



**МИНИСТЕРСТВО ТРУДА, СОЦИАЛЬНОГО ОБЕСПЕЧЕНИЯ И МИГРАЦИИ
КЫРГЫЗСКОЙ РЕСПУБЛИКИ**

**ЗАЩИТА ПРАВ ЖЕНЩИН С ИНВАЛИДНОСТЬЮ,
ПОДВЕРГШИХСЯ НАСИЛИЮ, В КЫРГЫЗСКОЙ
РЕСПУБЛИКЕ**

**(Учебно-практическое руководство для судей, прокуроров,
милиционеров, адвокатов, социальных и иных служб)**

(2-е переработанное издание)

Бишкек-2025

УДК 316.3/4:347.9(575.2)
ББК 60.52:67.91

Авторы:

Бекишова М.Т. (разделы 2, подразделы 3.1, 3.2, 4.2-4.4);
Мусабекова Ч.А. (введение, раздел 1, подразделы 3.3, 4.1); Приложения (в соавторстве).

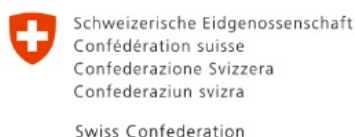
Бекишова М.Т., Мусабекова Ч.А. Защита прав женщин с инвалидностью, подвергшихся насилию, в Кыргызской Республике (учебно-практическое руководство для судей, прокуроров, милиционеров, адвокатов, социальных и иных служб) /Под общей редакцией Мусабековой Ч.А. - 2- переработанное издание. – Бишкек, 2025. - 120 с.

Автор иллюстраций: Александра Титова

2-е переработанное издание подготовлено в рамках проекта «Расширение прав и возможностей женщин и девочек с инвалидностью: усиление защиты от гендерного насилия в Кыргызстане», реализуемого общественным объединением «Агентство социальных технологий» при поддержке Канадского фонда местных инициатив.

Авторы выражают глубокую благодарность правительству Швейцарии за поддержку в издании данной публикации.

Мнения, выраженные в данной публикации, являются мнениями авторов и не обязательно отражают точку зрения правительства Швейцарии.



ISBN 978-9967-11-840-9

ОГЛАВЛЕНИЕ

ВВЕДЕНИЕ. ПРАВА ЖЕНЩИН С ИНВАЛИДНОСТЬЮ В КОНТЕКСТЕ ПРАВ ЧЕЛОВЕКА	5
1. БОРЬБА С НАСИЛИЕМ В ОТНОШЕНИИ ЖЕНЩИН С ИНВАЛИДНОСТЬЮ: ПОНЯТИЕ, СТАНДАРТЫ, ПРАВОВАЯ БАЗА	8
1.1. Немного статистики.....	8
1.2. Недопущение дискриминации по признаку пола и инвалидности: концептуальные рамки (равенство полов, гендерное равенство, инклюзия)	9
1.3. Стереотипы и предрассудки в контексте пола и инвалидности	17
1.4. Понятие, формы и цикл насилия в отношении женщин и домашнее насилие: общее и частное	20
1.5. Стандарты ключевых международных актов по борьбе с насилием в отношении женщин с инвалидностью	26
1.5.1. Стандарты, изложенные в Стамбульской конвенции	28
1.5.2. Стандарты, изложенные в Конвенции о правах лиц с инвалидностью	31
1.6. Обзор законодательства Кыргызской Республики	32
1.7. Этика и этикет общения с людьми с инвалидностью	39
Учебные задания к Разделу 1	46
Контрольные вопросы к Разделу 1	47
2. ПЕРВИЧНЫЕ МЕРЫ В СЛУЧАЯХ НАСИЛИЯ В ОТНОШЕНИИ ЖЕНЩИН С ИНВАЛИДНОСТЬЮ ПО ЗАКОНОДАТЕЛЬСТВУ КР	48
2.1. Идентификация жертвы насилия как женщины с инвалидностью	48
2.2. Роль адвоката на этапе принятия первичных мер по защите прав пострадавших женщин с инвалидностью	52
2.3. Временный охранный ордер: порядок выдачи, обжалования и контроль за его исполнением	54
2.4. Порядок применения коррекционной программы по изменению насильственного поведения лица, совершившего насилия	58
Учебные задания к Разделу 2	61
Контрольные вопросы к Разделу 2	61
3. ОСОБЕННОСТИ ДОСУДЕБНОГО ПРОИЗВОДСТВА ДЕЛ О НАСИЛИИ В ОТНОШЕНИИ ЖЕНЩИН С ИНВАЛИДНОСТЬЮ	62
3.1. Рассмотрение заявлений и сообщений о преступлениях, связанных с насилием в отношении женщин с инвалидностью	62
3.2. Особенности допроса потерпевших/свидетелей с инвалидностью	63
3.1.1. Депонирование показаний потерпевших женщин/девочек с инвалидностью	65
3.1.2. Назначение судебной экспертизы	66
3.3. Уголовно-правовая квалификация насилия в отношении женщин с инвалидностью	68
3.3.1. Применимые составы преступлений: международные стандарты и практика	68
3.3.2. Квалифицирующие признаки насилия в отношении женщин с инвалидностью и семейное насилие по законодательству КР	74

<i>Учебные задания к Разделу 3</i>	82
<i>Контрольные вопросы к Разделу 3</i>	82
4. ОСОБЕННОСТИ РАССМОТРЕНИЯ В СУДАХ ДЕЛ О НАСИЛИИ В ОТНОШЕНИИ ЖЕНЩИН С ИНВАЛИДНОСТЬЮ	83
<i>4.1. Международные подходы при рассмотрении дел о насилии в отношении женщин с инвалидностью в суде</i>	83
4.1.1. Информирование потерпевших об их правах	86
4.1.2. Эффективное быстрое рассмотрение дел по делам о насилии залог безопасности потерпевших	86
<i>4.2. Особенности рассмотрения дел в судах о насилии в отношении женщин с инвалидностью в уголовном судопроизводстве в КР</i>	88
4.2.1. Меры реагирования на потребности потерпевших с инвалидностью во время судебных разбирательств	88
4.2.2. Оценка доказательств на этапе судебного разбирательства	89
4.2.3. Вынесение приговора и средства правовой защиты	95
4.2.4. Право на компенсацию	97
4.2.5. Запрет на примирение сторон	98
<i>4.3. Особенности рассмотрения дел в судах о насилии в отношении женщин с инвалидностью в рамках производства дел о правонарушениях в КР</i>	99
<i>4.4. Особенности рассмотрения обращений лиц с инвалидностью, пострадавших от семейного насилия, за защитой своих прав и законных интересов в порядке гражданского судопроизводства</i>	101
<i>Учебные задания к Разделу 4</i>	103
<i>Контрольные вопросы к Разделу 4</i>	103
Приложение 1. Алгоритм действий дежурного, участкового уполномоченного милиции	104
Приложение 2. Алгоритм действий адвоката в рамках гарантированной государством юридической помощи	108
Приложение 3. Схема пошагового алгоритма по защите прав (жертвы) потерпевших с инвалидностью	112
Приложение 4. Алгоритм действий сотрудников инспекций по делам несовершеннолетних (ИДН)	113
Приложение 5. Алгоритм действий сотрудников уполномоченного государственного органа по защите детей при выявлении насилия в отношении ребенка с инвалидностью	114
Приложение 6. Алгоритм действий сотрудников системы здравоохранения	114
Приложение 7. Алгоритм действий руководителя образовательного учреждения при выявлении фактов насилия в отношении ребенка с инвалидностью	115
Приложение 8. Алгоритм действий сотрудников неправительственных организаций при поступлении информации о насилии в отношении женщин и детей с инвалидностью	116
Приложение 9. Список контактов, куда можно обратиться по факту совершения семейного насилия	116
Приложение 10. Телефоны и контакты кризисных центров	117

ВВЕДЕНИЕ. ПРАВА ЖЕНЩИН С ИНВАЛИДНОСТЬЮ В КОНТЕКСТЕ ПРАВ ЧЕЛОВЕКА

Понятие «права человека», создание обеспечивающих его правовых норм, форм и методов их защиты стали одним из главных достижений современной цивилизации. Без них невозможно построение гражданского общества и, как следствие, - правового государства, одной из особенностей которого является законодательно закрепленное право каждого, независимо от пола, нации или физической дееспособности, на самореализацию.

Люди, имеющие инвалидность, – неотъемлемая часть нашего социума. Преодолевая барьеры, связанные с ограничениями здоровья, они находят возможность для активной жизни, совершают научные открытия, устанавливают спортивные рекорды, создают произведения искусства. Сегодня различные движения по всему миру за права людей с инвалидностью добились ключевых изменений – от отношения к инвалидности как к личной трагедии до отношения к инвалидности как к вопросу прав человека.

Важная задача человечества – это обеспечить людям, имеющим инвалидность, равные с другими людьми возможности в реализации их прав и законных интересов. И здесь очень важно, чтобы в сознании каждого человека было понимание того, что любая дискриминация по признаку инвалидности в современном цивилизованном обществе недопустима и неприемлема.

Женщины с инвалидностью являются частью категории людей с инвалидностью и разделяют много общего с людьми с инвалидностью, в т.ч. и с мужчинами, но в то же время они являются женщинами. Одной из областей, где женщины и девушки уязвимы, является *гендерное насилие*. Принятый в прошлом концептуальный подход к правам женщин не учитывал реалии их жизни и тот факт, что женщины систематически подвергаются насилию, дискриминации и угнетению. Поэтому до сравнительно недавнего времени истинное положение женщин не находило достаточно адекватного отражения в системе норм, касающихся прав человека. Деятельность активистов, работа правозащитных механизмов и усилия государств сыграли решающую роль в расширении и корректировке системы норм в области прав человека с тем, чтобы она позволяла учитывать специфически гендерные аспекты нарушений этих прав и таким образом предоставлять женщинам более надежную защиту.

Конвенция ООН о ликвидации всех форм дискриминации в отношении женщин (КЛДЖ),¹ вступившая в силу в 1981 году, по сей день представляет собой международный договор, наиболее полно охватывающий различные формы дискриминации женщин. КЛДЖ поставила под сомнение господствующую концепцию прав человека, ответственности государства, равенства и разграничения государственной и частной сферы. На сегодняшний день общепризнано, что обязанности государства по защите и реализации прав человека прямо включают его долг защищать женщин от нарушений, совершаемых третьими сторонами, в том числе в частной сфере, и предпринимать шаги позитивного характера для осуществления женщинами своих прав человека.

КЛДЖ распространяется на действия как публичного, так и частного характера. В *пункте е) ее статьи 2* непосредственно зафиксировано обязательство государств бороться с дискриминацией в отношении женщин со стороны любого лица, организации или предприятия, а в *пункте f) статьи 2* говорится об изменении и отмене не только дискриминационных законов и подзаконных актов, но и соответствующих обычаев и практики. *Пункт а) статьи 5* предписывает государствам «изменить социальные и культурные модели поведения мужчин и женщин с целью достижения искоренения предрассудков и упразднения обычаев и всей прочей практики, которые основаны на идее

¹ Кыргызская Республика (КР) присоединилась постановлениями ЗС ЖК от 25 января 1996 г. №320-1 и СНП ЖК от 6 марта 1996 г. №257-1.

неполноценности или превосходства одного из полов или стереотипности роли мужчин и женщин».

Со времени принятия Всеобщей декларации прав и свобод человека (ВДПЧ) государства неоднократно подчеркивали универсальный и неделимый характер прав человека. На Всемирной конференции в Вене они прямо признали права женщин частью всеобщих прав человека и подтверждали это впоследствии, в том числе на четвертой Всемирной конференции по положению женщин.

Несмотря на эти обязательства государств, вопрос об универсальности часто возникал в случаях, когда государства пытались оправдать нарушения прав женщин культурными особенностями. В своем докладе о культурных обычаях в семье, сопряженных с насилием в отношении женщин, Специальный докладчик по вопросу о насилии в отношении женщин (E/CN.4/2002/83) особо отмечала калечащие операции на женских половых органах, убийства женщин, мотивируемые «защитой чести», предпочтение, отдаваемое детям мужского пола, и преследования за колдовство как примеры обычаев, защищаемых под тем предлогом, что они якобы присущи той или иной культуре. Стереотипы и культурные нормы, отводящие женщинам строго определенное место в обществе, негативно влияют на осуществление женщинами своих прав человека.

Конвенция о правах лиц с инвалидностью (КПИ)² же признает, что женщины с инвалидностью часто подвергаются множественной дискриминации по признаку не только инвалидности, но и пола (ст.6). По оценкам Фонда ООН в области народонаселения (ЮНФПА), люди с инвалидностью в три раза чаще подвергаются физическому и сексуальному насилию и изнасилованиям. Женщины и дети с инвалидностью с большей вероятностью становятся жертвами насилия, чем мужчины с инвалидностью.

Интерсекциональный подход признает, что женщины и девочки подвергаются дискриминации не как члены однородной группы, а как личности с многомерными слоями идентичности и жизненных обстоятельств. К ним относятся: возраст; инвалидность; пол; сексуальная ориентация или гендерная идентичность; этническое, коренное, национальное или социальное происхождение; раса; политические или иные взгляды; религия; статус беженца, мигранта или лица, ищущего убежища; и бедность. Разнообразие женщин и девочек с инвалидностью также включает все типы нарушений (включая физические, психосоциальные, интеллектуальные или сенсорные состояния), женщин и девочек с множественными нарушениями и тех, кто нуждается в высокой степени поддержки.

КЛДЖ является специализированным договором по правам человека, касающимся прав женщин. Ее следует изучать вместе с КПИ, с тем чтобы лучше понять обязанности государств по предотвращению дискриминации и поощрению равенства женщин с инвалидностью.

Поощрение прав женщин/девочек с инвалидностью является неотъемлемым условием для достижения гендерного равенства и выполнения обещания никого не забыть, данного в Повестке дня в области устойчивого развития на период до 2030 года. Хотя гендерное равенство и права людей с инвалидностью имеют взаимодополняющий характер, слишком долгое время политика в вопросах инвалидности не учитывала гендерную проблематику, а права людей с инвалидностью не находили должного внимания в рамках политики поощрения гендерного равенства.

Повестка дня в области устойчивого развития до 2030 г., определяющая семнадцать Целей в области устойчивого развития³ (ЦУР), служит основой для обеспечения развития с учетом потребностей женщин с инвалидностью. Повестка основана на принципе «не оставить никого позади», будь то лица с инвалидностью или иные уязвимые группы

² См. Закон КР от 13 марта 2019 года №3 «О ратификации Конвенции ООН о правах инвалидов, принятой Генеральной Ассамблеей Организации Объединенных Наций 13 декабря 2006 года и подписанной 21 сентября 2011 года» (Электронный ресурс). Доступно по адресу: <http://cbd.minjust.gov.kg/act/view/ru-ru/111885>

³ Приняты на Саммите ООН 25 сентября 2015 г.

населения, и признает необходимость учета факторов инвалидности при осуществлении всех ЦУР.

Обеспечение гендерного равенства и расширение прав и возможностей всех женщин/девочек провозглашается в качестве одной из ЦУР (ЦУР 5), приверженность достижению которых выразил Кыргызстан.

В числе задач ЦУР 5 можно отметить следующие:

- повсеместная ликвидация всех форм дискриминации в отношении всех женщин и девочек (5.1);
- ликвидация всех форм насилия в отношении всех женщин и девочек в публичной и частной сферах, включая торговлю людьми и сексуальную и иные формы эксплуатации (5.2);
- принятие и совершенствование разумных стратегий и обязательных для соблюдения законов в целях поощрения гендерного равенства и расширения прав и возможностей всех женщин и девочек на всех уровнях (5.c).

Поскольку опыт, связанный с инвалидностью, универсален на протяжении всей жизни и влияет на все ее сферы, вопрос инвалидности имеет значение для достижения всех ЦУР. В них тема инвалидности затрагивается в семи задачах, в составе пяти целей; еще шесть целей содержат задачи, связанные с инклюзивным развитием, учитывающим интересы лиц с инвалидностью.

19 марта 2019 г. Специальный докладчик по правам лиц с инвалидностью г-жа К.Д. Агилар организовала в Нью-Йорке совещание группы экспертов, посвященное пересечению прав женщин и прав людей с инвалидностью.⁴ Целью совещания было поощрение диалога между сообществами защитников прав женщин и прав людей с инвалидностью и обсуждение точек пересечения и вопросов, в которых могут возникнуть противоречия между правами женщин и правами людей с инвалидностью. Они обсудили конкретные нарушения прав человека, с которыми сталкиваются женщины с инвалидностью. *Например*, право на правоспособность, включая право принимать собственные решения, контролировать свое сексуальное и репродуктивное здоровье, создавать семью, выбирать, где и с кем жить, право на неприкосновенность, имущество и контроль над собственными финансами. Ими были обсуждены пагубные практики, которым часто подвергаются женщины с инвалидностью, включая принудительную стерилизацию, принудительные аборты и принудительную контрацепцию, а также другие нарушения (например, помещение в специализированные учреждения, отказ в индивидуальной мобильности и доступности и произвольное лишение свободы).

Также статья 7 КПИ требует от государств-участников принимать все необходимые меры для обеспечения полного осуществления детьми с инвалидностью всех прав человека и основных свобод наравне с другими детьми. Она заимствует выражение «наилучшие интересы ребенка» из Конвенции о правах ребенка (КПР) и требует уделять им первоочередное внимание во всех действиях в отношении таких детей. Замечание общего порядка Комитета по правам ребенка № 9 (2006) о правах детей с инвалидностью предоставляет собой комплексное руководство по вопросу о правах детей с инвалидностью в контексте Конвенции о правах ребенка.

Таким образом, *инвалидность и пол* относится к числу правозащитных проблем, поскольку, хотя женщины с инвалидностью и имеют те же права человека, что и другие группы населения, их равноправной реализации препятствует целый ряд факторов, обусловленных исторически сложившимися ограничениями и дискриминацией. Пагубное отношение, мифы, предрассудки и стереотипы в отношении инвалидности и пола женщин приводят к усугублению и закреплению дискриминации по признаку инвалидности и пола,

⁴ С программой данного совещания можно ознакомиться по ссылке: https://www.ohchr.org/sites/default/files/Documents/Issues/Disability/Women/Agenda-EGM-women_and_disability.docx

а женщины с инвалидностью сталкиваются с целым рядом нарушений своих основных прав.

1. БОРЬБА С НАСИЛИЕМ В ОТНОШЕНИИ ЖЕНЩИН С ИНВАЛИДНОСТЬЮ: ПОНЯТИЕ, СТАНДАРТЫ, ПРАВОВАЯ БАЗА

1.1. Немного статистики

В Кыргызстане, по данным НСК КР, отмечается устойчивая тенденция роста числа людей с инвалидностью. Если в 2011 году было 142 897 человек, из них женщин 70 222, то уже в 2024 году их стало 220563 человек, из них женщин 105 902 (или более 3 % населения страны), получающих пенсии и пособия по инвалидности.⁵ Доля девочек с инвалидностью начинает постепенно увеличиваться – в 2011 году девочки с инвалидностью составили 50,8% от числа детей с инвалидностью, в 2016 году – 50,1%, а в 2024 году их доля составила 54,3%.

Таблица 1. Количество девочек и женщин с инвалидностью по территориям⁶

Лица с инвалидностью	2011	2016	2024	2011	2016	2024
	Женщины			девочки		
Кыргызстан-всего	142 897	178 944	220 563	23 565	29 317	37 627
женщины	70 222	83 787	105 902	11 972	14 701	20 433
Баткенская область	13 369	18 255	22 139	2 054	2 648	3 220
женщины	6 759	8 659	11 255	1 028	1 302	2 325
Джалал-Абадская область	28 325	36 175	49 501	5 014	6 116	8 632
женщины	13 365	17 301	24 316	2 814	3 272	5 122
Иссык-Кульская область	14 562	17 999	21 806	2 746	3 328	3 700
женщины	7 056	8 395	10 384	1 420	1 605	1 859
Нарынская область	9 954	11 433	12 423	1 896	2 202	2 120
женщины	4 003	4 734	5 264	823	1 055	1 080
Ошская область	28 898	35 410	37 164	4 888	5 805	5 939
женщины	14 110	16 174	17 114	2 357	2 868	2958
Таласская область	5 766	8 375	10123	1 107	1 644	1 758
женщины	2 612	3 579	4 540	559	793	895
Чуйская область	22 556	28 330	31 590	3 007	4 035	4 877
женщины	11 606	13 282	15 674	1 453	1 942	2 703
г. Бишкек	13 084	16 064	26 468	1 915	2 598	5 768
женщины	7 167	7 867	12 949	936	1 259	2 787
г. Ош	6 383	6 903	9 349	938	941	1 613
женщины	3 544	3 796	4 406	582	605	704

По данным Социального фонда Кыргызской Республики и других министерств, и ведомств, имеющих пенсионные органы

Подростковая беременность и материнство являются серьёзной медицинской и социальной проблемой. В 2022 году в республике на 1 000 женщин в возрасте от 15 до 19 лет зарегистрировано 29,7 родившихся. Выше среднереспубликанского уровня сложился данный показатель в городских поселениях (37,5 родившихся), ниже он в сельской

⁵ <http://stat.kg/ru/gendernaya-statistika/zdravoohranenie/invalidnost/>

⁶ <http://stat.kg/ru/gendernaya-statistika/zdravoohranenie/invalidnost/>

местности (26,4 родившихся).⁷ Число прерываний беременности в 2024 году 20009 случаев, из них больше всего в возрасте 25-29 и 30-34 года.⁸ Опять же данных по абортам девочек и женщин с инвалидностью и по каким причинам они делаются (медицинские, сексуальные преступления) нигде не фиксируется.

В 2022 году зафиксировано 11174 обращения, в 2023 году их число увеличилось до 14020, что составляет рост на 25%, а в 2024 году достигло 18081, увеличившись на 61,8%. Также наблюдается рост возбужденных уголовных дел, если в 2022 году их было 452, то в 2023 году – 483, что составляет рост на 6,8%, а в 2024 году – 569, увеличившись на 25,8%. Однако данных о том, сколько среди пострадавших от семейного насилия было людей с инвалидностью нет.

Эти показатели свидетельствуют как о фактическом росте случаев насилия в семье, требующих срочного вмешательства государства, так и о повышении осведомленности граждан, вследствие чего пострадавшие чаще обращаются за защитой.

1.2. Недопущение дискриминации по признаку пола и инвалидности: концептуальные рамки (равенство полов, гендерное равенство, инклюзия)

Дискриминация означает, что кто-то относится к определенным людям несправедливо из-за характерных черт этих людей. Дискриминация может происходить во многих формах: самых неприкрытых, узаконенных или скрытых. Она часто является результатом предрассудков, экономического и социального неравенства, а также религиозных и культурных заблуждений. Если мы хотим бороться с дискриминацией, мы должны бороться с этими негативными установками.

В сфере прав человека недискриминация и равенство являются двумя сторонами одной медали. Ведя борьбу с дискриминацией, необходимо преодолеть сложившиеся в обществе факторы, которые приводят к неравенству. А путем преодоления факторов, приводящих к неравенству, добиться предотвращения дискриминации. Когда мы используем термин «равенство», мы часто имеем в виду нечто одинаковое, идентичное или эквивалентное. Когда же мы говорим о равенстве в контексте прав человека, мы не обязательно утверждаем, что все люди одинаковы или идентичны. Скорее, мы говорим, что каждый человек имеет те же самые права, что и все другие люди. Для того чтобы гарантировать каждому человеку те же самые права, иногда приходится относиться к двум лицам по-разному из-за присущих им различий (например, разного пола, разного языкового наследия, различий в статусе меньшинства или различных функциональных нарушений). Такое разное отношение к двум лицам может привести к путанице, а также к жалобам на дискриминацию. Но это не дискриминация. Это просто признание того, что все люди разные, но что они имеют одни и те же права; для того, чтобы сделать равенство реальностью, для разных людей нужны разные стратегии.

Равенство является основополагающим и определяющим принципом понятия прав человека наряду с принципами человеческого достоинства и универсальности. Как указано в статье 1 ВДПЧ «все люди рождаются свободными и равными в своем достоинстве и правах». Соответственно, каждый человек обладает равной ценностью, и государства должны обеспечивать ему равные права.

Формы дискриминации. Выделяются различные формы дискриминации. Дискриминация может быть прямой или косвенной, де-юре либо де-факто и т.п. В то же

⁷ Цели в области устойчивого развития и гендер в Кыргызской Республике 2022. Статистический сборник. - Б.: 2023.

⁸ <https://www.stat.gov.kg/ru/statistics/zdravoohranenie/>

время дискриминация может осуществляться по нескольким запрещенным признакам, вследствие чего возникают множественные или межсекторальные формы дискриминации.

Учитывая высокую вероятность дискриминации женщин/девушек с инвалидностью, как по признаку инвалидности, так и по их статусу женщины, то факты их дискриминации становятся больше. В международных нормах и стандартах в области прав человека описывается несколько типов дискриминации, от искоренения которых зависит достижение равенства.

Прямая дискриминация имеет место, когда к человеку относятся менее благосклонно, чем к другому человеку в подобной ситуации, по причине, связанной, к примеру, с инвалидностью или полом. Так, политика компании, которая не нанимает на работу лиц, имевших проблемы со спиной, независимо от выполняемых обязанностей, приводит к незаконной дискриминации в отношении лиц с инвалидностью, которые могут удовлетворять требованиям, предъявляемым к данной работе. В качестве примера *прямой дискриминации по признаку пола*, можно привести запрет для женщин на работу в ночное время или на занятие определенных должностей (в частности, в некоторых сферах обеспечения общественной безопасности и охраны правопорядка). Неблагоприятное отношение, связанное с беременностью, в частности увольнение беременных женщин, также причисляют к прямой дискриминации.

Косвенная дискриминация — это дискриминация вследствие практического применения закона, стратегии, программы или практики, которые кажутся нейтральными и сами по себе не относятся к дискриминационным, при этом дискриминационное действие такого закона не может быть обосновано разумными доводами и объективными факторами. *Например*, негибкое требование на рабочем месте, согласно которому все работники должны обедать в одно и то же время, может представлять собой дискриминацию в отношении человека с инвалидностью, который должен принимать лекарство в определенное время или делать регулярные перерывы в течение дня. Хотя такое требование, на первый взгляд, применяется ко всем сотрудникам и не направлено против лиц с инвалидностью, его последствия носят дискриминационный характер. Борьба с косвенной дискриминацией помогает добраться до подспудных предубеждений в обществе, которые в первую очередь и порождают дискриминацию и социальную изоляцию.

Дискриминация де-юре (законодательно закрепленная дискриминация). Право человека запрещает узаконенную дискриминацию. В некоторых странах избирательное законодательство запрещает лицам с психическими расстройствами, находящимся под опекой, голосовать, а уголовное законодательство – давать показания как свидетель. В соответствии с международно-правовыми нормами в области прав человека это – пример дискриминации по признаку инвалидности. Такое различие по закону проводится на основании психической неполноценности и имеет целью и следствием отказ в признании права голоса и быть свидетелем для некоторых людей с инвалидностью.

Дискриминация де-факто (дискриминация на практике). Защита от дискриминации выходит за рамки одного лишь запрещения дискриминации по закону и включает в себя защиту от дискриминации на практике. *Например*, она ограждает от действий работодателей, которые принимают решения, основанные на стереотипах или предположениях о способностях или производительности работников с инвалидностью. Работодатель, который отказывает такому работнику в повышении, будучи убежден в том, что инвалидность может не позволить данному лицу выполнять связанные с этой должностью обязанности, не имея никаких оснований для подобного вывода, по существу, проводит к дискриминации де-факто. Причиной фактической дискриминации также может стать широко распространенная практика, например культура, традиции и стереотипы, отрицающие полноценное равенство женщин и мужчин и не признающие за ними равных прав.

Множественные формы дискриминации. В преамбуле Конвенции прав с инвалидностью выражается озабоченность «трудными условиями, с которыми сталкиваются лица с инвалидностью, подвергающиеся множественным или обостренным формам дискриминации по признаку расы, цвета кожи, пола, языка, религии, политических и иных убеждений, национального, этнического, аборигенного или социального происхождения, имущественного положения, рождения, возраста или иного обстоятельства». *Например*, женщина с инвалидностью может испытывать дискриминацию по признаку пола, а также инвалидности, а девочки с инвалидностью еще и по признаку возраста. Признак пола в сочетании с инвалидностью становится причиной особо уязвимого положения таких женщин и означает, что «зачастую они одновременно подвергаются одному или нескольким типам дискриминации».

Дискриминация по признаку пола или гендерной принадлежности может сказываться на женщинах, принадлежащих к меньшинствам, в разной степени и совершенно иначе, нежели на мужчинах. Юристы-практики должны быть осведомлены не только об отличиях женщин и мужчин, но и об отличиях между различными категориями женщин, а также о факторах, создающих почву для нарушений прав человека, принадлежащих женщинам из числа меньшинств. *Например*, принудительная стерилизация женщин с инвалидностью показывает, как дискриминация на основании гендерной принадлежности налагается на дискриминацию по инвалидности.

Женщинам - представительницам меньшинств, подвергающимся нескольким формам дискриминации, особенно сложно получить доступ к правосудию. Как правило, закон не признает наложение различных оснований для дискриминации; большинство законов не учитывают ни особенности меньшинств, ни гендерные факторы.

Таким образом, «женщинам из числа меньшинств приходится делать непростой выбор: отстаивать свои права как представительнице своего пола или меньшинства либо как человеку, подвергающемуся определенному типу дискриминации».

Системная дискриминация. К сожалению, дискриминация по большей части носит системный характер. Благотворительный и медицинский подходы к инвалидности весьма прочно укоренились во всех обществах и на всех уровнях. Для того чтобы изменить системную дискриминацию, требуется время. В качестве средства частичного решения проблемы системной дискриминации статья 8 КПИ требует от государств повышать просвещенность в вопросах инвалидности и укреплять уважение прав и достоинства лиц с инвалидностью.

Дискриминация по ассоциации. Лица без инвалидности, «ассоциируемые» с лицами с инвалидностью также могут становиться жертвами дискриминации по признаку инвалидности. Так, женщина, которая была уволена с работы, когда ее работодатель обнаружил, что она имеет сына с нарушением слуха, т.к. работодатель предположил, что она должна будет отсутствовать с работы, чтобы ухаживать за ним. Даже при том, что у нее самой нет инвалидности, она страдает от дискриминации по признаку инвалидности сына. Иными словами, произошло разграничение по признаку инвалидности, вследствие которого было грубо нарушено право женщины на труд.

Притеснения имеют место, когда человек становится объектом комментариев, насмешек или любой другой формы оскорбительного поведения по признаку инвалидности. Законодательство также должно защищать от таких притеснений. *Пункт b) статьи 27 КПИ* прямо ссылается на защиту от притеснений в связи с работой и занятостью. Например, руководитель, который систематически заставляет лица с инвалидностью заниматься на работе неквалифицированным трудом, тогда как его коллеги без инвалидности и с такой же квалификацией выполняют более сложные и интересные задачи, может подвергать сотрудника с инвалидностью притеснениям.

Оправданный дифференцированный режим. Хотя все виды дискриминации запрещены, в некоторых случаях разное отношение к двум разным людям по причине инвалидности либо пола допустимо. Так, человек, который страдает от сильных болей в

спине и не может наклоняться, не привлекается к работе в качестве укладчика ковровых покрытий, поскольку он не может выполнить основное требование на этой работе, которое состоит в укладке ковров. Не всякое различие в обращении представляет собой дискриминацию. Критерии оценки оправданного дифференцированного режима встречаются и в других областях права прав человека: а) критерии такой дифференциации должны быть разумными и объективными; и б) дифференцированный режим должен преследовать достижение законной цели, т.е. такой цели, которая согласуется с принципами прав человека. Если какое-либо лицо не в состоянии выполнять определенную работу, и никакое разумное приспособление не может в этом помочь, дифференцированный режим является оправданным.

Точно также, для того чтобы добиться равенства возможностей, необходимо в законодательном порядке закрепить разное отношение к женщинам и мужчинам, людям с и без инвалидности. Таковую практику называют позитивными, положительными мерами или специальными мерами. Суть таких мер заключается в привилегированном отношении к представителям определенных категорий населения, традиционно находящимся в неблагоприятном положении, либо недостаточно представленным группам населения.

В качестве примера позитивных мер, не относящейся ко временным специальным мерам, можно привести испанский органический закон № 1/2004 об интегрированных мерах защиты от гендерного насилия, устанавливающий более суровое наказание за преступления на почве гендерной дискриминации, чем за другие типы насильственных преступлений. Комитет уточняет, что «не все меры, которые могут или будут иметь благоприятные последствия для женщин, являются временными специальными мерами. Меры, направленные на создание общих условий, гарантирующих гражданские, политические, экономические, социальные и культурные права женщин и девочек и предусматривающие обеспечение их жизни в условиях соблюдения достоинства и отсутствия дискриминации, нельзя называть временными специальными мерами».

Умышленная дискриминация представляет собой условие или практику, цель которых состоит в создании/поддержании неравного отношения. *Непреднамеренная дискриминация* — это условие или практика, не нацеленные на создание/поддержание неравного отношения, но приводящие к дискриминации. Следует обратить внимание, что прямая дискриминация не всегда бывает умышленной.

Инвалидность и инклюзия. Большая часть беспокойности, связанной с правами человека в контексте инвалидности, относится к дискриминации. Люди с инвалидностью имеют право на те же права человека, что и люди, не имеющие инвалидности, однако они подвергаются прямой и косвенной дискриминации и изоляции почти во всех сферах жизни. Им нужны позитивные условия со стороны общества, для того чтобы у них были равные шансы на участие.

Право на жизнь является основополагающим правом человека; однако на протяжении истории были эпохи, когда жизнь людей с инвалидностью находилась под угрозой, поскольку они рассматривались менее ценными, чем «нормальные» люди. Теория социального дарвинизма и связанное с этим евгеническое движение продвигали идею о том, что человеческий «генетический» фонд мог бы быть улучшен благодаря вмешательству человека, и это играло серьезную роль в том, что на людей с инвалидностью навешивался ярлык «людей второго сорта». И хотя это движение во многом было дискредитировано, ее идеи и практика продолжают существовать в разных формах и поныне, в том числе это касается насильственной стерилизации и селективных абортов.

Инвалидность не является атрибутом индивида, а скорее представляет собой сложный набор условий, многие из которых создаются социальной средой.

Международная классификация функционирования, ограничений жизнедеятельности и здоровья, 2002 г. (ВОЗ)

Всеобщее принятое определение «инвалидность» не существует, хотя и было несколько попыток его разработать. Всемирная организация здравоохранения (ВОЗ) в своей Международной классификации функционирования, ограничения жизнедеятельности и здоровья (МКФ) учитывает социальные аспекты инвалидности и не рассматривает инвалидность лишь как «медицинское» или «биологическое» расстройство. ВОЗ выделяет две основные концепции:

- 1) *Расстройство*: любую утрату или аномальное функционирование психической, физиологической или телесной структуры или функций, например, паралич или слепота;
- 2) *Инвалидность*: любое ограничение или отсутствие (связанное с расстройством) способности осуществлять деятельность таким образом или в рамках, рассматриваемых как нормальные для человека.

До 1970-х годов люди с инвалидностью рассматривались как люди, ставшие жертвой медицинской ошибки и обстоятельств, заслуживающих жалости. Это были основные характеристики «*медицинской модели*» инвалидности, в которой проблема четко ассоциировалась с человеком, и при этом исходила из того, что ее может устранить медицинское «лечение». На фоне этой доминирующей модели основное изменение в мышлении произошло в 1960-х годах, первоначально в США, с появлением «движения за независимое проживание». Это изменение парадигмы связано с тем, что решение проблемы инвалидности отныне связывают с изменением в обществе и устранением барьеров. Такое понимание инвалидности называют «*социальной моделью*». Цель ставится на устранение барьеров, продвижение позитивного отношения и обеспечение того, чтобы законы и политики поддерживали полное участие и недискриминацию.

Медицинская модель подхода к людям с инвалидностью:	Социальная модель подхода к людям с инвалидностью:
Что с вами случилось?	Что происходит с обществом? Какие социальные, экономические, политические и / или экологические условия должны быть изменены, чтобы обеспечить всем людям с инвалидностью полную реализацию всех прав?
Ваши трудности в понимании людей возникают, главным образом, из-за проблемы слуха?	Ваши трудности в понимании людей, главным образом, являются результатом неспособности общаться с вами
Вы переехали сюда из-за ваших проблем со здоровьем?	Вас заставили переехать сюда проблемы жилищного характера?
Мешают ли ваши проблемы здоровья / инвалидности выходить вам так часто или так далеко, как вам того хотелось бы?	Существуют ли транспортные или финансовые проблемы, которые мешают вам выходить так часто или так далеко, как вам того хотелось бы?

В КПИ говорится, что «*инвалидность* – это эволюционирующее понятие и что инвалидность является результатом взаимодействия, которое происходит между имеющими нарушение здоровья людьми и отношенческими, и средовыми барьерами и которое мешает их полному и эффективному участию в жизни общества наравне с другими». В соответствии со статьей 1 КПИ к людям с инвалидностью относятся лица с устойчивыми физическими, психическими, интеллектуальными или сенсорными нарушениями. Та степень, в какой эти нарушения лишают человека возможностей, зависит от уровня барьеров, существующих в обществе.

Согласно КПИ все государств-участники, в т.ч и КР, должны обеспечить людям с инвалидностью равенство, доступность среды, образование и возможность трудиться, участие в культурной жизни и индивидуальную мобильность. Но на деле в нашем обществе и сознании люди с инвалидностью чаще всего отделены от большинства граждан: наши

дома и улицы не приспособлены для того, чтобы по ним могли перемещаться люди с инвалидностью, наши школы и университеты не инклюзивны и рассчитаны на нейротипичных детей, а рабочие места для людей с инвалидностью, кажется, бывают только в социальной рекламе. Изменить это и стремится инклюзия.

Инклюзия (от inclusion — включение) представляет собой процесс включения людей с физической и ментальной инвалидностью в полноценную общественную жизнь, а также разработку и принятие конкретных решений для этого. Когда мы называем среду, школу или пространство инклюзивными, мы имеем в виду, что все люди в одинаковой равной степени имеют доступ и могут принадлежать к ним.

На практике на лиц с инвалидностью до сих пор распространяется широкий круг требований, подрывающих принцип недискриминации. Вопреки международным стандартам в области прав человека национальные законы и политика, как правило, закрепляют отчуждение, изоляцию, дискриминацию и насилие в отношении лиц с инвалидностью. Под влиянием таких факторов, как лишение правоспособности, принудительное помещение в специализированные учреждения закрытого типа, исключение из общеобразовательной системы, широкое распространение стереотипов и предрассудков, а также недостаточный доступ к занятости, лица с инвалидностью не могут наравне с другими в полном объеме пользоваться своими правами.

А женщины и девочки с инвалидностью сталкиваются с еще более существенными ограничениями при осуществлении своих прав по сравнению с мужчинами и другими женщинами и девочками без инвалидности, в частности вследствие насилия, злоупотреблений или отсутствия заботы, и располагают менее значительными возможностями для получения образования и трудоустройства.

Дискриминацию людей с инвалидностью можно охарактеризовать как дискриминационное, подавляющее, оскорбительное поведение, связанное с убеждением в том, что такие люди являются нижестоящими людьми по отношению к другим. Это относится к предрассудкам, стереотипам или «институциональной дискриминации» в отношении людей с инвалидностью. Основная проблема дискриминации по признаку инвалидности состоит в том, что его не так просто выявить. Во многих случаях люди не осознают, что он существует.

Подавляющее большинство людей скажут, что они не против людей с инвалидностью, и это может быть и правда. Однако большинство по-прежнему не считает их равными себе и не может оценить те препятствия, которые существуют в обществе и мешают людям с инвалидностью жить «нормальной» жизнью. *Например*, некоторые люди используют места для стоянки, зарезервированные для людей с инвалидностью, а в результате те вынуждены вернуться домой.

Инвалидность была впервые признана в качестве запрещенного признака для дискриминации в Конвенции о правах ребенка (КПР).⁹ В своем Замечании общего порядка № 18 (1989) Комитет по правам человека (КПЧ) признал самостоятельный характер права на недискриминацию согласно статье 26 Международного пакта о гражданских и политических правах (МПГПП),¹⁰ что позволяет применять его во всех областях как в законодательстве, так и на практике.

Резюме положений КПИ о недискриминации:

– В преамбуле КПИ особо отмечается проблема дискриминации по признаку инвалидности и вытекающая из нее маргинализация людей с инвалидностью.

– В статье 2 «Определения» определяются такие понятия, как «дискриминация по признаку инвалидности» и «разумное приспособление».

– В статье 3 «Общие принципы» недискриминация признается одним из принципов КПИ.

⁹ КР присоединилась постановлением Жогорку Кенеша КР от 12 января 1994 года № 1402-ХП.

¹⁰ КР присоединилась постановлением Жогорку Кенеша КР от 12 января 1994 г. № 1406-ХП.

– В статье 4 «Общие обязательства» говорится о том, что национальные законы, политика и программы подлежат пересмотру или изменению в целях предотвращения дискриминации по признаку инвалидности.

– В статье 5 «Равенство и недискриминация» содержатся требования об обязательной защите всех людей, а также говорится о праве на равную и эффективную правовую защиту от дискриминации на любой почве, включая отказ в обеспечении разумного приспособления во всех сферах общественной и частной жизни.

– В статье 5 также признается необходимость принятия конкретных мер, необходимых для поощрения равенства людей с инвалидностью.

Гендер и пол. С момента появления на нашей планете человека разумного и его дальнейшей эволюции, начиная с первобытнообщинного строя, складывалось и формировалось понимание роли каждого члена общины, на основе его способностей и возможностей вносить свою долю труда или защиты. Так, для древнего человека, живущего в общине, роли женщин и мужчин¹¹ распределялись в основном на основе биологически обусловленных характеристик, имеющих значение для выживания и развития общины. Например, если физически более сильные мужчины выполняли функцию защиты общины от врагов, обеспечения пищей, то женщины занимались поддержкой жизнеобеспечения общины и воспроизводством рода. Даже в данном упрощенном, примитивном понимании социальных ролей, тем не менее, невозможно сказать, что роль одного важнее роли другого. Без защиты от врагов не будет продолжения жизни общины, но и без рождения детей и заботы о них не будет будущего у общины. *Между значимостью ролей женщин и мужчин для выживания и воспроизводства древней общины можно поставить знак равенства.*¹²

По мере развития человечества, выстраивания, усложнения моделей общества и социальных отношений, менялось и восприятие, и понимание ролей женщины и мужчины.

Женщины и мужчины одинаково хорошо приспособлены к этим сегодняшним социальным ролям: одинаково хорошо работает по сложнейшему проекту как программист-девушка, так и программист-мужчина; сотрудник офиса, независимо от пола, может или не может проявить талант и предложить новую, «прорывную» идею.

Таким образом, сегодняшний мир не требует от человека разделения по социальным ролям в зависимости от пола, от физических, биологических данных для того, чтобы он был успешным. Совершенно иные критерии становятся важными для успешности человека.

Но стереотипы, выработанные в обществе за тысячелетия, а также искусственные барьеры в доступе к образованию и иным возможностям реализоваться для женщин и девочек, продолжают существовать в сознании значительной части общества. Таким образом, искусственно поддерживаемое неравенство – **гендерное разделение** – продолжает

¹¹ В настоящем Пособии согласно принципу равенства используется формулировка «женщины и мужчины», а не чаще используемая формулировка «мужчины и женщины», поскольку в соответствии с алфавитом русского языка буква «Ж» находится впереди буквы «М». Такой порядок исходит из принципа «альтернатива» (чередования), установленного в международном праве. // См. по ссылке: <https://bigenc.ru/c/al-ternat-216470>

¹² См.: Мусабекова Ч.А., Никитенко Н.В., Сыдыкова В.Ж. Предотвращение и борьба с насилием в отношении женщин и семейно-бытовым насилием: практика правового регулирования в Кыргызстане в соотношении с международными стандартами. Учебное пособие для судей, адвокатов, прокуроров, сотрудников органов внутренних дел и социальных служб. (Под общей редакцией Мусабековой Ч.А.) – Бишкек, 2022.



существовать, без своего реального экономического или физиологического базиса. Такое неравенство несет угрозу для цивилизации. Признание одних людей «выше» других по любому признаку и критерию, включая гендер и инвалидность, является **дискриминационным**. Так прорастал расизм, на основе разделения и превосходства одних над другими развивался фашизм. Разделение и позиции превосходства по гендерному критерию мало чем отличаются от

любого другого разделения. Такой путь не дает возможности всем представителям сообщества развивать свои таланты, вносить свою лепту в прогресс, создавая предпосылки для отставания и деградации обществ.

Понимание концепции «равенства» также претерпевает изменения, наполняется новыми смыслами и расширяется. Так, когда мы говорим о равенстве, имеется в виду не только равенство прав, но равенство возможностей. Принцип равенства запрещает дискриминацию по половому/гендерному признаку.

Разделение женщин и мужчин в соответствии с их принадлежностью к ПОЛУ определяется исключительно их биологическими характеристиками. В то время, как отнесение женщин и мужчин к ГЕНДЕРУ определяется общественными ролями, культурными установками, стереотипами, которые могут меняться и меняются со временем, несут разное значение в разных странах и культурах.

Таким образом, «Пол» относится к биологическим и физиологическим характеристикам, определяющим мужчин и женщин (например, рождение ребенка является исключительно биологической женской функцией). «Гендер» относится к социально сконструированным ролям, поведению, деятельности и атрибутам, которые общество считает подходящими для мужчин и женщин, приписывает им эти роли (например, служба в армии является «мужской, маскулинной» функцией). Гендер – это не биологическое понятие; девочки и мальчики не рождаются со знанием, как они должны выглядеть, одеваться, говорить, вести себя, думать или реагировать, эти знания приобретаются в процессе социализации. Другими словами, «женщина» и «мужчина» – это категории пола, а «маскулинность» и «феминность» – это гендерные категории. Термин «гендер» используется, чтобы описать набор характерных черт и поступков, ожидаемых от мужчин и женщин их обществами. Важно отметить, что термин «гендер» применим как к женщинам, так и к мужчинам.

Пример:

- ❖ *Половые роли: беременность, кормление ребенка грудью;*
- ❖ *Гендерные роли: уход за детьми, декретный отпуск.*

В Кыргызстане создано обширное законодательство, регулирующее различные аспекты гендерного равенства и инклюзии, основанное на международных стандартах прав человека, среди которых ратифицированные страной КПИ и КЛДЖ.

Долгое время в стране господствовала медицинская модель инвалидности, во главе угла которой стояло понимание человека с инвалидностью исключительно как пациента, нуждающегося в лечении. До сих пор, к сожалению, в национальном законодательстве и в статистических показателях, встречаются такие некорректные термины как «лицо с ограниченными возможностями здоровья» и «инвалид». Последние годы страна переходит к социальной модели, которая рассматривает человека с инвалидностью как полноправного члена социума, обладающего всеми правами человека. А для его/ее полной инклюзии общество должно устранить инфраструктурные и отношенческие барьеры.

Таким образом, основной вопрос состоит в том, что женщины/девочки с инвалидностью должны обладать такими же правами, как и мужчины без инвалидности, и что дискриминация по признаку инвалидности и пола должна быть поставлена вне закона.

КПИ и КЛДЖ устанавливает права на то, чтобы не подвергаться пыткам и жестокому обращению, на уважение частной и семейной жизни, на создание семьи и на то, чтобы не подвергаться дискриминации по признаку инвалидности и пола.

1.3. Стереотипы и предрассудки в контексте пола и инвалидности

Стереотип — это «распространенное мнение или предубеждение о свойствах и характеристиках, которыми обладают или должны обладать представители определенной группы, а также о том, какие роли они выполняют или должны выполнять».¹³

Каждый из нас сталкивается с бытующими в обществе стереотипами, которые могут повлиять на наше отношение к тому или иному явлению. В основе стереотипов могут лежать предубеждения, связанные с возрастом, этнической принадлежностью, инвалидностью, гендером и другими факторами. Ущерб и дискриминация от стереотипов могут проявляться на нескольких уровнях: индивидуальном, общественном, национальном.

На индивидуальном уровне стереотипы препятствуют способности человека реализовать свой потенциал, ограничивают его выбор и возможности. Стереотипы могут влиять на сознание целого сообщества, стойко закрепляться в общественном сознании и годами влиять на развитие и потенциал всего общества. Наиболее опасно, когда стереотипное мышление воспроизводится в государственных масштабах – воплощается в политике, законах, информационном поле и правоприменительной практике. В таких случаях может наноситься колоссальный ущерб правам различных групп населения, при этом в наибольшей степени это касается уязвимых слоев общества – женщин, людей с инвалидностью и детей.

«Гендерные стереотипы» — это сложившееся мнение об определенных характеристиках и ролях женщин и мужчин, обусловленных исключительно их половой принадлежностью».¹⁴ Истоки гендерных стереотипов находятся в традиционных взглядах на роль и статус женщин и мужчин в обществе. Хотя эти взгляды со временем меняются, многие общества так и не избавились от вызвавших их появление установок о правильной роли женщины в семье и обществе. Например, широко распространен стереотип, согласно которому главой семьи и основным кормильцем является или должен быть мужчина, а женщина уделяет или должна уделять больше внимания семейной жизни и воспитанию детей, забота о которых ложится главным образом на ее плечи. Такие стереотипы проявляются в самых разных жизненных областях: от образования до трудоустройства, от брака и семьи до здоровья и репродуктивных вопросов. Гендерные стереотипы можно разделить на следующие категории:

– *половые стереотипы* — общепринятое представление о физических (включая биологические, эмоциональные и когнитивные) качествах женщин и мужчин (например, женщины часто лгут);

– *стереотипы о сексуальности* — общепринятое представление о сексуальности женщин и мужчин (например, мнение о том, что женщинам нравится, когда их «берут силой»);

¹³ Цит по кн.: Учебное руководство для судей и прокуроров по обеспечению доступа женщин к правосудию. Общая часть. // В рамках проекта «Улучшение доступа женщин к правосудию в шести странах Восточного партнерства (Азербайджане, Армении, Грузии, Республике Молдове, Украине и Беларуси)» Совместная региональная инициатива Совета Европы и Европейского союза, включенная в Программные рамки сотрудничества. Сентябрь, 2017. С.26. Доступно по ссылке: https://www.ohchr.org/sites/default/files/Documents/Issues/Women/WRGS/TrainingManualAccessJustice_RU.pdf

¹⁴ Там же.

– *стереотипы о распределении ролей между полами* — взгляды на роли мужчин и женщин (например, женщина заботится о детях, мужчина — глава семьи).

Они оказывают влияние на сохранение гендерного разрыва в оплате труда, профессиональной сегрегации, являются причиной отказа от продвижения по службе, оправдывают принудительные браки, насилие в отношении женщин, сексуальные домогательства и др.

Различные формы стереотипов могут накладываться друг на друга. Наложение и смешение стереотипов приводит к перекрестной дискриминации, в т.ч. и по инвалидности. В качестве примеров наложения и смешения стереотипов можно привести стереотип о том, что цыганские женщины склонны к беспорядочным половым связям или что женщины легкого поведения — плохие матери. Стереотипы о женщинах с инвалидностью препятствуют получению ими доступа к правосудию в случае нарушения их прав. Так, женщин с психическими заболеваниями не считают полноправными и заслуживающими доверия свидетелями, отказывая им, таким образом, в доступе к правосудию. Более того, «что касается случаев сексуального насилия, то, поскольку общество в целом отрицает сексуальную жизнь инвалидов, судьи и присяжные не принимают в расчет показания свидетелей. С другой стороны, жалобы могут игнорироваться из-за существующих мнений и представлений о том, что некоторые женщины с психическими расстройствами гиперсексуальны и не могут себя сдерживать».¹⁵

Гендерная стереотипизация — это наделение женщины или мужчины особыми характеристиками или приписывание им особых ролей, которое основывается исключительно на их принадлежности к женщинам или мужчинам как социальной группе. В сущности, стереотипы — это стойкие убеждения, а стереотипизация — их практическое применение.

Люди с инвалидностью не только являются неравными по отношению к остальному населению, но и внутри самой группы людей с инвалидностью наблюдается неравенство. Неравное положение в группе людей с инвалидностью зависит от таких факторов, как пол, возраст, тип места жительства, регион проживания, группа инвалидности. Так, например, женщины с инвалидностью нередко попадают под влияние нескольких стереотипов (по инвалидности, по полу, репродуктивному здоровью, возрасту, месту проживания и др.), что приводит к их множественной стигматизации. На практике часто встречаются смешанные стереотипы, когда один стереотип усугубляется дополнительными характеристиками другого. Так, женщина с инвалидностью подвергается двойной стигматизации - не только по признаку инвалидности, но и по гендерному фактору.

Обязательства государств по борьбе со стереотипами и стереотипизацией. Четкие обязательства в отношении стереотипов и стереотипизации установлены двумя международными договорами в области прав человека: КЛДЖ и КПИ. Государства-участники принимают все соответствующие меры с целью изменить социальные и культурные модели поведения мужчин и женщин с целью достижения искоренения предрассудков и упразднения обычаев и всей прочей практики, которые основаны на идее неполноценности или превосходства одного из полов или стереотипности роли мужчин и женщин, лиц с инвалидностью и без. Государства-участники обязаны выявлять и устранять основополагающие социальные и культурные барьеры, в том числе стереотипы по гендеру и инвалидности, препятствующие осуществлению женщинами в целом, и женщинами с инвалидностью в частности, их прав и выполнению требований обеспечить соблюдение таких прав и мешающие доступу им к эффективным средствам правовой защиты.

КЛДЖ также вменяет в обязанность государствам-участникам пересмотреть или отменить «вредные гендерные стереотипы» и ликвидировать «ошибочные гендерные стереотипные представления».

¹⁵ Там же.

Стереотипы и стереотипизация в судебной системе, препятствующие доступу к правосудию. Дискриминация в отношении женщин на основе вредных или ошибочных стереотипных представлений оказывает негативное воздействие на возможности обеспечения доступа женщин к правосудию. Речь идет о стереотипизации по гендеру и инвалидности в судебной системе, если судьи и прокуроры:

– приписывают отдельному лицу определенные качества, характеристики или роли, основанные исключительно на принадлежности такого лица к определенной социальной группе (например, к лицам женского пола, наличие инвалидности);

– потворствуют вредным стереотипам, поскольку не принимают каких-либо мер борьбы со стереотипизацией;

– позволяют стереотипам влиять на их решения, невзирая на законы и факты.

Стереотипизация в судебной системе нарушает целый ряд прав: право на отсутствие дискриминации и равенство, право на эффективное средство правовой защиты, право на справедливое судебное разбирательство и равенство перед законом, то есть стереотипы могут повлиять на многие аспекты отдельно взятого дела. Стереотипы влияют на убеждения судей прокуроров и их понимание гендерного насилия, а также на способность определить, имело ли место нарушение прав человека. Это, в частности может проявляться в делах о сексуальном насилии. Так, примеры стереотипов в отношении случаев изнасилования в уголовно-процессуальных нормах и нормах доказывания можно обнаружить в следующих ситуациях:

- когда при доказывании физического насилия необходимо продемонстрировать, что согласие не имело места;

- женщины часто лгут, поэтому их показания могут быть приняты только в том случае, если они будут подтверждены;

- можно считать, что женщины дали согласие на половые отношения, даже если имело место применение силы, угрозы или принуждения, поскольку они хранили молчание;

- предыдущий сексуальный опыт предполагает готовность женщин к сексуальным отношениям или автоматическое согласие на секс;

- женщины несут ответственность за сексуальные нападения или провоцируют их, находясь поздно вечером на улице или в безлюдных местах или одеваясь определенным образом;

- невозможно изнасиловать работника секс-индустрии;

- изнасилованные женщины были обесчещены или осрамлены и являются виноватыми, а не потерпевшими.

Когда прокурор запрашивает меру наказания, на определение которой повлияли его стереотипы, а судья выносит приговор на основе своих стереотипных представлений по делу о гендерном насилии, вина за случившееся может быть возложена на жертву, а преступник не будет привлечен к юридической ответственности. Наконец, гендерная стереотипизация в судебной системе препятствует осуществлению законных прав и использованию средств правовой защиты. На процессы в области семейного права влияют широко распространенные предрассудки о семейных отношениях и распределении гендерных ролей в семье, особенно ролей, связанных с исполнением родительских обязанностей. Так, сексуально активные женщины считаются плохими матерями. Тем самым, стереотипы приводят к нарушению гарантированных законом прав женщин, добывающихся опеки над своими детьми или посещения детей под их присмотром, для того чтобы защитить себя и детей от прибегающего к насилию партнера.

1.4. Понятие, формы и цикл насилия в отношении женщин и домашнее насилие: общее и частное

Насилие в отношении женщин — это одно из самых распространенных нарушений прав человека в мире, которому подвергаются женщины и девочки, в т.ч. и с инвалидностью. Несмотря на то, что в правовых системах государств принимаются различные меры по борьбе с насилием, эксперты сходятся во мнении, что во всех этих странах насилие широко распространено и что именно в этой сфере женщинам крайне непросто защитить свои права.

Общие сведения. Вы встречались с такими терминами, как «насилие в отношении женщин» и «гендерное насилие». Несмотря на то, что эти термины зачастую используются для обозначения одного и того же понятия, особенно в международных конвенциях, в действительности это не синонимы.

Гендерное насилие (ГН) — более широкое понятие, означающее «совершение или угрозу совершения актов физического, психологического или социального надругательства (включая сексуальное насилие) с применением того или иного воздействия (например, насилия, угроз, принуждения, манипулирования, обмана, культурных норм, оружия или экономических обстоятельств), совершаемых по отношению к человеку в связи с тем, какие он или она играет гендерные роли и в зависимости от социальных или культурных ожиданий». Жертвами большинства форм гендерного насилия становятся женщины и девочки, однако мужчины и мальчики также могут стать жертвами гендерного насилия. Кроме того, не все формы насилия, направленные против женщин, относятся к гендерному насилию.

Насилие в отношении женщин (НОЖ) — это одна из форм гендерного насилия, и, возможно, наиболее распространенная его форма. Насилие в отношении женщин определяется как нарушение прав человека и форма дискриминации женщин и означает «любой акт насилия, совершенный на основании полового признака, который причиняет или может причинить физический, половой, психологический или экономический ущерб или страдания женщинам, а также угрозы совершения таких актов, принуждение или произвольное лишение свободы, будь то в общественной или личной жизни».¹⁶

Понятие НОЖ было разъяснено рядом важных международных документов. Понятия гендерного насилия и насилия в отношении женщин были впервые определены Декларацией об искоренении насилия в отношении женщин (1993) и Общей рекомендацией № 12 (в соответствии с которой государствам-участникам рекомендовано включать в свои периодические доклады информацию о мерах, принятых в целях борьбы с насилием в отношении женщин, 1989 год) к КЛДЖ.

Декларация об искоренении насилия в отношении женщин не является юридически обязывающим документом, однако содержит важную трактовку этого типа насилия исходя из контекста, в котором оно совершается: в семье или личной жизни; в обществе в целом или общественной жизни; со стороны государства (например, в местах лишения свободы). Содержащееся в Декларации определение НОЖ не ограничивается непосредственно актами насилия, скорее Декларация описывает насилие в отношении женщин как социальную проблему: «проявление исторически сложившегося неравного соотношения сил между мужчинами и женщинами, которое привело к доминированию над женщинами и дискриминации в отношении женщин со стороны мужчин, а также препятствует всестороннему улучшению положения женщин».

Позднее в Общей рекомендации № 19 было пояснено, что насилие в отношении женщин представляет собой одну из форм дискриминации и может приводить к нарушениям положений КЛДЖ вне зависимости от того, содержится ли в этих положениях

¹⁶ Генеральная Ассамблея ООН, 1993 год. Декларация об искоренении насилия в отношении женщин, статья 1.

недвусмысленное упоминание о насилии. Общая рекомендация № 19 также связывает НОЖ с «традиционными подходами», в рамках которых женщинам отводится подчиненное по отношению к мужчинам положение. В частности, такие гендерные стереотипы ведут к сохранению определенных форм насилия, например насилия в семье. В июле 2017 года Комитет по ликвидации дискриминации в отношении женщин также выпустил Общую рекомендацию № 35, касающуюся насилия в отношении женщин, которой была уточнена предыдущая Общая рекомендация № 19, касающаяся гендерного насилия в отношении женщин.

Первым европейским документом, имеющим обязательную юридическую силу и содержащим определение насилия в отношении женщин, стала Конвенция Совета Европы о предотвращении и борьбе с насилием в отношении женщин и домашним насилием (далее – Стамбульская конвенция).¹⁷ Приведенное в Стамбульской конвенции определение опирается на принципы, закрепленные КЛДЖ и сопутствующей документацией.

В Пояснительном докладе¹⁸ к ней «*насилие в отношении женщин*» – это все акты насилия по гендерному признаку, которые приводят или могут привести к физическому, сексуальному, психологическому или экономическому ущербу или страданиям в отношении женщин, включая угрозы таких актов, принуждение или произвольное лишение свободы, независимо от того, происходит ли это в публичной или частной жизни.

Термин «*насилие в отношении женщин по гендерному признаку*» используется во всей Стамбульской конвенции и касается насилия, направленного на женщину только потому, что это женщина, или такого, что в непропорционально большой степени касается женщин. Оно отличается от других видов насилия тем, что главным мотивом актов насилия, указанных в подпункте «а», выступает именно пол жертвы. Иными словами, насилие по гендерному признаку касается нанесения женщине любого вреда, и это служит как причиной, так и результатом неравного соотношения сил, основанного на восприятии различий между женщинами и мужчинами, что приводит к зависимому положению женщин в частной и публичной сферах.¹⁹

Домашнее насилие (ДВ) включает в себя все акты физического, сексуального, психологического насилия или экономическое насилие, которое имеет место в семье или домашней ячейке или между бывшими или нынешними супругами или партнерами, независимо от того, преступник проживал или проживал в одном месте с жертвой.

В расширенное определение форм НОЖ включается домашнее насилие (физическое, психологическое и сексуальное), преследование, убийства женщин, торговля людьми, сексуальное насилие, сексуальное домогательство, вредные традиционные практики, такие как браки по принуждению и ранние браки, принудительные аборты и стерилизация и так называемые убийства в защиту чести.

НОЖ и особенно домашнее насилие в отношении женщин начинается с принуждения и контроля поведения и отношений, которые в большинстве случаев приводят к физическому насилию. В жестоких интимных или бывших интимных отношениях преступники применяют насилие или угрожают его применением, чтобы заставить жертв подчиниться их желаниям. Домашнее насилие в отношении женщин может включать в себя различные акты психологического, физического, сексуального и/или экономического насилия. Статьи 33–39 Стамбульской конвенции определяют формы насилия, которые следует пресекать²⁰ и определять уголовными преступлениями:

¹⁷ Конвенция Совета Европы о предотвращении и борьбе с насилием в отношении женщин и домашним насилием (Стамбульская конвенция), Стамбул, 11 мая 2011 года (Неофициальный перевод). Доступна по адресу: <https://rm.coe.int/16806b0687/>

¹⁸ Пояснительный доклад к Стамбульской конвенции (далее – Пояснительный доклад), пункт 279. // Версия на русском языке доступна по адресу: <https://rm.coe.int/explanatory-ic-rus-web/16808e9a2a>.

¹⁹ См. там же.

²⁰ Какие формы насилия криминализированы в соответствии с законодательством КР см. раздел 3.3 настоящего Пособия.

• *Физическое насилие* – это телесные повреждения, причиненные в результате непосредственного и незаконного применения физической силы. Сюда также входит насилие, повлекшее смерть жертвы;

• *Психологическое насилие* – это любое преднамеренное поведение, которое серьезно подрывает психологическую целостность другого человека посредством принуждения или угроз;

• *Преследование* – это любая форма прямого или косвенного контроля и наблюдения за жертвой с физическим контактом или без него. Обычно это происходит после окончания отношений, но может произойти и во время их продолжения. Оно может, среди прочего, включать угрозы и притеснения онлайн или офлайн, слежку за человеком, шпионаж, заставляющий жертву опасаться за свою безопасность;

• *Сексуальное насилие*, включая изнасилование, охватывает все формы сексуальных действий, совершаемых в отношении другого человека без его добровольно данного согласия и осуществляемых намеренно. Оно включает вагинальное, анальное или оральное проникновение сексуального характера без согласия любой части тела или предмета; другие действия сексуального характера без согласия; побуждение другого лица к совершению без согласия актов сексуального характера с третьим лицом. Охватываются также нежелательные действия сексуального характера между супругами;

• *Принудительный брак* означает физическое и психологическое воздействие на жертву с целью принудительного вступления в брак. Выманивание лица за границу с целью принуждения этого лица к вступлению в брак также подпадает под действие Стамбульской конвенции;

• *Калечащие операции на женских половых органах* включают выполнение, помощь в совершении или подстрекательство, принуждение или обеспечение отрезания, зашивания или удаления части или всех женских наружных половых органов по не терапевтическим причинам;

• *Принудительный аборт и принудительная стерилизация* подразумевают прерывание беременности или прекращение способности женщины или девочки к естественному воспроизведению потомства без ее предварительного и осознанного согласия.

• *Под сексуальным домогательством* понимается вербальное, невербальное или физическое поведение сексуального характера, нежелательное для жертвы. Статья 40 Стамбульской конвенции дает государствам-участникам возможность применять либо уголовное законодательство, либо другие санкции (например, наказания по трудовому законодательству).

Цикл насилия. Цикл насилия (рис. 1) – это подход, который может помочь сотрудникам правоохранительных органов и юстиции понять динамику домашнего насилия при оказании помощи жертве.

Продолжительность и развитие каждой фазы цикла насилия будут варьироваться от жертвы к жертве в зависимости, например от:

- характера и продолжительности отношений;
- социально-экономического положения жертвы и преступника;
- типа насилия, которому подверглась жертва;
- того, есть ли в конфликте дети или другие люди;
- того, есть ли злоупотребление психоактивными веществами и алкоголем;
- помощи и поддержки, оказанных жертве;
- степени изоляции жертвы.

Рисунок 1



Цикл жестокого обращения был разработан в 1979 году Ленор Э.Уокер для объяснения моделей поведения в жестоких отношениях:

❖ *Нарастание напряжения в семье.* Возрастает недовольство в отношениях и нарушается общение между членами семьи.

❖ *Насильственный инцидент.* Происходит вспышка жестокости вербального, эмоционального или физического характера. Сопровождается яростью, спорами, обвинениями, угрозами, запугиванием.

❖ *Примирение.* Обидчик приносит извинения, объясняет причину жестокости, перекладывает вину на пострадавшую (-его), иногда отрицает произошедшее или убеждает пострадавшую (-его) в преувеличении событий.

❖ *Спокойный период в отношениях («медовый месяц»).* Насильственный инцидент забыт, обидчик прощен. Фаза называется «медовый месяц» потому, что качество отношений между партнерами на этой стадии возвращается к первоначальному.

После «медового месяца» отношения возвращаются на первую стадию, и цикл повторяется. С течением времени каждая фаза становится короче, вспышки жестокости учащаются и причиняют больший ущерб. Пострадавшая (-ий) не в состоянии урегулировать ситуацию самостоятельно.

Для некоторых пар этот период относительного спокойствия может длиться несколько месяцев, но в разрушительных отношениях привязанность и раскаяние мужчины в конечном итоге исчезнут, и первая фаза цикла начнется заново.

Циклический характер поведения, связанного с избиением, помогает объяснить, почему все больше женщин просто не бросают своих обидчиков. Любовное поведение, продемонстрированное избивающим во время третьей фазы, укрепляет любые надежды, которые эти женщины могут иметь на исправление своего партнера, и удерживает их в отношениях. Некоторые женщины могут даже воспринимать цикл избиения как нормальный, особенно если они выросли в семье, где царит насилие. Или они могут просто не желать признавать реальность своего положения. Другие женщины становятся настолько безнадежными и униженными из-за того, что они не могут предсказать или контролировать насилие, что они впадают в состояние психологического паралича и становятся неспособными предпринять какие-либо действия для улучшения или изменения ситуации. У жертв существует тенденция считать, что любая попытка оказать сопротивление преступнику безнадежна.

Как видно на рисунке 1, этапы и фазы цикла насилия периодически следуют друг за другом, пока цикл не будет разорван самой женщиной или посредством какой-либо формы вмешательства или внешней помощи и поддержки, оказанной жертве. Некоторые этапы могут пересекаться, а некоторые могут проходить через дни, месяцы или годы. Оскорбительные отношения могут вообще не пройти цикл. Важно помнить, что не все жертвы будут испытывать насилие одинаково. Некоторые не дойдут до стадии физического насилия и могут никогда не обратиться ни в полицию, ни в судебную систему. Однако

экономические и эмоциональные злоупотребления являются серьезными и лишают законной силы и считаются преступлением, которое необходимо расследовать.

Важно понимать, что жертвы обычно обращаются в правоохранительные органы или социальные службы на пиковой стадии цикла после того, как произошло физическое или сексуальное нападение. Они обращаются за помощью, когда чувствуют или находятся в опасности, и ищут немедленной помощи. Во время цикла насилия партнер, совершающий насилие, может колебаться от нежного, извиняющегося и спокойного поведения до периодов напряжения, которые перерастают в физическое, сексуальное или психологическое насилие. Преступник возлагает на женщину ответственность за то, что, по его словам, она заставила его сделать. Он может угрожать забрать детей, угрожать применить физическую силу или убить ее, если она кому-нибудь расскажет или делает что-нибудь. В этом случае существует вероятность того, что жертва вернется к преступнику или отзовет заявление в полицию; и когда жертвы наиболее уязвимы. На этом этапе жертва может даже отрицать или преуменьшать любое насилие. На этом этапе оценка риска и последующее управление рисками и планирование безопасности жертв имеют чрезвычайно важное значение для понимания потребностей жертвы. Жертвы могут делать выбор, основываясь на реалистичных и конкретных вариантах и решениях проблемы насилия, которому они подвергаются. Если эти параметры отсутствуют и поддерживаются, очень трудно разорвать порочный круг.

В дополнение к этим психологическим воздействиям внешние социальные и экономические факторы часто затрудняют некоторым женщинам выход из насильственных отношений. Женщине, не имеющей независимых финансовых ресурсов, которая хочет уйти от мужа, часто бывает трудно сделать это из-за нехватки материальных и социальных ресурсов. Работающие женщины, как правило, зарабатывают меньше денег и занимают менее престижную работу, чем мужчины, и более ответственны за уход за детьми.

Таким образом, в жестокой конфронтации, где первой реакцией может быть бегство, женщины вскоре понимают, что, возможно, им некуда идти. Более того, стигматизация, которая присуща женщине, покидающей семейную ячейку без своих детей, несомненно, является ещё одним сдерживающим фактором для переезда. Кроме того, подвергшиеся избиению женщины, когда они хотят разорвать отношения, как правило, не желают связываться и доверяться своим друзьям, семье или правоохранительным органам, либо из-за стыда и унижения, страха перед расправой со стороны мужа, либо из-за чувства, что им не поверят.

Важно понимать круговорот насилия, потому что одной из самых больших проблем для правоохранительных органов при реагировании на случаи насилия в семье является решение жертвы отозвать ее жалобу. Цикл насилия может привести к тому, что жертвы будут обращаться в полицию во время острой фазы насилия только для того, чтобы прекратить его во время спокойной фазы, а также в свете многих психологических и социальных барьеров, которые мешают женщинам уйти.²¹

Социальные и экономические барьеры, препятствующие жертвам избежать насильственных отношений, включают:

- ❖ Ограниченные финансовые ресурсы;
- ❖ Ограниченная социальная поддержка;
- ❖ Социальная стигматизация;
- ❖ Забота о детях;
- ❖ Некуда идти;
- ❖ Страх возмездия;
- ❖ Семейный позор;
- ❖ Отсутствие доверия к правоохранительным органам.

²¹ Перевод цитаты дан автором настоящего раздела. См.: Bancroft, Lundy. *Why does he do that: inside the minds of angry and controlling men.* - New York: Putnam's Sons, 2002.

Что касается последнего, то очень важно понять, каким образом система уголовного правосудия может стать препятствием для женщин, стремящихся скрыться, и для тех, кто стремится получить доступ к защите от дальнейшего насилия и средствам правовой защиты от преступлений, от которых они пострадали. Отсутствие гендерной чувствительности, непонимание природы насилия в семье и дискриминационное обращение с жертвами со стороны сотрудников правоохранительных органов могут и часто приводят к вторичной *виктимизации* жертв. Эта повторная виктимизация может быть непреднамеренной.

Вторичная виктимизация относится к повторной виктимизации жертв преступлений во время их взаимодействия с сотрудниками полиции, специалистами уголовного правосудия, медицинским персоналом, психологами и адвокатами жертв.

В процессе уголовного правосудия есть определенные моменты, начиная с реагирования и заканчивая вынесением судебного решения, которые могут привести к повторной травматизации жертвы. Это:

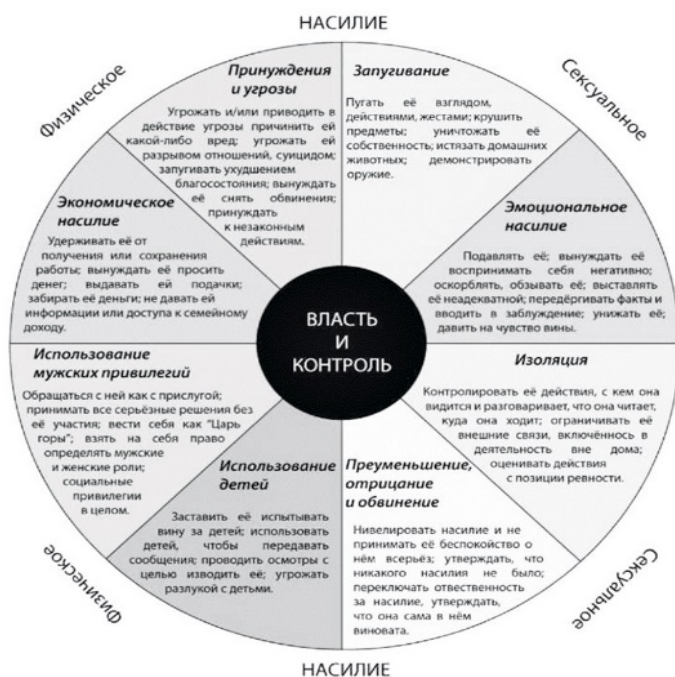
- ❖ Собеседования и необходимость пройти несколько собеседований;
- ❖ Судебно-медицинская экспертиза;
- ❖ Дача показаний и необходимость повторной дачи показаний;
- ❖ Отсутствие защиты в суде, очная ставка с обвиняемым;
- ❖ Отсрочки и продолжения;
- ❖ Решения, основанные на судебных стереотипах.

Вопрос власти и контроля. Существует множество теорий, пытающихся объяснить причину жестокого обращения мужчин со своими партнершами. Самый признанный из них, который также подтверждается исследованиями (в том числе) и повседневным практическим опытом, — это власть и контроль. Это основано на предположении, что некоторые мужчины все еще придерживаются сильных женоненавистнических концепций и думают о своих партнерах не как о независимых существах, которые могут принимать решения самостоятельно и жить своей собственной жизнью. Эти мужчины всех возрастов, социально-экономического статуса и национальностей не принимают того, что их партнерши могут покинуть их, завести друзей или реагировать на критику, сделать собственный выбор и выйти за рамки заранее установленных социальных норм мужских и женских ролей. Насилие используется как мощный инструмент, позволяющий удерживать женщин в их «ролях» и соответствовать этим формам сексизма. Когда женщины подвергаются угрозам и насилию, они пугаются, боятся обострения ситуации или даже смерти, но обычно стесняются об этом говорить. Они также могут свести к минимуму и оправдать насилие, поскольку им трудно признать, что их партнер применяет насилие, поскольку это также повлияет на их самооценку. Эта теория отражена в известном «Колесе власти и контроля», показанном на рисунке 2. Колесо объясняет различные формы злоупотреблений и то, как они взаимодействуют друг с другом и как связаны власть и контроль. Эта модель помогает объяснить динамику насилия между партнерами.

*Колесо управления*²² является особенно полезным инструментом для понимания общей модели жестокого и насильственного поведения, которое используется нападающим для установления и поддержания контроля над своим партнером. Очень часто один или несколько насильственных инцидентов сопровождаются множеством других видов жестокого обращения. Их труднее идентифицировать, но они твердо устанавливают модель запугивания и контроля в отношениях. Как правило, в основе насилия лежат Власть и Контроль.

²² Программа по Борьбе с бытовым насилием. Дулут, Миннесота. Доступно по адресу: <https://www.theduluthmodel.org>

Рисунок 2.



Таким образом, насилие в своей природе основано на реализации власти и контроля одного человека над другим самыми разными методами и способами, характеризуется цикличностью процесса. В этой связи современные исследователи говорят о том, что пережитое насилие может рассматриваться как травматический кризис, последствия которого затрагивают мироощущение жертвы, ее мотивационную, эмоциональную, когнитивную сферы и поведение. Насилие можно сравнить с эпидемией, которая поглощает не только жертву, но зачастую и всех остальных членов семьи, сообщества и несет в себе разрушительную силу. Насилие является выраженной формой дискриминации, посягающей на права человека, и нуждается в эффективном реагировании механизмами правосудия, учитывающими психологические особенности, вопросы виктимизации, вторичной травматизации жертвы, многочисленные барьеры и ограничения, в которых, как правило, находится жертва.

1.5. Стандарты ключевых международных актов по борьбе с насилием в отношении женщин с инвалидностью

Женщинам с инвалидностью, пережившим насилие, требуется своевременный доступ к службам здравоохранения, психологической и другим видам поддержки, им должна быть оказана первичная медицинская помощь, предоставлена защита от дальнейших актов насилия и решены их долгосрочные потребности. В этой связи особую роль играет метод, при котором *потребности и проблемы жертвы будут являться важнейшими*. Хотя жертвы насилия могут обратиться за помощью в любые оказывающие услуги организации, одних лишь общих служб (таких как центры юридической помощи, больницы, жилищные службы) недостаточно. От них «нельзя ожидать, что они смогут удовлетворять многочисленные потребности жертв насилия по гендерному признаку настолько же всесторонне, как это призваны делать специализированные службы».²³

К *специализированным услугам* для жертв домашнего насилия и их детей или других членов семьи можно отнести «горячие линии», которые предоставляют информацию и направляют обратившихся граждан в соответствующие органы, службы экстренной

²³ См.: Mann L., Sargsyan L. Preventing and combating violence against women and domestic violence in Armenia: training course. Erevan, 2018. Доступно по ссылке: <https://rm.coe.int/eur-justice-eng/168093c14a>

помощи и временные приюты. В силу характера насилия в отношении женщин, и их существенного влияния на жизнь лиц, переживших насилие, помощь, в которой нуждаются эти лица, может принимать самые разные формы. Поэтому услуги соответствующих служб должны охватывать медицинские услуги (включая услуги по охране сексуального и репродуктивного здоровья), психологическое и юридическое консультирование, финансовую помощь, доступное жилье, уход за детьми, образование и профессиональную подготовку, а также помощь в трудоустройстве.

Необходимо создание и внедрение многосекторального механизма помощи для того, чтобы все лица, пережившие насилие, имели доступ ко всему спектру специализированных услуг, в которых они нуждаются. Кроме того, необходима система для облегчения взаимодействия между многочисленными ведомствами, участвующими в оказании поддержки лицам, пережившим насилие.

Существует множество моделей оказания поддержки женщинам, пережившим насилие, и государство должно выполнять важные функции по координации и финансированию такой поддержки. Взаимодействие между государственными органами и НПО женскими и лиц с инвалидностью особенно важно, потому что женщины, тем более с инвалидностью, зачастую предпочитают обращаться за помощью к неправительственным организациям даже тогда, когда им доступны государственные услуги. Независимо от того, обеспечиваются ли защита и поддержка со стороны государственных органов или негосударственных организаций, все они должны придерживаться общих принципов и стандартов качества.

Подход, ориентированный на жертву, определяется как систематическое сосредоточение внимания на потребностях и проблемах жертвы для обеспечения сострадательного и деликатного предоставления услуг без осуждения. Пожелания жертвы, безопасность и благополучие имеют приоритетное значение во всех вопросах и процедурах.

Подход, ориентированный на интересы жертв, направлен на минимизацию повторной травматизации, связанной с процессом уголовного правосудия, путем оказания поддержки адвокатам жертв и поставщикам услуг и расширения прав и возможностей жертв как вовлеченных участников процесса.

В этом случае партнерские отношения с правоохранительными органами имеют решающее значение для обеспечения всеобъемлющего и ориентированного на жертвы реагирования.

Обеспечение прав жертв является важной особенностью Стамбульской конвенции, в частности необходимо обеспечить права жертв на:

- Адекватную и своевременную информацию о доступных юридических и других услугах на языке, который они понимают (ст. 19);
- Доступ к услугам, содействующим восстановлению, такие как юридические и психологические консультации, финансовая помощь, жилье, образование и профессиональная подготовка (ст. 20);
- Доступные гражданские средства правовой защиты, включая компенсацию (ст. 29, 30);
- Расследования и разбирательства без неоправданной задержки (ст. 49, 50);
- Меры защиты для жертв и их семей от запугивания, мести, отсутствие контактов с преступником (где это возможно), права быть заслушанными, информацию о ходе разбирательства, наличие переводчиков (ст. 56).

Предоставление этих услуг не зависит от готовности жертвы выдвигать обвинения или давать показания, и услуги должны быть в состоянии удовлетворять потребности уязвимых лиц, включая детей-жертв. Услуги должны быть географически доступны жертвам.

Что касается права жертвы на информацию, то дополнительные права на информацию возникают на стадии расследования и судебного разбирательства. К ним относится право на информацию о (об):

- их правах, в том числе и международных механизмах рассмотрения жалоб;
- статусе их жалобы;
- ходе расследования или разбирательства;
- их роли в разбирательстве;
- исходе дела.

Информация, которая должна предоставляться жертвам на всех этапах, должна быть представлена в письменной форме, а не только в устной форме.

Подход, основанный на правах человека, требует, чтобы права человека жертв были защищены на протяжении всего процесса уголовного правосудия, и чтобы жертва имела доступ ко всему спектру вспомогательных услуг. Это требует обеспечения безопасности жертвы, конфиденциальность и анонимность в любое время. Семейно-бытовое насилие и неэффективная реакция государства часто приводят к нарушению следующих прав жертв:

- право на жизнь;
- право быть свободным от пыток или жестокого, бесчеловечного или унижающего достоинство обращения;
- право на свободу и личную безопасность;
- право на равную защиту перед законом;
- запрещение дискриминации;
- право на личную и семейную жизнь;
- право на справедливое судебное разбирательство;
- право на наивысший достижимый уровень физического и психического здоровья.

1.5.1. Стандарты, изложенные в Стамбульской конвенции

Стамбульская конвенция является наиболее далеко идущим достижением в длинном ряду инструментов и стандартов на международном и региональном уровне и обеспечивает наиболее сжато и подробно план действий в этой области. Хотя КР не является членом Совета Европы считаем важным обратиться к Стамбульской конвенции и Пояснительному докладу к ней, а также к практике ЕСПЧ, поскольку они могут послужить полезными и исчерпывающими справочными документами по вопросу о недопущении и пресечении семейно-бытового насилия. Важно отметить, что к Стамбульской конвенции могут присоединиться и другие государства, не являющиеся членами Совета Европы, поэтому КР следует рассмотреть возможность ратификации этого документа.

Стамбульская конвенция является всеобъемлющим и сложным договором. Это одновременно договор о правах человека и договор об уголовном праве, но он также является инструментом содействия достижению большего гендерного равенства. Стамбульская конвенция отвечает на основной вопрос: «Какие минимальные стандарты и меры должны соблюдать государственные органы, чтобы эффективно реагировать на насилие в отношении женщин и насилие в семье?»

Что делает Стамбульскую конвенцию такой новаторской?

1) Это первый договор, дающий юридически обязательное определение насилия в отношении женщин как нарушения прав человека и формы дискриминации в отношении женщин (статья 3).

2) Это первый договор, интегрирующий стандарт должной осмотрительности в сфере насилия в отношении женщин.

3) Он требует от государств криминализировать различные формы насилия в отношении женщин, включая физическое, сексуальное и психологическое насилие, преследование, сексуальные домогательства, калечащие операции на женских половых органах, принудительные браки, принудительные аборты и принудительную стерилизацию.

Стамбульская конвенция содержит многочисленные положения, направленные на обеспечение доступа жертв насилия по признаку пола к правосудию. В частности, Стамбульская конвенция обязывает государства-участники:

- обеспечивать принятие мер по защите прав жертв насилия без какой бы то ни было дискриминации (статья 4);
- обеспечивать должное внимание к тому, чтобы предупреждать, расследовать, наказывать и предусматривать компенсацию в отношении актов насилия (статья 5);
- принимать меры по внедрению изменений в социальных и культурных моделях поведения с целью искоренения стереотипных представлений о роли женщин и мужчин (статья 12);
- обеспечивать необходимую подготовку для специалистов, занимающихся жертвами насилия, по вопросам их потребностей и прав, а также по вопросам обеспечения равенства между женщинами и мужчинами (статья 15);
- предоставлять достаточную юридическую информацию (статья 19);
- поощрять сообщения о фактах насилия (статья 27);
- обеспечивать жертвам соответствующие средства гражданско-правовой защиты (статья 29) и право требовать компенсацию (статья 30);
- принимать меры для обеспечения преследования в уголовном порядке в отношении широкого спектра форм насилия в отношении женщин (статьи 33–40);
- принимать меры для обеспечения того, чтобы расследования и судебные разбирательства осуществлялись без неоправданных задержек (статья 49), и чтобы прокуроры могли возбуждать и продолжать уголовные дела даже в том случае, если жертва забирает свое заявление или жалобу (статья 55);
- принимать меры для обеспечения того, чтобы улики, относящиеся к истории сексуальных отношений и поведению жертвы, разрешались только тогда, когда это относится к существу дела и необходимо (статья 54);
- принимать меры по запрещению обязательных альтернативных процессов по урегулированию споров, включая посредничество и примирение (статья 48);
- принимать меры по защите прав и интересов жертв на всех этапах расследования и судебного разбирательства (статья 56);
- обеспечивать жертвам право на правовую помощь и на бесплатную юридическую помощь (статья 57).

Основные принципы Стамбульской конвенции:

✓ *Стандарт должной осмотрительности.* Согласно этому стандарту, сотрудники правоохранительных органов, прокуроры и судьи обязаны старательно предотвращать и расследовать акты насилия, наказывать насилие в соответствии с национальным законодательством, а также обеспечить возмещение ущерба жертвам (статья 5).

✓ *Гендерное равенство.* Конвенция содержит ряд положений, направленных на улучшение положения женщин в обществе де-юре и де-факто. Предрассудки, обычаи, традиции и другая практика, основанные на неполноценности женщин или стереотипных ролях женщин и мужчин влияют на гендерные межличностные отношения, а также на то, как с женщинами обращаются государственные учреждения, включая полицию и судебную систему. В связи с этим Стамбульская конвенция направлена на изменение отношения и устранение стереотипов не только на уровне отдельных лиц, но и на уровне институтов.

✓ *Права человека, потребности и безопасность жертвы превыше всего.* Стамбульская конвенция ясно дает понять, что для того, чтобы жертвы могли получить наиболее эффективную поддержку, их права, потребности и безопасность должны быть поставлены на первый план всех мер вмешательства. Обеспечение удовлетворения потребностей жертв также подразумевает учет потребностей женщин, ставших уязвимыми в силу конкретных обстоятельств (пункт 3 статьи 12 и пункт 3 статьи 18). К уязвимым группам относятся беременные женщины и женщины с маленькими детьми, женщины с

инвалидностью, в том числе с психическими или когнитивными нарушениями, женщины, живущие в сельских или отдаленных районах, злоупотребляющие психоактивными веществами, работники секс-бизнеса, женщины, принадлежащие к национальным или этническим меньшинствам, такие как цыганки, мигранты, включая нелегальных мигрантов и беженцев, лесбиянок, бисексуалов и трансженщин. Стамбульская конвенция также требует от государств защищать права и учитывать интересы потерпевших, включая их особые потребности в качестве свидетелей, на протяжении всего следственного и судебного разбирательства (статья 56). Чтобы выполнить обязательства по Стамбульской конвенции, государства должны принять специальные меры по устранению всех типов препятствий на пути к правосудию, например, предоставление жертвам информации об их правах и о юридических процедурах, предоставления услуг поддержки, а также путем принятия новых процедур и подходов, которые повышают безопасность жертв во время судебных процессов.

✓ *Домашнее насилие затрагивает женщин непропорционально сильно.* Стамбульская конвенция требует, чтобы государства-участники применяли гендерную призму при рассмотрении домашнего насилия, где подавляющее большинство жертв домашнего насилия составляют женщины и девочки. Это не означает, что мужчины не подвергаются домашнему насилию или что им не нужна поддержка. Фактически, положения Стамбульской конвенции были составлены на гендерно-нейтральных формулировках, что означает, что любое из ее положений может быть реализовано с целью поддержки и защиты мужчин и мальчиков, которые подвергаются любой из форм насилия, предусмотренных Конвенцией, за исключением калечащих операций на женских половых органах и принудительных абортов (пункт 2 статьи 2).

✓ *Удовлетворение потребностей детей как жертв и свидетелей насилия в отношении женщин* (включая насилие в семье). В некоторых случаях насилие направлено как против женщин, так и против детей. В других случаях дети не сами становятся жертвами насилия, а становятся свидетелями насилия в отношении своих матерей. По этой причине Стамбульская конвенция требует, чтобы все меры защиты учитывали взаимоотношения между жертвами, преступником, детьми и их более широким социальным окружением. Стамбульская конвенция также призывает к специализированной поддержке детей в таких ситуациях (статьи 22, 23 и 26) с учетом их потребностей. В соответствии с Руководящими принципами Совета Европы по правосудию, дружественному к ребенку, Стамбульская конвенция требует от государств-участников предоставлять детям-жертвам и детям-свидетелям особую защиту на всех стадиях расследований и судебных разбирательств (статья 56).

✓ *Скоординированный и межведомственный подход.* Конвенция рассматривает необходимость координации мер и их реализации посредством эффективного сотрудничества между всеми соответствующими сторонами, играющими роль в предотвращении и борьбе с насилием в отношении женщин и домашним насилием (пункт 2 статьи 7). Более конкретно, Конвенция требует, чтобы при предоставлении поддержке потерпевших и свидетелей, государства-участники должны обеспечить эффективное сотрудничество между всеми соответствующими государственными органами, включая судебную систему, прокуратуру, правоохранительные органы, местные и региональные власти, а также неправительственные организации и другие соответствующие организации и учреждения (Статья 18, пункт 2). Она также признает работу и опыт неправительственных организаций в этой области и просит государства-участники эффективно сотрудничать с этими организациями (статья 9).

Таким образом, нормы Стамбульской конвенции представляют собой одну из основных гарантий равноправного доступа женщин к правосудию, в т.ч. и женщин с инвалидностью. Изложенные выше принципы и нормы должны применяться также в делах, не связанных с насилием в отношении женщин, в частности в делах по трудовым и семейным спорам.

1.5.2. Стандарты, изложенные в Конвенции о правах лиц с инвалидностью

КПИ была принята в 2006 году и является первым юридически обязывающим международным документом ООН по вопросам инвалидности, в котором излагаются те минимальные стандарты, которые обязаны соблюдать правительства для обеспечения того, чтобы люди с инвалидностью могли бы эффективно пользоваться своими гражданскими, политическими, экономическими и социальными правами. КПИ конкретно признает инвалидность как вопрос прав человека. Притом, что КПИ не создает новых прав, она четко запрещает дискриминацию в отношении людей с инвалидностью во всех сферах жизни, в том числе в отношении гражданских прав, доступа к правосудию и права на образование, услуг здравоохранения и доступа к транспорту.

КПИ является договором по правам человека, т.е. международным соглашением между государствами, устанавливающим права человека и соответствующие обязательства государств. В КПИ признаются права людей с инвалидностью – такие же права, которыми располагают и все остальные лица, но подтверждается, что они должны пользоваться этими правами. В договоре подчеркивается, что они должны пользоваться этими правами без дискриминации и наравне с другими.

В КПИ подчеркивается более высокий риск бедности среди людей с инвалидностью и делается упор на множественную дискриминацию, с которой сталкиваются меньшинства, женщины или девочки с инвалидностью. В статье 3 КПИ указывается одним из главных принципов - недискриминация, которая включает концепцию разумного приспособления, что должно быть предусмотрено для людей с инвалидностью.

Разумное приспособление означает внесение, когда это нужно в конкретном случае, необходимых и подходящих модификаций и коррективов, не становящихся несоразмерным или неоправданным бременем, в целях обеспечения реализации или осуществления людьми с инвалидностью наравне с другими всех прав человека и основных свобод. Такое разумное приспособление относится, например, к тем случаям, когда людям с инвалидностью предоставляются адаптированные решения и доступ к информации, транспорту, рабочему месту, структурам и услугам. Общая цель этого – содействовать участию человека в жизни сообщества

КПИ определяет две категории лиц с инвалидностью, которые могут быть особенно уязвимы в случае дискриминации и нарушения прав: женщины и дети с инвалидностью (статьи 6 и 7). КПИ признает, что женщины с инвалидностью часто подвергаются множественной дискриминации по признаку не только инвалидности, но и пола (статья 6). Инвалидность сама по себе затрагивает также все аспекты жизни ребенка и может иметь самые разные последствия на различных этапах жизни. Статья 7 КПИ требует от государств-участников принимать все необходимые меры для обеспечения полного осуществления всех прав человека детей с инвалидностью и основных свобод наравне с другими детьми. Она заимствует выражение «наилучшие интересы ребенка» из Конвенции о правах ребенка и требует уделять им первоочередное внимание во всех действиях в отношении детей с инвалидностью.

Также важно отметить тот факт, что в отношении людей с инвалидностью решения часто принимают другие люди, в особенности женщин и девочек с инвалидностью. Статья 12 КПИ направлена на то, чтобы исправить такой подход, признавая правоспособность людей с инвалидностью и предусматривая меры по оказанию поддержки их праву осуществлять свою правоспособность, например, ликвидируя практику назначения опекунов, которые принимают решения от имени людей с инвалидностью, чтобы они могли сами принимать свои собственные решения.

1.6. Обзор законодательства Кыргызской Республики

Конституция Кыргызской Республики (2021 года), являясь основой для разработки национального законодательства КР в сфере прав человека, равенства и недискриминации, устанавливает:

- равенство прав, свобод и возможностей их реализации для мужчин и женщин (ч. 3 ст. 24);

- недопустимость дискриминации по признаку *пола*, расы, языка, *инвалидности*, этнической принадлежности, вероисповедания, возраста, политических или иных убеждений, образования, происхождения, имущественного или иного положения, а также других обстоятельств (ч. 1 ст. 24);

- запрет пропаганды национальной, расовой, религиозной ненависти, *гендерного и иного социального превосходства*, призывающая к дискриминации, вражде или насилию. (ч. 4 ст. 32);

- обеспечение государством функционирование системы социальной защиты лиц с ограниченными возможностями здоровья, основанной на полном и равном осуществлении ими прав и свобод человека и гражданина, их социальную интеграцию без какой-либо дискриминации, создание доступной среды для лиц с ограниченными возможностями здоровья и улучшения качества их жизни (ч. 3 ст. 44).

В частности, Конституция КР провозглашает:

- обеспечение со стороны государства защиты прав и свобод обеспечивает *всем* лицам, находящимся в пределах ее территории и под ее юрисдикцией (ч. 1 ст. 24);

- равенство перед законом и судом (ч. 2 ст. 24);

- гарантию государства обеспечить функционирование системы социальной защиты лиц с ограниченными возможностями здоровья,²⁴ основанной на полном и равном осуществлении ими прав и свобод человека и гражданина, их социальную интеграцию без какой-либо дискриминации, создание им доступной среды и улучшения качества их жизни (ч. 3 статьи 44);

- гарантию прав и свобод человека и гражданина в соответствии с общепризнанными принципами и нормами международного права, а также вступившими в силу в установленном законодательством порядке международными договорами, участницей которых является Кыргызская Республика (ч. 1 ст. 55);

- право каждого обратиться за защитой своих нарушенных прав и свобод в международные органы по правам человека в соответствии с международными договорами, вступившими в силу в установленном законодательством порядке. (ч. 5 ст. 58), гарантию их судебной защиты (ч. 1 ст. 61);

- право каждого на получение квалифицированной юридической помощи, а в случаях, предусмотренных законом, - за счет государства (ч. 4 ст. 61).

Закон КР от 4 августа 2008 г. «О государственных гарантиях равных прав и равных возможностей для мужчин и женщин» устанавливает государственные гарантии по предоставлению равных прав и возможностей лицам разного пола в политической, социальной, экономической, культурной и иных областях жизнедеятельности человека, а также:

- запрет прямой и косвенной гендерной дискриминации (ст. 5);

- запрет на поведение лиц, основанное на нормах обычного права, традициях и

²⁴ В Конституции КР остается устаревшее понятие «лица с ограниченными возможностями здоровья» и соответствующая аббревиатура «ЛЮВЗ», на основе которых были приняты законы и подзаконные нормативные правовые акты, воспроизводящие этот термин и аббревиатуру. Они также используются в статистических показателях. В настоящем Пособии будет использоваться современное и корректное понятие «люди с инвалидностью», кроме тех случаев, когда используется прямое цитирование чьих-либо мнений или положения действующих НПА, пока они не будут приведены в соответствие с новым Законом КР «О правах и гарантиях лиц с инвалидностью» от 08.08.2025 г. №191.

культуре, которое входит в противоречие с требованиями закона и нормами международного права;

- выполнение общепризнанных принципов и норм международного права, а также международных обязательств Кыргызской Республики, касающихся вопросов гендерного равенства указанным Законом в числе основ государственной политики по обеспечению гендерного равенства (ст. 6).

Основным нормативным правовым актом, определяющим статус людей с инвалидностью в КР, был Закон КР «О правах и гарантиях лиц с ограниченными возможностями здоровья» от 3 апреля 2008 г. №38, который утратил силу в связи вступлением в силу принятого в этом году нового Закона КР «О правах и гарантиях лиц с инвалидностью»,²⁵ - 13 ноября 2025 г. (по истечении трех месяцев со дня официального опубликования), за исключением части 3 статьи 38 «Цифровая доступность», которая вступит в силу с 1 января 2027 года.

Новый Закон также, как и старый Закон, в целом гендерно-нейтральный, содержит лишь одно положение относительно женщин с инвалидностью - обеспечение всестороннего развития, улучшение положения и расширение прав и возможностей женщин с инвалидностью (п. 13 ст.3). Также, как и старый Закон, новый прямо не затрагивает вопросы гендерного насилия. При этом отмечаем, что определение понятия «инвалидность» и «лицо с инвалидностью» в новом Законе даны с учетом определений, данных в КПИ (см. нижеприведенную таблицу).

Конвенция о правах инвалидов	Прежний Закон КР «О правах и гарантиях лиц с ограниченными возможностями здоровья»	Новый Закон КР «О правах и гарантиях лиц с инвалидностью»
<p>Инвалидность — это эволюционирующее понятие и что инвалидность является результатом взаимодействия, которое происходит между имеющими нарушения здоровья людьми и отношенческими и средовыми барьерами и которое мешает их полному и эффективному участию в жизни общества наравне с другими</p>	<p>Инвалидность - социально-юридический статус, устанавливаемый уполномоченным государственным органом в установленном законом порядке, предполагающий наличие у лица стойких физических, психических или умственных нарушений. В зависимости от степени расстройств устанавливаются I, II и III группы инвалидности. Дети до 18 лет включаются в категорию «ребенок с ограниченными возможностями здоровья»;</p>	<p>Инвалидность - состояние, возникающее вследствие стойких физических, психических, интеллектуальных или сенсорных нарушений, которые при взаимодействии с различными барьерами в окружающей среде препятствуют полному и равному участию лица в жизни общества;</p>
<p>К инвалидам относятся лица с устойчивыми физическими, психическими, интеллектуальными или сенсорными нарушениями, которые при взаимодействии с различными барьерами могут мешать их полному и эффективному участию в жизни общества наравне с другими.</p>	<p>лицо с ограниченными возможностями здоровья - лицо, которое имеет нарушение здоровья со стойким расстройством функций организма, обусловленное заболеваниями, последствиями травм или дефектами, приводящими к ограничению жизнедеятельности, и вызывающее необходимость его социальной защиты и реабилитации;</p>	<p>лицо с инвалидностью - лицо с длительными стойкими физическими, психическими, интеллектуальными или сенсорными нарушениями, которые при взаимодействии с различными барьерами мешают их его полному и эффективному участию в жизни общества наравне с другими. Статус инвалидности устанавливается уполномоченным государственным органом путем</p>

²⁵ Закон КР «О правах и гарантиях лиц с инвалидностью» от 8 августа 2025 г. №191. Опубликован в официальной государственной газете «Эркин-Тоо» от 12 августа 2025 года № 60 (3716). Доступен по ссылке: <https://cbd.minjust.gov.kg/4-5633/edition/36287/ru?lang=ru>

		присвоения I, II или III группы инвалидности либо категории "ребенок с инвалидностью" для детей до 18 лет;
--	--	--

В соответствии со статьей 3 нового Закона, государственная политика КР в отношении людей с инвалидностью основывается на таких принципах как:

- 1) соблюдение прав лиц с инвалидностью;
- 2) недопущение дискриминации по признаку инвалидности;
- 3) гарантированность со стороны государства социальной защиты и социального обеспечения лиц с инвалидностью;
- 4) недопустимость ухудшения социального положения лиц с инвалидностью;
- 5) ориентация социальных услуг на индивидуальные потребности лиц с инвалидностью;
- 6) обеспечение реабилитации и абилитации и охраны здоровья лиц с инвалидностью в соответствии с законодательством Кыргызской Республики в области здравоохранения, а также Программой государственных гарантий по обеспечению граждан Кыргызской Республики медико-санитарной помощью, утверждаемой Кабинетом Министров Кыргызской Республики;
- 7) обеспечение равных прав лиц с инвалидностью во всех сферах жизнедеятельности;
- 8) обеспечение доступа лиц с инвалидностью к инфраструктуре, образованию, получению информации, государственным услугам, свободному выбору рода деятельности и иным сферам;
- 9) ответственность органов государственной власти, органов местного самоуправления, юридических лиц, независимо от форм собственности, их должностных лиц, а также граждан за нарушение прав лиц с инвалидностью;
- 10) взаимодействие с организациями лиц с инвалидностью;
- 11) гарантированность признания факсимильной подписи лиц с инвалидностью наравне с собственноручной подписью;
- 12) предоставление социальных услуг в непосредственной близости к получателю;
- 13) обеспечение всестороннего развития, улучшение положения и расширение прав и возможностей женщин с инвалидностью;
- 14) обеспечение полного осуществления детьми с инвалидностью всех прав и основных свобод человека с учетом наилучших интересов;
- 15) полное, эффективное вовлечение, участие и включение лиц с инвалидностью в общество;
- 16) непосредственное участие лиц с инвалидностью в рассмотрении всех вопросов, касающихся прав лиц с инвалидностью.

Эти требования нового Закона должны быть применимы ко всей инфраструктуре правоохранительных органов, включая прокуратуру и суды, поскольку физический доступ, наряду с экономическим, информационным и др., является элементом доступа к правосудию. Пока, как законодательство, так и практика КР в этой части не соответствует международным стандартам.

Согласно статье 19 нового Закона КР «О правах и гарантиях лиц с инвалидностью», защита прав, свобод и законных интересов лиц с инвалидностью обеспечивается государством в судебном, через деятельность Акыйкатчы (Омбудсмана) и иные механизмы, установленные законодательством КР. Также государство обеспечивает предоставление бесплатной юридической помощи лицам с инвалидностью в целях защиты их прав, свобод и законных интересов в случаях, предусмотренных законодательством.

Актуальной в контексте тематики настоящего Пособия представляется содержащаяся в статье 7 норма о том, что жестовый язык в КР признается в качестве полноценного средства коммуникации и используется для обеспечения равенства прав лиц с инвалидностью. Государство принимает меры по его развитию и применению в сферах

образования, труда, здравоохранения, культуры и других областях общественной жизни.

Государство гарантирует предоставление услуг жестового перевода в судебных, административных, медицинских, образовательных учреждениях и при обращении за социальными услугами. Порядок и объем предоставления таких услуг определяются Кабинетом Министров.

Критически важной для переживших насилие женщин и девочек с инвалидностью является положение о том, что им (в частности, имеющим инвалидность по слуху и речи), предоставляются услуги переводчика жестового языка в случаях, предусмотренных законодательством, включая при проведении следственных действий или при участии в судебных процессах по гражданским, административным и уголовным делам, при нотариальном оформлении документов или сделок; при оказании государственных или муниципальных услуг (ст.8 нового Закона).

Порядок предоставления услуги переводчика жестового языка и оплаты услуг переводчиков жестового языка определяется Кабинетом Министров. В настоящее время порядок предоставления и оплаты таких услуг определены в Порядке предоставления услуг сурдоперевода и оплаты услуг сурдопереводчиков.²⁶ Он определяет, в числе прочего, гарантированные государством услуги сурдоперевода. Эти услуги могут быть предоставлены по запросу государственных органов, учреждений, органов местного самоуправления, судебных органов в случаях, необходимых для защиты прав лиц с инвалидностью по слуху и речи. Также введено положение о том, что государственные телерадиовещательные организации обязаны транслировать новостные передачи с переводом на жестовый язык и с субтитрами.

Информационный доступ к правосудию должен обеспечиваться наряду с прочими, согласно статье 37 нового Закона, путем развития доступных форматов для лиц соответствующих категорий инвалидности; обеспечения доступности для лиц с инвалидностью официальных сайтов государственных органов, органов местного самоуправления, а также организаций, финансируемых из государственного бюджета.

Законом КР от 13 июля 2011 г. «Об основах градостроительного законодательства Кыргызской Республики» определено, что для людей с инвалидностью должны создаваться условия, обеспечивающие возможность беспрепятственного передвижения, доступа в здания и сооружения и осуществления деятельности внутри этих объектов. При формировании среды обитания в градостроительной документации должно предусматриваться создание сети специальных объектов для людей с инвалидностью с учетом их возраста и заболеваний (ст. 12).

Существуют строительные нормы и правила проектирования среды жизнедеятельности с учетом потребностей лиц с инвалидностью и других маломобильных групп населения, утвержденные решениями Государственного агентства архитектуры, строительства и жилищно-коммунального хозяйства при Правительстве КР, такие, к примеру, как приказ «Об утверждении Строительных норм Кыргызской Республики СН КР 35-01:2018 «Проектирование среды жизнедеятельности с учетом потребностей лиц с ограниченными возможностями здоровья» от 28 декабря 2018 г. № 29-нпа, приказ «Об утверждении Строительных правил Кыргызской Республики СП КР 35-101:2018 «Обеспечение среды жизнедеятельности при планировочных решениях зданий для лиц с ограниченными возможностями здоровья» от 13 декабря 2018 г. № 28-нпа.

Следует признать, что женщины с инвалидностью сталкиваются с разными формами насилия, включая семейное и сексуальное насилие. Специальный закон КР - **Закон КР от 27 апреля 2017 «Об охране и защите от семейного насилия» г.** (в ред. Закона КР от 15.10.2025 г.) определяет семейное насилие как это умышленные действия физического, психологического, экономического характера или их угроза, преследование, а также

²⁶ Порядок предоставления услуг сурдоперевода и оплаты услуг сурдопереводчиков (Приложение к постановлению Правительства Кыргызской Республики от 18 марта 2021 года № 101).

пренебрежительное отношение, совершенные одним членом семьи/приравненным к нему лицом в отношении другого члена семьи/приравненного к нему лица.²⁷ Формами семейного насилия, в соответствии с указанным Законом являются психологическое насилие, физическое насилие, экономическое насилие, преследование, пренебрежительное отношение.

Сексуальное насилие не предусмотрено в качестве самостоятельной формы семейного насилия, но и УК КР, определяя эту форму насилия как уголовное преступление, не учитывает особенности семейных отношений и гендерную проблематику.

К сожалению, женщины и девочки с инвалидностью подвержены всем этим формам насилия, причем как внутри семьи, так и за ее пределами, однако официальная статистика видит лишь «верхушку айсберга» ввиду крайней латентности этого явления.

С точки зрения доступа к правосудию переживших насилие женщин и девочек с инвалидностью, важной является констатация того, что Закон КР «Об охране и защите от семейного насилия» базируется на таких принципах как соблюдение законодательства и международных стандартов в области прав человека и гендерного равенства; равенство доступа к охране и защите от семейного насилия; ответственность за причиненное семейное насилие и др. (ст. 4).

Кроме того, пережившие семейное насилие женщины и девочки, в т.ч. с инвалидностью, имеют право на получение правовой, социальной, медицинской, психологической помощи и защиты от семейного насилия от государственных органов, органов местного самоуправления и других субъектов, осуществляющих охрану и защиту от семейного насилия, в пределах их компетенции (ст. 5).

Что касается получения *юридической помощи*, согласно статье 34 вышеуказанного Закона КР «Об охране и защите от семейного насилия», к ней относятся:

- предоставление консультаций,
- подготовка юридических документов,
- представительство от имени лица, пострадавшего от семейного насилия, в судах и государственных органах,
- другие виды юридически значимых действий, определенных законодательством.

Несмотря на прогрессивность Закона КР «Об охране и защите от семейного насилия» в нем не определены особенности защиты женщин с инвалидностью, не внедрены международные стандарты по оценке риска дальнейшего насилия, не предусмотрены меры по преодолению для них *коммуникационных барьеров и др.*

Реализация предусмотренных Законом «Об охране и защите от семейного насилия» функций субъектов определена в *Порядке оказания помощи лицам, пострадавшим от семейного насилия*.²⁸ В частности, его п. 19 определяет, что территориальные органы юстиции:

- обеспечивают открытие кабинетов по предоставлению консультационно-правовой помощи;
- обеспечивают предоставление соответствующим лицам квалифицированной юридической помощи в соответствии с Законом КР «О гарантированной государством юридической помощи»;
- распространяют информацию о принятых нормативных правовых актах и иную информацию по вопросам охраны и защиты от семейного насилия

²⁷ Уголовный кодекс и Кодекс о правонарушениях содержат иные дефиниции семейного насилия.

²⁸ Утвержден постановлением Правительства КР от 1 августа 2019 г. № 390

Указанный Порядок (п. 20) предусматривает также, что для оказания юридической помощи территориальные адвокатуры:

- предоставляют консультации по правовым вопросам;
- оказывают помощь в составлении заявлений, жалоб, ходатайств и иных документов в правоохранительные, судебные и иные государственные органы;
- представляют интересы пострадавших в судебных и иных государственных органах.

Как уже было отмечено, правовая помощь (предоставление консультаций, подготовка юридических документов, представительство от имени лица, пострадавшего от семейного насилия, в судах и государственных органах, другие виды юридически значимых действий), может быть оказана в рамках законодательства о гарантированной государством юридической помощи.

Закон КР от 10 августа 2022 г. «О гарантированной государством юридической помощи», принятый с целью реализации прав лиц на доступ к правосудию, обеспечения справедливого судебного разбирательства и создания более эффективной, справедливой, подотчетной и основанной на верховенстве права и защите основных прав человека, системы отправления правосудия, основывается на таких принципах как: законность; защита прав, свобод и охраняемых законом интересов физических лиц, нуждающихся в гарантированной государством юридической помощи; доступность и качество гарантированной государством юридической помощи; конфиденциальность при оказании гарантированной государством юридической помощи; эффективность государственного контроля за качеством оказания юридической помощи и соблюдения требований законодательства и норм профессиональной этики; недискриминация; наилучшее обеспечение интересов ребенка.

Информация о порядке получения гарантированной юридической помощи, адреса, реестр и графики приема адвокатов, а также актуальная для людей с инвалидностью информация и список сурдопереводчиков размещены на сайте <http://ukuk-jardam.gov.kg/ru/p/legal-aid/who-can-get>

Согласно статье 4 этого Закона, гарантированная государством юридическая помощь (ГГЮП) оказывается в виде консультационно-правовой и квалифицированной юридической помощи.

Консультационно-правовая помощь - информирование о правовой системе КР, правах и обязанностях субъектов права, способах реализации и пользования правами в судебном и внесудебном порядке; консультирование по правовым вопросам; помощь в составлении документов правового характера; оказание помощи в обеспечении доступа лица к квалифицированной юридической помощи; иные формы помощи, не подпадающие под определение квалифицированной юридической помощи. Правом на получение консультационно-правовой помощи обладают граждане КР, иностранные граждане, лица без гражданства и беженцы.

Квалифицированная юридическая помощь - профессиональная деятельность адвоката по представительству и/или защите законных прав и интересов лиц по уголовным, гражданским, административным делам и по делам о правонарушениях, в случаях, установленных указанным Законом на всех стадиях судопроизводства - за счет государства.

Закон КР «О гарантированной государством юридической помощи» относит лиц с I и II группой инвалидности к числу граждан, имеющих право на получение квалифицированной юридической помощи в сфере гражданского, административного судопроизводства, уголовного судопроизводства и по делам о правонарушениях без учета дохода (ст. 13, 13-1, 14, 15).

Эти положения направлены на обеспечение экономической доступности квалифицированной юридической помощи.

Также, следует отметить новшество в этом Законе «О гарантированной государством юридической помощи» (в ред. Закона КР от 8 августа 2025 г.), статья 14 которого дополнена

новой частью 4-1 следующего содержания:

«4-1. Родителям или опекунам детей с ограниченными возможностями здоровья без учета дохода квалифицированная юридическая помощь предоставляется:

- 1) сторонам по искам о расторжении брака;
- 2) сторонам по искам о лишении родительских прав;
- 3) сторонам по искам о взыскании алиментов;
- 4) сторонам по искам об определении места жительства детей;
- 5) сторонам по искам об определении порядка общения с ребенком;
- 6) сторонам по искам о содержании своих детей материально и обеспечении жильем;
- 7) сторонам по искам о содержании своих детей, обучающихся в дошкольных, общеобразовательных (начальное, основное и среднее), профессиональных (начальное, среднее и высшее) образовательных организациях всех типов и видов независимо от организационно-правовой формы;
- 8) сторонам по искам о взыскании дополнительных расходов в твердой денежной сумме.»

Порядок взаимодействия субъектов системы гарантированной государством юридической помощи определен постановлением Кабинета Министров Кыргызской Республики от 4 мая 2023 года №241 «Об утверждении Порядка взаимодействия субъектов системы гарантированной государством юридической помощи и Перечня документов, подтверждающих право лица на получение квалифицированной юридической помощи».²⁹

Уголовно-процессуальный кодекс Кыргызской Республики от 28 октября 2021 года № 129 (далее - УПК) в качестве одного из принципов предусматривает *принцип обеспечения доступа к правосудию (ст. 10)*, согласно которому на суд, прокурора, следователя налагается обязанность обеспечить потерпевшим от преступления *доступ к правосудию* и компенсацию причиненного вреда в случаях и порядке, установленных законом.

Еще одним принципом является установленный ст. 13 принцип охраны прав и свобод человека и гражданина в уголовном судопроизводстве, который *гарантирует каждому судебную защиту его прав и свобод на всех стадиях уголовного судопроизводства*. При этом суд, прокурор, следователь и орган дознания обязаны обеспечить охрану прав и свобод граждан, участвующих в уголовном процессе, создавать условия для их осуществления, принимать своевременные меры к удовлетворению законных требований участников процесса.

Еще одним важным положением УПК *в части доступности правосудия является норма о том, что в уголовном процессе человек с инвалидностью вправе пользоваться услугами сурдопереводчика*, имеющего статус переводчика в уголовном процессе (ст. 58). Согласно части 3 статьи 198 УПК, допрос потерпевшего с нарушениями речи слуха осуществляется с участием лица, владеющего навыками сурдоперевода. Участие этого лица в допросе отражается в протоколе. При наличии у допрашиваемого психического или иного тяжелого заболевания его допрос осуществляется с разрешения врача и в его присутствии.

Гражданский процессуальный кодекс КР от 5 января 2017 г. (далее – ГПК) предусматривает равенство перед законом и судом всех граждан независимо от *пола, расы, языка, инвалидности, этнической принадлежности, вероисповедания, возраста, политических или иных убеждений, образования, происхождения, имущественного или иного положения, других обстоятельств*. Важным положением также является возможность участникам гражданского процесса пользоваться услугами сурдопереводчика.

Уголовный кодекс КР от 28 октября 2021 г. (далее - УК) также, как и другие нормативные правовые акты, устанавливает принцип равенства граждан перед законом независимо от *пола, расы, языка, инвалидности, этнической принадлежности, вероисповедания, возраста, политических или иных убеждений, образования, происхождения, имущественного или иного положения, а также других обстоятельств*.

²⁹ <https://cbd.minjust.gov.kg/160172/edition/1253807/ru>

Нужно отметить, что УК предусматривает, что совершение преступления против человека с инвалидностью являетсяотягчающим ответственность обстоятельством.

Кроме кодексов и законов, важнейшими документами, определяющими позицию государства по вопросам гендера и инклюзии, основные направления его деятельности в этих сферах, являются стратегии, концепции, политики. Так, *Национальная стратегия развития КР на 2018–2040 годы*³⁰ (далее - *Стратегия*) в качестве одного из приоритетных направлений устанавливает усиление защиты от гендерной дискриминации и справедливое правосудие.

Общее видение Стратегии подразумевает, наряду с прочим, что к 2030 году масштабы гендерного насилия и дискриминации значительно сократятся, будет создана эффективная система их предотвращения в соответствии с конституционными гарантиями недопущения дискриминации по признаку пола, расы, языка, инвалидности, этнической принадлежности, вероисповедания, возраста, политических или иных убеждений, образования, происхождения, имущественного или иного положения, а также других обстоятельств. Правоохранительные органы будут придерживаться «принципа нулевой толерантности к проявлениям гендерного насилия, средства судебной защиты доступны и обеспечивают принцип неотвратимости наказания для виновников гендерных преступлений и насилия, создана эффективная система предоставления услуг и помощи пострадавшим».

*Государственная программа «Доступная страна» для лиц с инвалидностью и других маломобильных групп населения в Кыргызской Республике на 2023-2030 годы.*³¹ В ней в качестве цели предусмотрено к 2030 году достижение социальной справедливости и обеспечение равного доступа лиц с инвалидностью и других маломобильных групп населения городской и сельской местности к инфраструктуре и услугам судебных и правоохранительных органов.

Таким образом, в Кыргызстане создана обширная правовая база для достижения гендерного равенства и инклюзии, доступа женщин и девочек с инвалидностью, перенесших насилие, к правосудию. Эта правовая база основана на нормах международных договоров по правам человека, включающая в себя основные стандарты и подходы, однако на практике они не всегда срабатывают и применяются в силу разных причин – внутренних коллизий законодательства, отсутствия или противоречивости подзаконных актов, господствующих в обществе стереотипов относительно распределения гендерных ролей и отношения к инвалидности, недостаточной гендерной и инклюзивной чувствительности сотрудников правоприменительных органов, неосведомленности самих граждан и т.д.

1.7. Этика и этикет общения с людьми с инвалидностью

Понятие «этика», философия независимой жизни. Важной составляющей деятельности по обеспечению доступности зданий, сооружений и предоставляемых населению услуг является соблюдение этических правил общения с людьми с инвалидностью.

Этика – учение о морали, нравственности. Термин «этика» впервые употребил Аристотель (384-322 до н.э.) для обозначения практической философии, которая должна дать ответ на вопрос, что мы должны делать, чтобы совершать правильные нравственные поступки.

Важнейшими категориями этики являются: «добро», «зло», «справедливость», «благо», «ответственность», «долг», «совесть» и т.д.

³⁰ Утверждена указом Президента КР от 31 октября 2018 г. УП № 221.

³¹ Утверждена постановлением Кабинета Министров КР от 10 февраля 2023 года № 69.

Составной частью этики является **профессиональная этика** – совокупность морально-этических и нравственных норм и модель поведения специалиста в соответствующей профессиональной сфере. Профессиональная, или так называемая деловая этика призвана регулировать деятельность специалиста в сфере служебных отношений, в том числе к субъектам своего труда.

Традиционно в философии социальной защиты людей с инвалидностью выделяется ряд основополагающих, научно обоснованных принципов. Эти принципы не всегда едины по сущности, но объединены заботой об объекте и направленностью на предмет. Представляет интерес группа принципов «нищего», «барина» и «равного».

Принцип нищего. Этот принцип родился в древности, в рамках милосердия, религиозных общин. Как правило, он предполагает предоставление небольшой помощи каждому, кто может чем-то пожертвовать, а эффект защиты складывается из сложения посильной помощи конкретному индивиду за счет многих людей. При этом никто не беднеет, а кому-то оказывается помощь. Метод можно принимать в качестве скорой или временной неотложной помощи людям с инвалидностью или другому лицу. Его слабые стороны - выработка установки на пассивное иждивенчество с постепенным разрушением активного начала личности. В условиях свободного общества принцип не может быть долговременным, так как будет порождать армию иждивенцев, безвольных людей.

Принцип барина. Основан на законодательном или насильственном изъятии результата чужого труда и передачи его нуждающимся. Этот принцип используется лицами, присваивающими результат чужого труда, и по их усмотрению или повелению часть этих плодов труда передаются нуждающимся. Таким «барином» мог быть помещик, капиталист, царь, правитель государства. Метод хорош тоже как временная мера. Его недостатки проистекают из того, что он основан на социальной несправедливости, и, опять-таки, порождает иждивенчество, а также бюрократический аппарат государства, связанный с распределением льгот. Число льготников растет как снежный ком, и, достигая критической массы, угрожает социальным взрывом, т.е. нарушает основу социальной безопасности любой страны. Любое явление, основанное на саморазвитии, стремится к бесконечности. Такой бесконечностью в системе защиты на принципе барина является постепенное и неуклонное нарастание числа защищаемых при уменьшении числа защищающих. Этот принцип привел к падению Римской и других империй, основанных на рабстве. На его смену приходит следующий принцип.

Принцип равного. Средства, которые используются в принципе барина для пассивного пенсионирования, направляются не столько на объект помощи, сколько на предмет, т.е. на установление связей между человеком и социумом: на систему медицинской, профессиональной, социальной, психолого-педагогической реабилитации и абилитации людей с инвалидностью; на создание условий для беспрепятственного доступа к объектам социальной инфраструктуры и др. После этого человек начинает сам зарабатывать, оставаясь личностью, несмотря на недостатки собственного здоровья. Примеры этому – Франклин Рузвельт, Николай Островский, Людвиг ванн Бетховен, Бедржих Сметана, Гомер, Альберт Эйнштейн, Стивен Хокинг и другие, известные деятели науки и искусства.

Таким образом, идеи обеспечения беспрепятственного доступа людей с инвалидностью к объектам социальной инфраструктуры, которые нашли отражение в современном законодательстве КР, направлены на реализацию *принципа равного* и отражают закономерное прогрессивное развитие философии социальной защиты людей с инвалидностью в нашей стране.

Составной частью философии социальной защиты людей с инвалидностью является философия независимой жизни. Понятие **«независимая жизнь»** в концептуальном значении подразумевает два взаимосвязанных момента:

1) **Независимая жизнь** – это право человека быть неотъемлемой частью жизни общества и принимать активное участие в социальных, политических и экономических

процессах, иметь свободу выбора и свободу доступа к жилым и общественным зданиям, транспорту, средствам коммуникации, страхованию, труду и образованию, возможность самому определять и выбирать, принимать решения и управлять жизненными ситуациями.

2) **Независимая жизнь** — это способ мышления, это психологическая ориентация личности, которая зависит от ее взаимоотношений с другими личностями, ее физическими возможностями, системой служб поддержки и окружающей среде.

Общие принципы и цели независимости людей с инвалидностью сформулированы в Декларации независимости инвалида,³² где установлено следующее:

- Не рассматривайте мою инвалидность как проблему.
- Не надо меня жалеть, я не так слаб, как кажется.
- Не рассматривайте меня как пациента, так как я просто ваш соотечественник.
- Не старайтесь изменить меня. У вас нет на это права.
- Не пытайтесь руководить мною. Я имею право на собственную жизнь, как любая личность.
- Не учите быть меня покорным, смиренным и вежливым. Не делайте мне одолжения.
- Признайте, что реальной проблемой, с которой сталкиваются инвалиды, является их социальное обесценивание и притеснение, предубежденное отношение к ним.
- Поддержите меня, чтобы я мог по мере сил внести свой вклад в общество.
- Помогите мне познать то, что я хочу.
- Будьте тем, кто заботится, не жалея времени, и кто не борется в попытке сделать лучше.
- Будьте со мной, даже когда мы боремся друг с другом.
- Не помогайте мне тогда, когда я в этом не нуждаюсь, если это даже доставляет вам удовольствие.
- Не восхищайтесь мною. Желание жить полноценной жизнью не заслуживает восхищения.
- Узнайте меня получше. Мы можем стать друзьями.
- Будьте союзниками в борьбе против тех, кто пользуется мною для собственного удовлетворения.
- Давайте уважать друг друга. Ведь уважение предполагает равенство. Слушайте, поддерживайте и действуйте.

Правила этикета при общении с людьми с инвалидностью. Работниками организаций, предоставляющих услуги населению, в т.ч. и суды, должна быть оказана помощь людям с инвалидностью в преодолении барьеров, мешающих получению ими услуг наравне с другими лицами.

Совокупность способностей, знаний и умений, необходимых для эффективного общения при оказании помощи людям с инвалидностью в преодолении барьеров называется **коммуникативная эффективность**.

Коммуникация (общение) рассматривается как важнейшая сторона любой деятельности, во многом обеспечивающая ее успех и продуктивность. Коммуникативная компетентность необходима каждому. Для специалистов профессионально значимыми являются умения правильно воспринимать и понимать другого человека, грамотно оказывать услуги в учреждении или организации.

Развитие коммуникативных умений складывается из следующих основных навыков:

- избегать конфликтных ситуаций;

³² См. Декларация независимости инвалида (краткие тезисы). Норман Кюнк, американский активист движения в защиту прав инвалидов. Доступно по адресу: <https://perspektiva-inva.ru/philosophy-of-living>

- внимательно слушать людей с инвалидностью и слышать его;
- регулировать собственные эмоции, возникающие в процессе взаимодействия;
- обеспечивать высокую культуру и этику взаимоотношений;
- цивилизовано противостоять манипулированию.

Существуют **общие правила этикета при общении с людьми с инвалидностью**, которыми могут воспользоваться работники организаций, предоставляющих услуги населению, в т.ч. и работники судебных органов, в зависимости от конкретной ситуации:

1.Обращение к человеку: когда вы разговариваете с человеком с инвалидностью, следует обращаться непосредственно к нему, а не к сопровождающему или сурдопереводчику, которые присутствуют при разговоре. Рекомендуется: использовать понятие «переводчик жестового языка» вместо официального термина «сурдопереводчик» – по аналогии с переводчиком английского/французского/др. языка); не говорить о присутствующем человеке с инвалидностью в третьем лице, обращаясь к его сопровождающим, все вопросы и предложения адресовать непосредственно к этому человеку.

2. Пожатие руки: когда вас знакомят с человеком с инвалидностью, вполне естественно пожать ему руку: даже те, кому трудно двигать рукой или кто пользуется протезом, вполне могут пожать руку — правую или левую, что вполне допустимо.

3.Называйте себя и других: когда вы встречаетесь с человеком, который плохо или совсем не видит, обязательно следует назвать себя и тех людей, которые пришли с вами. Если у вас общая беседа в группе, следует не забывать пояснить, к кому в данный момент вы обращаетесь, и назвать себя.

4.Предложение помощи: если вы предлагаете помощь, то надо подождать, пока ее примут, а затем спрашивать, что и как делать.

5.Адекватность и вежливость: обращайтесь к детям и подросткам с инвалидностью по имени, к взрослым – по имени и отчеству, то есть точно так же, как и к другим людям без инвалидности (равноправно, без снисходительности, опеки и покровительства).

6. Не опирайтесь на кресло-коляску: опираться или виснуть на чьей-то инвалидной коляске – то же самое, что опираться или виснуть на ее обладателе, и это тоже раздражает. Инвалидная коляска, костыли, белая трость, собака-проводник – это часть неприкосновенного пространства людей с инвалидностью. Не дотрагивайтесь до них! Опирайтесь или повиснуть на чьей-то инвалидной коляске – это то же самое, что опираться или повиснуть на ее обладателе. А собака-поводырь работает, а не просто украшает человека с инвалидностью – не надо ее гладить, кормить и т.д., если этого не разрешил хозяин.

7. Внимательность и терпеливость: когда вы разговариваете с человеком, испытывающим трудности в общении, надо слушать его внимательно. Необходимо быть терпеливым, подождать, когда человек сам закончит фразу. Не следует поправлять его и договаривать за него. Никогда не следует притворяться, что вы понимаете, если на самом деле это не так. Необходимо повторить, что вы поняли, это поможет человеку ответить вам, а вам — понять его.

8.Расположение для беседы: когда вы говорите с человеком, пользующимся инвалидной коляской или костылями, следует расположиться так, чтобы ваши и его глаза были на одном уровне, тогда будет легче разговаривать. Разговаривая с теми, кто может читать по губам, надо расположиться так, чтобы на Вас падал свет, и Вас было хорошо видно, постараться, чтобы Вам ничего (еда, сигареты, руки), не мешало.

9.Привлечение внимания человека: чтобы привлечь внимание человека, который плохо слышит, следует помахать ему рукой или похлопать по плечу. Следует смотреть ему прямо в глаза и говорить четко, но надо иметь в виду, что не все люди, которые плохо слышат, могут читать по губам.

10. Не смущайтесь, если случайно допустили оплошность, сказав: "Увидимся" или "Вы слышали об этом...?" тому, кто не может видеть или слышать.

Также разработаны правила этикета для лиц с разными расстройствами функций организма. Список правил достаточно велик. Следует относиться к другому человеку, как к себе самому, точно так же его уважайте - и тогда оказание услуги в учреждении и общение будут эффективными.

Правила этикета при общении с лицами, испытывающими трудности при передвижении:

✓ Надо помнить, что инвалидная коляска - неприкосновенное пространство человека. Не следует облакачиваться на нее, толкать, класть на нее ноги без разрешения. Начать катить коляску без согласия человека с инвалидностью, это же самое, что схватить и понести человека без его разрешения.

✓ Всегда надо спрашивать, нужна ли помощь, прежде чем оказать ее. Предлагать надо помощь, если нужно открыть тяжелую дверь или пройти по ковру с длинным ворсом.

✓ Если предложение о помощи принято, надо спросить, что нужно делать, и четко следовать инструкциям.

✓ Если разрешили передвигать коляску, сначала надо катить ее медленно. Коляска быстро набирает скорость, и неожиданный толчок может привести к потере равновесия.

✓ Всегда следует лично убедиться в доступности мест, где запланированы мероприятия. Заранее поинтересоваться, какие могут возникнуть проблемы или барьеры и как их можно устранить.

✓ Не надо хлопать человека, находящегося в инвалидной коляске, по спине или по плечу.

✓ Если возможно, надо расположиться так, чтобы ваши лица были на одном уровне. Следует избегать положения, при котором вашему собеседнику нужно запрокидывать голову.

✓ Если существуют архитектурные барьеры, надо предупредить о них, чтобы человек имел возможность принимать решения заранее.

✓ Надо помнить, что, как правило, у людей, имеющих трудности при передвижении, нет проблем со зрением, слухом и пониманием.

✓ Не надо думать, что необходимость пользоваться инвалидной коляской - это трагедия. Это способ свободного (если нет архитектурных барьеров) передвижения. Есть люди, пользующиеся инвалидной коляской, которые не утратили способности ходить и могут передвигаться с помощью костылей, трости и т.п. Коляски они используют для того, чтобы экономить силы и быстрее передвигаться.

Правила этикета при общении с лицами, имеющими нарушение зрения или незрячими:

✓ Предлагая свою помощь, следует направлять человека, не стискивать его руку, идти так, как вы обычно ходите. Не нужно хватать слепого человека и тащить его за собой.

✓ Следует описать кратко, где вы находитесь. Предупредить о препятствиях: ступенях, лужах, ямах, низких притолах, трубах и т.п.

✓ Использовать, если это уместно, фразы, характеризующие звук, запах, расстояние. Делиться увиденным.

✓ Обращаться с собаками-поводырями не так, как с обычными домашними животными. Не командовать, не трогать и не играть с собакой-поводырем.

✓ Если вы собираетесь читать незрячему человеку, сначала надо предупредить об этом. Говорить нормальным голосом. Не пропускать информацию, если вас об этом не попросят.

✓ Если это важное письмо или документ, не нужно для убедительности давать его потрогать. При этом не надо заменять чтение пересказом. Когда незрячий человек должен подписать документ, следует прочитать его обязательно. Инвалидность не освобождает слепого человека от ответственности, обусловленной документом.

✓ Всегда следует обращаться непосредственно к человеку, даже если он вас не видит, а не к его зрячему компаньону.

✓ Всегда надо называть себя и представлять других собеседников, а также остальных присутствующих. Если вы хотите пожать руку, то надо сначала сказать об этом.

✓ Когда вы предлагаете незрячему человеку сесть, не надо усаживать его, а надо просто направить руку на спинку стула или подлокотник. Не надо водить по поверхности его руку, а надо дать ему возможность свободно потрогать предмет. Если вас попросили помочь взять какой-то предмет, не следует тянуть кисть слепого к предмету и брать его рукой этот предмет.

✓ Когда вы общаетесь с группой незрячих людей, надо не забывать каждый раз называть того, к кому вы обращаетесь.

✓ Не надо заставлять вашего собеседника вещать в пустоту: если вы перемещаетесь, то надо предупредить его.

✓ Вполне нормально употреблять слово «смотреть». Для незрячего человека это означает «видеть руками», осязать.

✓ Надо избегать расплывчатых определений и инструкций, которые обычно сопровождаются жестами, выражений вроде «Стакан находится где-то там на столе». Следует стараться быть точными: «Стакан посередине стола».

✓ Если вы заметили, что незрячий человек сбился с маршрута, не надо управлять его движением на расстоянии, надо подойти и помочь выбраться на нужный путь.

✓ При спуске или подъеме по ступенькам незрячего следует вести перпендикулярно к ним. Передвигаясь, не надо делать рывков, резких движений. При сопровождении незрячего человека не закладываете руки назад - это неудобно.

Правила этикета при общении с лицами, имеющими нарушение слуха:

✓ Разговаривая с человеком, у которого плохой слух, следует смотреть прямо на него. Не следует затемнять свое лицо и загромождать его руками, волосами или какими-то предметами. Ваш собеседник должен иметь возможность следить за выражением вашего лица.

✓ Существует несколько типов и степеней глухоты. Соответственно, существует много способов общения с людьми, которые плохо слышат. Если вы не знаете, какой предпочесть, то следует спросить у них.

✓ Некоторые люди могут слышать, но воспринимают отдельные звуки неправильно. В этом случае надо говорить более громко и четко, подбирая подходящий уровень. В другом случае понадобится лишь снизить высоту голоса, так как человек утратил способность воспринимать высокие частоты.

✓ Чтобы привлечь внимание человека, который плохо слышит, надо назвать его по имени. Если ответа нет, можно слегка тронуть человека или же помахать рукой.

✓ Следует говорить ясно и ровно. Не нужно излишне подчеркивать что-то. Кричать, особенно в ухо, тоже не надо.

✓ Если вас просят повторить что-то, то лучше перефразировать свое предложение. Можно использовать жесты.

✓ Надо убедиться, что вас поняли, лучше спросить, понял ли вас собеседник.

✓ Если вы сообщаете информацию, которая включает в себя номер, технический или другой сложный термин, адрес, следует написать ее, сообщить по факсу или электронной почте или любым другим способом, но так, чтобы она была точно понята.

✓ Если существуют трудности при устном общении, следует спросить, не будет ли проще переписываться.

✓ Не следует забывать о среде, которая вас окружает. В больших или многолюдных помещениях трудно общаться с людьми, которые плохо слышат. Яркое солнце или тень тоже могут быть барьерами.

✓ Очень часто глухие люди используют язык жестов. Если вы общаетесь через переводчика, то следует помнить, что обращаться надо непосредственно к собеседнику, а не к переводчику.

✓ Не все люди, которые плохо слышат, могут читать по губам, поэтому лучше всего спросить об этом при первой встрече. Если ваш собеседник обладает этим навыком, нужно соблюдать несколько важных правил. И всегда помнить, что только три из десяти слов хорошо прочитываются.

✓ Нужно смотреть в лицо собеседнику и говорить ясно и медленно, использовать простые фразы и избегать несущественных слов.

✓ Нужно использовать выражение лица, жесты, телодвижения, если хотите подчеркнуть или прояснить смысл сказанного.

Правила этикета при общении с лицами, имеющими задержку в развитии и проблемы общения, умственные нарушения:

✓ Использовать доступный язык, выражаться точно и по делу.

✓ Избегать словесных штампов и образных выражений, если только вы не уверены в том, что ваш собеседник с ними знаком.

✓ Не говорить свысока. Не думать, что вас не поймут.

✓ Говоря о задачах или проекте, рассказывать все «по шагам». Дать собеседнику возможность обыграть каждый шаг после того, как вы объяснили ему.

✓ Исходить из того, что взрослый человек с задержкой в развитии имеет такой же опыт, как и любой другой взрослый человек.

✓ Если необходимо, использовать иллюстрации или фотографии. Быть готовым повторить несколько раз. Не сдаваться, если вас с первого раза не поняли.

✓ Обращаться с человеком с проблемами развития точно так же, как вы бы обращались с любым другим.

✓ Обращаться непосредственно к человеку.

✓ Помнить, что люди с задержкой в развитии дееспособны и могут подписывать документы, контракты, голосовать, давать согласие на медицинскую помощь и т.д.

Правила этикета при общении с лицами, имеющими психические нарушения:

Психические нарушения — не то же самое, что проблемы в развитии. Люди с психическими проблемами могут испытывать эмоциональные расстройства или замешательство, осложняющие их жизнь. У них свой особый и изменчивый взгляд на мир.

✓ Не надо думать, что люди с психическими нарушениями обязательно нуждаются в дополнительной помощи и специальном обращении.

✓ Обращаться с людьми с психическими нарушениями как с личностями. Не нужно делать преждевременных выводов на основании опыта общения с другими людьми с такой же формой инвалидности.

✓ Не следует думать, что люди с психическими нарушениями более других склонны к насилию. Это миф. Если вы дружелюбны, они будут чувствовать себя спокойно.

✓ Неверно, что люди с психическими нарушениями имеют проблемы в понимании или ниже по уровню интеллекта, чем большинство людей.

✓ Если человек, имеющий психические нарушения, расстроен, спросить его спокойно, что вы можете сделать, чтобы помочь ему.

✓ Не говорить резко с человеком, имеющим психические нарушения, даже если у вас есть для этого основания.

Правила этикета при общении с лицом, испытывающим затруднения в речи:

✓ Не игнорировать людей, которым трудно говорить, потому что понять их - в ваших интересах.

✓ Не перебивать и не поправлять человека, который испытывает трудности в речи. Начинать говорить только тогда, когда убедитесь, что он уже закончил свою мысль.

✓ Не пытаться ускорить разговор. Быть готовым к тому, что разговор с человеком с затрудненной речью займет у вас больше времени. Если вы спешите, лучше, извиниться и договориться об общении в другое время.

✓ Смотреть в лицо собеседнику, поддерживать визуальный контакт. Отдать этой беседе все ваше внимание.

- ✓ Не думать, что затруднения в речи — показатель низкого уровня интеллекта человека.
 - ✓ Стараться задавать вопросы, которые требуют коротких ответов или кивка.
 - ✓ Не притворяться, если вы не поняли, что вам сказали. Не стесняться переспросить.
- Если вам снова не удалось понять, попросить произнести слово в более медленном темпе, возможно, по буквам.
- ✓ Не забывать, что человеку с нарушенной речью тоже нужно высказаться. Не перебивать его и не подавлять. Не торопить говорящего.
 - ✓ Если у вас возникают проблемы в общении, спросить, не хочет ли ваш собеседник использовать другой способ — написать, напечатать.

Учебные задания к Разделу 1

Задание 1

Рассмотрите следующие примеры и обсудите возможные действия:

- 1) Может ли подготовка и распространение прокуратурой и судами предназначенных для женщин (в т.ч. женщин с инвалидностью) брошюр с информацией об их правах и простым объяснением процессуальных норм содействовать борьбе с факторами, препятствующими доступу женщин к правосудию? На какой фактор или факторы можно повлиять таким образом?
- 2) Если сотрудники правоохранительных органов я не предпринимает никаких действий или прокурор закрывает дело и расследование, как это повлияет на жертву насилия?
- 3) Если судья отклоняет ходатайство о досудебном заключении обвиняемого под стражу, как это повлияет на готовность жертвы участвовать в судебном процессе?

Задание 2

Обсудите нижеприведенные типы вредных практик на предмет того, встречаются ли такие вредные практики в КР и имеются ли еще другие типы, кроме указанных ниже?

Этап жизни	Тип вредной практики
Внутриутробный	Выбор пола будущего ребенка и применение аборта для избавления от плода женского пола (связанное с желанием иметь сына).
Младенчество	Умерщвление новорожденных девочек.
Детство и подростковый возраст	Ранние и принудительные браки; преступления во имя «чести».
Взрослость	Преступления во имя «чести», принудительные браки.
Старость	Плохое обращение с вдовами, жестокое обращение с престарелыми.

Задание 3

В ниже таблице приведен пример того, к каким выводам может подтолкнуть единственный стереотип при рассмотрении дел о домашнем насилии.

Стереотип	Мужчина — глава семьи/должен быть главой семьи
(Обобщенное) представление	В межличностных и семейных отношениях власть принадлежит мужчине, в то время как женщина занимает подчиненное положение.
Выводы (об отдельном человеке)	Возможные выводы: <ul style="list-style-type: none"> • мужчина вправе применить насилие в целях воспитания не подчиняющейся ему жены; • мужчина вправе применить насилие или угрожать насилием для сохранения власти в браке и семейных отношениях; • желания и намерения (применяющего насилие) мужчины более значимы, чем желания и намерения его жены и детей, в том числе если речь идет о судебном разбирательстве (например, о деле об опеке над ребенком)

• Обдумайте следующее утверждение: «Если насилие достаточно серьезное, жертва будет давать показания в суде». Так ли это? Поясните ваш ответ.

• Обдумайте нижеприведенные стереотипы и как показано в таблице выше назовите этапы отправления правосудия, на которых эти мифы и стереотипы могут повлиять на доступ женщин к правосудию:

- a) Насилие в паре — их личное дело;
- b) Если бы жертва действительно страдала от насилия и надругательств, она могла бы уйти от насильника, если бы захотела.
- c) Женщины с инвалидностью не могут правильно, адекватно понимать и оценивать то, что произошло с ними.
- d) Женщины врут о том, что их изнасиловали.

Контрольные вопросы к Разделу 1

1. В чем состоит различие в дефинициях «ПОЛ» и «ГЕНДЕР»? Дайте определения следующих понятий: гендерные стереотипы, дискриминация по признаку пола, прямая и косвенная дискриминация, гендерное насилие.

2. Как политики, правоприменители, судьи, сотрудники правоохранительных органов, органов прокуратуры, адвокатуры, сотрудники системы образования и культуры, СМИ, представители религиозных общин, общественные и гражданские организации, граждане могут менять гендерные стереотипы?

3. Какие международные и национальные стандарты о правах лиц с инвалидностью вы знаете?

4. Что означает «равенство возможностей»?

5. Каковы основные правила этики общения с лицами с различными видами инвалидности?

6. Какие формы и виды насилия вы знаете?

7. Что такое «Колесо управления»? Назовите его основные составляющие компоненты и основные этапы цикла жестокого обращения.

8. Назовите основные стандарты, изложенные в КПИ.

9. Дайте характеристику Стамбульской конвенции и назовите ее основные стандарты.

10. Что такое подход, ориентированный на интересы жертв и основанный на правах человека?

11. Что такое специализированные услуги для жертв семейно-бытового насилия? Приведите примеры. В чем заключается многосекторальный механизм помощи жертвам насилия?

12. Что означает согласно Конвенции о правах инвалидов «уместное и разумное приспособление»? Приведите примеры таких приспособлений в системе отправления правосудия.

13. Какие ключевые законы в области предотвращения и защиты от семейного насилия в КР были разработаны и приняты под влиянием международных стандартов? Дайте их характеристику.

2. ПЕРВИЧНЫЕ МЕРЫ В СЛУЧАЯХ НАСИЛИЯ В ОТНОШЕНИИ ЖЕНЩИН С ИНВАЛИДНОСТЬЮ ПО ЗАКОНОДАТЕЛЬСТВУ КР

2.1. Идентификация жертвы насилия как женщины с инвалидностью

Идентификация жертв насилия как женщины/девочек с инвалидностью – является первым шагом вмешательства против насилия в отношении женщины/девочек с инвалидностью. Опыт первого контакта имеет решающее значение для жертв насилия.

Первоначальный контакт должен продемонстрировать жертве, что представители правоохранительной системы серьезно относятся к статусу инвалидности и готовы оказать ей поддержку. Поддержка должна стать доступной с момента, когда компетентные органы были проинформированы о жертве, с момента начала разбирательства с момента начала разбирательства (по делам о правонарушениях, по уголовным/гражданским делам) и в течение соответствующего периода после такого разбирательства в соответствии с потребностями и правами жертвы.

К субъектам, осуществляющим охрану и защиту от семейного насилия, относятся:

- 1) Кабинет Министров Кыргызской Республики;
- 2) уполномоченный государственный орган по координации деятельности субъектов по охране и защите от семейного насилия, определяемый Кабинетом Министров Кыргызской Республики³³;
- 3) суд;
- 4) прокуратура;
- 5) органы внутренних дел;
- 6) органы социального развития;
- 7) органы здравоохранения;
- 8) органы образования;
- 9) органы юстиции;
- 10) органы пробации³⁴;
- 11) органы, исполняющие наказания³⁵;
- 12) уполномоченный государственный орган по защите детей;
- 13) Акыйкатчы (Омбудсмен) Кыргызской Республики;
- 14) адвокатура;
- 15) полномочные представители Президента Кыргызской Республики в областях;
- 16) местные государственные администрации;
- 17) органы местного самоуправления;
- 18) средства массовой информации;
- 19) иные органы и организации в пределах своей компетенции.

К субъектам, осуществляющим деятельность по предупреждению и борьбе с насилием в отношении женщины/девочек с инвалидностью, в том числе осуществляющих

³³ Постановлением Правительства Кыргызской Республики от 13.01.2020 года, Министерство труда и социального развития Кыргызской Республики определено в качестве уполномоченного государственного органа по координации деятельности субъектов по охране и защите от семейного насилия.

³⁴ См.: Закон КР от 27 апреля 2017 года № 63 «Об охране и защите от семейного насилия» (в ред. Закона КР от 7 августа 2024 года).

³⁵ Там же.

процедуру идентификации относятся.³⁶

1) уполномоченный орган по координации - Министерство труда, социального обеспечения и миграции Кыргызской Республики;

2) органы прокуратуры;

3) органы внутренних дел;

4) уполномоченный орган в сфере социального развития;

5) уполномоченный орган в сфере здравоохранения;

6) уполномоченный орган в сфере образования;

7) уполномоченный орган юстиции;

8) уполномоченный орган по защите детей;

9) местные государственные администрации.

Субъекты идентификации или их уполномоченные представители, при первичном контакте должны обратить внимания на то, что жертвы семейного насилия, в особенности женщины/девочки с инвалидностью:

- показывают страх по отношению к своему опекуну (родственнику или другому лицу, которая находится в зависящем положении) или слишком беспокоятся о том, чтобы угодить ему/ей;

- делают все по его/ее указке;

- постоянно звонят ему/ей и сообщают, где находятся и чем занимаются;

- получают от него/нее, в свою очередь, слишком частые телефонные звонки и сообщения;

- очень низкая самооценка, неуверенность в себе;

- человек становится замкнутым;

- депрессия, состояние повышенной тревожности, разговоры о самоубийстве.

- оправдывается и говорить о том, что подвергся травмам в результате «несчастливого случая»;

- часто пропускает работу, учебу, социальные мероприятия без объяснения причин;

- носить закрытую одежду не по сезону, солнцезащитные очки в помещении;

- имеет ограниченный доступ к своим деньгам/кредитным картам.

При всех контактах с жертвами насилия должны учитываться их личная ситуация и насущные потребности, а также их возраст, пол, возможная инвалидность, степень зрелости и т. д. при полном уважении их физических, психических и моральных качеств.

Жертвы семейного насилия должны быть защищены от вторичной виктимизации, запугивания и мести путем получения надлежащей поддержки для облегчения их восстановления и обеспечения достаточного доступа к правосудию.

При взаимодействии и общении с жертвами насилия, которые имеют множественные уязвимости, определяемые возрастом, инвалидностью или языковыми характеристиками, специалисты, задействованные с целью защиты прав, должны применять *принцип разумного приспособления*, который должен носить индивидуализированный характер и адаптирован к конкретным потребностям жертвы. Указанный принцип направлен на реализацию гарантированного законом права на равный доступ к защите для лиц с инвалидностью, который применим также и в отношении жертв насилия, имеющих статус иммигранта, беженца или представителя этнической группы, не владеющей официальным языком.

При идентификации жертв насилия как женщины/девочки с инвалидностью субъекты идентификации или их уполномоченные представители должны принимать во внимания особенности общения с женщинами и детьми с инвалидностью.

Женщины и дети с инвалидностью составляют особую группу населения, поскольку они уязвимы в социально-экономическом плане, ограничены в доступе к информации,

³⁶ См. пункт 5 «Порядка оказания помощи лицам, пострадавшим от семейного насилия», утвержденного Постановлением Правительства КР от 1 августа 2019 года №390

образованию, трудоустройству, услугам и др. Ситуация насилия всегда оборачивается для них несоразмерно более тяжелыми страданиями и недоступностью служб помощи.³⁷

Важно, чтобы женщины/девочки с инвалидностью с самого первого контакта получили следующую основную информацию о:

- способе и условиях, при которых они могут получить защиту, включая меры защиты;
- доступе к услугам медицинской помощи, любом виде специализированной помощи,

в том числе психологической и т.д.

Так, согласно Порядку взаимодействия государственных органов, осуществляющих охрану и защиту от семейного насилия (Приложение №1 к Постановления Правительства КР №390 от 1 августа 2019 года), координация деятельности территориальных подразделений органов внутренних дел, социального развития, здравоохранения, образования, по защите детей (далее - территориальные подразделения) по вопросам охраны и защиты от семейного насилия осуществляется:

- на территории районов - главами местных государственных администраций, в рамках работы консультативно-совещательных органов;
- на территории городов - мэрами городов, в рамках работы местных комитетов по охране и защите от семейного насилия.

Координирующий орган	Мероприятия по взаимодействию
Главы местных государственных администраций/мэры городов:	<ul style="list-style-type: none"> - предусматривают ежегодно мероприятия по вопросам охраны и защиты от семейного насилия по согласованию с территориальными подразделениями социального развития, здравоохранения, образования, по защите детей по вопросам охраны и защиты от семейного насилия, в проектах программ социально-экономического развития территории и социальной защиты населения; - осуществляют контроль реализации мероприятий по вопросам охраны и защиты от семейного насилия в рамках программы социально-экономического развития территории и социальной защиты населения; - вносят вопросы охраны и защиты от семейного насилия на рассмотрение консультативно-совещательных органов - коллегий, комитетов по охране и защите от семейного насилия, не реже одного раза в год; - имеют право создавать и организовывать работу мобильных групп реагирования на экстренные случаи семейного насилия, которые состоят из представителей органов социального развития, внутренних дел, по защите детей, образования, учреждений здравоохранения, по согласованию включаются представители мэрии или айыл окмоту, представители коммерческих и некоммерческих организаций, члены местного сообщества, осуществляющие деятельность по оказанию помощи пострадавшим от семейного насилия - координируют создание местных комитетов по охране и защите от семейного насилия при органах местного самоуправления для согласованной деятельности государственных органов.
Территориальные подразделения органов внутренних дел:	<ul style="list-style-type: none"> - принимают все меры, предусмотренные Законом об охране и защите от семейного насилия, законодательством об органах внутренних дел, уголовно-процессуальным законодательством и законодательством о правонарушениях; - принимают и регистрируют заявления или сообщения о семейном насилии от любых лиц;

³⁷ Для настоящего подраздела использованы материалы из Пособия для кандидатов и слушателей Республиканского учебного центра МВД Кыргызской Республики «Стандартные операционные процедуры по оказанию базовых услуг в сфере охраны правопорядка и правосудия для женщин и детей, подвергшихся насилию» (Рекомендовано для практического применения приказом РУЦ МВД КР протокол №5 от 28.10.2021 г.) Бишкек, 2021. С.33.

	<ul style="list-style-type: none"> - разъясняют порядок выдачи временного охрannого ордера, порядок привлечения лица, совершившего семейное насилие, к ответственности в соответствии с уголовным законодательством или законодательством о правонарушениях; - предоставляют лицу, пострадавшему от семейного насилия, сведения о социальных службах; - организуют в случае необходимости транспортировку лица, пострадавшего от семейного насилия, в медицинское учреждение или иное безопасное место; - осуществляют выдачу временного охрannого ордера и контролировать исполнение условий, содержащихся в нем; - уведомляют (в течение двадцати четырех часов) о фактах семейного насилия субъекты по охране и защите от семейного насилия с согласия пострадавшего; - уведомляют (в течение двадцати четырех часов) территориальный уполномоченный орган по защите детей о выявленных фактах семейного насилия в отношении несовершеннолетних, без согласия пострадавшего, выезжают на место происшествия; - уведомляют (в трехдневный срок) территориальные подразделения органов социального развития, органы местного самоуправления о выдаче и/или продлении временного охрannого ордера, с согласия пострадавшего; - незамедлительно размещают в безопасное место лиц, пострадавших от семейного насилия, совместно со специалистами органа социального развития, уполномоченного органа по защите детей, с участием специалистов исполнительных органов местного самоуправления.
Территориальные подразделения уполномоченного органа в сфере социального развития:	<ul style="list-style-type: none"> - уведомляют (в течение двадцати четырех часов) органы внутренних дел с согласия лица, пострадавшего от семейного насилия в случае выявления фактов семейного насилия, согласия пострадавших не требуется в случаях совершения семейного насилия в отношении несовершеннолетних и/или лиц, признанных недееспособными; - оказывают содействие органам внутренних дел в незамедлительном размещении в безопасное место лиц, пострадавших от семейного насилия.
Территориальные подразделения уполномоченного государственного органа по защите детей	<ul style="list-style-type: none"> - взаимодействуют с органами внутренних дел, образовательными организациями, организациями здравоохранения, при реализации плана индивидуальной работы с семьей и/или индивидуального плана по защите ребенка, путем получения консультаций, письменной информации и организации встреч.
Организации здравоохранения	<ul style="list-style-type: none"> - уведомляют органы внутренних дел (в течение двадцати четырех часов) с момента обращения и оказания медицинской помощи пострадавшим от семейного насилия, с их согласия. Согласия несовершеннолетних и/или лиц, признанных недееспособными, не требуется.
Образовательные организации, независимо от форм собственности	<ul style="list-style-type: none"> - в случае выявления фактов семейного насилия в отношении несовершеннолетних незамедлительно вызывают сотрудников органов внутренних дел, территориального подразделения уполномоченного органа по защите детей; - предоставляют в территориальные подразделения уполномоченного органа по защите детей информацию о детях, находящихся в трудной жизненной ситуации, детях, проживающих с лицами без оформления опеки.
Органы прокуратуры:	<ul style="list-style-type: none"> - осуществляют надзор за соблюдением законодательства в сфере охраны и защиты от семейного насилия территориальными подразделениями государственных органов; - направляют в территориальные подразделения государственных органов акты прокурорского реагирования по устранению нарушений законодательства в сфере охраны и

	защиты от семейного насилия.
Территориальные органы юстиции:	- взаимодействуют с территориальными подразделениями государственных органов для организации необходимой консультационно-правовой помощи и квалифицированной юридической помощи в сфере гражданского и уголовного судопроизводства. - привлекают территориальные подразделения государственных органов к распространению нормативных правовых актов и осуществляют правовую пропаганду по вопросам охраны и защиты от семейного насилия.
Порядок информирования о семейном насилии	
В целях реагирования на факты семейного насилия территориальные подразделения обязаны незамедлительно информировать друг друга о фактах семейного насилия (через телефонограммы, с последующим направлением в течение 24 часов письменного извещения, подписанного руководителем территориального подразделения) информируются:	
Органы внутренних дел	- о пострадавших от семейного насилия, с согласия самого пострадавшего лица (согласие несовершеннолетних и недееспособных пострадавших не требуется);
Территориальные подразделения государственных органов социального развития	- о пострадавших, нуждающихся в социальной поддержке;
Территориальные подразделения органа по защите детей	- о несовершеннолетних пострадавших от семейного насилия;
Организации здравоохранения	- о пострадавших, нуждающихся в медико-санитарной помощи и в медицинской реабилитации;
Образовательные организации	- о пострадавших учащихся;
Исполнительные органы местного самоуправления	- о выявленных фактах семейного насилия в течение двадцати четырех часов, для учета данных о семейном насилии на своей территории

2.2. Роль адвоката на этапе принятия первичных мер по защите прав пострадавших женщин с инвалидностью

Роль адвоката по защите прав лиц с инвалидностью³⁸ является крайне важной, т.к. зачастую жертвы находятся под опекой лиц, совершивших насилия в отношении них, они не могут обратиться за помощью посторонним лицам, без поддержки опекуна.

Учитывая полученную психологическую травму, лица с инвалидностью практически не в состоянии самостоятельно защищать свои права в суде и в большинстве случаев не имеют средств на оплату услуг адвоката. Именно по этим причинам государство предоставляет им ГГЮП с момента подачи жалобы. Юридическая помощь оказывается потерпевшему БЕСПЛАТНО, что соответствует принципу разумного приспособления.

Конституция КР (ч.4 ст.61) устанавливает, что каждый имеет право на получение квалифицированной юридической помощи в случаях, предусмотренных законом, юридическая помощь оказывается за счет государства. В соответствии со статьей 40 (п.7 ч.4) УПК КР потерпевший имеет право на ГГЮП в случаях, предусмотренных законом.

Согласно Закону КР от 10 августа 2022 года «О гарантированной государством юридической помощи» (в ред. Закона КР от 8 июля 2025 года № 133) квалифицированная юридическая помощь (без учета дохода) предоставляется:

❖ в сфере уголовного судопроизводства (ст.13) гражданам КР, а также иностранным гражданам, лицам без гражданства, беженцам - подозреваемым, обвиняемым, осужденным, оправданным, потерпевшим, свидетелям:

1) в возрасте до 18 лет (адвокатами, прошедшими специализацию по делам детей – ч.2 ст.13);

³⁸ Пошаговый алгоритм принятия первичных мер по защите прав пострадавших женщин с инвалидностью от семейного насилия в рамках межведомственного взаимодействия более подробно см. в Приложениях 1-8 к настоящему Пособию.

- 2) лицам в случаях задержания;
 - 3) подозреваемым, обвиняемым, осужденным, оправданным в совершении особо тяжких преступлений;
 - 4) лицам с инвалидностью I и II групп;
 - 5) лицам, страдающим психическими заболеваниями;
 - 6) ветеранам Великой Отечественной войны и приравненным к ним лицам;
 - 7) детям;
 - 8) пострадавшим от семейного насилия;
 - 9) одиноким лицам, воспитывающим ребенка/детей;
 - 10) военнослужащим срочной службы;
 - 11) пожилым гражданам, проживающим в государственных социальных стационарных учреждениях;
 - 12) иностранным гражданам, лицам без гражданства, беженцам;
 - 13) жертвам торговли людьми;
 - 14) лицам, личность которых не установлена органами уголовного преследования;
 - 15) в иных случаях, предусмотренных уголовно-процессуальным законодательством,
- ❖ по делам о правонарушениях (ст.13-1) гражданам КР, а также иностранным гражданам, лицам без гражданства, беженцам, привлекаемым к ответственности за совершение правонарушения:**

1) в возрасте до 18 лет (адвокатами, прошедшими специализацию по делам детей – ч. 2 ст.13);

2) в случае их задержания,

3) в случае подозрения в совершении правонарушения, за которое предусмотрен арест

❖ в сфере гражданского судопроизводства по всем категориям гражданских дел гражданам КР как истцам или ответчикам:

1) лицам с инвалидностью I и II групп;

2) ветеранам Великой Отечественной войны и приравненным к ним лицам;

3) детям, находящимся в трудной жизненной ситуации;

4) одиноким лицам, имеющим на попечении ребенка/детей;

5) военнослужащим срочной службы;

6) пожилым гражданам, проживающим в государственных социальных стационарных учреждениях;

7) гражданам из малоимущих и малообеспеченных семей;

8) пострадавшим от семейного насилия;

9) гражданам по делам о признании судом недееспособными;

10) лицам при принудительной госпитализации в психиатрический стационар;

11) родителям или опекунам детей с ограниченными возможностями здоровья:

– сторонам по искам о расторжении брака;

– сторонам по искам о лишении родительских прав;

– сторонам по искам о взыскании алиментов;

– сторонам по искам об определении места жительства детей;

– сторонам по искам об определении порядка общения с ребенком;

– сторонам по искам о содержании своих детей материально и обеспечении жильем;

– сторонам по искам о содержании своих детей, обучающихся в дошкольных, общеобразовательных (начальное, основное и среднее), профессиональных (начальное, среднее и высшее) образовательных организациях всех типов и видов независимо от организационно-правовой формы;

– сторонам по искам о взыскании дополнительных расходов в твердой денежной сумме;

За юридической помощью могут обратиться также сами лица с инвалидностью, независимо от уровня своего дохода, на любой стадии уголовного или правонарушительного процесса, а по гражданским делам – даже до возбуждения процесса.

Согласно требованиям Закона КР «Об охране и защите от семейного насилия» (в ред. Закона КР от 07.08.2024 г.) и Порядка оказания помощи лицам, пострадавшим от семейного насилия»³⁹ в случае, если пострадавший нуждается в получении иных видов помощи, то пострадавший перенаправляется специалистом территориального подразделения к субъекту, в компетенцию которого входит предоставление помощи, необходимой пострадавшему. Территориальные адвокатуры⁴⁰ предоставляют бесплатную правовую консультацию предполагаемой жертве (до придания статуса потерпевшего) до проведения идентификации в рамках первичной помощи.

Необходимо отметить, благодаря вышеуказанному новому Закону КР «О гарантированной государством юридической помощи» доступ к гарантированной государством бесплатной юридической консультации жертвам семейного насилия обеспечен и до придания статуса потерпевшего, в случае идентификации в качестве жертвы семейного насилия.

Хотя уголовно-процессуальное законодательство, регулирующее право потерпевшего на гарантированную государством юридическую помощь, формально ограничивает его пределы, увязывая его с получением определенного процессуального статуса потерпевшего. Гарантированная государством юридическая помощь оказывается в виде консультационно-правовой и квалифицированной юридической помощи.⁴¹

Консультационно-правовая помощь - информирование о правовой системе Кыргызской Республики, правах и обязанностях субъектов права, способах реализации и пользования правами в судебном и внесудебном порядке; консультирование по правовым вопросам; помощь в составлении документов правового характера; оказание помощи в обеспечении доступа лица к квалифицированной юридической помощи; иные формы помощи, не подпадающие под определение квалифицированной юридической помощи. Правом на получение консультационно-правовой помощи обладают граждане Кыргызской Республики, иностранные граждане, лица без гражданства и беженцы.

Квалифицированная юридическая помощь - профессиональная деятельность адвоката по представительству и/или защите законных прав и интересов лиц по уголовным, гражданским, административным делам и по делам о правонарушениях, в случаях, установленных настоящим Законом на всех стадиях судопроизводства - за счет государства.

2.3. Временный охранный ордер: порядок выдачи, обжалования и контроль за его исполнением

Временный охранный ордер – документ, предоставляющий государственную защиту пострадавшему от семейного насилия и влекущий применение определенных законом мер воздействия к лицу, совершившему семейное насилие.

В соответствии со статьей 26 Закона КР «Об охране и защите от семейного насилия», основанием для выдачи временного охранный ордера является сообщение любого лица о факте совершения семейного насилия в орган внутренних дел. Факт семейного насилия устанавливается органом внутренних дел путем проверки сведений, содержащихся в сообщении о семейном насилии. Временный охранный ордер выдается лицу,

³⁹ См. пункт 13 «Порядка оказания помощи лицам, пострадавшим от семейного насилия», утвержденного Постановлением Правительства КР от 01.08.2019 года №390.

⁴⁰ См. пункт 20 «Порядка оказания помощи лицам, пострадавшим от семейного насилия», утвержденного Постановлением Правительства КР от 01.08.2019 года №390».

⁴¹ См. п.2 ст.4 Закона КР от 10 августа 2022 года N 91 «О гарантированной государством юридической помощи».

пострадавшему от семейного насилия, и лицу, совершившему семейное насилие, достигшему восемнадцати лет.

Статья 27 Закона КР «Об охране и защите от семейного насилия» устанавливает, что временный охранный ордер в обязательном порядке выдается сроком *на тридцать дней* (до внесения изменений на три дня выдавался) органом внутренних дел по месту жительства лица, совершившего семейное насилие, форма которой также была утверждена как Приложение 2 к постановлению Кабинета Министров КР от 16 июля 2025 года № 417 «О мерах по осуществлению охраны и защиты от семейного насилия».

Временный охранный ордер выдается незамедлительно при выезде сотрудников органов внутренних дел на место происшествия. В случае если сообщение о семейном насилии поступило в орган внутренних дел после факта его совершения, временный охранный ордер незамедлительно выдается при получении заявления. Временный охранный ордер выдается отдельно в отношении каждого лица, пострадавшего от семейного насилия, (член семьи или лицо, приравненное к члену семьи, в отношении которых совершено семейное насилие, дети, лицо с ограниченными возможностями здоровья, ставшие свидетелями семейного насилия).

Сотрудник органа внутренних дел обязан под роспись ознакомить лицо, совершившее семейное насилие, с условиями временного охранный ордера и последствиями его неисполнения. В случае невозможности личного вручения временного охранный ордера лицу, совершившему семейное насилие, сотрудником органа внутренних дел на временном охранный ордере делается соответствующая отметка, и лицо, совершившее семейное насилие, уведомляется сотрудником органа внутренних дел посредством мобильной связи, электронной почты или мессенджеров, позволяющих зафиксировать соответствующий факт, в течение двадцати четырех часов с момента его выдачи. При этом временный охранный ордер считается врученным.

Информация о выданных временных охранных ордерах размещается на официальном сайте уполномоченного государственного органа в сфере внутренних дел в течение двадцати четырех часов с момента их выдачи без указания персональных данных граждан.

Информация о выдаче временного охранный ордера направляется сотруднику органа внутренних дел, уполномоченному контролировать исполнение условий временного охранный ордера, в течение двадцати четырех часов с момента его выдачи. Сотрудник органа внутренних дел обязан при обращении лица, совершившего семейное насилие и получившего временный охранный ордер, проинформировать его об условиях прохождения коррекционных программ по изменению насильственного поведения.

Лицо, в отношении которого выдан временный охранный ордер, обязано выполнить все условия, указанные в нем. Неисполнение им условий временного охранный ордера влечет ответственность в соответствии с законодательством о правонарушениях и не прекращает его действие.

Выдача временного охранный ордера не освобождает лицо, совершившее семейное насилие, от ответственности в соответствии с уголовным законодательством и законодательством о правонарушениях при наличии в его действиях состава преступления и/или правонарушения.

Порядок выдачи временного охранный ордера в отношении детей, лиц с ограниченными возможностями здоровья и лиц, признанных судом недееспособными, пострадавших от семейного насилия, предусмотрен статьей 28 Закона КР «Об охране и защите от семейного насилия».

Временный охранный ордер выдается в отношении пострадавших от семейного насилия:

- детей - их законному представителю либо территориальному подразделению уполномоченного государственного органа по защите детей, либо сотруднику органа внутренних дел по делам несовершеннолетних;

- лиц, признанных судом недееспособными, - их законному представителю либо территориальному подразделению органа социального развития;
- лиц с ограниченными возможностями здоровья - им лично, а при невозможности самостоятельного получения - территориальному органу социального развития.

Информация о выдаче временного охранного ордера направляется органом внутренних дел в трехдневный срок в отношении пострадавших от семейного насилия:

- детей - территориальному подразделению уполномоченного государственного органа по защите детей, сотруднику органа внутренних дел по делам несовершеннолетних, а также органу местного самоуправления;
- лиц с ограниченными возможностями здоровья и признанных судом недееспособными - территориальному органу социального развития, а также органу местного самоуправления.

Временный охранный ордер предусматривает (ст. 29 Закона КР «Об охране и защите от семейного насилия»):

1) запрет на прямые и косвенные контакты с лицом, пострадавшим от семейного насилия, а также с ребенком/детьми лица, совершившего семейное насилие, или ребенком/детьми лица, пострадавшего от семейного насилия;

2) запрет находиться в месте совместного проживания (пребывания) с лицом, пострадавшим от семейного насилия;

3) запрет лично и через третьих лиц разыскивать лицо, пострадавшее от семейного насилия, если оно находится в месте, неизвестном лицу, совершившему семейное насилие, преследовать его;

4) обязанность лица, совершившего семейное насилие, пройти коррекционную программу по изменению насильственного поведения в соответствии с типовой коррекционной программой, утверждаемой Кабинетом Министров Кыргызской Республики.

Временный охранный ордер содержит информацию о праве лица, пострадавшего от семейного насилия, на обращение в суд с требованиями, указанными в части 1 статьи 32 Закона «Об охране и защите от семейного насилия» (временно выселить из места совместного проживания; ограничить родительские права; иные требования, предусмотренные гражданским и семейным законодательством), а также информацию об ответственности лица, совершившего семейное насилие, за неисполнение условий временного охранного ордера.

Закон КР «Об охране и защите от семейного насилия» позволяет выдачу временного охранного ордера органами внутренних дел или отказ в этих действиях обжаловать в прокуратуру либо в суд (ч. 8 ст. 27), т.е. предусмотрен альтернативный порядок либо в прокуратуру, либо в суд. Обжаловать могут как лицо, пострадавшее от семейного насилия, так и лицо, совершившее семейное насилие, либо их представители.

Закон КР «Об охране и защите от семейного насилия» не предусматривает административный порядок обжалования решения ОВД, связанный с запросом о выдаче временного охранного ордера либо отказе в этом, т.е. вышестоящему органу либо должностному лицу. Однако, в таких случаях применяются общие правила обжалования административных актов, что позволяет лицам, пострадавшим от семейного насилия, обжаловать решения ОВД вышестоящему должностному лицу или органу.

В органы прокуратуры жалоба подается в соответствии со статьей 7 конституционного Закона КР от 10 сентября 2021 года №114 «О прокуратуре Кыргызской Республики», где они, согласно своим полномочиям, разрешают обращения, содержащие сведения о нарушении законов и иных нормативных правовых актов. Решение, принятое прокурором, может быть обжаловано вышестоящему прокурору и не препятствует обращению лица за защитой своих прав в суд.

Поскольку обжалование в прокуратуру не препятствует подаче жалобы и в суд тоже, то, соответственно, выдача временного охранного ордера органами внутренних дел или отказ в этих действиях может быть обжаловано в суд в порядке административного судопроизводства в соответствии с Административно-процессуальным кодексом КР (АПК КР).

Однако, АПК КР не содержит конкретные процедуры обжалования выдачи временного охранного ордера органами внутренних дел или отказ в выдаче, поэтому в этом случае будут применяться его общие положения, в т.ч. и по срокам рассмотрения.

Согласно новой статье 20-1 Закона КР «Об охране и защите от семейного насилия» (в ред. Закона КР от 15.10.2025 г. №214) предусмотрены меры по обеспечению контроля за исполнением условий временного охранного ордера с использованием технических средств - дистанционный контроль и отслеживание местонахождения лица, в отношении которого выдан временный охранный ордер, с применением электронных и иных технических средств в целях обеспечения соблюдения им установленных в отношении него запретов и (или) ограничений.

Решение о применении мер по обеспечению контроля за исполнением условий временного охранного ордера с использованием технических средств принимается соответствующим органом внутренних дел на основании протокола оценки рисков.

В решении о применении мер по обеспечению контроля за исполнением условий временного охранного ордера с использованием технических средств указываются условия их исполнения (территория, пределы которой он не может покидать или на которой он не может находиться, запреты и (или) ограничения, установленные в отношении него), а также указываются орган и (или) должностное лицо, на которые возлагается осуществление контроля за соблюдением установленных ограничений.

У лица, совершившего семейное насилие, отбирается письменное обязательство не покидать соответствующую территорию без разрешения органа, применившего меру по обеспечению контроля за исполнением условий временного охранного ордера с использованием технических средств, соблюдать установленные запреты и (или) ограничения.

Условия исполнения мер по обеспечению контроля за исполнением условий временного охранного ордера с использованием технических средств определяются Кабинетом Министров Кыргызской Республики.

Также согласно введенным новым изменениям в вышеуказанный Закон КР органы внутренних проводят оценку рисков по каждому уведомлению о семейном насилии согласно Методике проведения оценки рисков семейного насилия, которая утверждена как Приложение 1 к постановлению Кабинета Министров КР от 16 июля 2025 года № 417 «О мерах по осуществлению охраны и защиты от семейного насилия».⁴²

В случае несогласия с результатами оценки риска, участники вправе обжаловать действия (или бездействие) должностных лиц, осуществлявших оценку, в порядке, установленном законодательством Кыргызской Республики, включая надзорный и судебный порядок. В протоколе оценки риска обязательно указывается информация о наличии детей, лиц с ограниченными возможностями здоровья или других членов семьи или лиц, приравненных к ним, подвергшихся угрозам или насилию (п.16 Методики). Форма протокола оценки рисков также утверждена вышеуказанным постановлением Кабинета Министров КР. На основании собранной информации производится классификация уровня риска, включающая следующие категории:

– «Наличие риска»: выявлены факторы риска, указывающие на возможность совершения повторного насилия без непосредственной угрозы жизни и здоровью лица, пострадавшего от семейного насилия;

⁴² <https://cbd.minjust.gov.kg/34-73/edition/34624/ru?lang=ru>

– «Высокий риск»: установлены факторы, указывающие на высокую вероятность совершения повторного насилия с возможными тяжкими или особо тяжкими последствиями для жизни и здоровья лица, пострадавшего от семейного насилия.

Определение уровня риска осуществляется сотрудником органа внутренних дел на основании анализа собранной информации, внесенной в Протокол, с учетом следующих критериев и признаков:

Уровень «Наличие риска» устанавливается, если в случае совершения семейного насилия:

- выявлены один или несколько факторов риска, при этом отсутствуют признаки непосредственной угрозы жизни и здоровью пострадавшего лица;
- не установлены угрозы убийством или самоубийством, не применялось оружие или другие опасные предметы;
- ранее не фиксировались случаи тяжких или особо тяжких последствий насилия;
- отсутствуют признаки устойчивого агрессивного или контролирующего поведения.

Уровень «Высокий риск» устанавливается, если:

- зафиксированы один и более факторов, указывающих на непосредственную или высокую вероятность угрозы жизни и здоровью пострадавшего;
- присутствуют угрозы убийством, самоубийством, факты преследования, применение оружия, иных опасных предметов;
- имеются данные о ранее причиненном тяжком вреде здоровью, попытках удушения, избиениях по жизненно важным частям тела;
- зарегистрировано неоднократное насилие в прошлом, особенно если его интенсивность возрастает;
- нарушитель проявляет признаки нестабильного или опасного поведения;
- имеются угрозы или насилие в отношении детей, лиц с ограниченными возможностями здоровья или других уязвимых членов семьи.

При выявлении правонарушений, предусмотренных статьей 70 (семейное насилие) Кодекса КР «О правонарушениях», наряду с составлением протокола о правонарушении уполномоченный орган (ОВД) также составляет протокол оценки рисков, который приобщается к материалам дела о правонарушении.

2.4. Порядок применения коррекционной программы по изменению насильственного поведения лица, совершившего насилие

Прохождение коррекционной программы по изменению насильственного поведения лица, совершившего насилие, назначается судом, в случае совершения лицом:

- 1) преступления, предусмотренного статьей 177 УК КР (ст.71-1 УК КР);
- 2) правонарушения, предусмотренного статьей 70 Кодекса КР «О правонарушениях» (далее - КоП), два раза в течение года, как дополнительное правовое последствие в порядке, установленном статьей 572-1 КоП (ст.39-1 КоП).

Вышеуказанные нормы УК и КоП предусматривают отсылочные нормы о том, что содержание коррекционной программы и порядок ее проведения определяются Кабинетом Министров КР.

Еще в 2019 году постановлением Правительства КР от 01.08.2019 №390 была утверждена Типовая коррекционная программа по изменению насильственного поведения для лиц, совершивших семейное насилие.⁴³ В настоящее время утверждена новая Типовая

⁴³ См.: Приложение 3 к постановлению Правительства Кыргызской Республики от 1 августа 2019 года №390 «О порядке осуществления охраны и защиты от семейного насилия», утратил силу в соответствии с постановлением Кабинета Министров КР от 16 июля 2025 года № 417.

коррекционная программа по изменению насильственного поведения для лиц, совершивших семейное насилие как Приложение 3 к постановлению Кабинета Министров КР от 16 июля 2025 года № 417 «О мерах по осуществлению охраны и защиты от семейного насилия». Целью Программы является формирование навыков безопасного и уважительного поведения лица, совершившего семейное насилие, снижение риска повторного совершения семейного насилия.

Задачами Программы являются:

- обучение лица, совершившего семейное насилие, методам управления эмоциями и навыкам конструктивного общения;
- осознание последствий насильственного поведения для членов семьи;
- формирование понимания личной ответственности и правовых последствий, связанных с совершением семейного насилия;
- коррекция убеждений и установок, способствующих совершению семейного насилия.

Программа состоит из тринадцати занятий и включает определённые темы занятий, распределённых на 3 этапа (вводный, основной и заключительный), которая может проводиться индивидуально или в группе.

Несоблюдение участником обязательных условий прохождения Программы приравнивается к уклонению от ее прохождения, что влечет за собой его исключение из Программы и прекращение исполнения решения суда. В случае выявления нарушения участником обязательных условий прохождения Программы, ведущим Программы составляется соответствующий акт. При совершении участником более трех нарушений условий прохождения Программы, уполномоченный сотрудник направляет уведомление в соответствующие органы, а именно ОВД, для принятия мер в порядке, установленном статьей 72 Кодекса КР о правонарушениях, поскольку согласно части 1 статьи 456 КоП ОВД уполномочены составить протокол о правонарушении, предусмотренном статьей 72 КоП и направить в суд для рассмотрения.

По завершении Программы проводится заключительная оценка на каждого участника Программы. Форма и содержание первичной и заключительной оценок утверждается уполномоченным органом. Заключение о прохождении Программы направляется в орган внутренних дел для организации последующей профилактической работы с лицом, завершившим участие в Программе. Копия заключения приобщается к личному делу участника. Уполномоченный орган проводит оценку эффективности Программы в целях измерения того, насколько Программа достигает своих целей и задач по изменению насильственного поведения.

Оценка включает в себя два подхода:

- анализ изменения в установках и убеждениях участника Программы, содержащихся в выводе заключительной оценки;
- анализ данных о повторном совершении семейного насилия участником Программы.

УК КР (п7-1 ч.2 ст.83) предусматривает в случае освобождения лица от отбывания наказания в виде лишения свободы с применением мер пробационного надзора одну из обязанностей для осужденного пройти коррекционную программу по изменению насильственного поведения в соответствии законодательством об охране и защите от семейного насилия.

КоП (ст.572-1) предусматривает процедуру исполнения дополнительного правового последствия в виде прохождения коррекционной программы по изменению насильственного поведения. В частности, оно приводится в исполнение на основании постановления суда органом пробации.

Контроль за лицом, в отношении которого было наложено дополнительное правовое последствие в виде прохождения коррекционной программы по изменению насильственного поведения, возлагается на следующие уполномоченные органы:

- 1) орган пробации, при назначении взыскания в виде общественных работ;
- 2) орган внутренних дел, при назначении взыскания в виде ареста.

Коррекционная программа устанавливает единый порядок проведения коррекционной программы для лиц, совершивших семейное насилие как по УК, так и по КоП. Она предусматривает применение мер для коррекции поведения лиц, совершивших семейное насилие, а также обучение навыкам адекватной оценки собственного поведения и уважительного отношения к окружающим, развитие и обогащение навыков конструктивного поведения, регуляцию социальных отношений, формирование адекватной самооценки.

В соответствии со статьей 25 Закона КР «Об охране и защите от семейного насилия» орган внутренних дел обязан контролировать исполнение условий, содержащихся во временном охранном ордере.

В соответствии с КоП за неисполнение условий временного охранного ордера или коррекционной программы виновное лицо может быть привлечено к ответственности.

Так, согласно статье 71 КоП неисполнение условий временного охранного ордера, выданного пострадавшему от семейного насилия лицу, при отсутствии в деянии признаков преступления, влечет привлечение к общественным работам на 40 часов либо применение ареста от трех до четырнадцати суток.

Статья 72 КоП предусматривает, что за уклонение лица, совершившего семейное насилие, от прохождения коррекционной программы, ему может быть вынесено предупреждение, либо такое лицо может быть привлечено к общественным работам на 40 часов.

Статья 72 КоП предусматривает, что за уклонение лица, совершившего семейное насилие, от прохождения коррекционной программы либо от выполнения запретов и (или) ограничений с электронным наблюдением, такое лицо может быть привлечено к общественным работам на 40 часов либо применение ареста от семи до четырнадцати суток.

В связи с последними изменениями в КоП, внесенные 15 октября 2025 года, запреты и (или) ограничения с электронным наблюдением применяются за совершение правонарушений, связанных с семейным насилием в случаях, предусмотренных статьями Особенной части Кодекса Кыргызской Республики о правонарушениях (статья 39-2).

Запреты и (или) ограничения с электронным наблюдением назначаются судом на срок до 3 месяцев за совершение правонарушений, связанных с семейным насилием в виде:

- 1) запрет на прямые контакты с потерпевшим;
- 2) запрет на преследование;
- 3) запрет на хранение и (или) использование огнестрельного, пневматического и газового оружия, а при его наличии - временное изъятие уполномоченными органами;
- 4) ограничение по местонахождению на определенных территориях;
- 5) иные ограничения по обеспечению безопасности жертвы.

Запреты и ограничения назначаются по согласованию с потерпевшим, за исключением случаев, когда это необходимо для защиты прав и законных интересов потерпевшего или предотвращения угрозы его жизни и здоровью.

Учебные задания к Разделу 2

Задание 1

Разбор практического кейса (имена вымышленные):

Гражданка Мария, 1985 года рождения, имеет инвалидность III группы, обратилась в правоохранительные органы с заявлением о том, что её муж, Алексей, 1982 года рождения, в течение последних двух лет систематически применяет к ней физическое и психологическое насилие. По словам заявительницы, супруг неоднократно угрожал ей расправой, бил и унижал в присутствии их несовершеннолетнего ребёнка.

Последний инцидент произошёл 15 сентября 2024 года, когда муж, находясь в состоянии алкогольного опьянения, ударил ее по лицу, после чего схватил её за руки и попытался вытолкнуть из дома, угрожая физической расправой в случае обращения в милицию. Пострадавшая получила синяки и ушибы, что было зафиксировано медицинским учреждением на следующий день. Соседи стали свидетелями инцидента и готовы подтвердить факт насилия.

Мария боится за свою жизнь и здоровье, а также за благополучие их ребёнка, так как её супруг продолжает проживать с ней в одном доме и продолжает угрожать ей дальнейшим насилием. В связи с этим она подала заявление о выдаче временного охрannого ордера с целью запрета Алексею приближаться к ней, контактировать с ней любым способом и покидать общее место проживания до вынесения окончательного решения суда.

Вопросы:

- 1) Куда она может обратиться?
- 2) Каков порядок выдачи временного охрannого ордера? Опишите весь процесс.

Контрольные вопросы к Разделу 2

1. Какие особенности помогают определить, что жертва семейного насилия является женщиной с инвалидностью?
2. Как может проявляться насилие в отношении женщин с инвалидностью?
3. Какие индикаторы семейного насилия наиболее характерны для женщин с инвалидностью?
4. Какие ключевые шаги должны быть предприняты при приеме сообщения о насилии в отношении женщины с инвалидностью?
5. Как защитить ребенка от повторнойвиктимизации?
6. Как контролируется эффективность прохождения коррекционной программы?

3. ОСОБЕННОСТИ ДОСУДЕБНОГО ПРОИЗВОДСТВА ДЕЛ О НАСИЛИИ В ОТНОШЕНИИ ЖЕНЩИН С ИНВАЛИДНОСТЬЮ

3.1. Рассмотрение заявлений и сообщений о преступлениях, связанных с насилием в отношении женщин с инвалидностью

Органы, осуществляющие досудебное производство, обязаны принять и зарегистрировать заявление или сообщение о любом совершенном или готовящемся преступлении. Заявителю выдается документ о регистрации принятого заявления или сообщения о преступлении с указанием лица, принявшего заявление или сообщение, времени его регистрации и регистрационного номера.

Заявления граждан о совершенном или готовящемся преступлении могут быть устными или письменными. Письменное заявление должно быть подписано лицом, от которого оно исходит.

Устные заявления заносятся в протокол, который подписывается заявителем, должностным лицом, принявшим заявление (орган дознания, следователь, прокурор). Протокол должен содержать сведения о заявителе, месте его жительства и работы, а также о документах, удостоверяющих личность заявителя. Заявитель предупреждается об уголовной ответственности за заведомо ложное сообщение, о чем в поданном заявлении или протоколе делается отметка, которая удостоверяется подписью заявителя.

Анонимное заявление о преступлении не подлежит регистрации в Едином реестре преступлений (ЕРП) и по нему досудебное производство не производится.

При поступлении заявления (сообщения о преступлении, материала досудебного производства, зарегистрированного в Автоматизированной информационной системе «Единый реестр преступлений» (далее - АИС ЕРП), связанного с насилием в отношении лиц с инвалидностью, на досудебном производстве сотрудники должны провести следующие обязательные первичные действия:

- незамедлительно изучает полученное заявление, сообщение или материалы досудебного производства и приложенные к ним материалы, каковыми могут быть видеозаписи, аудиозаписи, письменная либо электронная переписка (в том числе посредством социальных сетей и мессенджеров), фотографии в напечатанном виде, Смс-сообщения, а также другая информация письменного либо электронного характера.

Далее, следователь, прокурор безотлагательно, с момента получения повода к началу досудебного производства, предусмотренного статьей 148 УПК КР, обязаны начать доследственную проверку, в ходе которой вправе производить:

- 1) осмотр места происшествия и осмотр трупа;
- 2) допрос в качестве свидетеля с соблюдением требований статей 196-203 УПК КР;
- 3) назначать производство экспертиз;
- 4) получать образцы для сравнительного исследования, кроме порядка, предусмотренного статьей 236 УПК КР;
- 5) истребовать документы и предметы;
- 6) давать органу дознания обязательные для исполнения письменные поручения о проведении оперативно-розыскных мероприятий.

Согласно ч.2 ст.146 УПК КР в Едином реестре преступлений автоматически фиксируется дата внесения информации и присваивается соответствующий номер.

В соответствии со статьей 153 УПК КР решение о возбуждении уголовного дела или об отказе в его возбуждении должно быть принято незамедлительно, но не позднее 10 суток с момента регистрации повода к началу досудебного производства. В случае невозможности принятия решения в указанный срок, этот срок может быть продлен прокурором до 20 суток по мотивированному постановлению следователя при наличии одного из следующих обстоятельств:

- 1) назначение экспертизы, служебного расследования, документальной ревизии, требующих продолжительного времени для проведения;
- 2) необходимость допроса свидетелей, находящихся в отдаленных местностях или уклоняющихся от явки по вызовам.

Прокурор и следователь вправе по собственной инициативе возбудить производство по делу о преступлениях частного-публичного обвинения в случаях, если деяние затрагивает интересы лица, находящегося в беспомощном или зависимом состоянии либо по другим причинам не способного самостоятельно воспользоваться принадлежащими ему правами.

После получения следователем в производство зарегистрированного в АИС ЕРП досудебного производства, следователь обязан разъяснить потерпевшей ее права и обязанности, предусмотренные в ст.40 УПК КР.

3.2. Особенности допроса потерпевших/свидетелей с инвалидностью

Особенности допроса предусмотрены статьями 196–200 УПК КР:

- для защиты прав и законных интересов потерпевшего, частного обвинителя, являющихся несовершеннолетними или по своему физическому или психическому состоянию лишенных возможности самостоятельно защищать свои права и законные интересы, к обязательному участию в деле привлекаются их законные представители, представители (ч.2 ст.42 УПК);

- допрос немого или глухого⁴⁴ свидетеля, потерпевшего, подозреваемого, обвиняемого осуществляется с участием лица, владеющего навыками сурдоперевода. Участие этого лица в допросе отражается в протоколе. *При наличии у допрашиваемого психического или иного тяжкого заболевания его допрос осуществляется с разрешения врача и в его присутствии;*⁴⁵

- участие в допросе адвоката обязательно, если, подозреваемому, обвиняемому трудно самостоятельно осуществлять принадлежащее ему право на защиту вследствие существенного нарушения функций речи, слуха, зрения, продолжительной тяжелой болезни, а также слабоумия, явной умственной неразвитости, других физических или психических недостатков; подозреваемый, обвиняемый не достиг совершеннолетия; в отношении лиц, к которым предусматривается применение принудительных мер медицинского характера или решается вопрос об их применении, - с момента установления факта наличия у лица психического заболевания или других сведений, которые вызывают сомнение относительно его вменяемости;

- потерпевший, обвиняемый наряду с другими правами предусмотренными статьями 44, 46 УПК КР, имеют право пользоваться услугами ассистента, если они являются незрячими;⁴⁶

- допрос незрячего свидетеля, потерпевшего, подозреваемого, обвиняемого осуществляется с участием ассистента, если незрячему в ходе допроса требуется ознакомиться с текстом, подписать документы или описать представленные фото- и видеоматериалы;

- согласно последним изменениям в УПК КР *в качестве ассистента* для оказания социальной услуги незрячему участнику уголовного процесса и участия в производстве по делу может быть привлечено незаинтересованное в деле лицо из числа социальных

⁴⁴ Используемая в УПК терминология «глухой», «немой», «незрячий» является неэтичным, поэтому рекомендуется при обращении к таким людям использовать термин – лицо с нарушениями слуха, речи, зрения.

⁴⁵ См.: пункт 3 статьи 198 УПК КР.

⁴⁶ См.: Закон КР от 5 августа 2024 года №160 «О внесении изменений в некоторые законодательные акты Кыргызской Республики (Уголовно-процессуальный кодекс, Закон КР «О порядке и условиях содержания под стражей лиц, задержанных по подозрению и обвинению в совершении преступления».

работников, родственников или других лиц, обладающее навыками и знаниями по шрифту Брайля, необходимыми для квалифицированного оказания социальной помощи, а также услуги и содействия в реализации его прав в уголовном судопроизводстве;

- о назначении лица переводчиком следственный судья, судья, следователь выносят постановление, а суд – определение (ч.2 ст.58 УПК КР);

- если протокол составлен на языке, которым обвиняемый, подозреваемый, свидетель и потерпевший свободно не владеют, то он переводится устно переводчиком, о чем указывается в конце протокола и производится запись на языке судопроизводства и языке, которым владеет допрашиваемый, о том, что он подтверждает соответствие устного перевода его показаниям. Внесение в этих случаях в протокол допроса поправок и дополнений о правильности их перевода с языка, которым владеет допрашиваемый, на язык судопроизводства удостоверяется подписью переводчика (ч.6 ст.199 УПК КР);

- если в допросе участвует в качестве переводчика лицо, владеющее навыками сурдоперевода, то он подписывает каждую страницу и протокол в целом. Если в допросе участвует ассистент, то он подписывает каждую страницу протокола (ч.7 ст.199 УПК КР);

- обязательное применение звуко- и видеозаписи (технических средств фиксации) при допросе детей; слепых, неграмотных, малограмотных,⁴⁷ которые не в состоянии прочесть записи своих показаний в протоколе допроса; лиц, допрашиваемых через переводчика; подозреваемых, обвиняемых по делам об особо тяжких преступлениях; лиц, нуждающихся в исследовании экспертами-психиатрами; при даче признательных показаний подозреваемыми, обвиняемыми о совершении ими преступлений.

- для защиты прав и законных интересов потерпевшего, являющегося ребенком или по своему физическому или психическому состоянию лишенного возможности самостоятельно защищать свои права и законные интересы, **к обязательному участию в деле привлекаются их законные представители;**⁴⁸

- в случае, если у потерпевших с инвалидностью не имеются законных представителей (либо, преступление/правонарушение совершены со стороны законных представителей), отправляется запрос в территориальное подразделение уполномоченного органа (Министерство труда и социального развития) о направлении лица для представлении законных интересов лиц с инвалидностью;

- если, подозреваемый, обвиняемый, потерпевший или свидетель в силу физических недостатков или состояния здоровья лишен возможности подписать протокол его допроса, то по его просьбе протокол подписывают адвокат, его представитель либо следователь приглашает постороннее лицо, которое с согласия допрашиваемого лица удостоверяет своей подписью правильность записи его показаний. Этот протокол подписывает также следователь, производивший допрос (ч.1 ст.171 УПК КР);

- при этом нужно помнить, что также как и старый Закон КР, так и новый Закон КР «О правах и гарантиях лиц с инвалидностью» (далее – Закон о правах ЛИ) предусматривает возможность лицам с инвалидностью иметь факсимиле (ст.9), если люди с инвалидностью не имеют физической возможности подписать процессуальные документы собственноручно. Закон гарантирует, что в государстве факсимильная подпись (факсимиле) лиц с инвалидностью признается и приравнивается по своему юридическому значению к собственноручной подписи. Подлинность факсимиле, используемой лицом с инвалидностью, удостоверяется нотариусом в установленном законом порядке. Нотариус выдает свидетельство, подтверждающее подлинность факсимильной подписи лица с инвалидностью. Факсимильная подпись может быть изготовлена для лиц с инвалидностью по достижении им 16-летнего возраста и используется им на протяжении всей жизни. В случае утери факсимиле должен быть изготовлен его дубликат, который также подлежит нотариальному удостоверению. Согласно части 5 статьи 9 Закона о правах ЛИ никто не

⁴⁷ Также термины «неграмотные», «малограмотные» носят оскорбительный характер для человека, поэтому рекомендуется внести изменения в УПК для этичной их корректировки.

⁴⁸ См.: пункт 2 статьи 42 УПК КР

может быть ограничен в осуществлении своих гражданских прав в связи с использованием факсимильной подписи;

- если подозреваемый, обвиняемый, потерпевший или свидетель с инвалидностью по слуху и речи нуждается услуг сурдоперевода, для получения гарантированных государством услуг сурдоперевода подается запрос в судебный департамент либо в территориальное подразделение уполномоченного органа (Министерство труда и социального развития) по месту фактического проживания этих лиц, о предоставлении сурдопереводчика, соблюдая правила Порядка предоставления услуг сурдоперевода и оплаты услуг сурдопереводчиков», утвержденного Постановлением Правительства Кыргызской Республики от 18 марта 2021 года №101;⁴⁹

- лицам с инвалидностью I и II групп; лицам, страдающим психическими заболеваниями; пострадавшим от семейного насилия без учета дохода, предоставляется гарантированная юридическая помощь (п.3,4,7. ч. 4 ст.13 Закона КР «О гарантированной государством юридической помощи»);

- при налаживании контакта с потерпевшим нельзя допускать использования жаргонной лексики и демонстрации дискриминационного поведения.

При допросе подозреваемого, совершившего насилие, не рекомендуется пользоваться словами, которые смягчают степень серьезности совершенного насилия. Например, не стоит употреблять такие слова, как «ссора», «конфликт», «разборка». Необходимо пресекать все попытки самооправдания лица, совершившего семейное насилие и перекладывания вины за совершение насилия на пострадавших или на внешние обстоятельства.

Рекомендуется собрать следующие сведения:

- анкетные данные подозреваемого, место жительства, род занятий;
- каков характер взаимоотношений с потерпевшей;
- какова причина совершения насилия;
- как происходило насилие;
- кто может подтвердить его доводы, а также имеются ли свидетели совершения насилия в отношении потерпевшей;
- применялось ли ранее со стороны данного лица насилие;
- применяло ли данное лицо насилие в отношении детей;
- как часто данное лицо употребляет спиртные напитки и наркотические вещества, каково его поведение в состоянии алкогольного опьянения;
- обращалась ли ранее потерпевшая в какие-либо органы по фактам насилия со стороны данного лица, какие были приняты меры и решения;
- проходило ли ранее лицо, совершившее насилие, лечение от алкоголизма и наркомании;
- занимается ли данное лицо воспитанием детей и какую пользу приносит членам семьи;
- какая одежда была при потерпевшей на момент применения в отношении нее насилия, какие характерные следы остались на них;
- что было повреждено дома при совершении насилия;
- способ преодоления сопротивления потерпевшей.

3.1.1. Депонирование показаний потерпевших женщин/девочек с инвалидностью

В целях недопущения психотравмирующего воздействия на потерпевших и свидетелей с инвалидностью в ходе их допроса они могут быть допрошены следственным судьей по ходатайству их законного представителя, защитника, следователя, уполномоченного должностного лица органа дознания.

⁴⁹ См.: Порядок предоставления услуг сурдоперевода и оплаты услуг сурдопереводчиков, утвержденного постановлением Правительства КР от 18 марта 2021 года №101.

Порядок проведения депонирования показаний потерпевшего, свидетеля, ее цели, условия и последствия регламентированы главой 26 УПК КР (ст.ст.205-208).

Адвокат и участники процесса со стороны защиты обращаются с ходатайством о депонировании непосредственно в суд. Участвующему прокурору/следователю при депонировании показаний свидетеля или потерпевшего необходимо принимать активное участие путем постановки конкретизирующих вопросов.

В соответствии с частью 2 статьи 205 УПК КР – депонирование показаний свидетеля (потерпевшего) производится следственным судьей по ходатайству следователя, если имеются основания полагать, что более поздний допрос потерпевшего, свидетеля в досудебном производстве либо в судебном заседании при рассмотрении дела по существу, может стать невозможным в силу объективных причин:

- причины, связанные с опасностью для жизни и здоровья;
- тяжелая болезнь потерпевшего, свидетеля;
- предстоящий выезд потерпевшего, свидетеля за пределы КР;
- предстоящий выезд на постоянное проживание за пределы КР;
- исключение последующего психотравмирующего воздействия на несовершеннолетних свидетелей и потерпевших.

В случае внесения ходатайства о депонировании показаний свидетеля или потерпевшего в связи с опасностью для их жизни и здоровья адвокат обосновывает свое ходатайство конкретными обстоятельствами, а не предположением. Допрос потерпевшего, свидетеля проводится следственным судьей в судебном заседании по месту досудебного производства или по месту пребывания тяжело больного потерпевшего, свидетеля в присутствии лиц, ходатайствовавших о депонировании показаний, с соблюдением правил допроса потерпевшего, свидетеля во время судебного разбирательства. Подозреваемый не вызывается на допрос, если присутствие подозреваемого на допросе угрожает безопасности потерпевшего, свидетеля.

Потерпевший, свидетель, допрошенные в порядке, предусмотренном статьей 207 УПК КР, не подлежат повторному допросу в суде при рассмотрении дела по существу.

Повторный допрос потерпевшего, свидетеля при рассмотрении дела по существу допускается в случае возникновения необходимости в уточнении их показаний или по обстоятельствам, которые не были выяснены в ходе допроса следственным судьей в досудебном производстве.

3.1.2. Назначение судебной экспертизы⁵⁰

В соответствии с требованиями УПК КР экспертиза назначается в случаях, когда обстоятельства, имеющие значение для дела, могут быть установлены в результате исследования материалов, проводимого экспертом на основе специальных научных знаний.

Назначение и производство судебной экспертизы обязательно, если необходимо установить:

- 1) причину смерти;
- 2) характер и степень вреда, причиненного здоровью;

⁵⁰ Для настоящего подраздела использованы материалы из методического пособия «Эффективное расследование и поддержание государственного обвинения по уголовным делам, связанным с торговлей людьми», разработанное в рамках проекта Программы Управления ООН по наркотикам и преступности при финансовой поддержке Бюро Государственного Департамента Соединенных Штатов по борьбе с международным оборотом наркотических веществ и правоохранительной деятельности (INL) и Генеральной прокуратурой Кыргызской Республики. Бишкек 2021.

3) психическое или физическое состояние подозреваемого, обвиняемого, если возникает сомнение в его вменяемости или способности самостоятельно защищать свои права и законные интересы в уголовном судопроизводстве;

4) психическое или физическое состояние потерпевшего, свидетеля, если возникает сомнение в его способности правильно воспринимать обстоятельства, имеющие значение для уголовного дела, и давать показания;

5) возраст подозреваемого, обвиняемого, потерпевшего, если это имеет значение для уголовного дела, а документы, подтверждающие его возраст, отсутствуют или вызывают сомнение;

б) иные обстоятельства, которые не могут быть достоверно установлены иными доказательствами.

Согласно Инструкции о производстве судебных экспертиз в Судебно-экспертной службе при Министерстве юстиции Кыргызской Республики (утвержденного постановлением Правительства Кыргызской Республики за № 648 от 25 сентября 2012 года) в настоящее время проводятся судебные экспертизы по нескольким направлениям.

Применительно к расследованию данной категории уголовных дел – насилие в отношении лиц с инвалидностью, назначаются следующие экспертизы:

❖ *Судебно-медицинская экспертиза* – назначается для дачи заключения по вопросам медицинского и биологического характера. Применительно к расследованию данной категории уголовных дел в число ее задач будет входить:

а) экспертиза обнаруженных трупов;

б) экспертиза потерпевших для определения характера и тяжести телесных повреждений, причиненных потерпевшей, причиненного вреда их здоровью, возраста несовершеннолетних и малолетних жертв, степень ее истощения и утраты трудоспособности в результате эксплуатации/насилия;

в) экспертиза вещественных доказательств путем применения лабораторных методов исследования.

Заключение эксперта о характере и тяжести повреждений, степени истощения потерпевшей и утраты ею трудоспособности и т.п. может выступать в качестве способа дополнительного подтверждения квалификации преступления, показаний потерпевшего и результатов его освидетельствования.

Выяснение вопроса о возрасте потерпевшей может возникнуть в том случае, когда у нее отсутствуют документы, а также нет свидетелей, которые бы достаточно охарактеризовали ее возраст.

К числу основных вопросов эксперту относятся следующие:

- Имеются ли у данного лица (потерпевшего) какие-либо повреждения, и если да, то каковы их характер, количество и локализация?

- Какими орудиями и средствами могли быть причинены повреждения?

- Каков механизм возникновения повреждения, давность (срок) его (их) причинения?

- Какова степень тяжести телесных повреждений с указанием квалифицирующего признака (опасность для жизни, расстройство здоровья, стойкая утрата трудоспособности и т.д.)?

- Каким орудием (оружием) или предметом и как именно нанесено повреждение потерпевшему? Не могло ли оно быть причинено представленным орудием (оружием), предметом?

- Могли ли телесные повреждения, установленные у данного лица, быть получены при конкретных обстоятельствах и условиях, о которых показывает потерпевший (характер орудий, взаимное положение лиц в момент нанесения повреждений и т.д.)?

- Соответствуют ли объективным данным показания потерпевшего о конкретном способе повреждения и орудии (оружии), предметах, которыми нанесено повреждение?

- Нанесены ли повреждения потерпевшему в одно и то же или в разное время?

- Могли ли быть причинены данные повреждения (повреждение) собственной рукой потерпевшего?
- Какова степень тяжести телесных повреждений, имеющих у данного лица?
- Каковы размеры стойкой утраты общей трудоспособности у потерпевшего?
- Каковы возможные последствия данного повреждения?

Если речь идет о возможном сексуальном преступлении, то при судебно-медицинской экспертизе женщины могут разрешаться следующие вопросы:

- о нарушении девственности;
- о бывшем половом сношении;
- о знаках физического насилия и тяжести причиненного вреда здоровью, о беременности;
- о заражении венерическим заболеванием или ВИЧ-инфекцией.

❖ *Судебно-биологическая экспертиза* - объектами этого вида исследований по данной категории уголовных дел являются предметы со следами крови, спермы, слюны, а также волосы, моча, кал. Биологическая экспертиза позволяет определить принадлежность крови, спермы, слюны, волос.

К числу вопросов, которые разрешаются данной экспертизой, относятся следующие:

- Имеется ли кровь, сперма, пот, слюна, волосы, кожный эпителий на ... (указывается исследуемый объект, например, простыня, пододеяльник, презерватив, окурки, а также предметы и орудия, которые использовались для избиения, истязания, сковывания, связывания потерпевшего)?

- Кому ... (в зависимости от обстоятельств дела, указывается фамилия обвиняемого, потерпевшего свидетеля) принадлежит обнаруженная на ... (указывается объект или место обнаружения биологических объектов) кровь, сперма, слюна, волосы, моча, кал, фрагменты кожи?

- Каково название вещества, следы которого обнаружены на ... (указываются места в помещении, на открытой местности, где брались образцы и делались соскобы)?

3.3. Уголовно-правовая квалификация насилия в отношении женщин с инвалидностью

3.3.1. Применимые составы преступлений: международные стандарты и практика

Государства должны вносить поправки в законы и изменять принятую практику, чтобы искоренить все формы дискриминации и гарантировать равенство (ст.26 МПГПП).⁵¹

К числу дискриминационных уголовных законов, относятся, например, те, которые освобождают от ответственности мужчину, если тот женится на изнасилованной им женщине; не квалифицируют изнасилование в браке как уголовное преступление. В качестве примеров дискриминационных процессуальных законов приводятся следующие законы:

-законы, придающие меньший вес показаниям женщин в суде по сравнению с показаниями мужчин и требующие их подкрепления;

⁵¹ **Статья 26 МПГПП:**

«Все люди равны перед законом и имеют право без всякой дискриминации на равную защиту закона. В этом отношении всякого рода дискриминация должна быть запрещена законом, и закон должен гарантировать всем лицам равную и эффективную защиту против дискриминации по какому бы то ни было признаку, как-то: расы, цвета кожи, пола, языка, религии, политических или иных убеждений, национального или социального происхождения, имущественного положения, рождения или иного обстоятельства».

–законы об изнасиловании, позволяющие использовать в качестве доказательства историю половой жизни и поведения потерпевшей стороны без необходимости и когда это не относится к делу;

–законы, требующие доказательства физического насилия для подтверждения недобровольности полового акта.

К примерам дискриминирующего применения законов относятся:

–нормы уголовного права, относящиеся к супружеской измене, которые особо строго применяются главным образом против женщин;

–неспособность расследовать случаи насилия над женщинами и привлечь к ответственности виновников;

–отношение к таким случаям как к личным проблемам, а не как к уголовному преступлению;

–неспособность расследовать возможные дискриминационные мотивы преступления.

а) Формы насилия в отношении женщин/девочек с инвалидностью

Формы и проявления насилия в отношении вообще женщин варьируются в зависимости от конкретного социального, экономического, культурного и политического контекста. В то же время законодательство, касающееся насилия в отношении женщин, в подавляющем большинстве случаев рассматривает насилие со стороны партнера по интимным отношениям. *Например*, в принятом в 2007 году в Мексике Законе о доступе женщин к жизни без насилия прописаны такие формы насилия, как насилие в семье, на рабочем месте и в учебных заведениях, в общине, в государственных учреждениях, а также феминцид. *Феминцид* представляет собой крайнюю форму насилия, которая завершается тяжким убийством женщины и может включать пытки, членовредительство, жестокость и сексуальное насилие. Независимо от того, в какой мере и насколько в том или ином законодательстве или в его отдельных положениях рассматриваются формы насилия, для каждой формы насилия следует применять всеобъемлющие правовые рамки, включая меры по предотвращению насилия, по защите и поддержке потерпевших/переживших насилие и по наказанию виновных, а также меры по обеспечению полного соблюдения и всесторонней оценки закона.

Законодательство государств должно:

• применяться ко всем формам насилия в отношении женщин, не ограничиваясь, включая:

–бытовое насилие;

–сексуальное насилие, в том числе сексуальное нападение и сексуальное домогательство;

–опасные для здоровья практики, в том числе раннее замужество, принудительное замужество, калечащие операции на половых органах женщин, убийство новорожденных женского пола, дородовой подбор пола, тестирование на девственность, «излечение» от ВИЧ/СПИДа через половой акт с девственницей, так называемые преступления в защиту чести, нападения с использованием кислоты, преступления, совершенные в связи с выкупом за невесту и приданым, плохое обращение с вдовами, вынужденная беременность и привлечение женщин к судебной ответственности за колдовство/чародейство;

–убийства женщин (феминцид)/преступления против женщин (феминцид);

–торговля людьми;

–сексуальное рабство;

• признавать насилие в отношении женщин, совершенное конкретными лицами и в конкретных обстоятельствах, включая:

–насилие в отношении женщин в семье;

–насилие в отношении женщин в обществе;

- насилие в отношении женщин в конфликтных ситуациях;
- насилие в отношении женщин при попустительстве государства, в том числе насилие в полицейских участках и насилие, совершенное силами безопасности.

Женщины/девочки с инвалидностью по сравнению с другими женщинами подвергаются повышенному риску насилия, эксплуатации и надругательства. Осуществлению женщинами/девочками с инвалидностью права на свободу от эксплуатации, насилия и надругательства могут препятствовать пагубные стереотипы, существование которых повышает для них риск подвергнуться насилию. Пагубные стереотипы, инфантилизирующие их и ставящие под сомнение их способность судить о чем-либо, восприятие таких женщин/девочек как асексуальных или гиперсексуальных и ложные представления и мифы, на которые оказали сильное влияние суеверия, повышающие риск сексуального насилия в отношении женщин, страдающих альбинизмом, – все это препятствует осуществлению ими своих прав согласно статье 16 КПИ.⁵²

Примеры насилия, эксплуатации и/или надругательства в отношении женщин с инвалидностью, нарушающие статью 16 КПИ, включают следующие случаи:

- наступление инвалидности вследствие насилия, применения физической силы;
- экономическое принуждение;
- торговля людьми и обман;
- неправильное информирование;
- лишение попечения;
- отсутствие свободного и информированного согласия и юридическое принуждение;
- отсутствие заботы, в том числе препятствование или отказ в доступе к лекарственным средствам;
- изъятие или контроль использования вспомогательных средств общения и отказ помогать в общении;
- отказ в праве на личную мобильность и доступность, в частности путем удаления или уничтожения элементов обеспечения доступности, например пандусов, вспомогательных приспособлений, например тростей для слепых, или средств передвижения, например инвалидных колясок;

⁵² **Статья 16 КПИ:**

«1. Государства-участники принимают все надлежащие законодательные, административные, социальные, просветительные и иные меры для защиты инвалидов как дома, так и вне его от всех форм эксплуатации, насилия и надругательства, в том числе от тех их аспектов, которые имеют гендерную подоплеку.

2. Государства-участники принимают также все надлежащие меры для предотвращения всех форм эксплуатации, насилия и надругательства, обеспечивая, в частности, подходящие формы оказания учитывающей возрастную-половую специфику помощи и поддержки инвалидам, их семьям и лицам, осуществляющим уход за инвалидами, в том числе путем ознакомления и просвещения в вопросе о том, как избегать проявлений эксплуатации, насилия и надругательства, определять их и сообщать о них. Государства-участники обеспечивают, чтобы услуги по предоставлению защиты оказывались с учетом возрастной-половой специфики и фактора инвалидности.

3. Стремясь предотвращать проявление всех форм эксплуатации, насилия и надругательства, государства-участники обеспечивают, чтобы все учреждения и программы, предназначенные для обслуживания инвалидов, находились под эффективным наблюдением со стороны независимых органов.

4. Государства-участники принимают все надлежащие меры для содействия физическому, когнитивному и психологическому восстановлению, реабилитации и социальной реинтеграции инвалидов, ставших жертвами любой формы эксплуатации, насилия или надругательства, в том числе путем оказания услуг по предоставлению защиты. Такие восстановление и реинтеграция происходят в обстановке, способствующей укреплению здоровья, благополучия, самоуважения, достоинства и самостоятельности соответствующего лица, и осуществляются с учетом нужд, обусловленных возрастной-половой спецификой.

5. Государства-участники принимают эффективные законодательство и стратегии, в том числе ориентированные на женщин и детей, для обеспечения того, чтобы случаи эксплуатации, насилия и надругательства в отношении инвалидов выявлялись, расследовались и в надлежащих случаях преследовались.»

–отказ со стороны лиц, осуществляющих уход, оказывать помощь в таких повседневных действиях, как водные процедуры, гигиена во время менструации и/или личная гигиена, одевание и принятие пищи, что препятствует осуществлению права на самостоятельное обслуживание и на свободу от унижающего достоинство обращения;

–лишение пищи или питья, или угроза таким лишением;

–устрашение путем запугивания в форме издевательств, словесных оскорблений и насмешек по признаку инвалидности; причинение вреда или угроза причинения вреда, изъятие или убийство домашних животных или собак-помощников, уничтожение предметов;

–психологическое манипулирование;

–установление контроля, например путем ограничения личного или виртуального общения с членами семьи, друзьями или другими лицами.

Некоторые формы насилия, эксплуатации и надругательства могут считаться жестоким, бесчеловечным или унижающим достоинство обращением или наказанием, а также нарушением ряда международных договоров по правам человека. К их числу относятся: принудительные, вынужденные и иные формы нежелательной беременности или стерилизации; любые медицинские процедуры или вмешательство, осуществляемые без свободного и информированного согласия, в том числе процедуры и вмешательства, связанные с контрацепцией и абортами; инвазивные и необратимые хирургические вмешательства, такие как психирургия, калечащие операции на женских половых органах и хирургическое вмешательство или терапия детей-интерсексуалов без их осознанного согласия; электрошоковая терапия и применение химических, физических и механических средств усмирения; изоляция или одиночное содержание.

По причине имеющихся у них нарушений женщины/девочки с инвалидностью могут становиться объектом также и экономической эксплуатации, что, в свою очередь, может привести к дальнейшему насилию над ними. *Например*, женщины/девочки с физическими или видимыми нарушениями могут становиться жертвами торговли с целью принуждения к попрошайничеству, поскольку считается, что они могут вызвать у людей больше сочувствия.

Насилие в отношении девочек с инвалидностью включает в себя такие действия, как отсутствие заботы по гендерному признаку, унижение, сокрытие, лишение попечения и надругательство, включая сексуальные надругательства и сексуальную эксплуатацию, случаи которых учащаются с достижением девочками половой зрелости. Девочки с инвалидностью подвергаются особому риску насилия со стороны членов семьи и ухаживающих за ними лиц. Также зачастую предпочтение в уходе и лечении оказывается мальчикам, а это означает, что насилие в отношении девочек с инвалидностью является более распространенным, чем в отношении мальчиков с инвалидностью или девочек в целом.

Девочки с инвалидностью подвергаются особой опасности стать жертвой форм вредной практики, оправдываемых ссылками на социально-культурные и религиозные обычаи и ценности. *Например*, вероятность «убийства из сострадания» девочки с инвалидностью выше, чем убийства мальчика с инвалидностью, поскольку семьи не хотят или не получают поддержки для того, чтобы растить девочку с патологией. Другими примерами вредной практики являются детоубийство, обвинения в «одержимости бесами» и ограничения в кормлении и питании. Помимо этого, девочек с инвалидностью, особенно девочек с умственными недостатками, выдают замуж, обосновывая это необходимостью обеспечить им безопасность, помощь и средства к существованию в будущем. Детские браки, в свою очередь, способствуют более высоким показателям отсева из школ и ранним и частым родам. Девочки с инвалидностью подвергаются социальной изоляции, сегрегации и эксплуатации в семье, в том числе путем исключения из семейных дел, запрета покидать дом, принуждения к выполнению неоплачиваемой работы по дому и запрета посещать школу.

Женщины/девочки с инвалидностью становятся жертвами тех же форм вредной практики, что и женщины без инвалидности, таких как принудительные браки, калечащие операции на женских половых органах, так называемые преступления «во имя чести», насилие в связи с приданым, практика в отношении вдов. Последствия этих форм вредной практики не ограничиваются социальной изоляцией. Они укрепляют пагубные гендерные стереотипы, усиливают неравенство и способствуют дискриминации в отношении женщин/девочек. Они могут приводить к физическому и психологическому насилию и экономической эксплуатации. Тот факт, что формы вредной практики основываются на патриархальных толкованиях культуры, не может служить оправданием насилия в отношении женщин/ девочек с инвалидностью.

b) Подходы Стамбульской конвенции

Стамбульская конвенция требует криминализации конкретных действий, которые представляют собой насилие в отношении женщин, в т.ч. и женщин/девочек с инвалидностью, юридической компетенции в отношении этих преступлений и судебного преследования за них на национальном уровне.

Насилие в отношении женщин – это форма насилия в отношении женщин, которая охватывает широкий спектр возможных противоправных действий, многие из которых могут быть отнесены к категории общих преступлений, таких как убийство, нападение, нанесение телесных повреждений, изнасилование и другие.

Убийство представляет собой нарушение права на жизнь, защищенного статьей 6 МПГПП (ст.2 ЕКПЧ). К таким случаям применяются стандарты должной осмотрительности. Согласно Пояснительному докладу к Стамбульской конвенции, следует принять эффективные меры для предотвращения наиболее вопиющих форм насилия, которыми являются убийство или покушение на убийство.

Статья 35 Стамбульской конвенции требует от государств обеспечить, чтобы «умышленное совершение актов **физического насилия** в отношении другого лица квалифицировалось как уголовное преступление». Термин «*физическое насилие*» относится к телесным повреждениям, причиненным в результате применения немедленной и незаконной физической силы. Оно также охватывает насилие, повлекшее смерть жертвы.

Статья 33 Стамбульской конвенции требует от сторон криминализировать **психологическое насилие**, которое определяется как преднамеренное поведение, направленное на серьезное нарушение психологической целостности человека путем принуждения или угроз.

Статья 36 Стамбульской конвенции обязывает государства криминализировать все формы **актов сексуального характера без согласия**, включая изнасилование. Эта статья является наиболее полной, всеобъемлюще определяющей содержание сексуального насилия. В Пояснительном докладе к Стамбульской конвенции, в частности, говорится о деле «*М.С. против Болгарии*» (2003), где ЕСПЧ пришел к выводу, что позитивные обязательства государств по ЕКПЧ «должны рассматриваться как требующие наказания и эффективного судебного преследования за любой половой акт без согласия, в том числе при отсутствии физического сопротивления со стороны жертвы».⁵³

Преступления, связанные с сексуальным насилием, должны охватывать сексуальное насилие, совершаемое в семье. Исторически сложилось так, что законы многих стран косвенно или явно не признавали преступлением изнасилование в браке. В соответствии со статьей 43 Стамбульской конвенции уголовная ответственность за сексуальные преступления применяется независимо от отношений между исполнителем и жертвой.

Стамбульская конвенция определяет все формы сексуального насилия с точки зрения одного квалифицирующего признака: *согласия*. Как определено в статье 36(2), согласие

⁵³ Дело «М.С. против Болгарии», заявка №39272/98 2003, пункт 166.

должно быть дано добровольно в результате свободной воли лица, оцениваемой в контексте окружающих обстоятельств. Соответственно, национальное законодательство может учитывать широкий круг обстоятельств, при которых согласие не имеет значения, таких как сексуальное насилие со стороны лица, занимающего ответственное положение.⁵⁴

Как определил ЕСПЧ, требование доказательств физического сопротивления при любых обстоятельствах может привести к тому, что определенные виды изнасилований останутся безнаказанными и, таким образом, поставят под угрозу эффективную защиту сексуальной свободы.⁵⁵

В деле *«Карен Тайаг Вертидо против Филиппин»*, где жертва была изнасилована старшим коллегой, Комитет КЛДЖ постановил, что не должно быть презумпции того, что жертва соглашается, если она физически не сопротивляется нежелательному сексуальному поведению, «независимо от того, угрожал ли преступник применением или применял физическое насилие».⁵⁶ Скорее, Комитет КЛДЖ постановил, что обвиняемый должен дать показания, были ли предприняты им действия для выяснения согласия жертвы.⁵⁷ Это особенно важно в отношении женщин/девочек с инвалидностью, когда он в силу физической или иной беспомощности не могут сопротивляться.

Статья 34 Стамбульской конвенции предусматривает уголовную ответственность за преднамеренное неоднократное *«угрожающее поведение, направленное на другое лицо, заставляющее ее или его опасаться за свою безопасность»*, также известное как **преследование**. Она определяет преступление по двум составным элементам: «а) намерение со стороны преступника; и б) эффект внушения чувства страха другому лицу».

Стамбульская конвенция дает точное определение «угрожающего поведения», которое может быть идентично преследованию, определяемому государствами.

В Пояснительном докладе приводятся примеры такого поведения, которое:

*«...может проявляться в постоянном следовании за лицом, нежелательном общении с другим лицом или в доведении до сведения этого лица факта, что за ним следят. Это предполагает физическое преследование за лицом, появление на месте работы, в спортивных или учебных заведениях, а также слежение за лицом в виртуальном мире (в чатах, на страницах социальных сетей и т.п.). Нежелательное общение предполагает стремление к любому активному общению с жертвой с помощью любых имеющихся средств общения, в частности современных средств связи и информационно-коммуникационных технологий». «Кроме того, к угрожающему поведению могут также принадлежать виды поведения, такие как порча имущества другого лица, оставление незаметных следов контакта с личными вещами лица, действия, направленные на домашнее животное лица, фальшивые имена или распространение ложной информации в интернете».*⁵⁸

В статье 37 Стамбульской конвенции предусмотрено преступление по факту **принудительного брака**, где установлено требование по криминализации двух видов поведения:

- 1) принуждение взрослого или ребенка к вступлению в брак;
- 2) заманивание взрослого или ребенка в третью страну с этой целью (даже если брак не был заключен).

⁵⁴ Пояснительный доклад, параграф 193.

⁵⁵ Дело «М.С. против Болгарии», заявка №39272/98 2003, пункт 166.

⁵⁶ КЛДЖ, сообщение №18/2008 2010, пункт 8.5.

⁵⁷ КЛДЖ, Сообщение №18/2008, пункт 8.9, требующий, в соответствующей части, чтобы государства "...исключили из законодательства любое требование о том, что сексуальное насилие должно быть совершено с применением силы или насилия, и любое требование о доказательстве проникновения, и минимизировали вторичную виктимизацию заявителя/потерпевшего в ходе судебного разбирательства путем принятия определения сексуального насилия, которое либо: требует наличия «недвусмысленного и добровольного согласия» и требует доказательства обвиняемым шагов, предпринятых для установления того, давал ли заявитель/оставшийся в живых согласие».

⁵⁸ Пояснительный доклад, пункты 182, 183.

Статья 39 Стамбульской конвенции требует криминализации также следующих двух видов деяний:

- 1) прерывание беременности женщины без ее предварительного и осознанного согласия любыми средствами;
- 2) проведение любой процедуры, направленной на прекращение способности женщины к естественному размножению без согласия.

В этой статье к уголовным преступлениям отнесены отдельные преднамеренные деяния по отношению к природной способности женщин рожать детей. В Пояснительном докладе говорится, что принудительный аборт охватывает любую процедуру, которая приводит к удалению продуктов оплодотворения.⁵⁹

Кроме того, стерилизация включает в себя любую процедуру, которая приводит к потере способности естественным образом воспроизводить потомство.⁶⁰

В качестве примера национального законодательства, соответствующего Стамбульской конвенции, Уголовный кодекс Испании предусматривает уголовную ответственность за стерилизацию без согласия.⁶¹ В нем также содержится специальное преступление, касающееся принудительного аборта, в котором говорится:

*«Любое лицо, совершившее аборт в отношении женщины без ее согласия, наказывается лишением свободы на срок от четырех до восьми лет и специальным запретом заниматься какой-либо медицинской деятельностью или оказывать какие-либо услуги в государственных или частных гинекологических клиниках, учреждениях или хирургических отделениях на срок от трех до десяти лет».*⁶²

Статья 40 Стамбульской конвенции запрещает **сексуальные домогательства**, которые она определяет, как *«нежелательное словесное, невербальное или физическое поведение сексуального характера с целью или результатом нарушения достоинства человека, в частности при создании устрашающей, враждебной, унижающей достоинство или оскорбительной обстановки».*

Преступление сексуального домогательства включает в себя: нежелательное поведение сексуального характера, которое затрагивает или может затронуть достоинство человека. Важно отметить, что сексуальное домогательство обычно подразумевает поведение, отдельные элементы которого, взятые изолированно, не обязательно могут привести к наказанию.

3.3.2. Квалифицирующие признаки насилия в отношении женщин с инвалидностью и семейное насилие по законодательству КР

Хотя некоторые формы насилия в семье могут преследоваться по закону с использованием общих преступлений УК КР, но, тем не менее, он содержит конкретное положение, криминализирующее насилие в семье (ст. 177 УК КР). Однако, в нем отсутствует какой-либо конкретный механизм для учета гендерной природы, а также специфической гендерной динамики, связанной с этими преступлениями. В нем также недостаточно учитывается родство между жертвой и преступником (за исключением преступления изнасилования), которое характеризует эти преступления.

Что касается других форм насилия в отношении женщин, в особенности, касающиеся женщин/девочек с инвалидностью, УК КР не охватывает все формы насилия, предусмотренные Стамбульской конвенцией, а именно: калечащие операции на женских половых органах (КЖПО), принудительные аборты без согласия беременной, принудительная стерилизация, преследование, как это описано ниже.

⁵⁹ Пояснительный доклад, пункт 204.

⁶⁰ Пояснительный доклад, пункт 205.

⁶¹ Статья 149, Уголовный кодекс Испании, доступен по адресу: https://www.legislationline.org/download/id/6443/file/Spain_CC_am2013_en.pdf

⁶² Статья 144, Уголовный кодекс Испании.

а) Убийство

В Кыргызстане семейное насилие стало более жестоким, агрессивным и все чаще заканчивается убийством жертвы. Семейное насилие может приводить к более тяжким последствиям, которые квалифицируются уже по статьям УК – таким, как убийство, причинение тяжкого, менее тяжкого или легкого вреда здоровью, доведение до самоубийства, истязание и др.

УК КР в Главе 19. Преступления против жизни содержит 8 (восемь) статей об убийстве (ст. 122-129). Статья 122 (ч. 1) запрещает убийство, т.е. без квалифицирующих признаков, указанных в части 2. Далее, в части 2 определяет формы убийства при отягчающих обстоятельствах, перечисляя 18 отягчающих признаков, включая убийство беременной женщины, ребенка и лица, находящегося в беспомощном состоянии. Примечательно, что статья 122 (ч. 2) не содержит ссылки на дискриминационные мотивы по признаку пола, инвалидности, а охватывает только мотивы на почве расовой, этнической, национальной, религиозной или межрегиональной вражды (розни).

Кроме того, УК КР предусматривает 7 (семь) преступлений со смягчающими уголовную ответственность условиями, связанных с лишением жизни (ст.123-129 УК КР).

Статья 123 УК КР смягчает уголовную ответственность, основанную, в частности, на провоцирующем и/или аморальном поведении жертвы и преступлениях против достоинства или чести виновного. В результате на практике история сексуального поведения женщины, обвинение в супружеской измене или ее сварливость служат оправданием того, что мужчины находились в состоянии «аффекта», что привело к убийству.

Тем самым, такая практика, основанная на стереотипных и гендерных концепциях «аморального», «провоцирующего» поведения, ставит под сомнение правовую определенность применяемой нормы и нарушает права на эффективное средство правовой защиты, что требует соразмерных и сдерживающих санкций.

б) Физическое насилие

УК КР устанавливает широкий круг преступлений, охватывающих различные формы физического насилия. Глава 20 предлагает уголовное преследование в отношении «преступлений против здоровья», начиная от причинения тяжкого вреда здоровью и заканчивая легкими телесными повреждениями. Притом, что в УК КР в ред. 2021 года положения, касающиеся как убийства, так и телесных повреждений, представляют собой основные составы преступлений, за которые виновные в насилии в семье могут быть привлечены к ответственности.

Состав «Побои» (ст. 56) относится к категории правонарушений по КоП, т.е. не является уголовным преступлением по смыслу УК КР. Побои определяются как нанесение побоев или совершение иных насильственных действий, причинивших физическую боль, если эти действия не содержат квалифицирующих признаков, за которые предусмотрена уголовная ответственность. Из чего следует, что правонарушение «Побои» необходимо разграничивать от состава преступления «Истязания», предусмотренного частью 1 статьи 138 УК КР, так же, как и другие составы.

В частности, объективная сторона составов правонарушений по КоП и преступлений по УК имеют незначительные отличия, чем санкции. *Например*, за семейное насилие – по КоП максимум **арест до 7 суток**, а по УК – **лишение свободы до 5 лет было**; за побои (КоП) – штраф 200 расчетных показателей, а максимум были **общественные работы**, а за истязания (УК) – **лишение свободы до 3 лет**. Соответственно, вероятность злоупотребления со стороны правоприменительных органов высока.

Поправки в некоторые законодательные акты в редакции Закона КР от 07.08.2024 г. не до конца изменили ситуацию, так санкции истязания (УК) остались прежними, но санкции статьи 56 «Побои» по КоП и статьи 177 «Семейное насилие» УК изменены и ужесточены до ареста от 3 до 7 суток и лишения свободы от 2 до 5 лет.

Побои – это нанесение многократных ударов по телу потерпевшего, его избивание. Удары при этом наносятся твердым тупым орудием многократно (три раза и более). Иные насильственные действия, причиняющие физическую боль, состоят в щипании, сечении, выкручивании рук, защемлении той или иной части тела потерпевшего при помощи каких-либо приспособлений, воздействии на него огнем или иными природными биологическими факторами (путем использования, например, животных и насекомых) и т.п., если все это сопряжено с причинением физической боли.⁶³

Следовательно, нанесение побоев – это пороговое правонарушение, ниже которого не может быть никаких действий, которые могут повлечь ответственность. Так, например, побои не охватывают многие акты насилия, которые происходят в случаях насилия в семье, как правило, связанные с серией актов в течение длительного периода времени, каждый из которых сам по себе не может быть наказан (например, одна пощечина, дергание за волосы). Исходя из смысла статей 56 и 70 КоП, все эти акты насилия в отношении другого члена семьи/приравненного к нему лица, как не подпадающие, так и подпадающие под побои, должны квалифицироваться по статье 70 КоП, как физическое насилие в семье, а побои в отношении других лиц – по статье 56 КоП.

Иначе говоря, диспозиция статьи 70 КоП четко определяет круг лиц в виде объекта и субъекта преступления из числа родственников и супругов. Причем, достаточно того, что такое насилие имело место один раз, в противном случае они должны квалифицироваться как истязания (ст.138 УК КР), а если повлекло менее тяжкий вред здоровью, то, как семейное насилие по статье 177 УК КР.

В случае причинения еще большего вреда здоровью или смерти, следует квалифицировать по соответствующим статьям УК КР, т.к. семейное насилие может приводить к более тяжким последствиям, которые квалифицируются уже по статьям Уголовного кодекса – таким как убийство, причинение тяжкого и менее тяжкого вреда здоровью, доведение до самоубийства, истязание и др.

Однако, большинство дел рассматриваются в общем порядке, без учета того, что насилие совершено в отношении члена семьи, кроме статьи 130 «Причинение тяжкого вреда здоровью» УК КР, где в части 2 (п. 2 и 3) предусмотрены отягчающие квалифицирующие признаки – то же деяние, совершенное в отношении члена семьи/приравненного к нему лица либо лица, находящегося в беспомощном состоянии, или ребенка.

Поправки в некоторые законодательные акты в редакции Закона КР от 07.08.2024 г. внесли уточнения относительно объекта преступления, в частности, расширено его понятие – причинение тяжкого вреда здоровью не только в отношении члена семьи, но и в отношении приравненных к ним лицам. Тем самым, их действия будут квалифицироваться по части 2 статьи 130 УК КР, тогда как в ранее действовавшей редакции, если они не были членами семьи, но находились в фактических брачных отношениях, подпадало под часть 1 статьи 130 УК КР, что нарушало принцип равенство всех перед законом и судом. Приложение 1 УК КР, где даны определение понятий, также дополнено отдельно определением этому термину (п.20-1 Приложения 1 УК КР в редакции Закона КР от 07.08.2024 г).

Следует отметить также, что пострадавшими лицами от семейного насилия, должны признаваться дети и лица с инвалидностью, ставшие свидетелями семейного насилия.

⁶³ См.: Комментарий к Уголовному кодексу КР от 1 октября 1997 года №68 (утратил силу с 1 января 2019 года в соответствии с Законом КР от 24 января 2017 года №10), к статье 110. Побои; Комментарий к Уголовному кодексу Российской Федерации от 13 июня 1996 года №63-ФЗ, к статье 116. Побои, доступно по адресу: <https://docs.cntd.ru/document/420368849>

Также и другие формы насилия в семье, не только физическое, но и психологическое, экономическое насилие или угроза физическим насилием, а также пренебрежительное отношение в отношении другого члена семьи/приравненного к нему лица, должны квалифицироваться по такой же схеме.

Однако, все эти многочисленные формы насилия не считаются уголовными преступлениями в соответствии с УК КР (т.е. они являются правонарушениями по КоП), уголовное преследование по статье 177 УК КР «Семейное насилие» возможно, если повлекло менее тяжкий вред здоровью. Тем самым, хотя и статья 70 КоП в целом охватывает весь спектр действий, требующих криминализации в соответствии со Стамбульской конвенцией, но не криминализирует их до уровня уголовного преступления, как того требуют положения Стамбульской конвенции и рекомендации КЛДЖ по итогам рассмотрения Пятого странового отчета КР в 2021г.

Также следует отметить, что в соответствии со статьей 27 (ч. 5) Закона КР «Об охране и защите от семейного насилия» неисполнение лицом, совершившим семейное насилие, условий временного охранного ордера влечет уголовную ответственность и не прекращает его действия. Однако, предусмотрена ответственность как за правонарушение по статье 76 КоП.

Таким образом, требуется предусмотреть отдельный состав преступления, связанного с насилием в семье, только в УК КР, перенеся туда все формы насилия в семье независимо от степени причиненного вреда, предусмотренные в КоП, и установить отягчающие обстоятельства в статье 177 УК КР, если повлекли еще больший вред здоровью, смерть или носят систематический характер, предусмотрев отдельные части с соответствующими квалифицирующими обстоятельствами, либо в других соответствующих статьях УК, как это установлено в статье 130 (п. 1 ч. 2) УК КР в ред.07.08.2024 г. относительно:

а) насилия, совершенного в семье или близкими партнерами (в присутствии детей, в отношении лица с инвалидностью); и

б) продолжающегося или непрерывного характера насилия.

Это позволило бы системе уголовного правосудия лучше понять характер преступления как семейное насилие и обеспечить доступ к правосудию для его жертв.

с) Психологическое насилие

В УК КР в ред. 2021 года нет конкретных положений, охватывающих жестокие и контролируемые формы, которые представляют собой психологические формы насилия в семье. В статье 177 УК КР в ред. 2021 года содержится состав преступления как «Семейное насилие», которое включает «психические страдания» в качестве составного элемента, что заслуживает одобрения, поскольку это позволяет вести уголовное преследование за психологический элемент случаев насилия в семье.

Однако, серьезным препятствием этому является то, что в УК не дается определение понятию «психические страдания», а в его статье 177 «Семейное насилие» отсутствует какая-либо ссылка на средства или действия, которые преступник может использовать для достижения причиняемых страданий. Такая неопределенность препятствует эффективному применению этого положения и создаст также проблему в правоприменительной практике при покушении совершения такого преступления по статье 37 УК КР в ред. 2021 года.

Кроме того, по этой статье за психологическое насилие виновный может быть привлечен к ответственности, если оно повлекло причинение менее тяжкого вреда здоровью. В случае причинения большего вреда, например, тяжкого вреда, то только – по статье 130 (п. 1 ч. 2) «Причинение тяжкого вреда здоровью» в отношении другого члена семьи или приравненного к нему лица. Однако, в этой статье речь идет о телесных повреждениях, а не психологических.

Содержащийся в статье 177 «Семейное насилие» составной элемент «психические страдания» можно толковать как результат угрожающего поведения. При этом, однако,

возникают сложности относительно доказательства реальной опасности того, что угроза будет осуществлена. Это требование может установить слишком высокий порог для обеспечения эффективного судебного преследования за психологическое насилие, являющееся результатом угрожающего поведения, тем более в отношении женщин/девочек с инвалидностью.

Поправками в ред. Закона КР от 07.08.2024 г. введены такие новые понятия в Закон КР «Об охране и защите от семейного насилия» как преследование (п.6-1 ст.1), прямые и косвенные контакты (п.8-1 ст.1), а также расширено понятие «пренебрежительного отношения», которое применимо для женщин/девочек с инвалидностью. Так, ограничение права на обеспечение питанием, жилищными и другими необходимыми для нормальной жизни и развития условиями, препятствование в получении медицинской помощи, неудовлетворение родителями (лицами, их заменяющими) физических, психологических, экономических потребностей детей, не ограждение их от опасности, ограничение права детей на получение основного общего образования, неосуществление действий, необходимых для получения ими медицинской помощи, если родители (лица, их заменяющие) располагают возможностью и доступом к ее получению. В состав правонарушения по статье 70 КоП также введено преследование. Все эти положения должны применяться для квалификации состава преступления и правонарушения «семейное насилие» по статье 177 УК КР и по статье 70 КоП КР соответственно, поэтому на практике эти действия должны признаваться как психические страдания и квалифицироваться по этим вышеуказанным статьям УК либо КоП в зависимости от наступивших последствий.

d) Сексуальное насилие

УК КР содержит главы 23 и 24, посвященные преступлениям против половой неприкосновенности и половой свободы и против духовно-нравственного здоровья личности.

Изнасилование является уголовным преступлением в КР в соответствии со статьей 154 УК КР. Хотя это и не является явным, оно охватывает изнасилование в браке. Определение изнасилования охватывает составные следующие элементы:

(1) половой акт, требующий доказательства проникновения между «мужчиной и женщиной»;

(2) преступление включает в себя второй составной элемент: преступник должен применить насилие, не опасное для жизни и здоровья, или угрозу его применения к потерпевшей или к другим лицам, или воспользоваться беспомощным состоянием потерпевшей.

Статья 155 УК КР охватывает другие формы сексуального насилия, в том числе между лицами одного пола, и включает те же составные элементы, что и изнасилование, но менее суровые санкции и без требования проникновения.

Важно отметить, что обе статьи 154 и 155 УК КР содержат составные элементы, основанные на применении насилия; но не определены с точки зрения отсутствия согласия. Соответственно, требуется доказательства совершения полового акта с применением насилия, угрозы его применения или беспомощное положение жертвы. Хотя УК КР не содержит указаний относительно доказательственного аспекта первых двух требований, доказательство сопротивления является де-факто составным элементом этих преступлений.

В главе 24 УК КР предусмотрены следующие составы преступлений, связанных с сексуальным насилием:

Статья 157. Действия сексуального характера с ребенком, не достигшим шестнадцатилетнего возраста;

Статья 158. Развратные действия в отношении лица, не достигшего шестнадцатилетнего возраста;

Статья 159. Вовлечение в занятие проституцией;

Статья 160. Содействие проституции и разврату;

Статья 162. Вовлечение ребенка в порнобизнес.

Все вышеуказанные составы преступлений содержат квалифицирующий признак, а также как отягчающее обстоятельство – совершение противоправных деяний в отношении детей, и отдельно в статьях 156 и 162 есть такое отягчающее обстоятельство, как совершенное родителем или иным лицом, на которое законом возложены обязанности по воспитанию ребенка, а равно педагогом или другим работником образовательного, воспитательного, лечебного либо иного учреждения, на которое законом возложены обязанности осуществлять надзор за детьми. Отсутствие согласия жертвы специально не указывается, но из их контекста подразумевается, что даже с согласия такие деяния уголовно наказуемы.

В законодательстве КР ранее положений об установлении уголовной ответственности за сексуальное насилие по признаку инвалидности не было. Теперь, поправками в УК в ред. Закона от 19.02.2025 г. №42 внесены ряд дополнений относительно отягчения меры наказания по признаку инвалидности, в частности:

- в случаях совершения специальным субъектом умышленного преступления против половой неприкосновенности ребенка или инвалида,⁶⁴ совершенного с использованием служебного положения судом обязательно назначается лишение права занимать определенные должности или заниматься определенной деятельностью, при этом максимальный срок этого вида наказания увеличивается в четыре раза, но на общий срок - не более чем двенадцать лет (ч.4 ст.63);

- за совершение преступлений, предусмотренных частями 3, 4 статьи 154, частями 3, 4 статьи 155, частью 3 статьи 156 УК, устанавливается пожизненное лишение свободы, в т.ч. и мужчинам, достигшим 60-летнего возраста (ранее эта категория мужчин не подпадала) (ч. 2-1 ст. 68);

- лицу, осужденному к лишению свободы за совершение посягательства на жизнь или половую неприкосновенность ребенка или инвалида условно-досрочное освобождение от отбывания наказания не будет применяться (п.1 ст.89);

- за деяния, предусмотренные частями 1, 2 или 3 статьи 154 «Изнасилование» совершенные в отношении инвалида будет наказываться также как и совершенные в отношении ребенка, не достигшего возраста четырнадцати лет (ч.4 ст.154, ч.4 ст.155, ч.4 ст.156).

Также следует отметить, что в рамках поправок в УПК КР в ред. Закона от 19.02.2025 г. №42 от суд не вправе постановлять обвинительный приговор без назначения наказания, теперь и в случае совершения преступлений против половой неприкосновенности и половой свободы инвалида, по случаям, предусмотренным ч.4 ст.349 УПК КР, а именно, если к моменту вынесения приговора:

- 1) лицо заболело тяжелой болезнью, препятствующей отбыванию наказания;
- 2) истек срок давности привлечения лица к уголовной ответственности за данное преступление.

Таким образом, как описано выше, уголовно-правовые положения в КР, касающиеся сексуального насилия в отношении лиц с инвалидностью, усиливаются и приводятся в соответствие с международными стандартами.

е) Преследование

В в УК КР такого отдельного состава преступления, как преследование нет. В КоП также такого состава правонарушения не было, а теперь есть, т.к. последними поправками

⁶⁴ Однако, как уже говорилось в разделе 1.2 настоящего Пособия, следует отметить, что законодатель продолжает использовать некорректный термин «инвалид».

в КоП в ред. Закона от 15.10.2025 г №214 состав семейного насилия (ст.70 КоП) дополнен таким деянием как преследование, которому дано следующее определение:

«Преследование - умышленное поведение, направленное на лицо против его воли, вызывающее у него страх за свою безопасность, выражающееся в инициировании прямых или косвенных контактов, посещения места работы, учебы, пребывания, проживания в случае его раздельного проживания с лицом, совершающим преследование».

Поправками в Закон КР «Об охране и защите от семейного насилия» в ред. Закона КР от 07.08.2024 г. внесено дополнение в понятие «семейное насилие», которое охватывает также преследование. А в перечень основных понятий внесено его определение как умышленное поведение, направленное на лицо против его воли, вызывающее у него страх за свою безопасность, выражающееся в инициировании прямых или косвенных контактов, посещения места работы, учебы, пребывания, проживания в случае раздельного проживания с лицом, совершающим преследование (п.6-1 ст.1). Также поправками раскрыто в чем выражаются косвенные и прямые контакты (п.8-1 ст.1).

Состав преступления и правонарушения, данные в ст.177 УК и ст.70 КоП КР, не совпадают с определением «семейного насилия», данного в Законе КР «Об охране и защите от семейного насилия». Соответственно, как психические страдания по статье 177 УК КР должны толковаться преследование, косвенные и прямые контакты, а прямые и косвенные контакты – по ст.70 КоП, пока они не будут внесены конкретно в их составы.

f) Принудительный брак

Статья 26 Конституции КР провозглашает свободу заключения брака, на основе добровольного вступления в брак мужчины и женщины, достигших установленного законом брачного возраста (18 лет), в качестве основного права. Брак не допускается без согласия двух лиц, вступающих в брак.

УК КР предусматривает четыре состава преступления за принудительный брак:

Статья 172. Похищение лица с целью вступления в брак;

Статья 173. Принуждение к вступлению в фактические брачные отношения с ребенком;

Статья 174. Принуждение лица к вступлению в брак;

Статья 175. Нарушение законодательства о брачном возрасте при проведении религиозных обрядов.

Тем самым, УК КР охватывает преступления за принудительный брак в соответствии со статьей 37 Стамбульской конвенции. Отдельно предусмотрены составы в отношении несовершеннолетних, но не в отношении людей с инвалидностью. Вместе с тем, при назначении наказания суд может применить предусмотренную в п.4 ч.1 ст.74 УК КР такое отягчающее обстоятельство, как совершение преступления в отношении ребенка, инвалида, престарелого лица или лица, находящегося в беспомощном состоянии.

g) Принудительный аборт и принудительная стерилизация

Статья 142 УК КР предусматривает уголовную ответственность за незаконное прерывание беременности позднее допустимого законом срока с различными санкциями для медицинских работников, прошедших подготовку и не прошедших подготовку, осуществляющих прерывание беременности, повлекшее по неосторожности значительный либо тяжкий вред. Однако в этой статье речь идет о прерывании беременности по согласию беременной женщины, а положений о прерывании беременности против воли беременной нет.

В УК КР нет конкретного упоминания о принудительной стерилизации вопреки требованиям КПИ. Такое положение охватывало бы, в частности, случаи, когда члены семьи принуждают женщину к аборту, либо женщин/девочек с инвалидностью принуждают

к стерилизации. К примеру, когда ожидается появление девочки, а не мальчика либо с инвалидностью. В этой связи в КР имеет место еще одна проблема, связанная с принуждением прерывания беременности по признаку пола и инвалидности, который рассматривается как еще одна форма гендерного насилия и дискриминации по инвалидности.

Отдельно о принудительной стерилизации в УК КР говорится в контексте преступлений против мира и безопасности человечества, в частности, в статье 403 УК КР установлена уголовная ответственность наряду с изнасилованием, обращением в сексуальное рабство, принуждением к проституции, принудительной беременностью и др., и за принудительную стерилизацию людей, преследование группы лиц по различным признакам, в т.ч. и по половым признакам, апартеиде и иных антигуманных деяниях, причиняющих серьезный вред физическому или (и) психическому состоянию человека, но только совершенное в пределах широкомасштабного или систематического нападения на гражданское население или гражданских лиц, т.е. не за единичные случаи.

Тем самым, УК КР не в полной мере охватывает преступления, связанные с принудительным абортom и принудительной стерилизацией, как того требует КПИ.

h) Сексуальные домогательства

УК КР не содержит положений о сексуальных домогательствах. Определение сексуального домогательства дано в Законе КР «О государственных гарантиях равных прав и равных возможностей для женщин и мужчин»,⁶⁵ под которым понимаются действия сексуального характера, выраженные словесно или физически, унижающие и оскорбляющие лицо, находящееся в трудовой, служебной, материальной, семейной и иной зависимости (ст. 1). Это деяние данным Законом отнесено к прямой гендерной дискриминации, которая запрещена в КР (ст. 5).

Кроме того, статья 21 вышеуказанного Закона устанавливает, что работодатель обязан принимать меры по недопущению случаев сексуальных домогательств, а в случаях оказания давления или преследования работников на основе гендерных стереотипов, включая сексуальные домогательства, он несет ответственность в соответствии с законодательством КР. При установлении факта гендерной дискриминации работнику в судебном порядке возмещается моральный и материальный вред. Суд вправе обязать работодателя принять на работу лицо, которому по причине гендерной дискриминации было отказано в приеме на работу, и восстановить в должности лицо, уволенное по причине гендерной дискриминации.

Вышеуказанный Закон относится к числу так называемых рамочных законов, механизмы и процедуры которых необходимо внедрять в другие законодательные акты. Однако ни гражданским, ни уголовным законодательством нет соответствующих положений об ответственности за сексуальные домогательства, что является нарушением требований КЛДЖ.

В УК КР есть статья 131 «Понуждение к действиям сексуального характера», которая охватывает некоторые признаки сексуального домогательства, но не в полной мере. В частности, там указано, что *«Понуждение лица к половому сношению, мужеложству, лесбиянству или совершению иных действий сексуального характера путем шантажа либо использования материальной или иной зависимости потерпевшего (потерпевшей), при отсутствии признаков преступлений, предусмотренных статьями 154 и 155, –...»*.

Но, как видно из вышеприведенного определения, явление сексуального домогательства шире и нуждается в особом законодательстве и мерах по его устранению.

⁶⁵ Закон КР от 4 августа 2008 года №184 «О государственных гарантиях равных прав и равных возможностей для мужчин и женщин».

Учебные задания к Разделу 3

Задание 1

Разбор практического кейса 1 (имена вымышленные):

Гражданин В. силой удерживал свою соседку потерпевшую Г. с нарушением речи и слуха в своей квартире, когда она не смогла войти в свою квартиру, в связи с тем что дверь ее квартиры захлопнулась внезапно, под предлогом помощи он ее пригласил в свою квартиру, и удерживал ее около 6 часов в своей квартире, после чего с применением физического насилия изнасиловал ее. Потерпевшая была отпущена домой, когда вернулась ее мать с работы и начала искать свою дочь, мать потерпевшей Г. немедленно обратилась в милицию, где зафиксированы телесные повреждения, и были взяты доказательства насилия. Потерпевшая утверждает, что В. неоднократно угрожал ей до и после инцидента, чтобы заставить её молчать о произошедшем.

Вопросы:

- 1) Квалифицируйте действия обвиняемого, определите состав преступления, включая факты применения насилия, принуждения и удержания потерпевшей.
- 2) Укажите, какие доказательства и медицинские свидетельства будут необходимы для подтверждения состава преступления.

Задание 2

Разбор практического кейса 2 (имена вымышленные):

Гражданка К. является инвалидом 2-й группы по зрению и проживает в частном доме вместе с родственниками. Её сын, гражданин М., на протяжении длительного времени систематически применяет к ней физическое насилие. К. не может самостоятельно передвигаться без посторонней помощи, и М. злоупотребляет своим положением, угрожая, что оставит её без еды и ухода, если она обратится за помощью к соседям или в полицию. В последний инцидент М. нанёс матери несколько ударов, причинив лёгкие телесные повреждения, зафиксированные медицинской экспертизой.

Вопросы:

- 1) Квалифицируйте действия обвиняемого, определите состав преступления.
- 2) Укажите, какие доказательства и медицинские свидетельства будут необходимы для подтверждения состава преступления.

Контрольные вопросы к Разделу 3

1. Какие условия должны быть созданы для проведения допроса потерпевших?
2. Каким образом следует учитывать эмоциональное и физическое состояние потерпевшего во время допроса?
3. Какие меры должны быть приняты для предотвращения вторичной виктимизации потерпевших во время допроса?
4. Какие особенности допроса необходимо учитывать при взаимодействии с женщинами с инвалидностью?
5. В каких случаях проводится депонирование показаний потерпевших?
6. В каких случаях назначается судебная экспертиза в процессе расследования насилия?
7. Какие виды судебных экспертиз могут быть назначены по делам о семейном насилии?
8. Какие имеются проблемы в правоприменительной практике КР, связанные со применимыми составами преступлений?

9. Какие есть пробелы в уголовном законодательстве КР, связанные с квалификацией различных форм насилия в отношении женщин, в т.ч. и с инвалидностью?

4. ОСОБЕННОСТИ РАССМОТРЕНИЯ В СУДАХ ДЕЛ О НАСИЛИИ В ОТНОШЕНИИ ЖЕНЩИН С ИНВАЛИДНОСТЬЮ

4.1. Международные подходы при рассмотрении дел о насилии в отношении женщин с инвалидностью в суде

Практика рассмотрения большинства форм насилия в отношении женщин, в т.ч. и с инвалидностью, в рамках дел, возбуждаемых в частном либо частно-публичном порядке, постоянно подвергается критике со стороны международных органов, таких как Совет Европы, ЕСПЧ и КЛДЖ, как противоречащая международным обязательствам в области прав человека. Приведем практику РФ,⁶⁶ поскольку наши правовые системы имеют единые корни и во многом похожи.

Так, РФ было настоятельно рекомендовано ввести уголовное преследование *ex officio* по делам о семейном насилии, с тем чтобы обеспечить жертвам доступ к немедленным средствам возмещения ущерба и защиты, а также чтобы правонарушители привлекались к ответственности и подвергались надлежащему наказанию. В правовой системе РФ преступления, связанные с умышленным причинением легкого вреда здоровью и неоднократными побоями (ст.115 и 116.1 УК РФ соответственно), отнесены к категории преступлений, преследуемых в частном порядке. Обвинения в совершении этих преступлений являются одними из наиболее частых в делах о семейном насилии, и отнесение таких дел к делам частного обвинения возлагает на жертву очень тяжелое бремя, тем более если женщина с инвалидностью. Она должна выступать в качестве собственного адвоката и прокурора в ходе уголовного процесса, и при этом полиция не проводит расследования, а прокурор не выдвигает обвинений против правонарушителя. Жертва должна самостоятельно составить заявление о возбуждении уголовного дела с изложением всех обстоятельств дела и с соблюдением всех процессуальных требований и подать его мировому судье. Затем она должна вызвать и допросить возможных свидетелей обвинения в суде, ходатайствовать о запросе и получении медицинской карты и заключения экспертизы, допросить свидетелей защиты и самого подсудимого и предложить возможный приговор. С процессуальной точки зрения, жертва должна присутствовать на каждом судебном заседании, поскольку ее отсутствие рассматривается как отказ от обвинения, в результате чего производство по ее делу прекращается. Даже в тех случаях, когда интересы жертвы представляются адвокатом, она всё равно обязана лично явиться в суд. Среднее количество заседаний по одному делу в Москве или Санкт-Петербурге может достигать 20-ти, а весь судебный процесс может длиться до года.

В дополнение ко всему затраченному времени и нагрузке по ведению своего дела женщины вынуждены многократно пересказывать и переживать эпизоды домашнего насилия, что может привести к вторичной виктимизации. Бремя доказывания также очень велико: жертва должна доказать, что подсудимый виновен вне всякого разумного сомнения. Этот стандарт доказывания не учитывает трудности, связанные с получением доказательств в делах о семейном насилии, для которых характерно отсутствие или небольшое число свидетелей, отсутствие полного учета фактов насилия в прошлом (правоохранительными

⁶⁶ Исследование по вопросам предотвращения и борьбы с насилием в отношении женщин и домашним насилием, в том числе в ситуациях социального неблагополучия, в Российской Федерации на основе анализа российской нормативно-правовой базы и обобщения передовых практик. // Э.Дюбан, В. Давтян, В.Фролова. Апрель 2020 г. С. 38-39. Доступно по адресу: chrome-extension://efaidnbmnnnibpcajpcglclefindmkaj/https://rm.coe.int/publication-research-on-vaw-and-dv-in-situations-of-social-disadvantage/16809e4a05

органами или медицинскими учреждениями), а также использование правонарушителями форм насилия, которые трудно задокументировать в качестве доказательства или доказать в суде. Кроме того, уголовное преследование в частном порядке ориентировано на примирение сторон. Жертва имеет право на примирение с обвиняемым, и в случае примирения уголовный процесс завершается. Согласно закону, мировой судья обязан проинформировать стороны о такой возможности. На практике судьи активно используют эту возможность для постоянного напоминания сторонам о праве на примирение, с тем чтобы быстрее освободиться от таких дел.

Таким образом, жертва не только сталкивается с возможным сильным психологическим давлением со стороны подсудимого с целью заставить ее забрать заявление, но и подвергается давлению со стороны властей с целью прекращения дела. Меры по обеспечению безопасности жертвы в ходе уголовного судопроизводства или других судебных процедур отсутствуют. Обычно жертва продолжает жить с агрессором во время судебного разбирательства, возбужденного в порядке частного обвинения, из-за отсутствия других вариантов, таких как временные приюты или защитные предписания, которые позволили бы удалить предполагаемого преступника (обвиняемого) из дома. В этой ситуации жертва подвергается высокому риску повторного насилия, угроз, принуждения и других форм запугивания. Кроме того, даже если по итогам судебного разбирательства будет вынесен обвинительный приговор, жертве всё равно не предоставляется защита, например в виде защитного предписания.

Обоснование для использования частного обвинения в качестве средства правовой защиты в случаях семейного насилия основано на неправильном представлении о том, что семейное насилие является «частным» делом и не представляет такой опасности для жертвы или общественной безопасности, которая оправдывала бы полноценное вмешательство правоохранительных органов или системы правосудия. Такой подход не учитывает сложную динамику власти и контроля, которая имеет место в случаях семейного насилия, страдания жертв и возможность эскалации домашнего насилия, что может даже привести к смертельным последствиям, если вмешательство окажется недостаточным или его не будет вовсе.

Существует ряд практических вопросов, которые должны учитывать как прокуроры, так и судьи с целью обеспечения безопасности и снижения уровня рисков, воздействующих на женщину с инвалидностью, участвующую в судопроизводстве, особенно по уголовным делам.

Дела о семейном насилии могут быть одними из самых сложных, с которыми сталкиваются специалисты, поскольку во многих случаях они не соответствуют «типичным» судебным делам. Прокуроры и судьи часто обнаруживают, что рассмотрение семейного насилия в правовой системе, тем более в отношении женщин/девушек с инвалидностью, одновременно сбивает с толку и расстраивает. Мало того, что жертва и преступник знают друг друга близко, их жизни обычно переплетены из-за совместного проживания и ответственности за детей. Динамика семейного насилия имеет определенные последствия для того, как дело преследуется и рассматривается в суде.

Субъекты сектора правосудия, прокуроры, судьи и персонал, который их поддерживает, играют важную роль в борьбе с насилием в отношении женщин/девушек с инвалидностью и устранении барьеров для правосудия.

Международные исследования показателей отсева в случаях насилия между партнерами показывают, что очень небольшой процент случаев насилия когда-либо сообщается в полицию (как правило, менее 20% жертв сообщают). Продвигаясь дальше по цепочке правосудия, менее 7% всех инцидентов заканчиваются предъявлением обвинения виновному, и не более 5% случаев заканчиваются обвинительным приговором. Все три группы субъектов сектора правосудия (полицейские, прокуроры и судьи) вовлечены в критические точки отсева.

Например, жалоба на семейное насилие может не продвигаться по системе правосудия, если сотрудник ОВД не считает, что преступление имело место, и не производит арест или если прокурор решает прекратить дело. Прекращение также может произойти ближе к финальным стадиям процесса, если жертва отзывает жалобу или в суде происходит отклонение или оправдание из-за недостатков доказательств или процессуальных ошибок.

Поэтому международные стандарты, в частности изложенные в Стамбульской конвенции, требуют применения мер защиты во время расследования и судебного разбирательства (статьи 18, 56), что означает, что полиция, прокуроры и судьи должны не только гарантировать, что они работают согласованно и взаимодополняюще, но и что на каждом этапе цепочки правосудия конкретные потребности жертв являются центральным вопросом.

Так, международные подходы для эффективной системы правосудия в сфере борьбы с насилием в отношении женщин, в т.ч с инвалидностью, указывают следующие характеристики:

- они отдают приоритет безопасности жертв;
- они привлекают виновных к ответственности;
- они используют подходы, которые расширяют права и возможности жертв и повторно их не виктимизируют (жертвы должны быть информированы, должны чувствовать, что их решения уважаются и их голоса слышны, предоставлены разумные приспособления согласно КПИ);
- уполномоченные госорганы и др. субъекты работают вместе скоординированно и комплексно.

Для повышения эффективности системы правосудия в целом, чтобы она эффективно реагировала на семейное насилие, обычно необходимо реформировать процедуры и трансформировать организационную культуру полиции, прокуратуры и самих судов. Хотя все работники судебной системы должны соответствовать стандартам, изложенным в Стамбульской конвенции, прокуроры и судьи играют уникальную роль в борьбе с семейным насилием.

В частности, прокуроры:

- Как государственные органы, они обеспечивают, чтобы случаи семейного насилия рассматривались с той же серьёзностью, что и другие преступления, и не принижались до «частных дел».
- Они проводят тщательное расследование и формирование дел, которых требуют акты насилия в отношении женщин, в особенности с инвалидностью.
- Они обеспечивают руководство и экспертизу для других специалистов в области правосудия, таких как полиция, юристы и сотрудники службы пробации.
- Они способствуют уважению верховенства закона.
- Своими действиями они должны воспитывать такой подход при рассмотрении таких дел, которые могут сдерживать преступников и смягчать стыд и стигматизацию, с которыми сталкиваются жертвы.

Судьи:

- Как арбитры, они беспристрастно толкуют и применяют закон, что означает вынесение справедливых и соразмерных приговоров за акты насилия в отношении женщин.
- Они бросают вызов стереотипам и предвзятости, которые присутствуют в обществе, и поддерживают принципы недискриминации.
- Своими решениями суды дают послы обществу о том, что семейное насилие не будет допускаться.
- Как представители власти, судьи могут обеспечить руководство по улучшению функционирования системы правосудия и созданию безопасной среды для жертв и свидетелей.

4.1.1. Информирование потерпевших об их правах

Стамбульская конвенция требует, чтобы прокуроры и судьи предоставляли жертвам конкретную информацию об их правах и имеющихся службах поддержки (статья 56).

- Прокуроры должны информировать жертв насилия о роли государства в уголовном процессе и о помощи, которую жертва насилия может получить в ходе данного процесса.

- Жертвы преступлений на гендерной почве должны получать четкую информацию об их правах, в том числе о праве требовать компенсацию за ущерб, подавать заявление о выдаче охранных ордеров, быть заслушанными в ходе слушаний, как предварительного, так и основного, а также о праве не давать показания.

- В некоторых правовых системах граждане имеют право на юридическую и другую помощь при условии, что они соответствуют определенным критериям. Такая информация должна предоставляться женщинам, в особенности с инвалидностью, когда они впервые сталкиваются с правовой системой. Прокуроры не должны полагать, что женщины получают такую информацию от полиции, а должны уделить некоторое время для первоначальных собеседований и рассказать о ресурсах, к которым жертва, возможно, пожелает получить доступ.

- Во многих странах НПО, специализирующиеся в области прав женщин, и организации по оказанию юридической помощи сотрудничают с местными отделениями прокуратуры и судами в вопросах подготовки информационных брошюр о своих услугах, предоставляемых женщинам. Такая информация должна быть подготовлена на местном языке и других языках, используемых женским населением страны, а также должна быть доступна лицам с нарушениями зрения (например, набрана шрифтом Брайля или иным технических способом).

- В случаях насилия в отношении женщин, тем более с инвалидностью, судьи должны информировать жертв о результатах вынесения приговора, механизмах содержания под стражей и любых изменениях в этих механизмах (например, о досрочном или временном освобождении или побеге виновного) на тот случай, если жертва или ее семья могут находиться в опасности.

4.1.2. Эффективное быстрое рассмотрение дел по делам о насилии залог безопасности потерпевших

Вопросы безопасности и минимизация риска:

- В зданиях прокуратур и судов должны быть приняты меры для обеспечения надлежащей безопасности, например досмотр на предмет наличия оружия и подготовка сотрудников служб безопасности по таким вопросам, как динамика насилия в отношении женщин, в особенности и с инвалидностью.

- В ходе разбирательств, касающихся семейного насилия, судьи должны быть осведомлены о возможности использования предполагаемым преступником тактики, направленной на запугивание жертвы или манипулирование судебным процессом (например, пристально или угрожающе смотреть, делать эмоциональные призывы и т. д.). Судьи должны предпринимать решительные действия для прекращения такого поведения путем объявления предупреждения, пересаживания сторон в ходе процесса или, если это необходимо, удаления нарушителя из зала суда.

- По окончании процессов, связанных с насилием в отношении женщин, если преступник не находится под стражей, стороны должны быть распущены с временным промежутком, позволяющим жертве покинуть суд первой и, при необходимости, в сопровождении службы охраны.

- С женщинами, участвующими в судебном процессе, особенно с жертвами насилия, прокуроры и судьи должны обсуждать планы по обеспечению их безопасности и безопасности членов их семей.

- Прокурорам следует объяснить этапы судебного процесса, узнать о том, рассмотрела ли жертва/свидетель вопрос о подаче заявления на выдачу защитного приказа, а также обсудить действия, которые она может предпринять, чтобы обеспечить на протяжении всего судебного процесса свою безопасность. В частности, следует обсудить вероятность того, что преступник останется на свободе, а также предоставить информацию об обеспечении личной безопасности в рамках открытых судебных заседаний.

- Практикующие юристы должны быть готовы предоставить жертвам насилия справочную информацию о местных социальных службах и организациях поддержки и направить их в подобные организации.

- Прокуроры и судьи обязаны оценивать риски в целях определения риска эскалации насилия и управления этим риском в ходе судебного разбирательства, а также определять требуемый системой правосудия уровень контроля и вмешательства.

- В ходе слушаний по искам в защиту жертв насилия судьи должны полагаться на оценку риска с целью определения содержания приказа, например ограничения на посещение детей.

- Оценка риска должна выполняться периодически, поскольку уровень риска динамичен и в ходе судебного процесса может меняться; при этом оценка риска должна осуществляться с участием самой жертвы. Крайне важно также, чтобы все специалисты, работающие с жертвой насилия, для оценки риска использовали общий набор критериев (межведомственный подход).

- Правовая система должна предусматривать особые методики управления и организации расследования случаев насилия в отношении женщин. Некоторые страны создали специализированные суды или специальные реестры, которые конкретно занимаются такими делами, или с целью управления слушаниями по выдаче защитных приказов, связанных с домашним насилием.

В 2004 году в Испании приняли закон о принятии комплексных мер защиты в случаях гендерного насилия (органический закон 1/2004). В результате последующей законодательной реформы были введены меры, направленные на содействие реализации закона, такие как ускоренное судопроизводство по определенным видам правонарушений, относящихся к домашнему насилию, включая незначительные, обеспечивающее вынесение судебного решения в течение двух недель после инцидента. Сформирована специализированная прокуратура по вопросам насилия в отношении женщин и специализированные суды, обладающие компетенцией как в сфере уголовного, так и в сфере гражданского права. Суды изучают все заявки на получение защитного приказа (зарегистрированные жертвой в полиции, мировом суде, прокуратуре или государственных центрах поддержки женщин) и принимают решение в течение 72 часов. Судьи специализированных судов обязаны проходить обучение по вопросам гендерного насилия. Закон определяет комплексный многопрофильный подход к борьбе с проблемой гендерного насилия в рамках правовой системы и за ее пределами, который включает создание центров поддержки жертв, сотрудничающих с судами.

Практикующие юристы могут предпринимать шаги, направленные на определение случаев насилия в отношении женщин с инвалидностью и акцентирования на них внимания, например с помощью маркировки досье по таким делам, что может помочь обеспечить максимально корректное, быстрое и тщательное ведение дела.

4.2. Особенности рассмотрения дел в судах о насилии в отношении женщин с инвалидностью в уголовном судопроизводстве в КР

Для обеспечения доступа жертв преступлений к правосудию судьи должны правильно применять нормы законодательства и судопроизводства к определенным категориям жертв, например, женщин, несовершеннолетних, людей с инвалидностью, и должны использовать дифференцированный подход для обеспечения справедливого результата, такие как:

- рассмотрения дела судьей одного пола с потерпевшей/им;
- правовая помощь;
- предоставления переводчика жестового языка (сурдопереводчика);
- удобства для участия в судебном процессе (место для коляски, пандус, и др.)
- проведение закрытого судебного заседания;
- рассмотреть возможные риски для потерпевших на этапе судебного разбирательства, с которыми они могут столкнуться;
- получение полного и осознанного согласия потерпевшей в письменной форме, когда для некоторых действий требуется такое согласие, например проведение медицинского осмотра или психологической проверки;
- принять меры защиты для обеспечения безопасности и психологического благополучия жертвы.

Кроме того, судьи должны применять превентивный подход для обеспечения устранения барьеров, с которыми сталкиваются жертвы при доступе к правосудию.

4.2.1. Меры реагирования на потребности потерпевших с инвалидностью во время судебных разбирательств

Каждый имеет право при рассмотрении любого дела на справедливое и публичное разбирательство в течение разумного срока независимым и беспристрастным судом. Решения суда или приговор выносятся публично, однако все судебное разбирательство или часть его может иметь закрытый характер по соображениям общественного порядка, сохранения государственной тайны либо когда того требуют интересы подростков или защиты интимных сторон жизни участвующих в деле лиц.

Согласно Международных принципов и руководящего положения по вопросу доступа людей с инвалидностью к правосудию, государства гарантируют реализацию людьми с инвалидностью правоспособности наравне с другими и, где это необходимо, предоставляют поддержку и приспособления, необходимые для реализации правоспособности и обеспечения доступа к правосудию.

Потерпевшим с инвалидностью должна предоставляться юридическая и иная помощь при любом судебном разбирательстве на языке, которые они понимают. Речь идет об информировании потерпевших о масштабе, сроках и ходе судопроизводства и о результатах рассмотрения их дел.

Потерпевшие имеют право присутствовать и выражать свои мнения в ходе судебного разбирательства. В целом, потерпевшим с инвалидностью должна быть предоставлена реальная возможность рассмотреть варианты своих правовых действий. Это требует, как минимум, предоставления информации подобного рода и в той форме, которая позволит им сделать осознанный выбор.

По требованию УПК лица с инвалидностью участвуют в судебных разбирательствах с обязательным участием адвоката, законного представителя, при необходимости специалиста социальной защиты, врача, сурдопереводчика и ассистента и необходимо принять следующие меры реагирования на потребности потерпевших во время судебных разбирательств:

Безопасная и доброжелательная обстановка в зале суда	Потерпевшим с инвалидностью необходимо предоставить удобный и отвечающий целевому назначению судебный зал, в том числе зону ожидания ⁶⁷ .
	Удалить из зала судебного заседания всех ненужных лиц, в том числе предполагаемого преступника, когда потерпевшая/свидетель будут давать свои показания.
	Принять соответствующие меры, чтобы не допустить прямого контакта между жертвой/потерпевшей и обвиняемым, используя охранный ордер или прибегая к такой мере, как заключение под стражу.
	Уведомлять соответствующие органы в случае причинения вреда жертве/потерпевшей, если есть подозрения, что такой вред был причинен или если возник риск причинения вреда в ходе судебного процесса или слушания.
	Предотвращения неоправданных отложений судебных заседаний при рассмотрении дел.
Защита частной жизни, репутации и достоинства	Использовать доступные меры, которые могут обеспечить защиту частной жизни, репутации и достоинства жертвы/потерпевшей, включая: <ul style="list-style-type: none"> • ограничение или запрещение присутствия общественности на суде, например, судебные разбирательства в кабинете судьи или закрытые судебные разбирательства; • ограничение или запрещение для СМИ публиковать информацию личного характера жертв/потерпевших.
	Запрещать любые недостоверные заявления или попытки посягать на безопасность свидетелей (например, задавать вопросы, которые могли бы раскрыть личности свидетелей).
	Деперсонифицировать информацию, содержащую сведения личного характера, такую как фамилии/имена и адреса.

4.2.2. Оценка доказательств на этапе судебного разбирательства

Обвинительный приговор постановляется лишь при условии, что в ходе судебного разбирательства виновность обвиняемого в совершении преступления подтверждена совокупностью исследованных доказательств, и не может быть основан на предположениях.⁶⁸

В отличие от относительно «простых» преступлений, таких как тяжкие травмы или нападения, преступления в отношении лиц с инвалидностью является сложным преступлением и обвинению требуется установить целый ряд обстоятельств, чтобы доказать факт, поскольку, в большинстве случаев показания некоторых потерпевших (лиц с умственной отсталостью, недееспособных лиц и др.) не могут быть приняты в качестве доказательства.

Несмотря на то, что, отдельно взятое обстоятельство может быть недостаточным основанием для того, чтобы установить факт преступления в отношении лиц с инвалидностью, в совокупности такие обстоятельства могут внести свой вклад при установлении данного вида преступления.

Оценка доказательств является одним из элементов процесса доказывания, и должно соответствовать «принципу беспристрастности и свободной оценки доказательств» (ст.23 УПК КР).

В части 2 статьи 93 УПК определены три правила, с которыми следует руководствоваться при оценке доказательств:

- оценка доказательств производится по внутреннему убеждению;
- при оценке доказательств необходимо руководствоваться законом;

⁶⁷ Модуль 3. Правосудие и охрана правопорядка. основополагающие элементы и руководящие положения по обеспечению качества Объединенной программы ООН по базовым услугам для женщин и девочек, подвергшихся насилию.
<https://www.unwomen.org/sites/default/files/Headquarters/Attachments/Sections/Library/Publications/2015/Essential-Services-Package-Module-3-ru.pdf>

⁶⁸ См.ст.349 УПК Кыргызской Республики введен в действие Законом КР от 28 октября 2021 года №126.

– при оценке доказательств уполномоченное должностное лицо органа дознания, следователь, прокурор, присяжные заседатели, суд руководствуются своей совестью.

Обстоятельства, подлежащие доказыванию указаны в статье 81 УПК КР. В ходе производства по делу подлежат доказыванию:

1) событие преступления (время, место, способ и другие обстоятельства совершения преступления и наступившие его вредные последствия);

2) совершение или несовершение деяния лицом;

3) виновность или невиновность лица в совершении преступления, форма его вины и мотивы;

4) обстоятельства, влияющие на степень и характер ответственности подозреваемого, обвиняемого;

5) обстоятельства, характеризующие личность подозреваемого, обвиняемого;

6) характер и размер материального ущерба и (или) морального вреда, причиненного преступлением;

7) обстоятельства, исключающие уголовную противоправность деяния;

8) обстоятельства, влекущие освобождение от уголовной ответственности, наказания и его отбывания за преступление;

9) обстоятельства, подтверждающие, что имущество, подлежащее конфискации в соответствии с Уголовным кодексом, получено в результате совершения преступления или является доходом от этого имущества либо использовалось или предназначалось для использования в качестве орудия преступления.

Событие преступления (правонарушения) характеризует, прежде всего, объективную сторону состава преступления (правонарушения) и объект посягательства. Время, место, способ – элементы, характеризующие различные аспекты события преступления (правонарушения). Их установление в отдельных случаях обеспечивает правильную квалификацию конкретного преступления (правонарушения).

Обстоятельство совершения или несовершения деяния лицом подлежит доказыванию по делам о применении принудительных мер медицинского характера в отношении лица, совершившего противоправное деяние, предусмотренное Уголовным кодексом и (или) Кодексом о правонарушениях, в состоянии невменяемости либо преступление и (или) правонарушение в состоянии вменяемости, но заболевшему душевной болезнью или временным психическим расстройством до постановления приговора/постановления или при отбывании наказания.

Устанавливая виновность лица, совершившего преступление и (или) правонарушения, прежде всего, необходимо выяснить его личность: фамилию, имя отчество, дату и место рождения, место работы, проживания и др. Лицо может считаться субъектом преступления (правонарушения) только тогда, когда оно достигло уголовно-наказуемого возраста ли возраста за правонарушения. Оно должно быть вменяемым, отдавать отчет своим действиям и руководить ими. Должно быть доказано виновное совершение противоправных действий. Форма вины – умысел или неосторожность. При умышленном совершении преступления (правонарушения) подлежат доказыванию его мотивы (корысть, месть, наркотическая зависимость, сексуальные побуждения и т.д.), позволяющие дать правильную квалификацию содеянному, определить степень общественной опасности виновного и назначить соразмерную меру наказания.

Ниже приводятся примеры обстоятельств по конкретным делам,⁶⁹ которые могут иметь важное значение для построения мозаики доказательств при ведении дел, связанных

⁶⁹ См.: Аналитическую записку о законодательстве и правоприменительной практике Кыргызской Республики в сфере защиты прав женщин и девочек с инвалидностью от гендерной дискриминации и насилия, подготовленного группой экспертов Кыргызской ассоциации женщин-судей (Ч.Биялиевой, Ч.Мусабековой, Н.Пригода, Биялиева Ч.С.) в

с насилием в отношении лиц с инвалидностью или смежных преступлениях. Следует отметить, что каждое из этих обстоятельств может использоваться для того, чтобы определить состав преступлений в отношении лиц с инвалидностью или смежных преступлений.

Кейс 1. Изнасилование малолетней – умственно отсталой девочки

Приговором Первомайского районного суда г. Бишкек, обвиняемые А. и К. признаны виновными в совершении преступления ч.4 ст.154 УК Кыргызской Республики.

В деле фигурируют следующих виды доказательств: показания потерпевшей и ее законного представителя, показания свидетелей, а также заключение судебно-медицинской экспертизы, опознание подозреваемых, очная ставка, допрос обвиняемых.

Сильные стороны мозаики доказательств включают в себя доказательства, подтверждающие следующие: насилие и угрозы его применения к потерпевшей, злоупотребление уязвимым положением (в т.ч. возраст, социально-экономический статус, психические расстройства, инвалидность), и показания свидетеля-повара и сверстников второго насильника, заключение судебно-медицинской экспертизы.

Слабые стороны в мозаике доказательств показания обвиняемых, которые утверждали, что потерпевшая не отдает отчет своим действиям и фантазирует того, что не было совершено ими, отсутствие судебно-биологической экспертизы (принадлежность спермы, кровь и др. биологические материалы).

Фабула кейса 1 (имена вымышленные):

Айдын была удочерена в младенчестве, далее было выявлено, что она - лицо с инвалидностью с (ментальными нарушениями) и это было известно всем местным жителям. У родителей Айдын имелась кафе, где она помогала официантам. Первый раз была изнасилована в 13 лет в середине августа 2013 года 18-летним молодым человеком по имени Асан, который работал в кафе у родителей Айдын, имеется свидетель-женщина, которая работала поваром в этом же кафе и увидела происходящее, когда она уходила с работы в 01:00 часов ночью. Далее, спустя 2 месяца была изнасилована 14-летним соседским мальчиком по имени Кайрат, который сам же рассказывал об этом своим сверстникам, свидетели подтвердили его слова. Оба насильники применили насилие и пугали Айдын, что, если она расскажет родителям, они сожгут кафе или же убьют ее родителей. Судебно-биологическую экспертизу не удалось провести, поскольку прошло много времени с момента совершения преступления. Раскрылось в 2015 году, когда сноха увидела следы изнасилования девочки (в теле остались шрамы и следы от нанесения телесных повреждений) и она сообщила об этом матери. Все это время девочка была запугана и молчала. Обвиняемым предъявлено обвинения в совершении изнасилования, предусмотренного ч. 4 ст. 154 УК Кыргызской Республики.

Квалифицирующие признаки. Статья 154 УК КР предусматривает состав такого преступления, как изнасилование, обязательным признаком которого является применение насилия или угроз его применения к потерпевшей или к другим лицам либо с использованием беспомощного состояния потерпевшей.

Объект преступления: это половая неприкосновенность, а также жизнь и здоровье потерпевшей Айдын, которая является несовершеннолетней и имеет ментальную инвалидность.

рамках субгранта «InKoom – Содействие развитию справедливого и инклюзивного общества в Кыргызстане», Бишкек, 2024.

Объективная сторона: применение насилия и запугивание Айдын, выразившееся в том, что, если она расскажет родителям, они сожгут кафе или же убьют ее родителей, а также использование беспомощного состояния потерпевшей.

В качестве потерпевшего по данной статье может выступать только лицо женского пола, независимо от ее морального облика, поведения, предшествовавшего совершению преступления, или правового статуса. Угроза применения насилия предполагает реальное намерение применить физическое насилие не только к потерпевшей, но и к другим лицам (в том числе близким). Причинение легкого и менее тяжкого вреда здоровью входит в состав данного преступления. В качестве беспомощного состояния могут рассматриваться: наличие у потерпевшей физических недостатков, малолетний возраст, расстройство душевной деятельности, бессознательное или иное болезненное состояние, в силу которых она не могла понимать происходящего и оказывать сопротивление. Несовершеннолетним считается лицо, не достигшее восемнадцатилетнего возраста. Малолетним считается ребенок, не достигший четырнадцати лет.

Субъект преступления: обвиняемый Асан и несовершеннолетний Кайрат являются субъектами преступления, поскольку уголовная ответственность за совершения данного преступления наступает с 14 летнего возраста.

Субъективная сторона преступления - вина в форме прямого умысла.

Кейс 2. Торговля людьми (продажа женщин с инвалидностью 2 группы из дома-интерната)

Приговором Аламудунского районного суда Чуйской области, директор смешанного психоневрологического дома-интерната №2, и другие лица признаны виновными в совершении преступления п.п.1,4,5,6 ч.2 ст.124 УК Кыргызской Республики.⁷⁰

В деле фигурируют доказательства следующих видов: показания жертвы, характеризующиеся отсутствием последовательности, а также экспертное заключение.

Сильные стороны мозаики доказательств включают в себя доказательства, подтверждающие следующие нарушения: изъятие паспортов, ограничения свободы, насилие, долговая кабала, эксплуататорские условия труда, изоляция, злоупотребление уязвимым положением (в т.ч. возраст, социально-экономический статус, психические расстройства, инвалидность), и побег жертвы от торговца, помещения их в специальном центре, подтверждение о перелётах.

Слабые стороны в мозаике доказательств связаны с показанием директора дома-интерната, который утверждал, о том, что жертвы, хотели поехать в Россию и Азамат был их родственником. После того, как он узнал о намерении Азамат, сам поехал в Россию привезти потерпевших в Кыргызстан.

Фабула кейса 2:

Обвинения в торговле людьми и пособничестве предъявили директору, а также Елене и ее сыну - работнику московской фирмы по трудоустройству Азамату.

По данным следствия, директор, вступив в преступный сговор с Еленой и Азаматом, за \$500 передал последнему подопечных дома-интерната - инвалидов второй группы Марию и Ольгу (имена женщин изменены).

Потерпевших незаконно вывезли в Россию и намеревались эксплуатировать в качестве попрошайек в подземных переходах на станциях метрополитена Москвы.

Во время судебного заседания Мария рассказала, что директор вызвал их с Ольгой к себе и предложил поехать в Москву - заработать деньги. Но они заподозрили неладное и отказались. Директор вызывал их несколько раз, но женщины не соглашались, полагая, что бесплатный сыр бывает лишь в мышеловке. Однажды директор снова стал уговаривать

⁷⁰ См.: пункты. 1,4,5,6 части 2 статьи 124 2 УК КР (в ред. от 1 октября 1997 года, ныне утратившего силу).

женщин поехать в Москву. На этот раз он сказал, чем они будут заниматься: якобы работать сиделками и получать неплохие деньги. Директор заверил, что дорожные расходы возьмет на себя Азамат. Кто это такой, потерпевшие не знали.

Потом, по словам Марии, Азамат приехал в интернат и подтвердил слова директора. Он сказал, что одна пожилая дама нуждается в сиделках. И эту работу предлагают им с Ольгой. Тогда Мария согласилась, потому что у нее был опыт ухода за лежачими, родственники, которых платили ей за это. Затем Азамат увез Ольгу и Марию к себе домой и познакомил женщин со своей матерью Еленой. Она выдала им ночные рубашки, сказав при этом, что женщинам лучше не знать, какие деньги за них заплачены.

Спустя время женщины с Азаматом улетели в Москву, где их встретил друг Азамата на машине. Они отвезли Марию и Ольгу к женщине по имени Мила, сказав, что это их хозяйка.

Вечером женщин покормили в кафе. А после того, как они оттуда вышли, Мила сказала, указывая на просивших милостыню, что эти люди ее знают, но делают вид, что они незнакомы, и Марии с Ольгой надо будет поступать так же. Мария начала возмущаться, что не собирается быть попрошайкой. Мила на нее накричала, что женщине придется отрабатывать потраченные на нее деньги. Тогда они с Ольгой согласились отработать лишь транспортные расходы. На что Мила заметила, что купила их у директора интерната, поэтому Мария с Ольгой - ее рабы.

А если им что-то не нравится, то женщинам отрежут ноги и просить милостыню они будут на инвалидных колясках. Азамат вообще пригрозил, что их порежут на куски, если они будут выпендриваться. Марии и Ольге удалось сбежать. Женщины попросили помощи в отделении милиции, где над ними только посмеялись. В милиции Мария и Ольга просидели всю ночь. Потом отправились бродить по городу. У прохожего они попросили телефон и смогли позвонить маме Ольги, рассказать, что произошло.

Затем они встретили соотечественницу по имени Гуля. Женщины все ей рассказали. Она забрала Марию и Ольгу к себе домой, накормила. Два дня женщины прожили у Гули. Тем временем мать Ольги позвонила в программу "Жди меня".

В итоге домой женщины попали, когда их забрал сотрудник Министерства социального развития.

Квалифицирующие признаки. Определение, которое включено в Протокол о торговле людьми⁷¹, устанавливает основные элементы преступления, в частности оно описывает элемент ДЕЙСТВИЯ, который выполняется с использованием определенных СРЕДСТВ, которые могут включать в себя насильственные действия. Таким образом, доказательство насилия может быть использовано для установления данного элемента.

В данном конкретном деле суд рассматривал в качестве доказательства **первого элемента торговли людьми - ДЕЙСТВИЕ (вербовка, перевозка, укрывательство, прием или передача):**

- Паспорта Марии и Ольги с отметкой о пересечении границы российской Федерации;

- показания потерпевших Марии и Ольги о поездке в Россию с Азаматом после уговора директора дома-интерната, которые подтвердились показаниями других свидетелей по делу;

- протокол стенограммы с записью переговоров редактором газеты, где в ходе разговора, Азамат детально рассказал всю сложившуюся ситуацию с момента их прилета в Москву, до момента как Мария и Ольга сбежали от него. Также он сообщил, о том что, директору передал 500 долларов за Ольгу и Марию, далее с директором договорились, что каждый месяц будет высылать по 500 долларов США на каждого;

⁷¹ Протокол о предупреждении и пресечении торговли людьми, особенно женщинами и детьми, и наказания за нее от 15 декабря 2000 года, дополняющий Конвенцию ООН против транснациональной организованной преступности

- протокол очной ставки, где мать Азамата подтвердила о передачи 500 долларов директору дома-интерната;

- расписками родственников Ольги и Марии на имя директора на отпуск домой сроком на 1 месяц, которые были приобщены к личным делам потерпевших в доме – интерната;

- показания обвиняемых;

- авиабилеты потерпевших и обвиняемого;

- показания законного представителя потерпевших, работника Министерства социального развития КР, о том, что, потерпевшие действительно были размещены в специальный центр в России и он привез потерпевших обратно в Кыргызстан.

Доказательствами второго элемента торговли людьми - **СРЕДСТВА (угроза силой или ее применения, принуждение, шантаж, похищение, мошенничество, обман, использование своего служебного положения или уязвимостью положения)** приняты судом во внимание следующие доказательства:

- показания потерпевших Марии и Ольги о поездке в Россию с Азаматом после принуждения директора дома-интерната, которые подтвердились показаниями других свидетелей по делу;

- показания потерпевших то том, что, Мила (их хозяйка в Москве) пригрозились, о том, что, если им что-то не нравится, то женщинам отрежут ноги и просить милостыню они будут на инвалидных колясках. Азамат вообще пригрозил, что их порежут на куски, если они будут выпендриваться. Марии и Ольге удалось сбежать и попросить помощи в отделении милиции, где над ними только посмеялись (также, можно было запросить с России о регистрации обращения женщины).

- показания потерпевших то том, что, директор сообщил женщинам о том, что они будут работать сиделками и получать неплохие деньги. Директор заверил, что дорожные расходы возьмет на себя Азамат;

- расписками родственников Ольги и Марии на имя директора на отпуск домой сроком на 1 месяц, которые были приобщены к личным делам потерпевших в доме – интерната;

- копия личного листка о наличии инвалидности 2 группы у потерпевшей Марии (диагноз: эпилепсия, умственная отсталость с изменением личности), что подтверждено показанием врача-психиатра дома-интерната.

Доказательствами третьего элемента торговли людьми - **ЦЕЛЬ (принудительное использование труда (рабский труд) – принуждение попрошайничеству)** приняты судом во внимание следующие доказательства:

- показания потерпевших Марии и Ольги о поездке в Россию с Азаматом после принуждения директора дома-интерната, которые подтвердились показаниями других свидетелей по делу;

- показания потерпевших то том, что, Мила сказала, указывая на просивших милостыню, что эти люди ее знают, но делают вид, что они незнакомы, и Марии с Ольгой надо будет поступать также. Мария начала возмущаться, что не собирается быть попрошайкой. Мила на нее накричала, что женщине придется отработать потраченные на нее деньги. Тогда они с Ольгой согласились отработать лишь транспортные расходы. На что Мила заметила, что купила их у директора интерната, поэтому Мария с Ольгой - ее рабы);

- подтверждение о нахождении женщин в специальном центре и одной из них в туберкулезной больнице России;

- расписками родственников Ольги и Марии на имя директора на отпуск домой сроком на 1 месяц, которые были приобщены к личным делам потерпевших в доме – интерната;

- копия личного листка о наличии инвалидности 2 группы у потерпевшей Марии (диагноз: эпилепсия, умственная отсталость с изменением личности), что подтверждено показанием врача-психиатра дома-интерната.

При вынесении вышеуказанного обвинительного приговора,⁷² суд руководствовался в соответствии с Протоколом о торговле людьми, где установлено что, преступление торговли людьми может быть установлено даже если фактически эксплуатация не состоялась. Достаточно доказать, что торговец людьми имел намерение подвергнуть жертву эксплуатации посредством совершения одного или нескольких **ДЕЙСТВИЙ** с помощью одного или нескольких **СРЕДСТВ**.

Фактически, по Протоколу не требуется, чтобы произошла фактическая эксплуатация, чтобы классифицировать преступление в качестве торговли людьми. Достаточно доказать, что жертва была завербована, перевезена.

4.2.3. Вынесение приговора и средства правовой защиты

В соответствии с «Декларацией основных принципов правосудия для жертв преступлений и злоупотребления властью», принятой резолюцией 40/34 Генеральной Ассамблеи от 29 ноября 1985 года, к жертвам следует относиться с состраданием и уважать их достоинство. Они имеют право на доступ к механизмам правосудия и скорейшую компенсацию за нанесенный им ущерб в соответствии с национальным законодательством.

Суды должны обеспечить соблюдение принципов справедливости, соразмерности и превентивной направленности наказаний, также с учетом риска определенным протоколом оценки,⁷³ поскольку **уровень риска** - категория, определяющая степень вероятности повторного совершения семейного насилия (наличие риска, высокий риск), которая служит основанием для выбора соответствующих мер защиты и охраны лиц, пострадавших от семейного насилия, а также в отношении лиц, совершивших семейное насилие.

Соразмерные и сдерживающие обстоятельства — это такие факторы, которые снижают уровень общественной безопасности деяний и позволяют суду вынести решение, достаточное для исправления обвиняемого с учетом уровня риска повторного совершения семейного насилия, возможности наступления тяжких и особо тяжких последствий, смерти лица, пострадавшего от семейного насилия, для принятия решений об избрании меры пресечения, а также назначения вида взыскания или наказания.

С целью исправления обвиняемого суды могут назначить коррекционную программу по изменению насильственного поведения в случаях совершения лицом преступления, предусмотренного [статьей 177](#) УК КР (семейное насилие) в качестве принудительной меры уголовного воздействия и при совершении правонарушения, предусмотренного статьей 70 Кодекса КР «О правонарушениях» (семейное насилие) в виде дополнительного правового последствия.

Дополнительное правовое последствие в виде прохождения коррекционной программы по изменению насильственного поведения приводится в исполнение на основании постановления суда органом пробации. После исполнения основного вида взыскания лицо, в отношении которого было наложено дополнительное правовое последствие в виде прохождения коррекционной программы по изменению насильственного поведения, обязано пройти коррекционную программу по изменению насильственного поведения. Контроль за лицом, в отношении которого было наложено дополнительное правовое последствие в виде прохождения коррекционной программы по

⁷² Приговор по делу А-Ч-280-18-уд См. на сайте <http://act.sot.kg/>

⁷³ Согласно введенным новым изменениям в Закон Кыргызской Республики «Об охране и защите от семейного насилия» органы внутренних проводят оценку рисков по каждому уведомлению о семейном насилии согласно Методике проведения оценки рисков семейного насилия, которая утверждена как Приложение 1 к постановлению Кабинета Министров КР от 16 июля 2025 года № 417 «О мерах по осуществлению охраны и защиты от семейного насилия».

изменению насильственного поведения, возлагается на следующие уполномоченные органы:

- 1) орган пробации, при назначении взыскания в виде общественных работ;
- 2) орган внутренних дел, при назначении взыскания в виде ареста.

Также потерпевшие с инвалидностью имеют право искать и получать эффективные средства правовой защиты от причиненного им вреда. Им также должно быть предоставлено соответствующее возмещение за причиненный вред, включая реституцию, компенсацию, восстановление, сатисфакцию, а также гарантии неповторения.

Реституция – это восстановление справедливости (возвращение сторон к первоначальному положению), реституция должна включать возврат собственности или выплату за причиненный вред или ущерб, возмещение расходов, понесенных в результате виктимизации, предоставление услуг и восстановление в правах. *Например*, доступ к правосудию должен предоставляться всем жертвам независимо от их возраста или пола и уязвимым группам населения, которые обычно становятся объектами дискриминации. Реституция играет ключевую роль в расширении прав и возможностей жертв, с тем чтобы они могли вновь интегрироваться в общество и способствовать предотвращению случаев насилия с другими представителями их общин.

Реабилитация - психологическая, медицинская, профессиональная реабилитация, трудоустройство, предоставление им жилья.

Сатисфакция - защита чести и достоинства.

Согласно Конституции КР (ст.24, 52) каждый имеет право на неприкосновенность частной жизни, на защиту чести, достоинства и деловой репутации. Конституция провозглашает право гражданина на судебную защиту от посягательств на честь, достоинство и деловую репутацию, жизнь, личную свободу; и гарантирует каждому судебную защиту. В Кыргызской Республике признаются и гарантируются права и свободы человека в соответствии с международными договорами, участницей которых является Кыргызская Республика, общепризнанными принципами и нормами международного права (Международный Пакт о гражданских и политических правах; Рекомендации Совместной декларации Специальных докладчиков ООН и ОБСЕ по вопросам свободы выражения мнения и Internet (Интернет) и др.)

Гарантии неповторения случившегося - совокупность мер, которые способствуют предотвращению нарушений.

При вынесении приговора, судьи должны принимать меры для того, чтобы потерпевший еще раз не стал жертвой преступления, решения суда должен предотвращать повторной виктимизации.

В качестве примера повторной виктимизации можно привести следующий случай:

К. доставлен в суд в состоянии алкогольного опьянения и в тот же день осужден за мелкое хулиганство (находясь в квартире избивал свою мать с инвалидностью, требовал у нее деньги на выпивку), ему назначено наказание в виде штрафа (хотя в санкции было предусмотрено и арест до 5 суток), при этом его мать с инвалидностью, которая проходила потерпевшей по делу просила суд не отпускать его сына домой, поскольку он был в алкогольном опьянении, ввел себя агрессивно, мать опасалась расправы, пояснила, что сын не контролирует себя, когда выпивает. Однако, К. был отпущен, в связи с назначением наказания в виде штрафа, вернувшись домой на почве возникшего конфликта с матерью, убил ее кухонным ножом.

В данном деле со стороны судьи необходимо было обратить внимание на следующие аспекты:

• **Индивидуальный подход:** Учёт личных обстоятельств жертвы и правонарушителя, их психоэмоционального состояния и социального окружения.

• **Ресоциализация:** Программы по реабилитации и ресоциализации для правонарушителей, чтобы уменьшить риск повторных правонарушений и снизить уровень угрозы для жертвы.

- **Поддержка жертв:** Предоставление жертвам доступа к психологической помощи и правовой поддержке, чтобы она могла справиться с последствиями правонарушений.
- **Избежание контакта:** Ограничение контактов между жертвой и правонарушителем, например, через применение охранных ордеров.

4.2.4. Право на компенсацию

Компенсация - денежные выплаты, установленные с целью возмещения затрат. В соответствии с частью 5 статьи 29 Конституции КР каждому гарантируется право на возмещение материального и морального вреда, причиненного неправомерными действиями.

Согласно статье 71 УК КР (в ред.28.10.2021 года) возмещение материального ущерба и компенсация морального вреда применяются судом независимо от освобождения лица от уголовной ответственности либо наказания по основаниям, предусмотренным УК КР.

В случае компенсации морального вреда суд устанавливает денежную компенсацию. Эта компенсация назначается в размере от 50-кратного до 1000-кратного⁷⁴ расчетного показателя в зависимости от тяжести причиненного вреда.

В соответствии с частью 1 статьи 121 УПК Кыргызской Республики (в ред.28.10.2021 года) в целях обеспечения исполнения приговора в части возмещения материального ущерба и (или) морального вреда, других имущественных взысканий или возможной конфискации имущества принимаются меры по наложению ареста на имущество.

Основанием ответственности за причинение морального и материального вреда являются:

- Наличие вреда (когда);
- Противоправное поведение причинителя вреда (кому);
- Причинная связь между противоправным действием и вредом (сколько);
- Вина причинителя (за что).

Материальный ущерб причиненного преступлением, состоит из следующих частей (не ограничиваясь):

- транспортные расходы (проезд на родину и др.);
 - вынужденные расходы на проживания;
 - расходы на медицинское обслуживание;
 - на проведение похорон;
 - на лечение;
 - потере доходов будущего периода и выплат, связанных с трудовой занятостью, невыплаченной заработной плате;
 - стоимости потерянного (нанесенного ущерба) имущества;
- расходы на юристов и др.

Доказательственная база для взыскания материального ущерба:

- заявление потерпевшего;
- виновное деяние обвиняемого;
- чеки, квитанции на расходы (за проезд, проживания, за лекарства и др.);
- фото и справка о стоимости имущества;
- медицинские справки, выписки из больницы;
- договора на юридические услуги и др;
- свидетельские показания и др.

Под моральным вредом в соответствии со статьей 16 Гражданского кодекса КР следует понимать нравственные и/или физические страдания, испытываемые гражданином

⁷⁴ Решением Конституционного суда Кыргызской Республики от 25 января 2023 года, ограничение в размере морального ущерба признан неконституционным.

в результате противоправного нарушения, умаления или лишения принадлежащих ему личных неимущественных прав и нематериальных благ.

Согласно статье 6 УПК КР задачами уголовного судопроизводства, являются:

- 1) защита личности, общества и государства от преступлений;
- 2) защита личности от незаконного и необоснованного обвинения, осуждения, ограничения ее прав и свобод;
- 3) быстрое и полное расследование преступлений;
- 4) изобличение и привлечение к уголовной ответственности лиц, совершивших преступления;
- 5) справедливое судебное разбирательство и правильное применение уголовного закона;
- 6) незамедлительная и полная реабилитация в случаях незаконного обвинения или осуждения невиновного;
- 7) обеспечение возмещения материального ущерба и морального вреда.

При взыскании морального ущерба судом принимается во внимание следующие обстоятельства:

- жизненная важность личных неимущественных прав и нематериальных благ (жизнь, здоровье, свобода, личная, семейная тайна, честь и достоинства и др.);
- степень испытываемых потерпевшим нравственных и/или физических страданий (при лишении или ограничении свободы, причинение телесных повреждений, смерти близких родственников, утрате или ограничении трудоспособности и тд.);
- форма умысла (прямой или по неосторожности).

Доказательственной базой для взыскания морального ущерба являются следующие:

- документы, подтверждающие, что жертва обратился с заявлением о защите нарушенных прав;
- копии авиабилетов, выписка из банковского счета и др.;
- заключение судебно-медицинской экспертизы или специалиста о страданиях и моральном вреде;
- обстоятельства дела, доказывающие прямой либо косвенный умысел обвиняемого.

4.2.5. Запрет на примирение сторон

Практика в судебном заседании примирить сторон по делам, связанных с насилием в отношении женщин/девочек с инвалидностью, абсолютно неприемлема, поскольку судья либо другие лица не имеют права оказывать давление на потерпевшую, это должно быть ее решение, кроме того, необходимо принять во внимание что, некоторые потерпевшие с инвалидностью могут не понять последствия преступления, совершенных в отношении них.

Законом Кыргызской Республики от 22 января 2024 года № 24 «О внесении изменений в некоторые законодательные акты Кыргызской Республики (в Уголовный кодекс Кыргызской Республики, Уголовно-процессуальный кодекс Кыргызской Республики)»,⁷⁵ исключаются нормы, предусматривающие прекращение уголовного дела в связи с примирением сторон (внесены поправки в ст. 57 УК КР, в ст. 24, 505, 507 УПК КР). Уголовные дела на стадии досудебного производства по тяжким преступлениям (в т.ч. по ст.154 «Изнасилование» и ст.155 «Насильственные действия сексуального характера») в связи с примирением сторон не прекращаются.

Кроме того, исключается срок давности по преступлениям против половой неприкосновенности, применение пробационного надзора, выхода под залог, так как

⁷⁵ Опубликовано в газете "Эркин Тоо" от 26 января 2024 года № 7.

данные положения подрывают доверие потерпевших к правоохранительной системе (внесены поправки в ст. 58, 82 УК КР, в ст. 112 УПК КР).

Кейс 3: Изнасилование женщины с умственной инвалидностью

Фабула кейса:

Женщина с умственной инвалидностью подверглась изнасилованию со стороны соседа, который обвиняется в совершении преступления, предусмотренного частью 2 статьи 154 УК КР.

Применение запрета:

Запрет на примирения применяется для того, чтобы защитить жертву от давления и угроз со стороны обвиняемого и предотвращало возможность повторного насилия.

Запрет на примирение сторон в делах о насилии в отношении женщин с инвалидностью играет ключевую роль в обеспечении их защиты и предотвращении повторного насилия. Судьи должны учитывать особенности каждого дела и применять этот запрет, если он необходим для защиты прав и безопасности жертвы. Применение запрета на примирение должно быть основано на тщательном анализе обстоятельств дела и обеспечивать защиту жертвы от возможных угроз и давления.

4.3. Особенности рассмотрения дел в судах о насилии в отношении женщин с инвалидностью в рамках производства дел о правонарушениях в КР

Правонарушения, которые могут содержать признаки насилия в отношении лиц с инвалидностью, в основном предусмотрены в главе 10 «Правонарушения против здоровья» и в главе 12 «Правонарушения против интересов детей и уклада семейных отношений» Кодекса Кыргызской Республики «О правонарушениях».

При рассмотрении дел о насилии в отношении женщин с инвалидностью в рамках **производства дел о правонарушениях** существуют специфические особенности, которые требуют дополнительных процедур и подходов для обеспечения справедливости и равенства. Ниже приведены особенности, связанные с производством по делам о правонарушениях:

- В делах о правонарушении статус обвиняемого в отличие от уголовно-процессуального кодекса меняется на «правонарушителя - лицо, привлекаемое за совершение правонарушения», а потерпевший на «пострадавший - лицо, которому правонарушением причинен вред».

- Дело о правонарушении может также быть рассмотрено судом, без участия правонарушителя в случае, если он более двух раз не явился к месту рассмотрения дела при условии надлежащего уведомления о месте и времени рассмотрения дела.

- При рассмотрении дела о правонарушении судом в деле может участвовать должностное лицо органа, составившего протокол о правонарушении, который вправе представлять доказательства, вносить ходатайства, давать пояснения по обстоятельствам дела, подавать жалобы на решения суда.⁷⁶

- Дело о правонарушении рассматривается в десятидневный срок со дня получения судом протокола о правонарушении/постановления прокурора о возбуждении дела о правонарушении и других материалов дела. Такие дела обычно рассматриваются без необходимости сложных процессуальных действий, однако для женщин с инвалидностью важно обеспечить разумное приспособление.

- В случаях поступления ходатайств от участников производства по делу о правонарушении либо при необходимости дополнительного выяснения обстоятельств дела

⁷⁶ См.: части 2 и 3 статьи 497 Кодекса Кыргызской Республики «О правонарушениях».

срок рассмотрения дела может быть продлен судом, рассматривающим дело, не более чем на десять дней.

- Дело о правонарушении, за совершение которого может быть наложено взыскание в виде ареста, рассматривается в день получения протокола о правонарушении и других материалов дела, но не позднее 48 часов с момента задержания лица.

- При рассмотрении правонарушений суды должны учитывать степень уязвимости пострадавшей и возможность нарушения ее прав в результате недостаточной защиты или дискриминации.

Участие законных представителей и защитников:

- Защиту прав и законных интересов физического лица, в отношении которого ведется производство по делу о правонарушении, или пострадавшего, являющихся детьми или лицами, по своему физическому или психическому состоянию лишенных возможности самостоятельно осуществлять свои права, осуществляют их законные представители, представители уполномоченного государственного органа по защите детей.

- При рассмотрении дела о правонарушении, совершенного лицом в возрасте до восемнадцати лет, участие его законного представителя обязательно.

- В рамках дел о правонарушениях важно назначать пострадавшим с инвалидностью квалифицированных защитников и адвокатов, которые имеют опыт работы с женщинами с особыми потребностями. Это необходимо для того, чтобы жертва была правильно информирована о своих правах и процессуальных возможностях.

- Представители общественных организаций или юристы, специализирующиеся на правах инвалидов, также могут участвовать в таких делах, оказывая дополнительную поддержку и помощь.

Сбор доказательств в условиях правонарушений:

- В делах о правонарушениях зачастую ключевыми являются незначительные на первый взгляд доказательства. Для женщин с инвалидностью могут быть сложности в сборе и представлении таких доказательств (например, физические ограничения, трудности в понимании процедур).

- Органы, ведущие расследование (милиция), обязаны обеспечить, чтобы доказательства собирались с учетом специфики потерпевшей, включая возможность назначать специальные экспертизы или получать дополнительные свидетельства (например, показания опекунов или медицинских работников).

Адаптация процедур допроса и участия в суде:

- В производстве дел о правонарушениях важно адаптировать процедуру допроса пострадавших. Например, для женщин с нарушениями слуха или речи могут быть предоставлены сурдопереводчики или другие формы коммуникационной поддержки.

- В случаях, когда женщина с инвалидностью не может лично присутствовать на судебных заседаниях (например, из-за физического состояния), суд может рассматривать возможность дистанционного участия с использованием видеоконференций или других средств связи.

Особенности привлечения к ответственности правонарушителей:

- Дела о правонарушениях могут предполагать такие санкции, как штрафы, общественные работы, временное лишение прав или арест от семи до четырнадцати суток. Важно учитывать, что такие меры наказания должны быть эффективными и соответствовать тяжести совершенного насилия, особенно если речь идет о женщине с инвалидностью.

- Важно, чтобы в процессе вынесения наказания, суды учитывали степень вреда, нанесенного жертве, и уязвимость потерпевшей стороны, которая может значительно увеличивать тяжесть последствий насилия.

4.4. Особенности рассмотрения обращений лиц с инвалидностью, пострадавших от семейного насилия, за защитой своих прав и законных интересов в порядке гражданского судопроизводства

Женщины с инвалидностью, сталкивающиеся с семейным насилием, являются особенно уязвимой категорией пострадавших. Насилие в отношении женщин с инвалидностью может проявляться не только в физической, психологической или сексуальной форме, но также в виде эксплуатации, лишения ухода, доступа к медикаментам или техническим средствам. Для судей важно учитывать особенности, связанные с подачей и рассмотрением исков этой категории женщин, чтобы обеспечить справедливость и равенство в правосудии. Рассмотрение дел по защите прав и интересов лиц, пострадавших от семейного насилия, в порядке гражданского судопроизводства имеет ряд особенностей. Эти особенности направлены на обеспечение безопасности пострадавших и восстановление их нарушенных прав.

Общие принципы:

Недопустимость дискриминации. При рассмотрении дел женщин с инвалидностью суд должен избегать любых форм дискриминации, как прямой, так и косвенной. Судья обязан учитывать потребности и особенности женщин-инвалидов, обеспечивая доступ к правосудию на равных условиях с другими.

Принцип добросовестности и гуманных условий судебного разбирательства. Важно учитывать физическое и психологическое состояние женщины, ее возможные потребности в дополнительных средствах для общения, передвижения или поддержки (сурдоперевод, сопровождение и др.).

Комплексный подход к оценке доказательств. Суд обязан учитывать, что женщины с инвалидностью могут сталкиваться с большими трудностями в сборе доказательств и защите своих прав. Их жалобы должны быть тщательно и объективно рассмотрены, даже если они не могут предоставить достаточно документальных доказательств.

Женщины с инвалидностью, сталкивающиеся с семейным насилием, могут подавать различные виды исков, направленных на защиту их прав, прекращение насилия и восстановление их благополучия.

Правом на обращение в суд за защитой прав и законных интересов лица, пострадавшего от семейного насилия, обладают:

- 1) лицо, пострадавшее от семейного насилия, либо его представитель;
- 2) прокурор;
- 3) территориальные подразделения уполномоченного государственного органа по защите детей и лиц в случае, если лицом, пострадавшим от семейного насилия, являются несовершеннолетний или лицо, признанное судом недееспособным.

Согласно части 1 статьи 32 Закона КР «Об охране и защите от семейного насилия» имеют права обратиться в суд с следующими исковыми требованиями к лицу, совершившему семейное насилие:

- временно выселить из места совместного проживания;
- ограничить родительские права;
- иные требования, предусмотренные гражданским и семейным законодательством)

Ниже рассмотрим основные типы исков, которые могут быть поданы в рамках гражданского судопроизводства по делам о семейном насилии.

❖ **Иск о временном выселении из места совместного проживания.** Данный иск направлен на обеспечении безопасных условий проживания потерпевшей. Если женщина с инвалидностью продолжает жить с обидчиком в одном доме или квартире, она может потребовать обеспечения безопасных условий проживания. Это может включать временное выселение обидчика или предоставление женщине и детям безопасного места для проживания.

Возможные требования:

- Временное выселение обидчика из общего жилья.
- Обеспечение женщине безопасного жилья (например, временное убежище).

❖ **Иск об ограничении родительских прав в части контактов с несовершеннолетними детьми.** Данный иск направлен на обеспечение безопасности детей и жертвы насилия. Ограничение родительских прав заключается в том, что ограничивается права одного из родителей в части контактов. Такая мера производится в интересах ребенка по случаям насилия, когда насильник, используя ребенка, может шантажировать жертву.

Ограничение родительских прав лиц, совершивших семейное насилие допускается, если:

- оставление ребенка с родителем, совершившим насилие в отношении супруги/женщины с инвалидностью, опасно для матери и ребенка, а также в целях предотвращения повторной виктимизации жертвы насилия (в частности, родитель, совершивший насилие в отношении матери ребенка, может использовать ребенка для запугивания или же для оказания психологического воздействия);

- не установлены достаточные основания для лишения родителя, совершившего насилие в отношении супруги/женщины с инвалидностью, родительских прав.

Последствия ограничения родительских прав. Родители, родительские права которых ограничены судом, утрачивают право на личное воспитание ребенка, а также право на льготы и государственные пособия, установленные для граждан, имеющих детей.

Ограничение родительских прав не освобождает родителей от обязанности по содержанию ребенка. Ребенок, в отношении которого родители (один из них) ограничены в родительских правах, сохраняет право собственности на жилое помещение или право пользования жилым помещением, а также сохраняет имущественные права, основанные на факте родства с родителями и другими родственниками, в том числе право на получение наследства.

В случае ограничения родительских прав обоих родителей ребенок, его имущество и жилая площадь передаются на попечение территориального подразделения уполномоченного государственного органа по защите детей.

Особенности рассмотрения. По требованиям о временном выселении из места совместного проживания; об ограничении родительских прав в части контактов с несовершеннолетними детьми⁷⁷ исковое заявление может быть подано в течение шести месяцев с момента выдачи временного охранного ордера или с момента вступления в законную силу судебного акта по факту семейного насилия в отношении лица, его совершившего.

Дела об ограничении родительских прав рассматриваются с участием прокурора и территориального подразделения уполномоченного государственного органа по защите детей. При рассмотрении дела об ограничении родительских прав суд решает вопрос о взыскании алиментов на ребенка с родителей (одного из них).

Родителям, родительские права которых ограничены судом, могут быть разрешены контакты с ребенком, если это не оказывает на ребенка вредного влияния. Контакты родителей с ребенком допускаются с согласия территориального подразделения уполномоченного государственного органа по защите детей либо с согласия опекуна (попечителя), приемных родителей ребенка или администрации учреждения, в котором находится ребенок. Однако, по делам о насилии в семье следует воздержаться от разрешения на контакты с ребенком.

⁷⁷ См.: пункты 1 и 2 части 1 статьи 32 Закона Кыргызской Республики «Об охране и защите от семейного насилия».

Учебные задания к Разделу 4

Задание 1

Разбор нижеприведенной практической ситуации (кейса):

Мать Ольги как ее законный представитель, так как Ольга является ментально нездоровой, подала иск об ограничении родительских прав отца ребенка, Игоря. У Ольги и Игоря есть 7-летний сын, Денис. Мать Ольги беспокоится о безопасности и благополучии внука из-за поведения Игоря, он систематически злоупотребляет алкоголем, имеются медицинские справки о его лечении от алкогольной зависимости и свидетельства соседней о шумных пьяных дебошах. Мать Ольги утверждала, что Игорь в состоянии опьянения проявляет агрессию и угрожает ее дочке при присутствии внука. Мать Ольги представила суду доказательства: фотографии синяков и медицинские документы о побоях. Ранее в отношении Ольги не выдавались охранные ордера, т.к. в милиции считали ее недееспособной и ее показания о насилии Игоря не принимались, также не имеется приговор суда, признавший виновным в совершении семейного насилия в отношении Игоря. Игорь в суде утверждает, что он содержит Ольгу и их общего сына, поскольку Ольга ментально не здорова, она выдумывает разные ситуации, а ее мать пользуется этим, просит оставить иск без удовлетворения.

Задание к кейсу:

Перечислите порядок рассмотрения вышеуказанного иска с учетом особенностей - кто может подать иск, размер госпошлины, доказательства обоснование иска, вынесения решения суда, исполнения.

Контрольные вопросы к Разделу 4

1. Какие особенности судебного процесса необходимо учитывать при рассмотрении дел о насилии в отношении женщин с инвалидностью?
2. Каковы особенности рассмотрения дел в порядке гражданского судопроизводства по обращениям лиц с инвалидностью, пострадавших от семейного насилия?
3. Какие особенности судебного процесса необходимо учитывать при рассмотрении дел о насилии в отношении женщин с инвалидностью?
4. Как должны учитываться физические и психические особенности женщин с инвалидностью при судебных разбирательствах?
5. Какие виды наказания могут быть назначены лицу, совершившему насилие в отношении женщины с инвалидностью?
6. Допускает ли законодательство КР учет судом предыдущие случаи насилия при вынесении приговора? Обоснуйте ответ.
7. Какие виды защиты и компенсации могут быть запрошены пострадавшим от семейного насилия в гражданском суде?
8. Какие процессуальные особенности существуют для защиты пострадавших от семейного насилия в рамках гражданского производства (например, возможность закрытых заседаний)?

Приложение 1. Алгоритм действий дежурного, участкового уполномоченного милиции

а) Прием звонка, сообщения о насилии в дежурную часть милиции

При получении заявления/сообщения о насилии в отношении женщин с инвалидностью (насильственных действиях сексуального, физического характера, семейном насилии) оперативный дежурный обязан:

1) Ровным, спокойным голосом выяснить:
- место, время и обстоятельства совершения насилия;
- установочные данные лица, сообщившего о насилии;
- установочные данные пострадавшего (пострадавших), их состояние;
- установочные данные, особые приметы лица, совершившего насилие (если таковые имеются).

2) Произвести регистрацию заявления/сообщения в Электронном журнале учета информации автоматизированной информационной системе Единый реестр преступлений (далее - ЖУИ АИС ЕРП) либо Единый реестр правонарушений (ЕРПн).

3) Предупредить о недопущении обмывания частей тела пострадавшего лица, ставшего объектом преступных посягательств, а также о необходимости сохранения одежды для последующего осмотра и обнаружения следов преступления.

4) Незамедлительно организовать выезд на место преступления (происшествия) сотрудников следственно-оперативной группы (далее - СОГ), по мере необходимости и для оперативного реагирования направить к месту преступления (происшествия) сотрудника участкового уполномоченного милиции (далее- УУМ), инспектора по делам несовершеннолетних (далее – ИДН), ближайшие служебные наряды Управление патрульной службы милиции (далее- УПСМ).

5) Доложить о преступлении (происшествии) начальнику территориального органа, ответственному от руководства по органу, а также в вышестоящую дежурную часть.

6) Ориентировать наряды милиции на розыск лица, подозреваемого в совершении насилия (если оно скрылось).

7) Обеспечить при необходимости участие в осмотре места преступления (происшествия) пострадавшего лица специалистов соответствующего профиля в области судебной медицины, а также привлечение дополнительных сил и средств для раскрытия преступления (происшествия).

8) Обеспечить при необходимости оказание пострадавшему лицу (пострадавшим) неотложной медицинской помощи.

9) Поддерживать постоянную связь с СОГ, сотрудниками (руководителями) органа, находящимися на месте преступления (происшествия), с целью получения дополнительных сведений/указаний, необходимых для принятия мер по раскрытию преступления, установления/задержания лица, совершившего преступление (происшествие).

10) О принятых мерах доложить начальству отделу внутренних дел (далее- ОВД) и далее действовать по их указанию.

По мере необходимости, помощник дежурного дежурной части органа осуществляет поддержку пострадавшему лицу/заявителю (путем разговора различного характера, не касаясь тем совершения насильственных действий и их причин) до прибытия сотрудников ОВД.

При приеме заявлений/сообщений (независимо от способа передачи) по фактам насильственных действий в отношении женщин и детей запрещается сотрудникам дежурной части говорить повышенным тоном, допускать обрывание разговора заявителя,

потерпевшего лица, высказывать доводы и личное мнение по совершению насильственных действий любого вида.

Сотрудник дежурной части при разговоре, приеме заявлений/сообщений обязан проявлять внимание, чуткость и спокойствие, так как нанесение насильственных действий любого характера несет в себе последствия психологического расстройства заявителя/потерпевшего лица.

❖ При получении заявления/сообщения о насилии в отношении женщин и детей (насильственных действиях сексуального, физического характера, похищении для вступления в брак, детских браках, семейном насилии) участковый уполномоченный милиции (УУМ) обязан:

1) Незамедлительно прибыть на место совершения насилия.
2) Принять незамедлительные меры по пресечению насилия и устранению угрозы для жизни или здоровья лица, пострадавшего от насилия, и других лиц.

3) При прибытии на место происшествия раньше следственно-оперативной группы принимать меры по охране места происшествия.

4) В случае невозможности прибытия на место происшествия следственно-оперативной группы или сотрудников подразделений оперативных служб проводить неотложные действия в пределах своей компетенции по установлению и закреплению следов преступления и иных обстоятельств, имеющих значение для раскрытия и расследования преступления, правонарушения, получать от очевидцев и свидетелей необходимые объяснения с последующей передачей материалов руководителю следственно-оперативной группы.

5) Выяснить:

- место, время и обстоятельства совершения насилия;
- установочные данные пострадавшего (пострадавших);
- установочные данные лица/лиц, предположительно совершивших насилие;
- установить вид насилия (семейное, иное);
- какие следы могли остаться на теле или одежде лиц, подозреваемых в совершении преступления, пути их отхода и возможные места нахождения;
- установочные данные очевидцев преступления.

6) Предупредить пострадавшее лицо/законных представителей о недопущении обмывания частей тела, ставших объектом преступных посягательств, о необходимости сохранения одежды для последующего осмотра и обнаружения следов преступления.

7) Принять меры к доставлению в медицинские учреждения пострадавших от насилия, нуждающихся в срочной медицинской помощи, использовать с этой целью транспортные средства предприятий, учреждений, организаций всех форм собственности, общественных объединений или граждан, кроме принадлежащих дипломатическим, консульским и иным представительствам иностранных государств, международным организациям и транспортным средств специального назначения.

8) Оказывать в пределах своей компетенции правовую, первую (доврачебную) медицинскую и иную помощь пострадавшим от насилия лицам.

9) Проинформировать пострадавших об их правах на получение медицинской, правовой, социальной и психологической помощи. В случае сексуального насилия пострадавшие лица/законные представители ребенка информируются о постконтактной профилактике вируса иммунодефицита человека (далее - ВИЧ), инфекций, передаваемых половым путем, и нежелательной беременности в первые 72 часа после насилия.

10) Предоставить контакты служб помощи пострадавшим от насилия.

11) В случае необходимости обратиться к субъектам межведомственного взаимодействия по охране и защите от семейного насилия (органы местного самоуправления, социального развития, здравоохранения, кризисные центры и др.) для организации незамедлительного помещения в безопасное место лиц, пострадавших от семейного насилия.

12) В случае совершения семейного насилия необходимо следовать алгоритму действий, предусмотренному в Инструкции по организации и совершенствованию деятельности органов внутренних дел Кыргызской Республики по охране и защите от семейного насилия, утвержденной Приказом министерства внутренних дел Кыргызской Республики (далее - МВД КР) от 25 ноября 2020 года №763.

13) В случае, если в семейном насилии содержатся признаки правонарушения, то УУМ составляет протокол о правонарушении в соответствии с требованиями Кодекса КР о правонарушениях и протокол оценки риска;

14) В случаях, установленных законом, УУМ имеет право применить задержание лица, совершившего семейное насилие, нарушившего условия временного охранного ордера, выданного по факту семейного насилия.

15) В целях пресечения правонарушения, установления личности подозреваемого в совершении насилия, в пределах своих полномочий, принять следующие меры обеспечения производства по делу о правонарушении:

- доставление к месту составления протокола о правонарушении;
- задержание физического лица;
- привод;
- личный досмотр и осмотр транспортного средства, маломерного судна и вещей;
- освидетельствование на предмет определения состояния опьянения алкоголем, наркотическими средствами, психотропными и другими одурманивающими веществами.

в) Методы опроса потерпевших (женщин, детей) с инвалидностью и лица, совершившего насилие

Особенности опроса потерпевших (женщин, детей) с инвалидностью:

✓ Приветствуйте в доброжелательной манере. Представьтесь и кратко проинформируйте о вашей компетенции в оказании помощи. Попросите заявителей представиться.

✓ Ведите беседу спокойно и доброжелательно.

✓ Будьте открыты для общения.

✓ Демонстрируйте Вашу заинтересованность в оказании помощи. Тон голоса, выражения лица и глаз, содержание слов должны подчеркивать вашу обеспокоенность произошедшим.

✓ Избегайте физического контакта с лицом, пережившим насилие, и с сопровождающими ее/его лицами.

✓ Спросите пострадавшую (его)/законного представителя о желании получить поддержку от сотрудника ОВД того же пола (особенно в случаях сексуального насилия).

✓ Дайте возможность заявителям задать вопросы обо всем, что они считают важным.

✓ Помните о потребностях к разумному приспособлению (например, лиц с инвалидностью, не владеющих государственным/официальным языками, религиозных лиц и этнических меньшинств) и приложите все усилия для учета их потребностей, (разумное приспособление может быть предоставлено при содействии международных и неправительственных организаций, а также государственных субъектов противодействия семейных насилиев, определенных в Законе Кыргызской Республики «Об охране и защите от семейного насилия» от 27 апреля 2017 года (далее – Национальные механизмы), которые обязаны предпринять все возможные, законные меры для обеспечения ее такой помощью.

✓ Не оставляйте лицо, пережившее насилие, в одиночестве в кабинете, поскольку существует риск членовредительства.

Следует создать условия для опроса:

✓ Проводите пострадавших в помещение, в котором будет проходить опрос, предложите присесть. Если нет специализированного помещения для опроса жертв

насилия, разговор лучше вести за круглым столом. Если стол прямоугольный, то рекомендуется выбрать угловое расположение.

✓ Перед началом разговора обеспечьте условия конфиденциальности, если при разговоре должны присутствовать третьи лица, например, другие сотрудники ОВД, подробно объясните пострадавшим, какова их роль, задача, и заверьте ее /его в том, что вся информация о насилии будет строго конфиденциальной.

✓ Задайте несколько уместных вопросов для выяснения и удовлетворения первичных физиологических потребностей человека – потребность в воде, еде и сне.

✓ Выясните, не угрожает ли пострадавшим какая-либо опасность, примите меры для обеспечения безопасности и безопасности их детей.

✓ Активно слушайте и задавайте уточняющие вопросы.

Важно помнить!

Нахождение непосредственно «лицом к лицу» и пристальный взгляд «глаза в глаза» может спровоцировать неблагоприятные психологические реакции у женщин, подвергшихся насилию, особенно сексуальному. Размещение лица, пережившего насилие, в положении, где она/он сможет видеть дверь входа/выхода, может дать им чувство контроля над ситуацией.

Далее остановимся более подробно на практическом применении приведенных выше международных стандартов и принципов при беседе с пострадавшими:

✓ при разговоре с пострадавшей женщиной или ребенком по возможности не показывайте им все, что может напугать их (например, оружие, дубинку, наручники). Если это невозможно, то объясните женщине, пережившей насилие, что наличие этих предметов является обязательным, но это не имеет ничего общего с данной ситуацией;

✓ берите на себя инициативу в вопросах о насилии – не ждите, что женщина сама все расскажет. Это покажет ей, что вы берете на себя профессиональную ответственность за ее ситуацию, и поможет построить доверительные отношения;

✓ помните, пострадавшая, вероятнее всего, находится в стрессовом или шоковом состоянии, и, следовательно, ей трудно адекватно оценивать произошедшее в отношении нее насилие и его возможные последствия;

✓ запрещается задавать женщине вопросы о случившемся насилии в присутствии лица, совершившего насилие, детей или других членов семьи;

✓ будьте терпеливы, имейте в виду, что в условиях кризиса женщина может иметь противоречивые чувства к насильнику;

✓ избегайте пассивного слушания и отсутствия комментариев. Это может заставить ее думать, что вы не верите ей, а лицу, совершившему насилие, верите;

✓ внимательно прислушивайтесь к ее переживаниям и заверьте, что ее чувства оправданны;

✓ используйте тот же язык, что и потерпевшая; если жертва говорит на языке, отличном от того, на котором говорит сотрудник милиции, пригласите переводчика или сотрудника, который говорит на языке пострадавшей;

✓ адаптируйте язык и слова до уровня понимания. Не используйте профессиональный лексикон и выражения, которые могут сбить женщину с толку;

✓ формулируйте вопросы и фразы в благоприятной и непредвзятой манере, используя сочувствующий тон;

✓ не вините женщину. Используйте открытые вопросы и избегайте вопросов, начинающихся с «почему», которые, как правило, подразумевают вину пострадавшей;

✓ задавайте прямые вопросы, спрашивайте о конкретных действиях, начиная с наименее тяжелых форм насилия типа «толкнул», «пихнул», переходя к более серьезным действиям: «он бил вас кулаком?», «он угрожал вас убить?», «он изнасиловал?»;

✓ используйте вспомогательные утверждения, такие как: «Я сожалею, что это произошло с вами» или «Вы действительно прошли через многое», которые будут стимулировать женщину раскрыть больше информации;

- ✓ подчеркните, что насилие не является виной пострадавшей, и только лицо, его совершившее, несет за него ответственность;
- ✓ объясните, что информация останется конфиденциальной, а также сообщите пострадавшей о любых ограничениях на конфиденциальность;
- ✓ используйте зрительный контакт, приемлемый с культурной и религиозной точки зрения. Не отвлекайтесь на разговоры по телефону в процессе общения;
- ✓ осознавайте язык вашего тела. То, как вы стоите и держите руки и голову, каковы выражение вашего лица и тон общения, – все это подает четкий сигнал женщине о том, как вы воспринимаете ситуацию;
- ✓ информируйте пострадавшую о ее правах и видах помощи, а также о возможных мерах к насильнику. Помните, часто пострадавшая не знает законов, ей трудно понять юридический язык и запомнить все. По возможности передайте ей буклет с информацией о существующих механизмах защиты и службах помощи;
- ✓ информируя о правах, не настаивайте, чтобы она воспользовалась ими незамедлительно. Не торопите, предложите информацию, которая поможет ей оценить ситуацию, и позвольте ей самой принять решение, пользоваться своими правами или нет;
- ✓ направьте пострадавшую к специалистам или в организации, которые окажут ей квалифицированную помощь в соответствии с ее потребностями;
- ✓ если есть опасения за безопасность пострадавшей, скажите ей об этом и примите меры к обеспечению ее безопасности;
- ✓ внимательно и очень серьезно воспринимайте угрозы в ее адрес (включая угрозы убить). В случае опасности ситуации предложите женщине с детьми обратиться за предоставлением помощи по программе защиты свидетелей, в кризисные службы, убежища, безопасное место. Дайте пострадавшей телефоны и адреса кризисных и правовых центров;
 - помните, что пострадавшая может вам не доверять, это вполне допустимо;
 - не обещайте того, чего не сможете сделать. Это приведет к еще более тяжелым последствиям для пострадавшей;
 - сохранять терпение и уважение.

Приложение 2. Алгоритм действий адвоката в рамках гарантированной государством юридической помощи

Ниже рассматриваются особенности осуществления защиты прав жертвы с момента дачи юридической консультации жертве до направления уголовного дела в суд, присвоением жертве процессуального статуса потерпевшего.

Особенности осуществления защиты прав лиц с инвалидностью	В чем заключается особенность
Первичный опрос (сбор информации)	Основная задача проведения опроса/интервью - получить надежную информацию от жертв, свидетелей и пострадавших, для установления достоверных деталей в деле, связанном с насилием в отношении лиц с инвалидностью. Проверить наличие законных представителей, степень родства, присутствие представителя уполномоченного органа по защите детей. Оказать содействие в фиксации следов преступления. Оказать содействие в оказании психологической, социальной поддержки
Составления пошагового алгоритма по защите прав потерпевшего	Алгоритм действий составляется в зависимости от индивидуальных особенностей каждого дела
Подготовка и подача заявления потерпевшего(-ей) правоохранительным органам о привлечении к ответственности	Немаловажным моментом при обращении лиц с инвалидностью с заявлением в правоохранительные органы является предоставление ей качественной правовой помощи.

торговцев людьми /детьми. Принятие, регистрация и рассмотрения заявления соответствующим органом.	При составлении заявления о преступлениях, связанных с семейным насилием необходимо выделить круг типичных обстоятельств, подлежащих доказыванию с учетом этапов механизма совершения данного преступления (статус, степень родства, последствия).
Признание потерпевшим Срок рассмотрения заявление	В соответствии с требованиями ст.41 УПК Кыргызской Республики, права и обязанности потерпевшего возникают у физического или юридического лица с момента подачи заявления о совершении в отношении него преступления или проступка, или заявления о привлечении его в качестве потерпевшего.
Сбор доказательств по делам, связанным с семейным насилием	Источниками доказательств являются: ⁷⁸ 1) показания подозреваемого, обвиняемого, потерпевшего, свидетеля; 2) заключения и показания эксперта; 3) показания специалиста; 4) вещественные доказательства; 5) протоколы специальных следственных, следственных и судебных действий; 6) иные документы.
Порядок депонирования показаний свидетеля и жертвы семейного насилия ⁷⁹	Как правило, преступления, связанные с семейным насилием, являются латентными, т.е. скрытыми. Свидетели и потерпевшие, могут не являться на судебные заседания, ссылаясь на различные причины (страх, давление, непонимания и др.). Поэтому, в случае риска необеспечения явки потерпевшего или свидетеля на судебное разбирательства, в ходе досудебного производства необходимо депонировать их показания в порядке, определенном ст.ст.205-208 УПК КР
Показания экспертов или специалистов	Необходимо принимать во внимание, что специалисты, которые выдают экспертные заключения тоже могут оказать поддержку для свидетельских показаний. Экспертное заключение по медицинским вопросам может стать важным доказательством при ведении судебного разбирательства по делу о семейном насилие. Медицинские эксперты могут, например, оказать помощь для суда путем предоставления медицинского заключения о возрасте жертвы; путем документирования травм или психиатрического состояния жертвы; или путем предоставления медицинского заключения относительно того, подвергалась ли жертва изнасилованию.
Документальное доказательство	Документальные доказательства — это еще один вид доказательств, который используется в уголовном судопроизводстве. Документальные доказательства могут иметь особое значение при рассмотрении дел, особенно в тех случаях, когда показания потерпевшего и свидетелей являются недостаточными для того, чтобы представить суду полную картину по обстоятельствам дела или для того, чтобы усилить и подтвердить такие показания.
Вещественные доказательства	Термин «вещественные доказательства» используется для описания объектов (включая людей и животных), представленных для того, чтобы составить впечатление об их свойствах, но не для установления их содержания (доказательство, устанавливающее содержание,

⁷⁸ См.: статью 80 УПК КР.

⁷⁹ См.: пункт 3 части 2 статьи 53 УПК Кыргызской Республики, адвокат имеет право ходатайствовать перед следственным судьей о депонировании доказательств, (только в том случае, если возбуждено уголовное дело и присвоен сторонам процессуальный статус)

классифицируется как показание или документальное доказательство). «Вещественные доказательства» могут стать важным источником доказательств при рассмотрении в суде уголовных дел связанными с СН.

Первичный опрос жертв - лиц с инвалидностью) (сбор информации). До предоставления юридической консультации идентифицированной жертве адвокату следует провести первичный опрос, соблюдая этики и обеспечивая безопасности потерпевших.⁸⁰

Прежде чем приступать к опросу, необходимо составить его письменный план. Рекомендуется, чтобы структура плана отражала основные этапы опроса:

- планирование и подготовка;
- налаживание контакта и разъяснение;
- получение показаний;
- завершение опроса;
- оценка результатов.

Применительно к каждому этапу, зафиксированному в плане, желательно делать пометки, которые напомнят вам о необходимости сделать что-то, сказать опрашиваемому что-либо или задать ему те или иные конкретные вопросы.

Во время проведения опроса/интервью важно поддерживать доверительные и профессиональные отношения между адвокатом и опрашиваемым, учитывать место и обстановку, в которой проводится опрос, быть терпеливым и методичным. Необходимо знать, что, показания потерпевшего является одним из важных доказательства по делам связанных с семейными насилиями, которые должны быть доказаны в совокупности с другими доказательствами.

Вместе с тем важно помнить, что опрос – это не консультирование, а метод получения показаний и данных для следующей цели:

- ✓ установить все факты по делу и изложить историю вопроса в как можно более логичном и последовательном порядке;
- ✓ использовать факты для подтверждения сведений, которые сообщил потерпевший, и определить его надежность в качестве свидетеля;
- ✓ использовать полученные показания для выявления, ареста и успешного судебного преследования виновных лиц;
- ✓ постоянно отслеживать риск для семьи потерпевшего, других потерпевших и потенциальных потерпевших;
- ✓ для составления алгоритма по защите прав потерпевшего.

Как показывает анализ досудебной практики, в некоторых случаях потерпевшие, могут отказаться сотрудничать с правоохранительными органами и оказывают противодействие расследованию, в силу своих интеллектуальных способностей. Оно может выражаться в различных формах – от активных действий по сокрытию или уничтожению следов преступления, до таких пассивных форм, как отказ от подачи заявления, уклонение под надуманными предлогами от дачи изобличающих виновных лиц показаний или участия в следственных действиях, а также оперативно-розыскных мероприятиях.

В целях нейтрализации противодействия, осуществляемого по причинам нежелания разглашения сведений, порочащих честь и достоинство, в частности, таких, как занятие проституцией, пострадавшему должно быть разъяснено, что эта информация составляет тайну его личной жизни, разглашение которой допустимо только с его согласия, кроме того, в соответствии со ст. 291 УПК КР рассмотрение дела в суде по его ходатайству может быть произведено в закрытом судебном заседании.

Необходимо определить, какие дополнительные справки необходимо навести вне сферы охвата опроса и что требует более подробного изучения в рамках самого опроса.

⁸⁰ См. Кодекс профессиональной этики адвокатов Кыргызской Республики.

По окончании беседы адвокат, предварительно оценивая результаты, разъясняет права (в дальнейшем потерпевшего) на: безопасное жилье, здравоохранение, социальную помощь, устный и письменный перевод в случае необходимости, юридическую консультацию и помощь в решении ситуации, при необходимости на информацию о возможности получения жертвой помощи и с ее согласия о содействии в устройстве как ее самой, так и других потерпевших в ее семье в специализированный реабилитационный центр или центр размещения для обеспечения их безопасности.

Адвокат составляет алгоритм защиты прав, с учетом анализа фактов/доказательств по делу:

SWOT анализ (модель выработки позиции/стратегии защиты) по делу-инструментарии.⁸¹

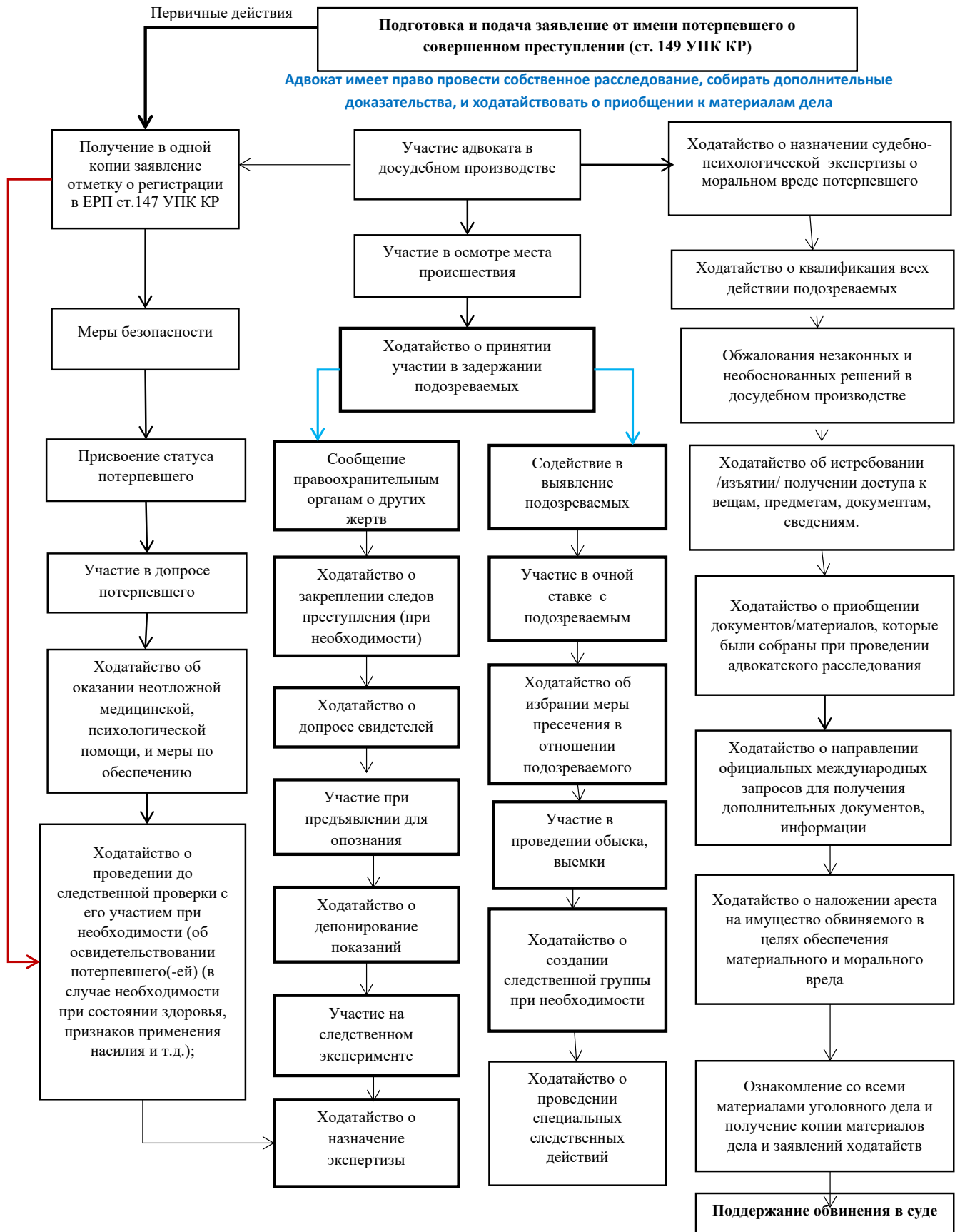
Сильные стороны (S)	Слабые стороны (W)
Возможности (что можно улучшить)	Риски/угрозы

При этом, алгоритм защиты прав жертвы может быть адаптироваться в каждом конкретном случае, в зависимости от индивидуальной оценки потребностей каждой жертвы и рисков, существующих для нее (с учетом гендерного фактора); с учетом составленного индивидуального плана защиты в рамках национального механизма перенаправления (НМП); с учетом уважительного и тактичного обращения с жертвами (включая подходы, учитывающим гендерные аспекты). С учетом желаний жертвы о проведении закрытого судебного заседания; участие следователя/судьи одного пола с потерпевшей/им.

⁸¹ <https://humanskills.blog/ru/swot-analysis/>

Приложение 3. Схема пошагового алгоритма по защите прав (жертвы) потерпевших с инвалидностью

Пошаговый алгоритм по защите прав (жертвы) потерпевших с инвалидностью



Приложение 4. Алгоритм действий сотрудников инспекций по делам несовершеннолетних (ИДН)⁸²

❖ При выявлении случая насилия (либо подозрении на насилие) в отношении ребенка необходимо:

1. Поддержать ребенка, соблюдая правила общения с пострадавшими детьми.
2. Обеспечить оказание экстренной медицинской помощи (при необходимости).
3. Обеспечить безопасность (при необходимости).
4. Принять меры по сохранению вещественных доказательств (пятен на одежде, рекомендовать не смывать биологические материалы и т.д.).

5. Незамедлительно проинформировать (в устной, затем в письменной форме) руководителя учреждения образования о подозрении/факте насилия.

6. Незамедлительно сообщить по телефону, затем в течение дня направить письменную информацию о случившемся в уполномоченный орган по защите детей для принятия мер реагирования.

7. Проинформировать родителей или лиц, их заменяющих, о наличии признаков насилия в отношении их ребенка/подопечного. Если насильник/предполагаемый насильник является членом семьи (мать, отец, отчим, брат, дядя и др.), то необходимо оказать содействие уполномоченному органу по защите детей и органам внутренних дел по экстренному изъятию ребенка из семьи.

8. Оказать содействие уполномоченному органу по защите детей в разработке индивидуального плана защиты ребенка.

9. В случае установления факта семейного насилия, принять все меры, предусмотренные законом, в том числе принять меры для выдачи временного охранного ордера лицу, совершившему семейное насилие, и законному представителю ребенка с разъяснением их прав и обязанностей.

10. При наличии в действиях лица, совершившего семейное насилие, признаков преступления, незамедлительно рапортом доложить начальнику территориального ОВД и произвести установленную законом регистрацию выявленного факта в Едином реестре преступлений и правонарушений территориального ОВД КР.

11. Принять меры для обеспечения конфиденциальности по полученной информации.

По отдельному поручению следователя или дознавателя сотрудник ИДН обязан принять все меры по проверке и сбору доказательств преступления.

❖ При сопровождении в территориальный орган внутренних дел (ОВД) при подозрении или выявлении ребенка, пострадавшего от сексуального насилия, необходимо соблюдать следующие правила:

1. В обязательном порядке проинформировать законных представителей ребенка о постконтактной профилактике инфекций, передающихся половым путем, ВИЧ-инфекции и нежелательной беременности в первые 72 часа, которая проводится в организациях здравоохранения и предоставляется бесплатно.

2. Разговор с ребенком должен проводиться в присутствии законного представителя (родители или лица, их заменяющие, близкий родственник), педагога/психолога. В случае, когда в совершении насилия подозреваются родители или законные представители, их должны заменить социальный работник управления социального развития (УСР), специалисты отдела по поддержке семьи и детей (ОПСД).

3. Необходимо принять меры для сохранения вещественных доказательств (вещи с пятнами, нижнее белье, предметы преступления и т.д.).

⁸² Для составления настоящего Алгоритма были использованы материалы из Настольной книги инспектора по делам детей ОВД Кыргызской Республики. Стандартные операционные процедуры по оказанию базовых услуг в сфере охраны правопорядка и правосудия для детей, подвергшихся насилию (Рекомендовано для практического применения приказом Министерства внутренних дел Кыргызской Республики от 11.10.2021 №693. Бишкек, 2021. С.47-49).

4. Проинформировать законных представителей ребенка о том, что нельзя купать ребенка и смывать пятна крови и других биологических веществ до прохождения судебно-медицинской экспертизы.

5. При беседе с ребенком соблюдать доброжелательный тон и не задавать вопросов, касающихся насилия, без участия следователя и педагога/психолога.

6. Запрещаются любые случайные и неслучайные встречи пострадавшего ребенка с подозреваемым лицом. Необходимо исключить даже случайные встречи в коридоре, кабинетах и т.д.

7. Строго соблюдать конфиденциальность информации о пострадавшем ребенке и обстоятельствах насилия в целях защиты его интересов.

8. Не допускать повторной виктимизации пострадавшего ребенка, исключить дискриминирующее, пренебрежительное или неуважительное поведение в отношении ребенка.

❖ Какие действия сотрудники ИДН не должны предпринимать по отношению к пострадавшему ребенку?

Сотрудники ИДН не должны брать на себя функции следственных и экспертных органов и пытаться определить, был ли в действительности совершен акт насилия или нет. Их главной задачей является оказание помощи ребенку, передача сообщения в соответствующие органы и недопущение повторного насилия.

Приложение 5. Алгоритм действий сотрудников уполномоченного государственного органа по защите детей при выявлении насилия в отношении ребенка с инвалидностью⁸³

1. Выявить ребенка, подвергшегося насилию.
2. Всесторонне оценить ситуацию семьи.
3. Составить план индивидуальной работы с семьей.
4. Составить план мероприятий по защите ребенка (индивидуальный план по защите ребенка).
5. Принять решения о мероприятиях по защите ребенка, подвергшегося насилию.
6. Реализовать принятые решения и запланированные мероприятия (индивидуальный план по защите ребенка).
7. Обеспечить мониторинг дальнейшей судьбы ребенка.

Приложение 6. Алгоритм действий сотрудников системы здравоохранения⁸⁴

1. Оказать первую помощь женщинам, имеющим инвалидность, пострадавшим от насилия со стороны любого агрессора, а именно:
 - оказать практическую помощь и поддержку в разрешении проблем, которыми озабочена женщина, но при этом не вести себя назойливо;
 - выслушать, но не принуждать женщину отвечать или сообщать информацию;

⁸³ Для составления настоящего Алгоритма были использованы материалы из Учебного пособия для судей, адвокатов, прокуроров, сотрудников органов внутренних дел и социальных служб. Предотвращение и борьба с насилием в отношении женщин и семейно-бытовым насилием: практика правового регулирования в Кыргызстане в соотношении с международными стандартами. (Под общей редакцией Мусабековой Ч.А.) – Бишкек, 2022. 184 с.

⁸⁴ Рекомендовано ВОЗ: «Меры реагирования в случаях насилия со стороны интимного партнера и сексуального насилия в отношении женщин. Клинические и стратегические рекомендации ВОЗ. 18 с. Доступно по ссылке: <https://iris.who.int/bitstream/handle/10665/85240/9789241548595-rus.pdf?sequence=19&isAllowed=y> Дата обращения 27.06.2024.

- проявлять сочувствие и поддержку, чтобы облегчить или уменьшить беспокойство пациентки;
- предоставить информацию и помочь пациентке обратиться в социальные службы и службы поддержки.

2. Составить полный общий анамнез с записью всех событий, которые помогут определить, какие типы вмешательства будут уместны, и провести полный медицинский осмотр (с головы до ног, включая гениталии).

Анамнез должен содержать следующую информацию:⁸⁵

- период времени после нападения и тип нападения;
- риск беременности;
- риск заражения ВИЧ и другими инфекциями, передающимися половым путем (ИПП);
- состояние психического здоровья.

3. Предлагать средства экстренной контрацепции женщинам, пострадавшим от сексуального насилия и обратившимся за помощью в течение 5 дней после эпизода сексуального насилия – в идеале как можно скорее после эпизода сексуального насилия, чтобы максимизировать эффективность этих средств.

4. Рассмотреть возможность постконтактной профилактики ВИЧ, если женщина обратилась за медицинской помощью в течение 72 часов после эпизода сексуального насилия. Решение о целесообразности постконтактной профилактики ВИЧ врач и женщина должны принимать вместе.

Женщинам, пострадавшим от сексуального насилия, должны быть предложены средства профилактики болезней, передающихся половым путем.

5. Предоставить печатную информацию о стратегии преодоления тяжелого стресса (сопровождаемую соответствующими предупреждениями о том, что приносить печатные материалы домой, если там находится агрессивный партнер, опасно).

6. Применять методику «динамического наблюдения» в течение 1-3 месяцев после эпизода насилия за исключением тех случаев, когда пациентка находится в депрессии, злоупотребляет алкоголем или наркотиками, проявляет склонность к суициду или причинению себе вреда, или с трудом выполняет повседневные обязанности.

7. Беременным женщинам, сообщаящим о насилии со стороны интимного партнера, должен быть предложен курс продолжительностью от краткого до среднего (до 12 консультаций) по расширению их прав, возможностей и услуги адвокации/поддержки, включая компонент по обеспечению безопасности, предлагаемый квалифицированными поставщиками услуг.

Приложение 7. Алгоритм действий руководителя образовательного учреждения при выявлении фактов насилия в отношении ребенка с инвалидностью

Незамедлительно сообщить по телефону в управление (отдел) образования и ОВД для принятия мер реагирования, в тот же рабочий день либо не позднее следующего рабочего дня направить письменную информацию в указанные государственные органы.

Поручить педагогу-психологу учреждения образования провести консультацию (беседу) с ребенком, ставшим жертвой насилия, в целях установления причин травм у ребенка и оказания ему психологической помощи.

⁸⁵ Для составления настоящего Алгоритма были использованы материалы из Учебного пособия для судей, адвокатов, прокуроров, сотрудников органов внутренних дел и социальных служб. Предотвращение и борьба с насилием в отношении женщин и семейно-бытовым насилием: практика правового регулирования в Кыргызстане в соотношении с международными стандартами. (Под общей редакцией Мусабековой Ч.А.) – Бишкек, 2022. 184 с

Незамедлительно информировать родителей, опекунов, попечителей о признаках (факте) насилия в отношении ребенка, в случае если насилие в отношении ребенка совершено со стороны третьих лиц.

Приложение 8. Алгоритм действий сотрудников неправительственных организаций при поступлении информации о насилии в отношении женщин и детей с инвалидностью

- Передать информацию в органы внутренних дел для регистрации сообщения о правонарушении.
- Проинформировать уполномоченный орган по защите детей (при наличии детей в семье, где произошло насилие).
- Оказать содействие в получении медицинской помощи.
- Оказать содействие в получении социальных услуг (при необходимости – убежища).
- Предоставить услуги адвокации.

Приложение 9. Список контактов, куда можно обратиться по факту совершения семейного насилия

Телефоны подразделений органов внутренних дел:

ГУВД г. Бишкека	(0312) 43-71-75;
УВД Чуйской области	(0312) 43-88-85;
УВД Ошской области	(03222) 5-59-10;
УВД Таласской области	(03422) 5-29-98;
УВД Иссык-Кульской области	(03922) 5-24-14;
УВД Джалал-Абадской области	(03722) 5-66-66;
УВД Нарынской области	(03522) 5-09-21;
УВД Баткенской области	(03622) 5-0015;
Дежурная часть МВД КР	(0312) 66-23-31;
Главное управление общественной безопасности МВД КР	(0312) 26-62-97;
Телефон доверия МВД КР	(0312) 26-64-18.

Круглосуточные бесплатные телефоны:

Служба охраны общественного порядка МВД КР	-	102
Телефон доверия для детей	-	111
Горячая линия МЧС «Система-112»	-	112
Горячая линия социальной защиты	-	117
Горячая линия Акыйкатчы (Омбудсмана) КР (в рабочее время)	-	115
Центр помощи детям, пострадавшим от насилия и жестокого обращения, г. Бишкек	-	(0312) 442510, - (0312) 542934
Центр «Единое окно» помощи женщинам и девочкам, пострадавшим от насилия»	-	0555 900793 - 0555 900825

Приложение 10. Телефоны и контакты кризисных центров

г. Бишкек					
№	Название	Руководитель	Тел. номера	Электронные адреса	Какую информацию предоставляют
1	«Аялзат» муниципальный	Карабашева Феруза	(312) 65 37 38 0550882955	asteria07@rambler.ru	Предоставляет временное убежище
2	Кризисный Центр «Шанс», также работает по принципу «Единого окна»	Ткачева Елена Александровна	(709) 710320 (312) 613227 «Единое окно»: 0555 900793 Горячая линия «Единого окна»: 0555 900825	chance-cc@mail.ru	Предоставляет комплексную помощь: убежище, психологическую, юридическую и социальную поддержку, консультации специалистов. для женщин и детей, в т.ч. с инвалидностью, пострадавших от гендерного, семейного и сексуального насилия в Кыргызстане,
3	Общественное объединение, Кризисный центр «Сезим»	Рыскулова Бюбюсара Рахматовна	(312) 51 26 40 гор.линия 0312 316466 0551 316466 ПН.-ПТ. 9.00- 17.00 Горячая линия: 0312 512640 0501 512640 Ежедневно: с 8.00.-20.00	sezim2008@gmail.com	Консультация юриста, оказание помощи в подготовке юридических документов, защита в суде адвокатом (по гражд. и уголовным делам), общественная защита в судах, консультация психотерапевта и психолога, консультация детского психолога, семейная медиация.
4	Ассоциация кризисных центров Кыргызстана	Тюлекова Толкун	0(509)911 000	association.kg@gmail.com acc.kg@gmail.com	Помощь женщинам любого возраста, в том числе девочкам, пострадавшим от семейного или сексуального насилия.
Ошская область					
5	Кризисный Центр «Аруулан» при ОО ЦЖИ «Аялзат»	Ешпаева Наргиза Жолуевна	(3222) 5 56 08 (557) 77 74 05	avalzat97@mail.ru	Консультация Психологическая, юридическая
6	Кризисный Центр «Ак журок»	Асилбекова Дарийкан	(550) 23 13 29 (3222) 4 59 76 0779 231 329	kjurok01@gmail.com	Консультация, Услуги психолога, юриста, социальное сопровождение, предоставление убежища
7	ОО «Энсан Диамонд»	Капарова Джамиля Мурзаевна	+996 (3222) 22965 +996 (772) 328 960 0552131507	karatovaj@gmail.com	Консультация Психологическая, юридическая
8	Кризисный Центр «Акылкарача» при ОО «Эне назары»	Абдылдаева Октомкан	(555) 28 14 23 (776) 28 14 23	ene-naz@mail.ru	- бесплатная консультация - юриста и психолога - реабилитация - бесплатное убежище (питание, проживание) - профиллактика НОЖ (выездные семинары, тренинги, акции)

9	ОО КЦ «Мээрбан»	Борлиева Гулипа	(773) 84 34 61	bga6661@mail.ru	
Иссык-Кульская область					
10	ОО "Аялгазт - развитие женских инициатив"	Асанбаева Дарика	0553835717 0554055980	ayalzatdarika@mail.ru	Психологическая, юридическая, консультативная, социальное сопровождение, проведение коррекционной программы
11	Кризисный центр «Алтынай»	Айнабекова Жыргал Муканбетовна	(706) 309886 (550) 103088	altnai1951@mail.ru	Психологическая, юридическая, консультативная, социальное сопровождение, медицинская помощь
12	Центр помощи и реабилитации женщин «Химая» при ОО Улукман дарыгер	Личано Мария Женишбековна, Исполнительный директор ОО «Улукман Дарыгер» Туреунбаев Уланбек Сартабаевич	(3922)53417 (офис ОО) (555)204847 (551)733390	ulukmandaryger@gmail.com	временное убежище (до 14 дней); - возможность получения санитарно-бытовых услуг; - социально-правовое сопровождение (при необходимости) - консультирование по социально-правовым и медицинским вопросам; - юридическая помощь (адвокат), вплоть до представления в суде (при необходимости)
13	Кризисный центр «Мээрман» в Караколе	Эмиль кызы Майрам	0706383637	shelterkk@gmail.com	Безопасный дом, псих.,юр.,помощь, набор необходимых гигиен.средств, а также одежды, продукты пит.
14	Кризисный центр «Бактылуу эне»	Сыдыгалиева Чынара	0 702 748 928	Sudygalievacinara@gmail.com	Представляют убежище от 1 до 6 месяцев, Психологическая, юридическая, консультативная, социальное сопровождение
Нарынская область					
15	НПО Кризисный Центр «Тендеш»	Саякбаева Света	(708)74 72 74 (700) 25 78 90 (556) 21 85 84	ngo-tendesh@gambler.ru	Психологическая, юридическая, консультативная, социальное сопровождение, коррекционная программа
Джалал-Абадская область					
16	Реабилитационный Центр «Каннет»	Аттокурова Гульмайрам	(3722) 2 23 03; (774) 855 227; (550) 757 772	rekaniet@gmail.com	
Таласская область					
17	Кризисный Центр «Маана» при ОФ «Аялгазт»	Турукманова Зарина Анарбековна	0(707)484713 0(706)132313	avalzat.maana@gmail.com	Психологическая, юридическая, консультативная, социальное сопровождение, убежище до 10 дней, коррекционная программа, программа по улучшению коммуникации в семье, арт - терапия
Баткенская область					
18	Кризисный центр «Жаныл Мырза» при ОФ «Омур Булагы»	Мамбетова Токтокан Бекиевна	0(777)393077; 0(509)1112360 0(222)507464 0(778)090010	Kalybek2003@mail.ru	Психологическая, юридическая, консультативная, социальное сопровождение
НЕ КРИЗИСНЫЕ ЦЕНТРЫ					
19	Центр милосердия	Роза Казиевна	0 312 64 48 71		Принимают женщин с детьми в ТЖС
20	ОО «Энсан-Диамонд»	Авазкан Ормонова	0 772 32 89 60 0 3222 2 29 65	avazkanoromnova@gmail.com	Проводят образовательные мероприятия