). Она сократилась в 2018 году до 71,7 процентов, в 2014 году составляла 78,3 процента. Показатели мальчиков ухудшились на 7,9 процентных пункта, девочек - 5,6 процентных пункта. Существенной связи этого показателя с уровнем образования матери не выявлено, но есть некоторая зависимость от благосостояния семьи, так доля детей от 3 до 5 лет, которые развиваются без отклонений в плане здоровья, обучения и психосоциального благополучия проживающих в беднейшем квинтиле (72,5

процентов) хуже, чем богатейшем квинтиле (78,0 процента). Худшие показатели по этому индикатору в Джалал-Абадской, Таласской и Ошской областях.

Доля детей в возрасте 36-59 месяцев, которые развиваются без отклонений в плане здоровья, обучения и психосоциального благополучия в разбивке по территории*

	2014	2018
Кыргызская Республика	**78,3**	**71,7**
По полу		
мальчики	76,1	68,2
девочки	80,6	75,0
По уровню образования матери		
нет образования/начальное	(*)	(*)
основное общее	70,1	71,0
полное общее	77,2	73,8
профессиональное начальное/среднее	80,8	70,6
высшее	81,8	69,6
По квинтилю индекса благосостояния		
беднейший	76,5	72,5
второй	80,3	70,6
средний	73,0	67,2
четвертый	79,3	71,0
богатейший	84,3	78,0

*По данным КОМП.

Имеются некоторые различия между девочками и мальчиками в охвате образованием. Уровень соотношения девочек к мальчикам в начальном и основном образовании показывает, что девочек в неполную среднюю школу (1-9 классы) поступает меньше, чем мальчиков. Однако девочки чаще получают образование в рамках полной средней школы (10-11 классы), в то время как мальчики выбывают из системы обучения после 9 класса. Это связано с увеличением числа молодежи, вынужденной по материальным соображениям получать профессию в более раннем возрасте. Часть молодых людей переходит на учебу в профессиональные лицеи (училища), средние профессиональные учебные заведения или на краткосрочные курсы, подготавливающие к скорейшему выходу на рынок труда.

В общей численности учащихся, получающих образование в рамках полной средней школы, преобладали девочки, доля которых на начало 2020/21 учебного года превысила 54 процента.

Соотношение девочек и мальчиков в начальных, неполных средних и средних общеобразовательных организациях (на начало учебного года; в процентах)

Численность детей и подростков 7-17 лет, не охваченных школьным образованием снижается медленно, в 2020 году вновь отмечен рост показателя. Мальчиков, не посещающих школу (1570), больше, чем девочек (1075). Главной причиной является наличие ограничений по состоянию здоровья: 63,4 процентов мальчиков и 65,9 процента девочек не посещают школу по этой причине. Эти показатели выросли более чем на 10 процентных пунктов в 2020 году по сравнению с 2018 годом и на более, чем 30 процентных пунктов с 2010 годом, когда таких детей, как мальчиков, так и девочек, было менее 30 процентов. 17,2 процента мальчиков и 12,9 процента девочек не ходят в школу в связи с семейными обстоятельствами, 5,9 процента мальчиков и 7 процентов девочек вынуждены работать. При этом число работающих девочек устойчиво больше.

Большая часть выбывших из школы детей – из сельской местности, их в 2,3 раза больше, чем городских. Больше всего таких детей в Ошской области (1077 детей), это почти половина всех детей в стране, не посещающих школу.

Только половина детей имеют минимальный уровень грамотности. По результатам КОМП-2018 год, доля детей от 7 до 14 лет, имеющих минимальный уровень грамотности, составляет 57,9 процентов, владеют навыками счета 51,3 процента (ЦУР 4.1.1). Навыки чтения и счета у девочек в среднем примерно на 4 процента выше, чем у мальчиков. У городских детей навыки чтения на 12,9 процента выше, чем у сельских, при этом разница между городскими и сельскими мальчиками еще больше – 14,6 процентов. Чуть меньше в среднем разница в навыках счета – 7,4 процента, и эта разница у мальчиков больше (7,8 процентов), чем у девочек (4,5 процента).

Процентная доля детей в возрасте 7-14 лет, успешно выполнивших три задания *(в процентах)*

	2018	
	задания на основополагающие умения и навыки чтения	**задания на основополагающие умения и навыки счета**
Процентная доля детей в возрасте от 7 до 14 лет, успешно выполнивших три задания	57,9	51,3
По месту проживания		
Городские поселения	66,7	56,4
мальчики	65,6	56,3
девочки	67,9	56,7
Сельская местность	53,8	49,0
мальчики	51,0	48,5
девочки	56,6	52,2
По полу		
мальчики	55,8	49,3
девочки	60,1	53,5

Подавляющее большинство школьных учителей в Кыргызской Республике – женщины. Это результат профессиональной сегрегации в образовании, когда 89 процентов женщин выбирают педагогические специальности. На начало 2020/2021 учебного года доля женщин в общем числе учителей составила 85,5 процента, а мужчин – 14,5 %. Низкая зарплата препятствует притоку учителей-мужчин в школы, а те педагоги-мужчины, которые

работают в школах, чаще занимают руководящие, следовательно, более высокооплачиваемые должности.

Численность учителей дневных общеобразовательных организаций *(без совместителей) по полу (на начало учебного года)*

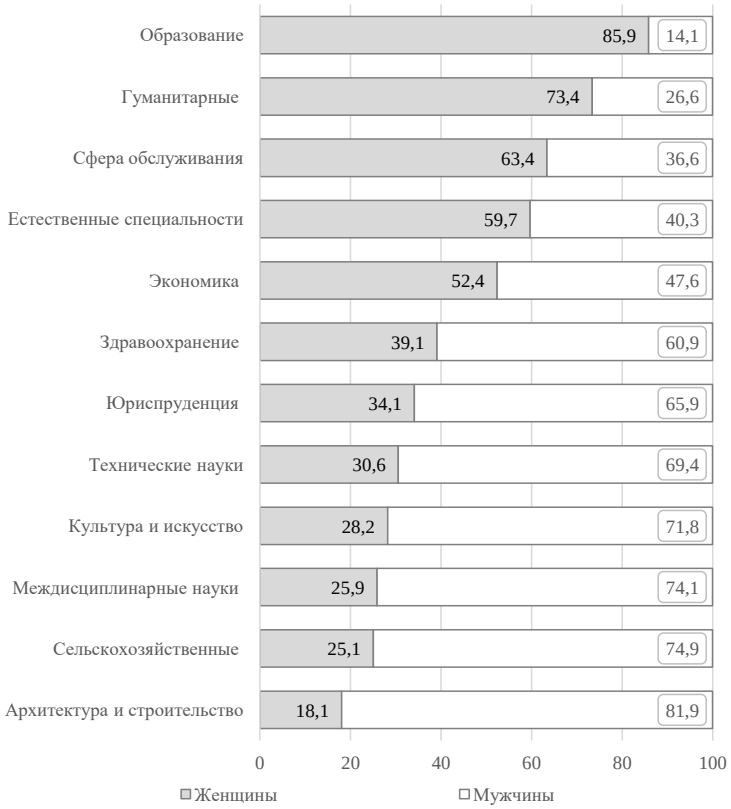
	Всего, человек	в том числе		Удельный вес в общем числе учителей, в процентах	
		женщин	мужчин	женщин	мужчин
2014/2015	72 928	60 861	12 067	83,5	16,5
2015/2016	75 529	63 345	12 184	83,9	16,1
2016/2017	79 472	66 784	12 688	84,0	16,0
2017/2018	80 773	68 176	12 597	84,4	15,6
2018/2019	77 639	65 924	11 715	84,9	15,1
2019/2020	78 552	66 976	11 576	85,3	14,7
2020/2021	82 055	70 169	11 886	85,5	14,5

Гендерная сегрегация на рынке труда по отраслям экономики берет свое начало от профессионального образования. В организациях среднего профессионального образования высока доля женщин, обучающихся по направлениям «образование» (в 2020 году - 88,2 процента), «технология товаров широкого потребления» (86,1 процента), «здравоохранение» (81,2 процента), «культура и искусство» (71,7 процента), «сервис» (59,8 процентов). В то же время, девушек меньше на обучении по специальностям «архитектура и строительство» - 10,6 процентов, «разработка полезных ископаемых» - 2,9 процентов.

Студенты образовательных организаций среднего профессионального образования по группам специальностей и полу (на начало 2020/2021 учебного года; в процентах)

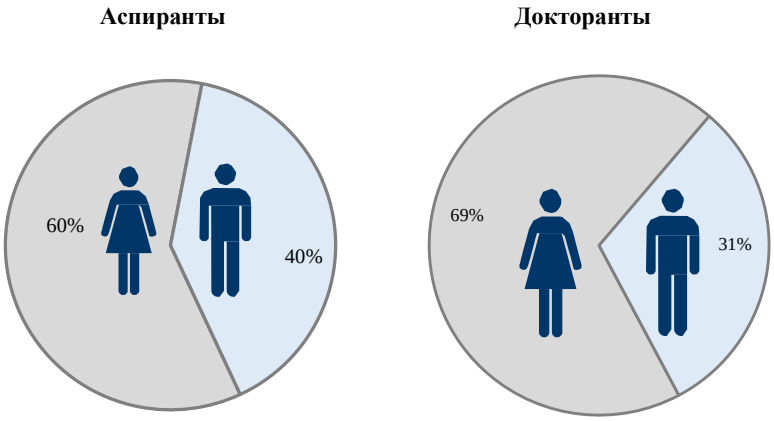
Гендерная сегрегация по отраслям характерна и для высших учебных заведений. Среди студентов ВУЗов женщины составляли в 2020/2021 учебном году 52,2 процента. Традиционно высока доля женщин, обучающихся по направлениям: «образование» (85,9 процентов от общего числа студентов), «гуманитарные науки» (81,9), «сфера обслуживания» (63,4). В то же время, мужчины выбирают специальности «архитектура и строительство» (81,9), «сельскохозяйственные науки» (70,7), «технические науки (74,3)».

Распределение студентов образовательных организаций высшего профессионального образования по направлениям обучения и полу (на начало 2020/2021 учебного года; в процентах)



Женщин больше среди аспирантов и докторантов. В числе аспирантов рост числа женщин заметен меньше: с 2014 до 2020 года всего на 1 процент. Однако среди докторантов за этот же период их число возросло с 42,8 процентов до 61,6 процента, или на 18,8 процентных пункта. Если 5 лет назад в докторантуре мужчин было больше, по сравнению с женщинами (57,2 процента), то в настоящее время их всего 31,0 процент.

Аспиранты и докторанты в 2020 году (в процентах к итогу)



Таким образом, в Кыргызской Республике отсутствует гендерный разрыв между девочками и мальчиками на уровне начального образования. При этом сокращается число юношей в старших классах школы и в системе высшего образования. При сохранении существующих тенденций может сформироваться существенный разрыв между более образованными женщинами и выбывающими из системы образования мужчинами, что в будущем будет иметь негативные демографические и социальные последствия. Сохраняющаяся гендерная сегрегация по специальностям в профессиональном образовании приводит к сокращению экономических возможностей женщин.

ЦУР 5. Гендерное равенство

Число обращений за помощью в государственные органы по поводу семейного (домашнего) насилия отслеживается рядом государственных органов. О масштабах физического, сексуального или психологического насилия со стороны нынешнего или бывшего интимного партнера (ЦУР 5.2.1) в отношении женщин можно судить, проведя обследования в разных секторах.

Данные медицинской статистики по числу обращений в отделы судебно-медицинской экспертизы: в 2018 году было 1 305 обращений, по сравнению с 2014 годом (1 988), число обращений сократилось на 683 случая. В 2019 и в 2020 годах число обращений увеличилось, было 1 764 и 1 713 случаев соответственно, по сравнению с 2018 годом рост на 459 и 408 обращений. Увеличилось число обращений на станции скорой помощи за 2019 и 2020 годы, по сравнению с 2018 годом, стало 211 и 180 соответственно, то время как в 2018 году было всего 47 обращений.

Число женщин, обратившихся в органы здравоохранения, по фактам семейного насилия

	2010	2014	2015	2016	2017	2018	2019	2020
в отделы судебно-медицинской экспертизы	1308	1988	936	1172	1382	1305	1764	1713
в фельдшерско-акушерские пункты	68	35	12	2	1		2	1
в организации здравоохранения, оказывающие медицинскую и профилактическую помощь ЦСМ	401	495	666	657	629	555	539	379

в станции (отделения, больницы) скорой медицинской помощи	414	570	485	372	176	47	211	180
Число женщин, пролеченных по поводу травм, возникших в результате насилия в семье	445	731	1896	1404	1084	970	939	789

По сравнению с 2010 годом, количество обращений по фактам семейного насилия в органы внутренних дел выросло в 4 раза. Принятые в 2017 году меры, в том числе обязанность ОВД реагировать на поступающие обращения по фактам семейного насилия, введение единого охранного ордера, привели к росту количества обращений. Чаще от семейного насилия страдают неработающие женщины в возрастном диапазоне от 21 до 40 лет, имеющие среднее образование.

Число пострадавших от семейного насилия по полу и возрастным группам на 10 000 населения

	2010	2014	2015	2016	2017	2018
Кыргызская Республика	3,3	4,5	5,5	11,4	11,7	11,0
по полу:						
женщины	6,0	8,5	10,6	21,9	22,1	20,0
мужчины	0,5	0,3	0,3	0,7	1,2	1,9
по возрастным группам, лет:						
до 20	0,9	0,4	0,5	2,1	1,5	0,9
21-30	6,1	7,4	9,2	18,2	16,5	19,0
31-40	7,7	11,7	15,8	29,1	29,1	25,1
41-50	4,5	7,6	9,8	22,3	22,9	23,2
51 и старше	1,5	3,4	2,8	5,6	10,4	8,5

Источник: МВД Кыргызской Республики.

Наблюдается ежегодный рост в 3 раза числа выданных охранных ордеров. В 2020 году их число достигло 8 577, а количество лиц, поставленных на учет как допускающие правонарушения в сфере семейно-бытовых отношений, достигло 3 991 человек.

За период между 2014 и в 2020 годами число возбужденных и направленных в суды для рассмотрения уголовных дел по фактам семейного насилия, возросло в 1,5 раза.

Уголовные дела, возбужденные по случаям семейного насилия

	2014	2015	2016	2017	2018	2019	2020
Возбуждено уголовных дел, направленных в суд	**243**	**238**	**199**	**218**	**369**	**649**	**341**

Источник: МВД Кыргызской Республики.

Официальные данные по дискриминационным брачным практикам в Кыргызской Республике отслеживаются по таким преступлениям, как ранние и принудительные браки. По данным КОМП-2018 год, 12,9 процентов женщин вступили в брак до достижения совершеннолетия, 0,3 процента - до 15 лет (ЦУР 5.3.1).

Доля женщин в возрасте 20-24 лет, вступивших в брак или союз до 15 лет и до 18 лет

2018

	Процентная доля вступивших в брак (союз) до 15 лет	Процентная доля вступивших в брак (союз) до 18 лет
Кыргызская Республика	**0,3**	**12,9**
городские поселения	0,6	8,4
сельская местность	0,1	15,7
Баткенская область	0,0	14,4
Джалал-Абадская область	0,0	13,6
Иссык-Кульская область	0,0	11,5
Нарынская область	0,0	18,4
Ошская область	0,0	18,3
Таласская область	2,8	16,5
Чуйская область	0,0	11,6
г. Бишкек	1,0	5,3
г.Ош	0,0	13,2

В 2020 году показатель рождаемости среди девочек в возрасте от 15 до 17 лет составил 4,3 случая на 1000 женщин и сократился по сравнению с 2014 на 32 процента. Наиболее высокий показатель рождаемости у девочек возрасте от 15 до 17 лет наблюдается в Чуйской (9,5) области, превысив в 2019 году республиканский показатель в 2,1 раза и Таласской (5,6) области.

Рождаемость у женщин добрачного возраста (15-17 лет) по территории
(число родившихся на 1000 женщин данного возраста)

	2014	2015	2016	2017	2018	2019	2020
Кыргызская Республика	**7,4**	**7,0**	**6,4**	**5,4**	**5,0**	**5,7**	**4,3**
Баткенская область	3,5	4,4	2,4	2,5	1,5	2,0	1,1
Джалал-Абадская область	8,7	8,0	6,6	5,2	3,9	5,0	4,3
Иссык-Кульская область	6,4	6,8	6,9	6,0	5,4	5,5	3,3
Нарынская область	5,3	3,6	5,0	2,2	4,2	4,8	3,2
Ошская область	5,5	6,1	4,7	4,3	3,0	3,6	2,5
Таласская область	15,3	11,6	12,1	8,9	8,2	7,4	5,6
Чуйская область	12,6	10,6	10,0	11,7	12,0	12,0	9,5
г. Бишкек	5,7	4,6	5,8	2,8	4,5	6,9	4,9
г. Ош	5,9	8,1	8,0	5,2	4,5	5,2	4,7

Нередко браки несовершеннолетних совершаются через насильственное похищение девочек для вступления в брак. Несмотря на внесенные в УК КР поправки 2013 года, ужесточающие меры наказания за это преступление, ситуация остается сложной. По данным МВД КР, в 2018 году зарегистрировано 35 уголовных дел, в то время как в 2015 году было 23 уголовных дела по фактам принуждения к вступлению в брак. Из общего числа обратившихся в кризисные центры женщин в 2018 году (10 793 человека) 340 обращений было по поводу случаев принуждения к вступлению в брак, похищения с целью вступления в брак, брак в несовершеннолетнем возрасте, многоженство.

Число обращений в кризисные центры, суды аксакалов и другие специализированные учреждения за 2019 год – 13 867, из них женщин 10 771, мужчин -3 026. Из них обратившихся по семейному (домашнему) насилию – женщин – 6 006, мужчин – 681. За 2020 год – всего 13 963, женщин 10 482, мужчин 3 481. Из

них обратившихся по проблемам семейного (домашнего) насилия – женщин 7 729, мужчин 941.

В Кыргызской Республике применяются законодательные специальные меры для обеспечения представительства женщин в некоторых государственных органах, в том числе в Жогорку Кенеше. После введения специальных мер представленность женщин в Парламенте (ЦУР 5.5.1) увеличилась. Однако со временем число женщин-депутатов сократилось, так как в то время законодательством не были предусмотрены меры по сохранению представленности женщин в Парламенте после их избрания по спискам кандидатов.

Доля женщин в числе депутатов ЖК КР, по годам проведения выборов

Годы проведения выборов	Общее число депутатов ЖК КР	Из них женщин	
		Чел.	%
До введения гендерных специальных мер			
1995	105	5	4,7
2000	105	7	6,8
2005	75	0	0
После введения гендерных специальных мер			
2007	90	23	25,5
2010	120	28	23,3
2015	120	25	20,5
2021	88	20	21,59

Из года в год число женщин-парламентариев в Кыргызской Республике продолжает сокращаться. С 2020 года начала действовать норма избирательного законодательства, согласно которой при выбытии депутата из фракции, мандат может передаваться только депутату того же пола. Возможно, это позволит выдержать принцип «каждая четвертая – женщина», заложенный в электоральном законодательстве.

Доля женщин в Парламенте *(в процентах)*

	2010	2014	2015	2016	2017	2018	2019	2020
Доля мест, занимаемых женщинами в парламенте Кыргызской Республики	23,9	21,7	21,7	15,8	16,7	15,8	16,6	16,6

Что касается состава фракций в парламенте, то в них наблюдался гендерный дисбаланс в пользу мужчин. К примеру, по состоянию на 1 декабря 2021 года в Жогорку Кенеше VI созыва было шесть фракций. СДПК была единственной фракцией, которая приблизилась к целевому 30% показателю (29,7%) по представленности женщин.

Представленность женщин во фракциях Парламента Кыргызской Республики[78]

№	Фракция	Количество депутатов-женщин		Всего депутатов во фракции
		Чел.	Процент	Чел.
1.	СДПК	11	29	38

[78] Пятый периодический доклад Кыргызской Республики по выполнению норм Конвенции о ликвидации всех форм дискриминации в отношении женщин за период с 2013 по 2018 годы, http://cbd.minjust.gov.kg/act/view/ru-ru/216900

2.	«Республика – Ата-Журт»	4	14	28
3.	«Кыргызстан»	0	0	18
4.	«Онугуу-Прогресс»	1	8	13
5.	«Бир Бол»	0	0	12
6.	«Ата Мекен»	3	27	11
Итого:		**19**	**15,8**	**120**

После выборов 2021 года 5 из 6 фракций выдерживают целевой показатель в 30% женщин в своем составе. Однако самая многочисленная фракция «Ата Журт Кыргызстан» (32 депутата), игнорирует эту квоту. В ходе этих выборов еще раз подтвердилось предположение о «недружественном» в отношении женщин характере мажоритарной избирательной системы. Только 1 женщина смогла избраться в парламент по одномандатному Первомайскому округу в г. Бишкек.

Представленность женщин во фракциях Жогорку Кенеша VII созыва[79]

№	Фракция	Количество депутатов-женщин		Всего депутатов во фракции
		Чел.	%	Чел.
1.	«Ата Журт Кыргызстан»	5	15,6	32
2.	«Ишеним»	4	33,3	12
3.	«Ынтымак»	3	33,3	9
4.	«Альянс»	2	28,5	7
5.	«Бутун Кыргызстан»	2	33,3	6
6.	«Ыйман Нуру»	2	40	5
7.	Депутаты, избранные по одномандатным округам	1	25	4
	Депутатская группа "Элдик"	0	0	13
Итого:		**20**	**21,59**	**88**

Участие женщин в управлении государством на уровне принятия решений имеет ключевой значение для того, чтобы нужды и потребности женщин и девочек отражались в политике и программах развития. Доля женщин на руководящих должностях на государственной службе (ЦУР 5.5.2) медленно, но постепенно возрастает.

Женщины на руководящих должностях *(в процентах к общей численности руководителей)*

	2010	2014	2015	2016	2017	2018	2019	2020
Доля женщин на руководящих должностях	32,3	33,4	36,1	34,9	36,2	37,9	40,9	47,4

По данным интегрированного выборочного обследование бюджетов домохозяйств и рабочей силы.

Как и в предыдущие годы, в 2020 году в органах государственного управления продолжало сохраняться преобладание мужчин (60,8 процентов). Наибольший дисбаланс наблюдается на уровне политических и специальных

[79] http://kenesh.kg/ru/deputy/list/35

должностей, где численность мужчин превышает в 3,1 раза. Женщины на государственной службе занимают должности в самом низу служебной иерархии.

В 2020 году преобладание мужчин продолжало сохраняться и в органах местного самоуправления (65,3 процента). Женщины на муниципальной службе также сконцентрированы на младших должностях. Об этом свидетельствует тот факт, что возрастной разрыв между женщинами и мужчинами, занимающими одни и те же должности, составляет 8-15 лет, мужчины-руководители обычно значительно моложе.

Работники, занятые в органах местного самоуправления по полу и территории *(на 1 января 2021г.)*

	Всего		из них муниципальных служащих		в том числе занятых			
					на политических муниципальных должностях		на административных муниципальных должностях	
	женщины	мужчины	женщинь	мужчины	женщины	мужчины	женщины	мужчины
Удельный вес, в процентах								
Кыргызская Республика	37,0	63,3	34,7	65,3	3,3	96,7	36,7	63,3
Баткенская область	23,8	76,2	19,8	80,2	4,9	95,1	20,6	79,4
Джалал-Абадская область	31,2	68,8	28,5	71,5	2,5	97,5	29,8	70,2
Иссык-Кульская область	44,7	55,3	42,7	57,3	3,0	97,0	45,9	54,1
Нарынская область	27,0	73,0	33,5	66,5	6,2	93,8	36,1	63,9
Ошская область	24,7	75,3	22,3	77,7	1,1	98,9	23,3	76,7
Таласская область	40,3	59,7	42,5	57,5	2,6	97,4	46,0	54,0
Чуйская область	56,3	43,7	56,6	43,4	4,3	95,7	61,0	39,0
г.Бишкек	53,1	46,9	49,5	50,5	-	100,0	50,4	49,6
г.Ош	35,6	64,4	24,3	75,7	-	100,0	26,2	73,8

Число женщин-руководителей хозяйствующих субъектов более чем в 2,6 раза меньше, чем мужчин. В 2021 году удельный вес женщин-руководителей в их общей численности составил всего 27,4 процента.

Руководители действующих хозяйствующих субъектов по полу и территории
(*по состоянию на 1 января 2019г. и по состоянию на 1января 2021 года)*

	Женщины		Мужчины		Удельный вес в общей численности руководителей, в процентах			
					женщины		мужчины	
	2019	2021	2019	2021	2019	2021	2019	2021
Кыргызская Республика	189 921	202 797	502 456	523765	27,4	27,9	72,6	72,1

Вместе с тем, в последнее время численность женщин-руководителей растет. Если раньше единственным сектором с преобладанием женщин-руководителей было образование (66,7 процентов), то в настоящее время стало больше видов экономической деятельности, где руководителей-женщин больше или приблизительно равное количество с мужчинами. Это оптовая и розничная торговля (50,6 процентов женщин), операции с недвижимым имуществом (51,7 процентов), деятельность гостиниц и ресторанов (50,1 процента).

Доступ женщин к современным информационно-коммуникационным и цифровым технологиям способствует расширению их экономических возможностей и сокращению масштабов дискриминации и насилия. В 2020 году 92 процента женщин в стране имеют мобильный телефон, показатель мужчин

незначительно выше - 93,2 процента (ЦУР 5.b.1). У городских женщин и мужчин (96,0 процентов) показатель несколько выше, чем у сельских (90,5 процентов).

Доля людей, имеющих мобильный телефон *(в процентах к численности населения в возрасте от 15 лет и старше)*

	2018			2019	2020
Кыргызская Республика, всего	91,8			91,2	92,6
Женщины	91,0			90,4	92,0
мужчины	92,8			**92,1**	**93,2**
		Женщины	Мужчины		
По месту проживания					
Город	94,9	93,9	96,3	95,6	96,0
Село	89,9	89,1	90,8	88,6	90,5
По территории					
Баткенская	91,1	88,5	94,2	92,5	93,5
Джалал-Абадская	90,6	90,2	90,9	83,0	83,5
Иссык-Кульская	92,1	94,5	89,4	93,4	95,2
Нарынская	89,4	92,0	86,5	89,2	92,2
Ошская	87,6	85,1	90,8	89,3	93,2
Таласская	91,5	89,8	93,3	90,9	92,6
Чуйская	94,6	94,3	94,8	95,9	96,0
Бишкек	97,0	96,5	97,7	97,3	97,9
Ош	88,3	83,9	93,7	91,8	91,9
По возрасту					
Дети в возрасте 0-6 лет					
Дети в возрасте 7-14					
Молодёжь, 15-28 лет	90,9	89,5	92,5	89,4	90,1
Взрослое население трудоспособного возраста (от 29 лет)	95,9	96,2	95,5	95,3	96,1
Старше трудоспособного возраста	78,8	79,8	76,1	80,6	85,6

*По данным ИОДХ

Таким образом, по ЦУР 5: масштабы гендерного насилия в стране продолжают оставаться угрожающими. Особенно остро эта проблема обострилась в период пандемии COVID-19. Ранние браки и такое преступление, как похищение женщины с целью вступления в брак, продолжают оставаться острой социальной проблемой. Число женщин на руководящих должностях растет, но прогресс идет очень медленно, несмотря на наличие в законодательстве страны временных специальных мер.

ЦУР 6. Чистая вода и санитария

Доступ к воде имеет жизненно важное значение как для женщин, так и для мужчин. Вместе с тем, их традиционные гендерные роли обуславливают разную степень их зависимости от доступности и качества водных ресурсов.

По сравнению с мужчинами, женщины почти в 5 раз тратят больше времени на домашний труд и в 2,3 раза больше – на воспитание детей. Согласно бюджету времени домохозяйств[80], затраты времени на уход за домом и семьей у работающих городских женщин колеблются от 3 часов в рабочий день до 4 часов 20 минут в выходные дни, в сельской местности - от 5 часов до 5 часов 30

[80] НСК. http://stat.kg/media/publicationarchive/030bcdc0-e84e-41f4-9205-9becc51ffa9f.pdf

минут соответственно. При этом замужние женщины затрачивают в 1,5 раза больше времени на домашнее хозяйство, чем незамужние.

Большая часть домашней работы (приготовление пищи, мытье полов, уборка, стирка и т.д.) невозможна без использования воды. Приготовление пищи требует доступа к безопасной питьевой воде.

Доля населения, имеющего доступ к улучшенным источникам питьевой воды (ЦУР 6.1.1), составляет в 2020 году 94,1 процента. В городах он выше и достигает 99,3 процента, в сельской местности – 87,8 процентов. У женщин (92,0 процента) этот показатель незначительно выше, чем у мужчин (91,6 процентов).

Доля населения с доступом к улучшенным источникам питьевой воды *(в процентах)*

	2015	2016	2017	2018	2019	2020
Кыргызская Республика - всего	89,1	89,9	91,1	91,8	94,1	94,1
женщины	89,7	90,4	91,6	92,0		
мужчины	88,5	89,5	90,6	91,6		
Городские поселения -всего	99,1	99,3	99,3	99,3	99,4	99,6
женщины	99,2	99,3	99,3	99,2		
мужчины	99,0	99,3	99,2	99,3		
Сельская местность - всего	83,7	84,9	86,7	87,8	91,1	91,0
женщины	84,2	85,2	87,1	87,9		
мужчины	83,3	84,5	86,2	87,6		

Доступ населения к безопасным источникам питьевой воды и канализации имеет существенные различия в разрезе областей. Ограниченный доступ к безопасным источникам питьевой воды ощущают жители Ошской (90,7 процента), Баткенской (83,9 процента) и Джалал-Абадской (87,0 процентов) областей. По данным КОМП, в сравнении с 2014 годом, положение с водоснабжением существенно улучшилось по всем показателям.

Источники питьевой воды по результатам КОМП 2014 и 2018

	Всего		Город		Село	
	2014	2018	2014	2018	2014	2018
Водопроводная вода						
Подведенная к жилищу	28,6	38,7	67,0	73,2	10,9	19,2
Подведенная ко двору / земельному участку	28,7	31,1	24,2	21,7	30,9	36,5
Подведенная к соседям	1,5	1,3	0,7	0,4	1,8	1,7
Общественный кран / колонка	21,9	14,8	5,3	2,7	29,6	21,6
Защищенный источник						
Трубный колодец / скважина	1,3	1,9	0,4	0,9	1,7	2,5
Защищенный колодец	3,4	5	0,3	0,8	4,9	7,3
Защищенный родник	1,5	0,5	0,2	0,1	2,1	0,8
Незащищенный источник						
Незащищенный колодец	0,3	0,1	0	0	0,4	0,1
Незащищенный родник	1,5	2	0,2	0,1	2,2	3,1
Поверхностная вода	10,8	4,3	1,1	0,1	15,3	6,6

Лица, доставляющие воду в дом, по полу и возрасту (2018).

Женщины в возрасте 15 лет и старше являются поставщиками воды для домохозяйств - 56,8 процентов случаев. Этот показатель практически не изменился с 2014 года (56,7 процентов). Важным индикатором является дальность расположения источника питьевого водоснабжения, так как чем дальше располагается источник, тем большее нагрузки по доставке воды ложится на членов домохозяйства[81]. В 69,7 процентах домохозяйствах в сельской местности источник питьевого водоснабжения располагается на территории домохозяйства (в 2014 году – 62,6 процента), 33,2 процента вынуждены тратить на доставку воды более 30 минут в день, и как правило этим занимаются женщины.

В районах, где нет постоянного водоснабжения (12 процентов населения страны проживает в таких населенных пунктах), женщины должны организовывать свое время так, чтобы пользоваться водой тогда, когда она доступна, а также накопить достаточное количество воды для последующего использования.

Ситуация усугубляется плохим доступом к канализации и отсутствием инфраструктурных возможностей для создания безопасных и комфортных санитарных сооружений в домохозяйствах и социальных учреждениях.

Большая часть туалетов в сельской местности (85,3 процента) – выгребные ямы с настилом (показатель вырос по равнению с 2014 годом – 81,4 процента), они не отапливаются и не имеют гигиенических приспособлений. Женщины испытывают проблемы со здоровьем, такие как инфекции мочевых путей, из-за трудностей использования выгребных ям в ночное время и зимой, такие туалеты также неудобны и опасны для детей[82].

По результатам КОМП-2018, 93,3 процента женщин имеют возможность мыться и переодеваться дома в уединении; 7 процентов не посещали общественные мероприятия, учебные заведения или работу по время последней менструации.

Ограниченный доступ к чистой воде и плохие санитарные условия особым образом усугубляют положение сельских женщин, непомерно увеличивая их нагрузку по выполнению домашней работы, что в конечном итоге негативно отражается на их здоровье и возможностях трудоустройства.

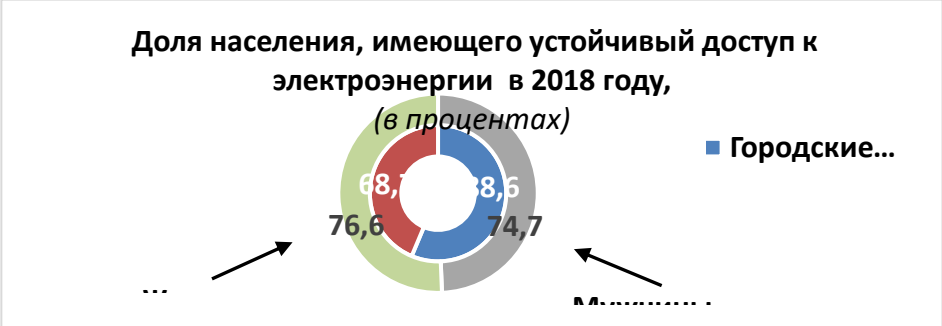
81 Национальный гендерный профиль сельского хозяйства и сельских домохозяйств - Кыргызская Республика, ФАО 2016
82 Национальный гендерный профиль сельского хозяйства и сельских домохозяйств - Кыргызская Республика, ФАО 2016

ЦУР 7. Недорогостоящая и чистая энергия

ЦУР 7 направлена на обеспечение всеобщего доступа к недорогой, надежной устойчивой и современной энергии к 2030 году. Расширение такого доступа для уязвимых слоев, в том числе сельских женщин, играет важную роль в качестве фактора сокращения нагрузки по неоплачиваемому домашнему труду и расширения их экономических возможностей.

Электричество является единственным видом коммунальных услуг, охватывающим всю территорию Кыргызской Республики, оно используется населением для освещения, отопления и приготовления пищи. По данным КОМП-2018, практически все домохозяйства подключены к электросетям. Однако, наличие электросетей еще не означает, что население имеет стабильный доступ к электроэнергии, то есть надежную бесперебойную подачу электроэнергии с допустимой частотой отключений несколько раз в год.

Стабильный доступ имеет в среднем около 76 процентов населения, в сельской местности - 68,6 процентов (ЦУР 7.1.1). У женщин этот показатель немного выше (76,6 процентов), чем у мужчин (74,7 процентов). Из областей наименьшие показатели у Джалал-Абадской (64,4 процентов) и Таласской (54,0 процента) областей.



Непрерывную подачу электроэнергии в 2018 году отметили лишь в 10,8 процентов домохозяйств, отключение электричества несколько раз в год наблюдалось у 64,9 процентов, но с каждодневным отключением не сталкивалось ни одно домохозяйство[83].

Перебои с электричеством означают, что в случаях, когда водяные насосы работают от электричества[84], и вода может поступать с перебоями. От перебоев с электроснабжением и водой больше всего страдают сельские женщины, их нагрузка по выполнению домашней работы, уходу за детьми и пожилыми членами семьи увеличивается.

[83] Уровень жизни населения,- Б.: 2016

84 Национальный гендерный профиль сельского хозяйства и сельских домохозяйств - Кыргызская Республика, ФАО 2016

Частота отключения электроэнергии в зависимости от места проживания домохозяйств в 2018 г. *(в процентах к итогу)*

	Всего	Городские поселени	Сельская местность
Всего	**100**	**100**	**100**
в том числе:			
никогда не отключали	10,8	19,6	6,1
несколько раз в год	64,9	69,1	62,6
раз в месяц	23,0	10,4	29,8
раз в неделю	1,2	0,9	1,4
несколько раз в неделю	0,1	0,1	0,1
каждый день	-	-	-

Источник: ИОДХ

По результатам КОМП-2018, всего в стране «чистыми[85]» видами топлива для приготовления пищи пользуются 74,9 процентов домохозяйств, из них в городах – 92,8 процентов, в сельской местности – 64,7 процентов (ЦУР 7.2.1). При этом в городах 43,5 процентов используют плиту, подключенную к централизованной системе снабжения природным газом. Но все же основная часть населения пользуется электрической плитой – 42,1 процентов в городах и 56,5 процентов в сельской местности.

Только пятая часть населения страны проживает в домохозяйствах, использующих в основном чистые виды топлива и технологии для приготовления пищи и отопления. По данным КОМП-2018, 70,3 процента населения отапливает жилища углем, 6,5 процента -электроэнергией. Из «грязных» видов топлива 3,7 процента населения использует для отопления кизяк. Как правило, заготовкой кизяка и сбором мелких дров занимаются в основном женщины и дети. Одна из распространённых стратегий экономии на отоплении – отапливать часть дома или только одну комнату, что значительно сокращает жизненное пространство семьи, доставляя особые неудобства молодым женщинам и девочкам.

Перебои с энергоснабжением и использование не чистых видов топлива в домохозяйствах влечет за собой увеличение нагрузки на женщин, которые затрачивают больше времени на заготовку топлива и растопку печей для приготовления пищи и отопления жилья.

ЦУР 8. Достойный труд и экономический рост

Снижение доли экономически активных женщин, неполная занятость и рост числа безработных свидетельствуют о сокращении экономических возможностей женщин, усугубляют гендерное неравенство и обуславливают рост масштабов насилия.

Низкий уровень женской занятости относится к одной из основных проблем современного рынка труда в Кыргызской Республике. Существует

[85] К использующим «чистые» виды топлива относят домохозяйства, которые используют электрическую плиту, плиту на солнечной энергии, сжиженный нефтяной или природный газ, биогаз или жидкое топливо с сжиганием этанола и спирта

большой разрыв по уровню занятости населения между женщинами (43,0 процента) и мужчинами (70,9 процентов). В целом, мужчины из городской местности заняты практически на том же уровне, как в сельской местности. У женщин разница существенная, разрыв в уровне занятости составляет 9,2 процентных пункта. В территориальном разрезе меньше всего заняты сельские женщины Джалал-Абадской (27,3 процента) и Нарынской (24,1 процента) областяей.

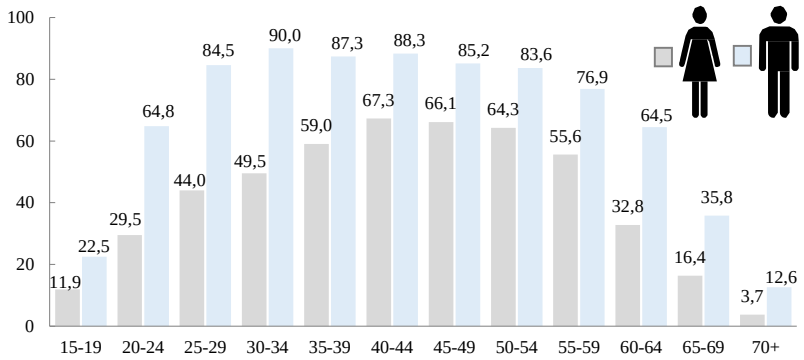
Уровень занятого населения по полу и территории в 2020 году *(в процентах)*

	Все население	
	Женщины	**Мужчины**
Кыргызская Республика	**43,0**	**70,9**
Баткенская область	29,2	/68,2
Джалал-Абадская область	33,5	62,0
Иссык-Кульская область	35,4	62,6
Нарынская область	27,1	67,5
Ошская область	57,4	83,9
Таласская область	54,0	74,5
Чуйская область	37,9	67,3
г. Бишкек	54,6	72,5
г. Ош	30,5	75,2

Во всех возрастных группах уровень занятости среди мужчин больше, но наиболее значительный разрыв наблюдается в возрастном диапазоне от 20 до 39 лет. В этом возрасте женщины чаще оставляют работу в связи с рождением ребенка. После сорока лет показатель трудовой активности женщин достигает пика, так как в этом возрасте, как правило, они имеют подросших детей и возвращаются к трудовой деятельности. После 50 лет показатели женской занятости вновь снижаются.

Занятость населения по полу и возрастным группам в 2020 году

(по данным интегрированного выборочного обследования бюджетов домашних хозяйств и рабочей силы; в процентах)



Численность женщин в составе рабочей силы из года в год сокращается. В 2020 уровень участия мужчин в составе рабочей силы (занятые и безработные) намного выше - 74,8 процентов по сравнению с 45,1 процента в случае женщин.

Уровень участия в составе рабочей силы в 2020г. *(в процентах)*

	Уровень участия в составе рабочей силы		Уровень занятости		Уровень безработицы	
	Женщины	Мужчины	Женщины	Мужчины	Женщины	Мужчины
Кыргызская Республика	**46,1**	**74,8**	**43,0**	**70,9**	**6,7**	**5,2**
Баткенская область	32,7	72,5	29,2	68,2	10,9	5,9
Джалал-Абадская область	38,6	68,7	33,5	62,0	13,2	9,7
Иссык-Кульская область	37,7	68,1	35,4	62,6	6,1	8,2
Нарынская область	30,9	71,2	27,1	67,5	12,4	5,2
Ошская область	59,9	85,1	57,4	83,9	4,1	1,5
Таласская область	56,1	75,9	54,0	74,05	3,7	1,8
Чуйская область	40,9	71,1	37,9	67,3	7,3	5,3
г. Бишкек	57,3	76,6	54,6	72,5	4,6	5,4
г. Ош	31,7	76,9	30,5	75,2	3,7	2,3

Источник: Интегрированное выборочное обследование бюджетов домашних хозяйств и рабочей силы.

Численность женщин в составе рабочей силы *(в процентах)*

	2016	2017	2018	2019	2020
Кыргызская Республика	**40,2**	**39,1**	**38,6**	**38,7**	**39,2**
Баткенская область	38,2	37,8	34,8	32,4	30,6
Джалал-Абадская область	38,2	36,1	34,3	35,5	36,2
Иссык-Кульская область	35,1	33,0	33,8	34,4	36,3
Нарынская область	30,2	31,7	30,0	30,0	29,5
Ошская область	41,2	37,8	38,2	39,4	41,1
Таласская область	44,5	42,2	41,4	40,4	42,1
Чуйская область	39,0	38,9	38,0	38,1	38,1
г. Бишкек	47,3	48,3	48,3	47,4	47,6
г. Ош	31,6	31,4	32,3	32,9	31,7

Источник: Интегрированное выборочное обследование бюджетов домашних хозяйств и рабочей силы.

На фоне сокращения числа женщин в составе рабочей силы и уровня занятости женщин, в последние годы стало больше женщин и в числе безработных (ЦУР 8.5.2). По итогам 2020 года уровень женской безработицы составил 6,7 процента. Больше всего уровень женской безработицы в Нарынской (12,4 процента) и Баткенской областях (10,9 процента).

Уровень общей безработицы по полу, территории и возрастным группам *в процентах)*

	2010	2014	2015	2016	2017	2018	2019	2020
Уровень общей безработицы	**8,6**	**8,0**	**7,6**	**7,2**	**6,9**	**6,2**	**5,5**	**5,8**
По полу								
женщины	9,9	9,5	9,0	8,7	8,9	6,9	6,2	6,7
мужчины	7,7	7,0	6,5	6,2	5,6	5,7	5,0	5,2

Среди занятых в неформальном секторе 2/3 составляют мужчины, и их число растет, в том числе их больше среди мужчин, работающих в несельскохозяйственном секторе. В 2020 году из занятых неформальном секторе экономики было 65,1 процента мужчин и 34,9 процентов – женщин.

В последние годы вновь наблюдается рост показателей производственного травматизма (ЦУР 8.8.1). В 2020 году был зарегистрирован 31 случай на 100 тыс., хотя до 2017 года отмечалось устойчивое их сокращение

(для сравнения с 90,1 случай в 2010 году). Гендерный разрыв по этому показателю продолжает сохраняться, на производстве больше травм получают мужчины: 51,7 случаев, у женщин – 12,4.

Производственный травматизм со смертельным и не смертельным исходом
(на 100 000 работающих соответствующих полов)

	2010	2014	2015	2016	2017	2018	2019	2020
Кыргызская Республика	**90,1**	**29,2**	**22,1**	**24,5**	**17,0**	**25,0**	**21,8**	**31,0**
Женщины	19,8	15,5	8,4	16,4	13,6	14,9	12,8	12,4
Мужчины	164,3	44,6	37,9	33,7	20,9	36,6	32,0	51,7

Средняя заработная плата женщин в Кыргызстане составила в 2020 году 75,4 процента от средней заработной платы мужчин. Это результат двух устойчивых тенденций: наличия гендерной сегрегации на рынке труда по секторам экономики, и, в то же время – меньшего числа женщин на руководящих должностях. Средняя заработная плата женщин в 2020 году составила в среднем 15 тыс. сомов, что на 1,3 раза меньше по сравнению со средней заработной платой мужчин - 19,9 тыс. сом. При этом по сравнению с 2010 годом наблюдается положительная долгосрочная тенденция роста средней женской заработной платы по отношению к мужской с 63,6 процентов до 75,4 процента, то есть на 11,8 процентных пунктов.

Среднемесячная заработная плата работников по полу *(сомов)*

	2010	2014	2015	2016	2017	2018	2019	2020
Среднемесячная заработная плата	**7 189**	**12 285**	**13 483**	**14 847**	**15 670**	**16 427**	**17 232**	**18 940**
по полу:								
женщины	5 271	9 732	11 125	11 743	12 183	12 574	14 421	15 078
мужчины	8 283	13 695	14 743	15 592	16 802	17 556	17 556	19 992
Разрыв, в %	63,6	71,0	75,4	75,3	72,5	71,6	71,6	75,4

Гендерный разрыв в оплате труда больше всего на транспорте (25 678 и 14 877), то есть женщины, работающие в этом секторе получают всего 57,9 процентов от заработной платы мужчин; в сфере информации и связи - 68,9 процентов (39 038 и 26 920). В системе финансового посредничества и страхования разрыв меньше - 78,2 процента (36 192 и 28 331), так же, как в секторе добычи полезных ископаемых - 75,3 процента (26 350 сом у мужчин и 19 859 сом у женщин).

Наблюдается рост числа молодых людей, которые нигде не работают и не учатся, в частности среди молодых женщин (ЦУР 8.6.2). В 2020 году каждый пятый молодой человек не работал и не учился (21,1 процента) по сравнению с 18,3 процента в 2010 году. При этом доля девушек, которые не выходят на рынок труда и не охвачены формальным образованием, составляет 29,6 процента, то есть почти треть молодых женщин в стране и не учатся, и не работают. Для сравнения этот показатель у юношей составляет 12,9 процента.

Доля молодежи (от 15 до 24 лет), которая не работает, не учится и не приобретает профессиональных навыков *(в процентах)*

	2010	2014	2015	2016	2017	2018	2019	2020
Всего	**18,3**	**20,7**	**21,4**	**20,4**	**21,0**	**20,5**	**21,0**	**21,1**

мужчины	11,5	12,5	13,6	12,1	12,3	12,0	12,6	12,9
женщины	25,2	29,2	29,5	29,0	30,1	29,4	29,6	29,6

Согласно данным КОМП, в 2018 году 33,6 процентов мальчиков и 19,0 процента девочек были вовлечены в трудовую деятельность. Всего в стране 26,7 процентов работающих детей. В сельской местности детских труд используется в три раза чаще (33,6 процентов), чем в городах (11,9 процентов). Уровень образования матерей оказывает влияние по принципу «чем выше уровень, тем меньше работающих детей», однако разница в показателе небольшая. Существенное влияние оказывает благосостояние семьи, во всех квинтилях кроме богатейшего около 30 процентов работающих детей, в богатейшем – 6,1 процент. При этом доля детей, вовлеченных в опасные условия детского труда, уменьшилась на 3,2 процента (ЦУР 8.7.1).

Доля и число детей в возрасте от 5 до 17 лет, занятых детским трудом, по полу и возрасту
*(в процентах)**

	2018
Процентная доля детей в возрасте 5–17 лет, вовлеченных в детский труд	26,7
По месту проживания	
Городские поселения	11,9
Сельская местность	33,6
По полу	
Мужской	33,6
Женский	19,0
По возрасту (в годах)	
5-11	27,9
12-14	23,3
15-17	26,6

*По данным КОМП.

35,9 процентов населения в 2020 году имели счет в банке или ином финансовом учреждении. Женщин в их числе больше (38,2 процента), чем мужчин (23,2 процента), причем этот разрыв более заметен у сельских женщин (23,5 процентов), по сравнению с сельскими мужчинами (20,6 процентов) (ЦУР 8.10.2). Доступ к финансам имеет ключевое значение для расширения экономических возможностей женщин.

Доля взрослых (от 15 лет), имеющих счет в банке или ином финансовом учреждении или пользующихся услугами операторов мобильных финансовых услуг*
(в процентах к численности населения в возрасте от 15 лет и старше)

	2020		
	Всего	**Женщины**	**Мужчины**
Кыргызская Республика	**35,9**	**38,2**	**33,2**
По месту проживания			
Городские поселения	38,0	27,9	28,4
Сельская местность	34,6	23,5	20,6

*Данные ИОДХ НСК

За последние 5 лет доля женщин в числе получателей микрокредитов сократилась с 63,0 процентов в 2014 до 54,8 процентов в 2018 году, хотя в целом в стране произошел рост числа их получателей и объемов денежных средств, направляемых на микрокредитование. В прошлом в Кыргызстане женщины заметно

преобладали в числе получателей микрокредитов, так, в 2010 году этот показатель составлял 72,6 процентов.

Гендерный анализ рынка труда и занятости показывает наличие серьезных проблем: уровень занятости и экономической активности женщин год от года устойчиво снижается. Сохраняется высокий уровень профессиональной сегрегации и существенный разрыв в размере средней женской заработной платы по отношению к мужской. Доля работающих детей и молодёжи, особенно девушек, которая нигде не работает и не учится, остается высокой и сокращается очень медленно. Сохраняется гендерная сегрегация на рынке труда и высокий разрыв в уровнях заработной платы женщин по отношению к мужской.

ЦУР 9. Индустриализация, инновации и инфраструктура

Развитие инфраструктуры и ускоренное внедрение новейших технологий может способствовать не только повышению уровня жизни населения в целом, но и сокращению разрыва в доступе женщин к цифровым технологиям, расширяя их экономические возможности.

К 2020 году число работников обрабатывающей промышленности (ЦУР 9.2.2) в стране возросло почти в два раза. Доля женщин в этой отрасли из всего занятых была изначально выше, что было связано преобладанием легкой и пищевой промышленности в структуре экономики. Однако в последние годы наблюдается увеличение числа мужчин в обрабатывающей промышленности (с 6,7 процентов в 2010 году до 10,7 процентов в 2020 году), обусловленное ростом значения цветной металлургии и промышленности по изготовлению строительных материалов. Из регионов больше всего работников обрабатывающей промышленности в Чуйской области (21,4 процента) и в г. Бишкек (16,4 процента).

Доля занятых в обрабатывающей промышленности по полу и территории *(в процентах)*

	2010	2014	2015	2016	2017	2018	2019	2020
Кыргызская Республика	**7,8**	**6,9**	**7,4**	**7,6**	**10,1**	**12,0**	**11,8**	**11,4**
По полу								
женщины	9,3	8,9	8,4	9,1	11,3	12,5	12,5	12,5
мужчины	6,7	5,6	6,7	6,7	9,3	11,7	11,4	10,7

Количество исследователей на миллион жителей (ЦУР 9.5.2) в Кыргызской Республике растет и в 2020 году составило 534 чел., в 2010 году их было 360 чел., в 2014 – 511 чел. И это несмотря на то, доля расходов на научно-исследовательские и опытно-конструкторские работы в ВВП (ЦУР 9.5.1), по данным Министерства Финансов Кыргызской Республики, остается неизменной с 2010 года и составляет 0,8 процентов.

При этом доля женщин, занятых в научных разработках в 2020 году составляет 56,8 процента и увеличилась по сравнению с 2014 годом на 7,1% процентных пункта. Выросло число женщин среди докторов (26,3 процента) и кандидатов наук (52,5 процентов). 63,4 процента женщин-педагогов совмещают проведение научных исследований с преподаванием.

Доля женщин, занятых в научных исследованиях и разработках *(на конец отчетного года, в процентах к численности занятых в научных исследованиях и разработках)*

	Доля женщин, занятых в научных исследованиях и разработках						
	2014	2015	2016	2017	2018	2019	2020
Доля женщин, занятых в научных исследованиях и разработках (без совместителей)	49,7	52,5	50,4	49,3	55,4	54,5	56,8

Отслеживание доли населения, в том числе женщин, охваченного мобильными сетями (ЦУР 9.c.1) важно для оценки уровня доступа женщин к современным цифровым технологиям. В целом в Кыргызской Республике с каждым годом растет число абонентов, подключенных к сети мобильной связи, а число абонентов стационарной связи снижается.

В 2018 году в 99,2 процента домохозяйств имеется стационарный или мобильный телефон. КОМП-2018 содержит данные по доступу к средствам связи и ИКТ с особым фокусом на навыках, которыми владеют женщины. Женщины владеют (93,3 процента) и активно пользуются мобильными телефонами (92,7 процентов).

Таким образом, доля женщин в числе работников обрабатывающей промышленности сокращается. При этом их доля среди исследователей научных сотрудников устойчиво растет. Телефонная связь, прежде всего мобильная, широко распространена, в том числе активно используется женщинами.

ЦУР 10. Сокращение неравенства

ЦУР 10 ориентирован на поддержку доходов наименее обеспеченных 40 процентов населения (ЦУР 10.1.1) на уровне, превышающем средний по стране, а также сокращение масштабов дискриминации в обществе.

В последние годы денежные доходы населения в стране сокращаются. Денежные доходы населения складываются из доходов от трудовой деятельности (65 процентов), социальных трансфертов (16,2 процента), доходов от продажи сельхозпродукции (14 процентов) и других (4,8 процентов).

Темпы роста доходов домохозяйств на душу населения среди наименее обеспеченных процентов населения и среди населения в целом *(процент)*

	2014	2015	2016	2017	2018	2019
Темп роста среднедушевых доходов среди 40 процентах наименее обеспеченного населения	123,7	102,2	106,2	113	110	108,0
Темп роста среднедушевых доходов среди всего населения	121,2	103	104,5	112,3	112,6	106,5

7,7 процентов женщин в возрасте от 15 до 49 лет испытали дискриминацию или притеснения по какому-либо признаку (ЦУР 10.3.1).

Городские женщины, молодые женщины в возрасте до 40 лет чаще отмечают в своих ответах, что им пришлось испытать дискриминацию. Больше всего подвержены притеснениям женщины, имеющие основное общее образование (14 процентов), однако и среди женщин с высшим образованием 8,2 процента ответили, что сталкивались с дискриминацией. Дискриминация женщин присутствует во всех квинтилях благосостояния. Из областей наиболее высокий риск подвергнуться дискриминации отметили жительницы Чуйской области - 16,6 процентов.

Процентная доля женщин в возрасте от 15-49 лет, которые в последнее 12 месяцев ощущали дискриминацию или притеснения по любому признаку *(в процентах)*

Важнейшая тенденция современных миграционных процессов (как внешних, так и внутренних) – устойчивый процесс феминизации миграции. В 2018 году численность женщин, участвующих, как во внешней, так и во внутренней миграции, почти в 2 раза превышает численность мужчин[86]. Эта тенденция устойчиво наблюдается с 2014 года.

Внешняя миграция населения *(человек)*

	Число прибывших			Число выбывших		
	оба пола	женщины	мужчины	оба пола	женщины	мужчины
2014	3 928	1 970	1 958	11 685	6 667	5 018
2015	3 559	1 823	1 736	7 788	4 603	3 185
2016	3 160	1 671	1 489	7 125	4 324	2 801
2017	1 974	1 019	955	5 899	3 660	2 239
2018	1 687	836	851	7 077	4 550	2 527
2019	1 400	710	690	7 560	4 799	2 761
2020	3160	1671	1489	7125	4324	2801

Внутренняя миграция (межобластные перемещения) направлены в г. Бишкек и Чуйскую область, остальные регионы стабильно теряют население.

Внутренняя миграция населения *(человек)*

	Число прибывших	Число выбывших

[86] Женщины и мужчины Кыргызской Республики, 2013-2018. НСК КР, Бишкек-2018, С. 33-34.

	оба пола	женщины	мужчины	оба пола	женщины	мужчины
2014	22 209	14 233	7 976	22 551	14 569	7 982
2015	21 337	13 906	7 431	20 916	13 726	7 190
2016	22 962	15 101	7 861	21 255	14 218	7 037
2017	25 729	17 170	8 559	22 905	15 512	7 393
2018	26 734	17 282	9 452	26 734	17 305	9 429
2019	24 810	16 410	8 409	24 810	16 401	8 409
2020	41 506	25 803	15 703	41 506	25 803	15 703

Таким образом, сокращения имущественного неравенства в стране не наблюдается, так доходы наименее обеспеченных категорий населения заметно не растут. Различные проявления дискриминации испытывают женщины из всех социально-демографических групп. Процесс феминизации миграции имеет устойчивый характер, и это будет иметь долгосрочные последствия для их детей и семей, что требует повышенного внимания к этой проблеме в ходе реализации государственной миграционной политики.

ЦУР 11. Устойчивые города и населенные пункты

К 2030 году поставлена цель обеспечить, чтобы все могли пользоваться безопасными, недорогими, доступными и экологически устойчивыми транспортными системами, на основе повышения безопасности дорожного движения, расширения использования общественного транспорта, уделяя особое внимание нуждам тех, кто находится в уязвимом положении: женщин, детей, инвалидов и пожилых лиц.

В Кыргызской Республике пассажирский транспорт не достаточно развит в большинстве городов и отсутствует в большинстве сельских населенных пунктов. Из 1 807 населенных пунктов страны 1 646 (91,1 процент) охвачены маршрутным автобусным сообщением, остальные 161 (8,9 процентов) не охвачены.

Доля населения, имеющего удобный доступ к общественному транспорту (ЦУР 11.2.1) в целом по стране составляет всего 50,7 процентов. В городах этот охват больше (63,4 процента), чем в сельской местности (42,9 процента), высокие показатели у г. Ош (93,2 процента), г. Бишкек (61,3 процента). Из менее урбанизированных регионов высокий показатель в Иссык-Кульской области (70,3 процента), что объясняется расположением большинства населенных пунктов вдоль трасс, обеспечивающих туристические потоки.

Женщины чаще (50,3 процента) по сравнению с мужчинами пользуются общественным транспортом. Наличие доступа к удобному и безопасному общественному транспорту имеет особое значение для женщин, повышая их социальную мобильность. Все возрастные категории в равной степени используют общественный транспорт.

Доля населения, имеющего удобный доступ к общественному транспорту
(в процентах к численности населения от 15 лет и старше)

	2018	2019	2020
Кыргызская Республика	**48,5**	**52,2**	**50,7**

По месту проживания			
Городские поселения	66,0	63,60	63,4
Сельская местность	38,1	45,5	42,9
По полу			
Мужской	47,9	53,3	51,2
Женский	49,0	51,3	50,3
По территории			
Баткенская область	32,9	58,7	59,3
Джалал-Абадская область	18,3	28,9	31,4
Иссык-Кульская область	72,5	74,6	70,3
Нарынская область	39,3	47,0	45,0
Ошская область	39,6	48,5	38,5
Таласская область	42,2	44,5	47,0
Чуйская область	63,1	54,5	54,6
г.Бишкек	67,7	59,8	61,3
г.Ош	94,6	95,0	93,2

По данным ИОДХ.

В числе погибших и пострадавших в результате бедствий, в том числе связанных с водой (ЦУР 11.5), преобладают мужчины. Почти 95 процентов населенных пунктов находится в непосредственной близости от воды, расположены преимущественно вдоль русел рек. Число погибших в результате бедствий в целом сокращается, в 2010 году погибло 158 человек, в 2018 – 18. Но этот показатель неустойчив, зависит от характера и масштабов стихийных бедствий, выпавших на каждый год. Так, в 2017 году число жертв стихийных бедствий достигло 141 чел. По территориям наиболее часто стихийным бедствиям подвержены Джалал-Абадская, Ошская и Чуйская области.

Число погибших в результате бедствий *(человек)*

	2010	2014	2015	2016	2017	2018	2019	2020
Кыргызская Республика	**158**	**62**	**53**	**47**	**141**	**18**	**17**	**51**
мужчины	106	39	33	37	85	14	8	29
женщины	52	23	20	10	56	4	9	22

По данным МЧС.

ЦУР 16. Мир, правосудие, эффективное управление

Поддержание мира, обеспечение законности и отправления правосудия, повышение эффективности, прозрачности и инклюзивный характер государственной службы имеют ярко выраженные гендерные аспекты.

Женщины гораздо меньше чувствуют себя в безопасности (44,7 процентов), чем мужчины (67,4 процента) по индикатору доли людей, чувствующих себя в безопасности, когда они идут одни по улице в своем районе в темное время суток (ЦУР 16.1.4). Молодые женщины до 28 лет чувствуют себя менее защищенными (34,7 процентов), чем взрослые. В сельской местности и женщины (53,4 процента), и мужчины (68,3 процента) ощущают себя в большей безопасности, чем жители городов (34,8 процентов и 65,7 процентов соответственно). В целом, в 2018 году ощущали себя в безопасности чуть больше половины членов исследованных домохозяйств (57,9 процентов). Более безопасно ощущают себя жительницы Нарынской (83,0 процента) области, г. Ош (76,2

процента) и Ошской области (67,6 процентов). Столица страны г. Бишкек представляется наименее безопасным местом как для женщин (12,7 процентов), так и для мужчин (52,5 процента).

Доля людей, чувствующих себя в безопасности, когда они идут одни по улице в своем районе *(в процентах)*

	2018			2019			2020		
	Всего	**Женщины**	**Мужчины**	**Всего**	**Женщины**	**Мужчины**	**Всего**	**Женщины**	**Мужчи**
Кыргызская Республика	57,9	44,7	67,4	64,4	52,5	72,7	66,8	54,0	7

В последние годы резко возрос уровень насилия и агрессии в отношении детей. В 2018 году доля детей, подвергающихся физическому наказанию и/или психологической агрессии со стороны тех, кто обеспечивает уход за ними (ЦУР 16.2.1) составила 74,3 процента. Для сравнения в 2014 году этот показатель составлял 57,1 процента. Причем это касается как мальчиков (75,5 процентов), так и девочек (73,0 процента). В городах уровень насилия в отношении детей несколько выше (76,9 процентов), чем в сельской местности (73,1 процента). Наибольший уровень насилия в отношении детей отмечен в г. Ош (85,6 процентов) и Чуйской области (83,5 процентов).

Доля детей в возрасте от 1 года до 14 лет, в последний месяц подвергшихся любому физическому наказанию и/или психологической агрессии со стороны тех, кто обеспечивает уход за ними *(в процентах)*

	2014	**2018**
Процентная доля детей в возрасте 1-14 лет, которые подвергаются любому насильственному методу дисциплинирования	**57,1**	**74,3**
По месту проживания		
Городские поселения	60,0	76,9
Сельская местность	56,0	73,1
По полу		
мужской	59,9	75,5
женский	54,4	73,0
По территории		
Баткенская область	49,4	46,8
Джалал-Абадская область	42,9	65,5
Иссык-Кульская область	48,2	80,9
Нарынская область	58,0	74,0
Ошская область	57,8	74,4
Таласская область	71,1	79,9
Чуйская область	66,8	83,5
г. Бишкек	70,3	80,5
г. Ош	71,1	85,6

По данным КОМП.

Только примерно треть женщин доверяют системе правосудия и готовы обращаться за защитой в государственные органы (ЦУР 16.3.1). Об этом свидетельствует количество случаев, когда женщины, пережившие насилие, обратились за помощью в компетентные органы. В 2018 году число таких женщин было 29,5 процентов. В городах обращаемость гораздо выше (38,4 процента), чем в сельской местности (22,4 процента), что связано с большей вероятностью сохранения анонимности пострадавших в больших населённых пунктах. В сельской местности каждый случай насилия оказывается на виду, по этой причине

женщинам, пережившим насилие и стигматизацию, сложнее использовать механизмы официальной защиты.

Доля жертв насилия, которые в последние 12 месяцев подали соответствующую жалобу в компетентные органы или другие официально признанные механизмы урегулирования конфликтов *(в процентах)*

	2018
Доля женщин в возрасте 15-49 лет, в последние 12 месяцев, ставших жертвами физического насилия в виде ограбления и/или нападения и заявивших в полицию о последнем ограблении и/или нападении, жертвами которого они стали	29,5
По месту проживания	
Городские поселения	38,4
Сельская местность	22,4

По данным КОМП.

Представленность женщин и мужчин среди работников органов юстиции и правосудия, а также в судебной системе является показателем инклюзивного характера государственного управления и органов правопорядка.

Государственные служащие, занятые в органах государственного управления, и муниципальные служащие органов местного самоуправления по полу *(в процентах)*

	2018		2019		2020	
	женщины	мужчины	женщины	мужчины	женщины	мужчины
Всего	**40,3**	**59,7**	**39,2**	**60,8**	**39,2**	**60,8**
из них:						
органы юстиции и правосудия	35,7	64,3	32,6	67,4	35,6	64,4

В 2020 году число женщин в органах юстиции и правосудия составляла 35,6 процента. Из них наибольшее число женщин работают в Министерстве юстиции (56,4 процента), меньше всего – в Генеральной прокуратуре (18,5 процентов). В руководящем составе наиболее заметная доля женщин среди политических и административных служащих Судебного департамента (45,8 процентов) и Верховного суда Кыргызской Республики (34,0 процента).

Государственные служащие, занятые в органах государственной власти и управления, по полу и занимаемым должностям *(на 1 января 2019г. и на 1 января 2021 года, в процентах)*

	Всего		в том числе по должностям			
			Политические и специальные		административные	
	женщины 2019/2021	мужчины 2019/2021	женщины 2019/2021	мужчины 2019/2021	женщины 2019/2021	мужчины 2019/2021
Всего	**40,3/39,2**	**59,7/60,8**	**29,3/24,3**	**70,7/75,7**	**40,7/39,9**	**59,3/60,1**
Министерство юстиции	56,4/51,5	43,6/48,5	-	100,0/100,0	57,0/51,7	43,0/48,3
Генеральная прокуратура	18,5/20,2	81,5/79,8	25,0/20,0	75,0/80,0	18,5/20,2	81,5/79,8
Верховный суд	42,8/42,3	57,2/57,7	34,0/26,9	66,0/73,1	45,6/48,3	54,4/51,7
Судебный департамент	40,5/38,8	59,5/61,2	45,8/39,2	54,2/60,8	39,4/38,8	60,6/61,2

Доля женщин на политических должностях на государственной службе за последние годы сократилась и составляет в 2020 году всего 0,4 процента (ЦУР 16.7.1), в 2014 году их было 2,6 процента. На специальных должностях есть небольшой рост этого показателя - 1,7 процентов и 2,4 процента за эти же годы. На административных должностях несколько больше женщин (97,2 процента), чем мужчин (94,4 процента), и эта тенденция остается устойчивой.

Доля должностей в государственных учреждениях[1] *(в процентах)*

	2014	2015	2016	2017	2018	2019	2020
На политических должностях	**3,1**	**4,4**	**4,5**	**1,6**	**1,3**	**1,2**	**1,2**
мужчины	5,7	5,7	5,9	2,3	2,0	1,7	1,7
женщины	2,6	2,5	2,6	0,5	0,4	0,4	0,4
На специальных должностях	**0,9**	**2,2**	**2,6**	**2,7**	**2,6**	**3,3**	**3,3**
мужчины	2,2	2,6	2,8	2,8	2,7	3,9	3,9
женщины	1,7	1,7	2,3	2,4	2,5	2,5	2,4
На административных должностях	**96,0**	**93,4**	**92,8**	**95,8**	**96,1**	**95,5**	**95,5**
мужчины	92,2	91,7	91,3	94,8	95,4	94,4	94,4
женщины	95,7	95,8	95,1	97,1	97,2	97,2	97,2

В 2018 году, по данным КОМП, 98,9 процентов детей имели свидетельства о рождении (ЦУР 16.9.1), для сравнения в 2014 году было официально зарегистрировано рождение 97,7 процентов детей в возрасте до пяти лет. Существенных различий по полу и месту рождения не выявлено. Способность обеспечить всех граждан законными удостоверениями личности, включая свидетельства о рождении, является важным индикатором, свидетельствующим об уровне эффективности государственного управления.

Доля детей в возрасте до пяти лет, рождение которых было зарегистрировано в гражданских органах *(в процентах)*

	2018
Процентная доля детей в возрасте до 5 лет, об акте рождения которых сообщено, что он зарегистрирован в гражданских (государственных) органах	**98,9**
По месту проживания	
Городские поселения	99,1
Сельские поселения	98,9
По полу	
Мужской	99,5
Женский	98,4

Уровень доверия граждан, в том числе женщин, подвергшихся насилию, к органам государственной власти, обеспечивающим законность и правопорядок, явно недостаточен. Гендерный состав органов государственного управления, в том числе правоохранительных органах, должен быть в фокусе внимания, так как повышение в них числа женщин является свидетельством их инклюзивного характера.

ЦУР 17. Партнерство в интересах устойчивого развития

Одним из важнейших показателей по достижению ЦУР 17 является доля населения страны, активно пользующегося Интернетом (ЦУР 17.8.1). Этот показатель важно отслеживать в разбивке по полу, так как наличие существенных различий в доступе свидетельствует о наличии цифрового гендерного разрыва.

70,1 процентов домохозяйств в стране имеет доступ к Интернету[87] **с какого-либо устройства**, 27,1 процент имеют в доме компьютер.

Показатели и значения КОМП-2018 по наличию компьютеров и доступу к Интернет

Показатель КОМП	Определение	Значение
Домохозяйства, в которых имеется компьютер	Процентная доля домохозяйств, в которых имеется компьютер	27,1
Домохозяйства, в которых имеется интернет	Процентная доля домохозяйств, в которых имеется доступ к интернету с какого-либо устройства	70,1

Жители сельских домохозяйств имеют на 11 процентов меньше доступа к Интернету, чем в городских. Наименьший доступ к Интернету имеют жители Таласской (58,9 процентов), Баткенской (49,2 процента) и Ошской (40,8 процентов) областей. При этом показатели г. Ош выше не только средних по стране, но даже опережают столицу.

Наличие доступа к Интернету в домохозяйстве

	Есть	Нет
Всего в КР	70,1	29,9
Городская местность	76,0	24,0
Сельская местность	65,3	34,7
Баткенская область	50,8	49,2
Джалал-Абадская область	76,9	23,1
Иссык-Кульская область	71,4	28,6
Нарынская область	61,7	38,3
Ошская область	59,2	40,8
Таласская область	41,1	58,9
Чуйская область	76,0	24,0
г. Бишкек	77,9	22,1
г. Ош	79,4	20,6

Активно пользуется компьютером только примерно четверть женщин (24,0 процента), регулярно используют Интернет более 70 процентов женщин. У молодых женщин в возрасте от 15 до 24 лет навыки использования ИКТ выше (29,75 процентов), чем в старших возрастных группах (21,0 процента).

Показатели и значения КОМП-2018 по доступу к связи и ИКТ

Показатель КОМП	Определение	Значение
Пользование компьютером	Процентная доля женщин в возрасте 15-49 лет, которые в последние 3 месяца пользовались компьютером	24,0
Пользование интернетом	Процентная доля женщин в возрасте 15-49 лет,	

[87] КОМП 2018. стр 23-24, 50-52

	которые пользовались интернетом: (а) в последние 3 месяца (б) как минимум один раз в неделю в последние 3 месяца	 77,5 73,5
Навыки пользования ИКТ	Процентная доля женщин, выполнявших как минимум одно из девяти конкретных действий с компьютером в последние 3 месяца (а) в возрасте 15-24 лет (б) в возрасте 15-49 лет	 29,7 21,0

В доле населения пользующегося Интернетом, мужчины составляют 63,7 процентов, женщины – 62,1 процента. Горожане обоих полов чаще им пользуются, чем сельские жители. Показатель среди сельских женщин всего 59,6 процентов. Молодежь больше вовлечена в процесс использования мобильных и цифровых технологий, однако девушки в возрасте от 15 до 28 отстают по этому показателю от своих ровесников-юношей на 5 процентных пунктов. Наибольшее число среди пользователей, как среди женщин, так и мужчин, у людей, имеющих высшее профессиональное образование. Из регионов наибольшее число пользователей в Ошской области (72,9 процентов у женщин и 78,9 у мужчин), наименьшее в Баткенской области (39,3 процента и 48,4 процента соответственно).

Доля людей, пользующегося Интернетом*

(в процентах)

Наименование показателей	2018	2019	2020
Всего	**62,8**	**64,1**	**72,0**
Местность			
Городская	67,1	71,1	78,2
Сельская	60,2	59,9	68,1
По полу			
Мужчины	63,7	63,7	72,8
Женщины	62,1	64,4	71,2
По территории			
Баткенская область	43,5	58,0	65,1
Джалал-Абадская область	55,3	48,5	53,9
Иссык-Кульская область	54,2	59,7	76,5
Нарынская область	40,7	57,0	66,4
Ошская область	75,6	67,9	75,8
Таласская область	63,9	58,3	67,6
Чуйская область	65,8	68,1	75,2
г. Бишкек	69,7	80,4	87,9
г. Ош	68,5	67,2	72,9
По возрасту			
Молодёжь, 15-28 лет	82,1	84,7	86,1
Взрослое население трудоспособного возраста	63,1	66,2	77,3
Старше трудоспособного возраста	25,9	21,3	33,4
По образованию			
Начальное и ниже	47,9	48,2	52,9
Основное общее	69,5	66,9	70,8
Среднее общее	56,1	57,5	66,3
Профессиональное среднее/общее	61,9	64,2	74,7
Профессиональное высшее	81,1	83,9	89,6
Квинтиль по доходам			
Беднейший	48,0	51,4	63,6

Второй	59,8	63,9	72,1
Средний	64,8	64,5	75,0
Четвертый	67,1	69,1	73,8
Богатейший	69,5	67,9	77,7

Доступность Интернета создаёт необходимую инфраструктуру для расширения доступа населения к ИКТ и цифровым технологиям. Однако его явно недостаточно для активного участия женщин в процессах цифровой трансформации, их навыки использования ИКТ также требуют дальнейшего развития.

Гендер - приобретенное, социально закрепленное поведение лиц разного пола; социальный аспект отношений между мужчинами и женщинами, который проявляется во всех сферах жизни, включая политику, экономику, право, идеологию и культуру, образование и науку.

Гендерная дискриминация (прямая, косвенная) - любое различие, исключение или предпочтение, которое ограничивает права и интересы лиц по признаку пола; направлена на ослабление или лишение признания, пользования или осуществления равноправия мужчин и женщин в политической, экономической, социальной, культурной, гражданской или любых других областях общественной жизни.

Гендерная политика - государственная, общественная деятельность, направленная на установление равенства во взаимоотношениях между лицами разного пола.

Гендерная статистика - статистика, отражающая соответствующее положение лиц разного пола во всех сферах социально-политической жизни и освещающая гендерные проблемы и отношения в обществе.

Гендерная экспертиза - мониторинг и общественно-правовой анализ национального законодательства, а также оценка проектов нормативных правовых актов на предмет соблюдения в них равенства возможностей, прав, обязанностей, ответственности, равнопартнерских отношений и равенства результата для женщин и мужчин, недопущения гендерной дискриминации.

Гендерное представительство - наличие в составе какой-либо организации лиц разного пола в установленной пропорции.

Гендерное равенство - равный правовой статус женщин и мужчин и равные возможности для его реализации, позволяющие лицам независимо от пола свободно использовать свои способности для участия в политической, экономической, трудовой, социальной, общественной и культурной сферах жизни.

Гендерное равноправие - равенство прав, обязанностей и ответственности лиц разного пола перед законом, кроме смягчающих обстоятельств, установленных законодательством Кыргызской Республики.

Гендерные индикаторы - это указатели или измерители, использующие количественные и качественные показатели для суммирования гендерно значимых изменений, происходящих в обществе в течение определенного периода времени.

Гендерные отношения - характер поведения и обращения между лицами разного пола в процессе общения или при осуществлении различных видов совместной деятельности.

Гендерные стереотипы - устойчивые для данного общества в данный период представления о различиях между мужчинами и женщинами.

Гендерный анализ - процесс оценки различного воздействия, оказываемого на женщин и мужчин, существующими или предлагаемыми программами, законодательством, государственным политическим курсом во всех сферах общества и государства.

Гендерный аудит – инструмент анализа применения комплексного гендерного подхода в политике, программах и функционировании организации, а также оценки степени отражения принятой политики в работе организации.

Должностные обязанности – это совокупность действий работника, направленных на достижение целей системы управления и обязательных для выполнения. Именно эта определенная и упорядоченная совокупность действий работников составляет суть исполняемых функций.

Домашний труд - форма трудовой деятельности, направленная на удовлетворение потребностей семьи. Домашний труд является одним из видов социально-полезного и производительного труда, который закладывает основы человеческого и социального потенциала страны.

Квоты - один из видов временных специальных мер, выражающихся в узаконенном уровне представительства лиц обоего пола в политических институтах, в сфере трудовых отношений и иных сферах, которые могут быть отменены по мере достижения сбалансированного представительства мужчин и женщин в государственных органах и органах местного самоуправления.

Комплексный подход к гендерным вопросам (gender mainstreaming) - стратегия, посредством которой интересы и опыт женщин и мужчин становятся неотъемлемым аспектом при составлении, выполнении, мониторинге и оценке законодательства, политики и программ во всех политических, экономических, трудовых, социальных и иных сферах с тем, чтобы устранить неравенство между мужчинами и женщинами.

Косвенная гендерная дискриминация - дискриминация без прямого указания на половую принадлежность.

Нарушение гендерного равноправия - активное или пассивное поведение, которое проявляется в виде унижения, презрения, а также ограничения прав или оказания привилегий в связи с половой принадлежностью лица.

Насилие в семье (семейное насилие) - любое умышленное действие одного члена семьи в отношении другого, если это действие ущемляет законные права и свободы члена семьи, причиняет ему физические или психические страдания и наносит моральный вред либо содержит угрозу физическому или личностному развитию несовершеннолетнего члена семьи;

Национальный гендерный механизм - система управленческих институтов, механизмов и мер государства, позволяющих реализовать фундаментальное конституционное положение о равных правах и равных возможностях мужчин и женщин во всех сферах жизни.

Объекты гендерного равенства - общественные, политические, экономические и иные социальные отношения, подлежащие правовому регулированию.

Охранный ордер - процессуальный юридический документ, предоставляющий государственную защиту пострадавшему от насилия в семье или ее угрозы и влекущий предупреждение лицу, совершившему насилие или угрожающему его совершить, в виде мер воздействия, определенных Законом КР «О социально-правовой защите от насилия в семье».

Позитивные действия - меры, направленные на выравнивание возможностей мужчин и женщин при реализации прав, предоставленных им Конституцией и законами.

Прямая гендерная дискриминация - дискриминация, прямо указывающая на половую принадлежность.

Равные возможности - система средств и условий, необходимых для реального достижения гендерного равноправия.

Равенство результата - концепция равенства, в соответствии с которой признается, что для достижения равных (одинаковых) результатов мужчинами и женщинами необходимо проявить к ним различное отношение, потому что жизненные условия тех и других различны.

Равнопартнерские отношения - сотрудничество или совместное участие в государственной и общественной жизни на равных условиях лиц разного пола.

Сексуальное домогательство - действия сексуального характера, выраженные словесно или физически, унижающие и оскорбляющие лицо, находящееся в трудовой, служебной, материальной, семейной и иной зависимости.

Системный функциональный анализ – сравнение выполнения одной или нескольких функций в целом ряде органов исполнительной власти, организаций или учреждений

Специальные меры - меры организационного, законодательного, институционального характера, направленные на поддержку лиц одного из полов в наиболее дискриминационной сфере жизнедеятельности. Специальные меры могут носить временный характер.

Функция - деятельность органа управления или система административных действий со схожими намерениями и основными характеристиками, направленная на достижение административных целей и приводящая к результату (продукту), который непосредственно связан с целями государственных органов/ учреждений.

О ПРОЕКТЕ

Проект «ДаткАйым - Продвигаем гендерное равенство по-новому!» нацелен на поддержку трансформации глубоко укоренившихся патриархальных поведенческих установок в обществе в борьбе против распространения гендерной и социальной дискриминации в образовании, средствах массовой информации и эффективное и продуктивное реагирование на дискриминацию по гендерному признаку в соответствии с Целью устойчивого развития 5. Проект намерен поддержать государственные органы, организации гражданского общества, образовательные учреждения и средства массовой информации в продвижении гендерного равенства и предотвращении гендерной дискриминации и распространении позитивных гендерных тенденций на всех уровнях общества.
Проект «ДаткАйым - Продвигаем гендерное равенство по-новому!» реализуется Общественным объединением «Агентство социальных технологий» (Кыргызская Республика) и Центром творческого развития «Данило Дольчи» (Италия) при финансовой поддержке Европейского Союза в течение 36 месяцев с 2019 г по 2022 г. (Европейский инструмент в области демократии и прав человека - Программа поддержки на национальном уровне для Кыргызстана 2018 – 2019 гг.)

ПРИОРИТЕТНЫЕ НАПРАВЛЕНИЯ:

Образование свободное от стереотипов
Поддержка проведения антидискриминационной и гендерной экспертизы стандартов и учебных материалов, а также повышение гендерной компетентности работников образования в Кыргызской Республике.

Гендерно-чувствительные стандарты средств массовой информации
Содействие разработке и внедрению стандартов гендерно-чувствительной журналистики в Кыргызстане, методическая поддержка Вузов по применению данных стандартов при подготовке специалистов по журналистике, улучшение сотрудничества СМИ и гендерных экспертов, НПО.

Сотрудничество по реализации гендерной политики
Поддержка межведомственного взаимодействия по предупреждению и отклику на гендерную дискриминацию и насилие на национальном и местном уровнях через повышение потенциала ответственных по гендерным вопросам министерств, ведомств, ОМСУ.

Продукты и результаты
- Исследования и аналитические обзоры гендерного измерения по приоритетным направлениям проекта;
- Нормативные правовые документы по регулированию гендерных вопросов в рамках приоритетных направлений;
- Методические руководства, пособия для целевых групп проекта на кыргызском и русском языках;
- Тренинговые модули, обучающие курсы, в том числе в онлайн формате, на кыргызском и русском языках;
- Ролики, информационно-образовательные материалы, информационные кампании, акции на кыргызском и русском языках;
- Мероприятия по распространению результатов и вовлечению целевых групп на всех уровнях.

Дополнительную информацию о проекте можно получить на сайте и социальных страницах проекта:
Сайт: https://hero-datkayim.kg/
Фейсбук: https://www.facebook.com/DatkAyim2019
Инстаграмм: https://instagram.com/datkaiym_hero?igshid=zici5bc7e8yq
Ютуб: https://www.youtube.com/channel/UCwVLDlowjyokVfRr1JtYiTw

This project is funded by
the European Union