



Проект «InKoom - содействие развитию
справедливого и инклюзивного общества в
Кыргызстане»

СТАНДАРТЫ ИНКЛЮЗИВНОЙ ГЕНДЕРНО- ЧУВСТВИТЕЛЬНОЙ ЖУРНАЛИСТИКИ

УЧЕБНОЕ ПОСОБИЕ



Данная публикация опубликована при финансовой поддержке Европейского Союза. За его содержание несет исключительную ответственность ОО «Агентство социальных технологий». Публикация не обязательно отражает точку зрения Европейского Союза.

УДК 070
ББК 76.0
С 77

Рецензенты:

Доктор юридических наук, профессор, Высшая школа права «Адилет», Каспийский общественный университет (г.Алматы) Ниязова А. Н.

Доктор филологических наук, профессор КНУ им. Жусупа Баласагына Сардарбек кызы Н.

УЧЕБНОЕ ПОСОБИЕ: Стандарты инклюзивной гендерно-чувствительной журналистики/ Издание второе, дополненное/ -Б., 2025 - 258 с.

Под общей редакцией: Карыбаева М.А.

Алдашова Г.М., Алымбекова М.Т., Асанова А.А., Бактыбек к. А., Болотбекова К.Б., Горина И.В., Джунушалиева Г.Дж., Искендерова Ш.А., Калыбекова Н.К., Кошоева М.Д., Мамаева А.А., Мамырова М.К., Мамышева Ж.А., Нооганова Е.О., Султаналиева А.С., Токтосун к. А., Умарова А.А., Эшимканова А.А.

Первое издание: Методическое пособие «Стандарты гендерно-чувствительной журналистики»/Капушенко А., Кочорбаева З., Пригода Н., Исланбекова Б.

Под редакцией: Араева Ж./Б.,2021

ISBN 978-9967-11-794-5

Учебное пособие «Стандарты инклюзивной гендерно-чувствительной журналистики» предназначено для студентов высших учебных заведений Кыргызской Республики и может быть освоено ими как в рамках отдельного курса для студентов, обучающихся по специальности «Журналистика», так и быть использовано при освоении курсов «История социальной рекламы», «Разработка рекламы и продукта», «Психология массовой коммуникации», а также при написании курсовых и выпускных квалификационных работ.

Учебное пособие было подготовлено и издано при содействии финансируемого Европейским Союзом Проекта «InKoom - Содействие развитию справедливого и инклюзивного общества в Кыргызстане», реализуемого Общественным Объединением «Агентство социальных технологий». www.sta.kg

Авторы выражают глубокую благодарность правительству Швейцарии за поддержку в издании данной публикации.

Иллюстрации: Титова Александра.

Содержание публикации может не отражать точку зрения Европейского союза.

ISBN 978-9967-11-794-5

УДК 070
ББК 76.0



Финансирование
Европейского Союза



Schweizerische Eidgenossenschaft
Confédération suisse
Confederazione Svizzera
Confederaziun svizra

Swiss Confederation

SOCIAL TECHNOLOGIES AGENCY
STACT
АГЕНТСТВО СОЦИАЛЬНЫХ ТЕХНОЛОГИЙ

СОДЕРЖАНИЕ

ВВЕДЕНИЕ	7
ЦЕЛИ И ЗАДАЧИ ПОСОБИЯ	10
I. ГЕНДЕРНЫЙ ПОДХОД: ИСТОРИЯ ВОЗНИКНОВЕНИЯ И ОСНОВНЫЕ ПОНЯТИЯ	12
1.1. Пол и гендер: в чем разница?	15
1.2. Как формируются гендерные различия?.....	19
1.3. Означает ли гендерное равенство «одинаковость»?	27
1.4. Какова история глобального движения за равенство?	35
1.5. Есть ли история женского движения в Кыргызстане?	43
1.6. Предубеждения, стереотипы, дискриминация – как их различать?	53
1.7. Что такое гендерное насилие?	59
II. НАЦИОНАЛЬНЫЕ И МЕЖДУНАРОДНЫЕ ПРАВОВЫЕ РАМКИ	62
2.1. Как формировалась международная система защиты прав человека? ..	65
2.2. Какова национальная законодательная база в Кыргызстане?	83
2.3. Как законодательство Кыргызстана «выравнивает» возможности?	91
III. ПОЛОЖЕНИЕ ЖЕНЩИН И МУЖЧИН В КЫРГЫЗСТАНЕ ЯЗЫКОМ ЦИФР	96
3.1. Гендерный анализ и статистика.....	99
3.2. Демография	105
3.3. Образование	125
3.4. Здоровье	141
3.5. Политическое участие	149
3.6. Гендерное насилие	155
IV. ПРИНЦИПЫ ИНКЛЮЗИВНОЙ ГЕНДЕРНО-ЧУВСТВИТЕЛЬНОЙ ЖУРНАЛИСТИКИ	174
4.1. Что такое инклюзивная гендерно-чувствительная журналистика?	177
4.2. Какова история и опыт внедрения ИГЧЖ?	185
4.3. Как освещать темы о гендерном насилии?	197

4.4. Что такое гендерно-чувствительный язык? 211

**V. ПРАКТИКУМ: ИНКЛЮЗИВНАЯ ГЕНДЕРНО-ЧУВСТВИТЕЛЬНАЯ
ЖУРНАЛИСТИКА** 215

5.1. Анализируем публикации по теме гендерного насилия 217

Дополнительные интернет-материалы для изучения примеров освещения
гендерного насилия 233

5.2. Практикуемся в гендерной дата-журналистике 237

ПРИЛОЖЕНИЯ 240

Краткий глоссарий 240

Список рекомендуемой литературы для дополнительного чтения 256



АББРЕВИАТУРЫ И СОКРАЩЕНИЯ

ВДПЧ	Всеобщая декларация прав человека
ВИЧ	Вирус иммунодефицита человека
ВОЗ	Всемирная организация здравоохранения
ВУЗ	Высшее учебное заведение
ГП КР	Генеральная прокуратура Кыргызской Республики
ИГЧЖ	Инклюзивная Гендерно-чувствительная журналистика
ЖК	Жогорку Кенеш
КЛДЖ	Конвенция ООН о ликвидации всех форм дискриминации в отношении женщин
МЗ КР	Министерство здравоохранения Кыргызской Республики
МВД КР	Министерство внутренних дел Кыргызской Республики
МКИСМП КР	Министерство культуры, информации, спорта и молодежной политики Кыргызской Республики
МОН КР	Министерство образования и науки Кыргызской Республики
МТСОМ КР	Министерство труда, социального обеспечения и миграции Кыргызской Республики
МЧС КР	Министерство чрезвычайных ситуаций Кыргызской Республики
НСК КР	Национальный статистический комитет Кыргызской Республики
ОВД	Органы внутренних дел
ОГО	Организации гражданского общества
ООН	Организация Объединенных Наций

ООН-Женщины	Структура ООН-Женщины по вопросам гендерного равенства и расширения прав и возможностей женщин
ОТРК	Общественная телерадиовещательная корпорация Кыргызской Республики
ПРООН	Программа развития ООН
ППД	Пекинская платформа действий
СК КР	Семейный Кодекс Кыргызской Республики
СМИ	Средства массовой информации
УК КР	Уголовный кодекс Кыргызской Республики
ЦИК	Центральная комиссия по выборам и проведению референдумов
ЦУР	Цели устойчивого развития

ВВЕДЕНИЕ

В современном мире молодым людям, избравшим в качестве своей профессии журналистику, или в более широком смысле — производителям медиа контента необходимо обладать знаниями и навыками, достаточными для того, чтобы иметь высокий уровень медиаграмотности и кибергигиены. Однако в сфере информационно-коммуникационных технологий еще важнее владеть аналитическими инструментами, формирующими критическое мышление, которые позволят воспринимать и описывать окружающий мир и происходящие в нем события максимально объективно, не попадая под влияние предубеждений, предрассудков и стереотипов.

Одним из таких аналитических инструментов является инклюзивный гендерный подход. Овладение этим инструментом позволяет на многие привычные вещи и явления смотреть с нового ракурса, создавая для авторов медиаконтента возможность специализироваться на освещении важных и актуальных для общества тем. При этом важно понимать, что гендерный аспект присутствует во всех сферах жизни общества. Сложилась практика обращать внимание на гендерные проблемы в лучшем случае в вопросах политического участия и отчасти в социальной сфере.

В то время как на женщин и мужчин по-разному воздействуют любые решения, принимаемые в экономике, политике, в секторе безопасности. Для осознания этого необходимо преодолеть последствия недостаточного понимания самого термина «гендер» и рассматривать гендерный анализ как эффективный аналитический инструмент, призванный обеспечить объективность оценки различного воздействия, оказываемого на женщин и мужчин.

Инклюзивный гендерный подход является следствием исследований последних лет, посвященных теме множественного неравенства, когда один и тот же человек может подвергаться дискриминации на основании не одного, а сразу нескольких признаков. Так как человеческий опыт индивидуален и мыслится на пересечении нескольких социальных измерений: гендера, этничности, сексуальности, возраста, гражданства, физических и ментальных возможностей и т. д., гендер в современном понимании включает разные уязвимые группы и учет их интересов. Этот подход получил название «Гендер +». В данном пособии будут приведены примеры того, как этот подход используется в отношении лиц с инвалидностью.



Говоря о гендерных аспектах инвалидности, следует отметить, что в мире уровень инвалидности среди женщин составляет в среднем 19,2 процента. Это означает, что каждая пятая женщина или девочка живет с той или иной инвалидностью. Среди мужчин этот показатель значительно ниже — 12 процентов¹.

В настоящее время дискурс о гендерном равенстве находится в центре политической повестки. Дискуссии о равенстве и «одинаковости», изменчивости гендерных ролей и «традиционных ценностях» активно звучат с экранов телевидения и других СМИ. О степени политической зрелости общества, распространения культуры толерантности, уважения к многообразию можно судить по уровню и качеству этих дебатов. К тому же в последние годы активно насаждается спорное мнение о том, что гендерный подход противоречит традиционным семейным ценностям, является привнесенным извне и неактуальным для Кыргызстана.

Темы эти непростые, но освещать их очень важно. Часто журналисты не берутся за их освещение, считая их неинтересными, не осознавая актуальности и масштабности проблем. Поэтому цель данного учебного пособия — содействовать лучшему пониманию преимуществ практического использования гендерного анализа в деятельности журналистов и медиа производителей.

Несмотря на предпринимаемые усилия по достижению гендерного равенства в Кыргызской Республике (ратификацию основных международных документов по правам человека, провозглашение равенства прав и возможностей на уровне национального законодательства и другие меры), приходится констатировать, что женщины и мужчины в стране не обладают равными возможностями, о чем свидетельствуют данные гендерно-разделенной статистики. Помимо прочего, неравное положение поддерживается сферой образования и средствами массовой информации (СМИ), которые подкрепляют существующие в обществе гендерные стереотипы.

Вследствие этого мы часто сталкиваемся с освещаемыми в СМИ случаями дискриминации, домогательств и гендерного насилия, приобретающими в последнее время самые отвратительные проявления и изощренные формы. В том числе насилию подвергаются люди с инвалидностью.

Настоящее учебное пособие, предназначенное для студентов, пре-

¹ Женщины-инвалиды нуждаются в дополнительной защите в период пандемии / Источник: Центр новостей ООН. — 6 июля 2021 г. // URL: <https://goo.su/pBByG>

жде всего обучающихся на факультетах журналистики и медиа коммуникаций, носит практический характер и составлено в форме ответов на наиболее часто задаваемые вопросы. При этом материал подобран с учетом современных подходов к построению коммуникаций, таких как «дата-журналистика» и «журналистика решений». Содержание пособия сгруппировано в пять разделов.

- **Раздел 1.** Концептуальные основы гендерного подхода: краткий теоретический обзор.
- **Раздел 2.** Анализ национальных и международных правовых рамок.
- **Раздел 3.** Основные фактические данные о реальном положении женщин и мужчин в Кыргызской Республике на основании официальной статистики Национального статистического комитета Кыргызской Республики (НСК КР).
- **Раздел 4.** Описание основных принципов и истории возникновения гендерно-чувствительной журналистики.
- **Раздел 5.** Удовлетворение практических потребностей обучающихся в овладении навыками анализа текстов и видеоконтента на примерах конкретных медиапродуктов: практикум.

Инклюзивная гендерно-чувствительная журналистика (ИГЧЖ) — перспективное направление, которое поможет студентам закрепить свои навыки критического мышления и социального анализа. ИГЧЖ является частью подхода «образование, свободное от стереотипов». Авторы-составители пособия надеются, что читателям будет интересно не только узнать концептуальные и правовые основы гендерного подхода, но и научиться использовать статданные для создания актуального медиа контента, а также попрактиковаться в использовании «гендерных очков» для выявления сексистских положений в реальных медиа продуктах.

Учитывая, что не во всех вузах страны в программу обучения включен учебный курс «Стандарты инклюзивной гендерно-чувствительной журналистики», пособие написано таким образом, чтобы у читателей сформировалось цельное представление о предмете, даже если эти темы включаются в различные другие курсы обучения.

Разработка, апробирование и издание настоящего учебного пособия стали возможными в рамках реализации проекта «InKoom — содействие развитию справедливого и инклюзивного общества в Кыргызстане», финансируемого Европейским Союзом и реализуемого общественным объединением «Агентство социальных технологий».



ЦЕЛИ И ЗАДАЧИ ПОСОБИЯ

Цель пособия «Стандарты инклюзивной гендерно-чувствительной журналистики» — формирование и развитие у студентов понимания ценностей прав человека и гендерного равенства в деятельности СМИ, навыков гендерно-чувствительного освещения событий и явлений, производства текстового и визуального контента с использованием гендерно-корректного языка без воспроизводства стереотипов.

Для достижения этой цели информация и материалы, изложенные в настоящем пособии, способствуют выполнению следующих задач:

- познакомить студентов с концептуальными основами инклюзивного гендерного подхода, историей его формирования и развития, в том числе на примерах из всемирной истории и истории Кыргызстана;
- привести данные результатов анализа национальных и международных правовых рамок, регулирующих гендерные отношения, в том числе законодательства Кыргызской Республики, регулирующего деятельность СМИ;
- рассмотреть возможности такого аналитического инструмента, как гендерный анализ, используя данные о реальном положении женщин и мужчин в Кыргызской Республике на основе официальной статистики НСК КР. Учитывая, что гендерно-дезагрегированных данных в стране собирается довольно много и они публикуются в ежегодно обновляемом статистическом сборнике «Женщины и мужчины Кыргызской Республики»² в задачу соответствующего раздела не входит их подробный анализ. Приводится только несколько примеров, которые показывают, как медиапроизводители могут получить из гендерной статистики интересную информацию, чтобы на ее основе написать статью или сделать репортаж на актуальную тему, способную вызвать интерес у потребителей информации;
- определить основные принципы гендерно-чувствительной журналистики и рассказать об истории её возникновения;
- обсудить конкретные примеры медиапродуктов для развития у студентов интереса и совершенствования практических навыков анализа текстов и видеоконтента на предмет гендерной корректности подачи материалов, в том числе с использованием цифровых при-

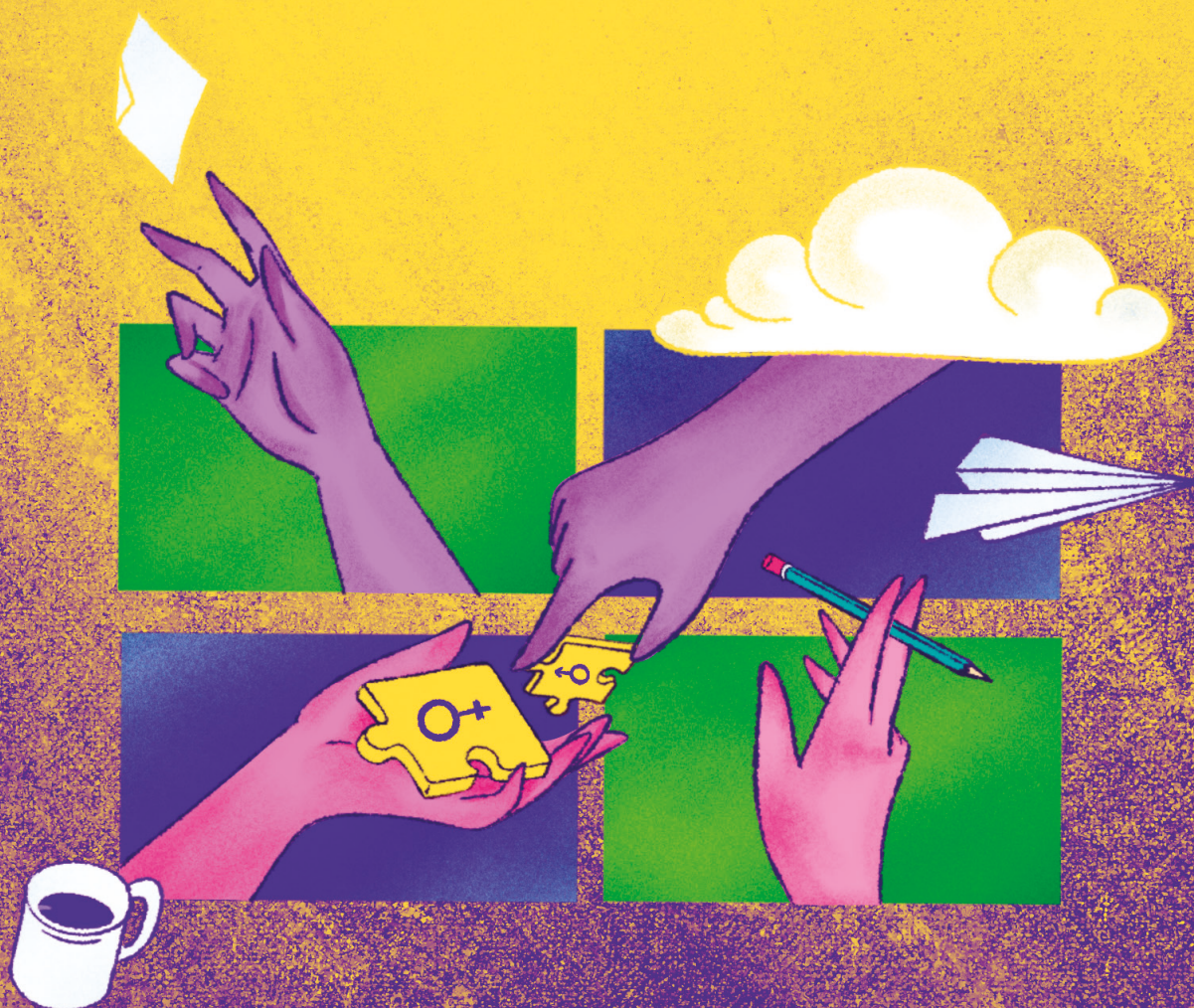
² Женщины и мужчины Кыргызской Республики: 2018–2022: Статистический сборник. — Б., 2023.
// URL: <https://www.stat.kg/ru/publications/sbornik-zhenshiny-i-muzhchiny-kyrgyzskoj-respubliki/>

ложений. В этом разделе читатель получает возможность самостоятельно провести гендерный анализ реальных материалов, представленных в виде кейсов, ключи к которым содержатся в отдельной публикации — Методическом пособии для преподавателей.

В конце каждого параграфа размещен перечень контрольных вопросов. Часть ответов на них можно найти в материале пособия, а часть потребует от студентов элементарных навыков работы с интернет-информацией, чтобы найти ответы самостоятельно.

Пособие содержит также краткий словарь использованных терминов, перечень дополнительной литературы для чтения и написания самостоятельных работ.

І. ГЕНДЕРНЫЙ ПОДХОД: ИСТОРИЯ ВОЗНИКНОВЕНИЯ И ОСНОВНЫЕ ПОНЯТИЯ



В 21 веке большинству из нас кажется странной мысль о том, что женщины и мужчины в течение многих тысячелетий были неравноправны. Существенный прорыв в этом вопросе случился только в 20 веке, в самом начале которого женщины впервые в истории получили избирательные права, а период после Второй мировой войны стал временем формирования глобальной системы защиты прав человека. В июне 1945 года был подписан Устав ООН³, в преамбуле которого в качестве важнейшей цели провозглашается «равноправие мужчин и женщин».

Всеобщая декларация прав человека⁴ (ВДПЧ) содержит первое согласованное на международном уровне определение фундаментальных прав и свобод всех людей. В первой статье ВДПЧ приводится знаменитое краткое изложение концепции прав человека: «Все люди рождаются свободными и равными в своем достоинстве и правах». После этого в конституции всех демократических стран были включены положения о равноправии, изданы соответствующие законы, и в течение ряда десятилетий казалось, что равенство будет достигнуто довольно быстро, достаточно ускоренного послевоенного восстановления и экономического роста, чтобы восторжествовала справедливость и женщины стали получать все блага от технологического прогресса и демократизации.

Однако в 1980 годах, когда в некоторых промышленно-развитых странах росла безработица, а доступ к социальным услугам ухудшился, мыслители, занимавшиеся вопросами развития, начали ставить под сомнение обоснованность использования экономического роста в качестве единственного мерил уровня развития страны.

К тому времени во всем мире было предпринято много усилий для достижения равенства между женщинами и мужчинами. Однако оказалось, что разные формы дискриминации по признаку пола продолжают проявляться как в виде скрытых различий, так и открытого, грубого попирания прав и достоинства женщин и девочек. Как оказалось, причины неравенства полов гораздо глубже и сложнее.

Стало понятно, что для достижения равенства необходимо осуществлять дополнительные действия, а не ограничиваться принятием законов и программ развития. Вот тогда и получил распространение гендерный подход в общественных науках. Он возник как реакция на осознание того, что социальные роли, нормы и стереотипы, связанные с полом, играют значительную роль в формировании нашего поведения, возможностей и ограничений. Гендерный подход включает анализ этих различий, помогает бороться с неравенством и дискриминацией на основе пола. Гендерные исследования помогают раскрывать взаимосвязи между полом, властью, культурой, обществом и способствуют созданию более инклюзивного и равноправного общества.

³ Устав ООН подписан 26 июня 1945 года, вступил в силу 24 октября 1945 года.

// URL: <https://www.un.org/ru/charter-united-nations/index.html>

⁴ Всеобщая декларация прав человека принята на третьей сессии Генеральной Ассамблеи ООН Резолюцией 217A(III) 10 декабря 1948 года. // URL: https://www.un.org/ru/documents/decl_conv/declarations/declhr.shtml



КЫЗ?

ДЕВОЧКА?

КЫЗ?

КЫЗ?

БАЛА?

ДЕВОЧКА?

БАЛА?

ДЕВОЧКА?

МАЛЬЧИК?

БАЛА?

МАЛЬЧИК?

ДЕВОЧКА?

КЫЗ?

КЫЗ?

МАЛЬЧИК?

КЫЗ?

БАЛА?

МАЛЬЧИК?



1.1. Пол и гендер: в чем разница?

Вопросы «Кто у тебя родится?», «Мальчик или девочка?», «А кого ты хочешь?» беременная женщина слышит очень часто. С ответом на них связаны ожидания как у нее самой, так и у ее близких. «Кто родился?» — это первый вопрос, который интересует нас, когда мы слышим о том, что наша родственница, коллега или знакомая стала матерью. Почему это так важно?

Понятие пола относится к биологическим характеристикам человека, которые определяются генетикой и анатомическими особенностями, включая гениталии, хромосомы, гормональный состав и вторичные половые признаки. Ребенок рождается девочкой или мальчиком, в этих биологических различиях ищут ответы на свои вопросы психологи, социологи, антропологи, криминологи, педагоги. Изначально биологическая принадлежность ребенка к женщине или мужчине определяется визуально врачом, принимающим роды. Если такое определение не составляет труда, врач отражает пол ребенка в медицинских документах, а они впоследствии становятся основой для фиксации пола государственными органами. Пол фиксируется в свидетельстве о рождении и в паспорте, влияет на правовой статус человека, наличие и объем прав, обязанностей и ответственности.

Так, например, в Кыргызской Республике обязательному призыву на действительную военную службу подлежат только граждане мужского пола, отпуск по беременности и родам может быть предоставлен только женщинам, при этом отпуск по уходу за ребенком может взять и отец. Пожизненное лишение свободы не назначается женщинам, в брак могут вступить только лица разного пола (женщина и мужчина). В других странах, например в Италии, женщины могут быть приговорены к пожизненному лишению свободы, а в Израиле — призваны в армию.

Можно констатировать, что с точки зрения биологии у женщин и мужчин не так много непреодолимых различий. К ним, безусловно, относится способность женщин вынашивать и рожать детей, кормить их грудью, а способность исключительно мужчин — оплодотворять. Все остальные различия (в поведении, в семейной жизни, профессиональной деятельности) не столь принципиальны и в большой степени формируются под влиянием воспитания и традиций, то есть являются поведенческими стереотипами, навязываемыми окружением, то есть семьей и обществом. Здесь мы сталкиваемся с понятием гендер.



Если пол — это «совокупность биолого-физиологических особенностей организма, заданных от рождения, то гендер – это социальный конструкт пола, надстраиваемый обществом над физиологической реальностью»⁵.

Слово «гендер», заимствованное из английского языка, означает грамматический род, мужской или женский. Впервые вне грамматического контекста оно было использовано в качестве термина психологом Робертом Столлером в работе «Пол и гендер» («Sex and Gender») ⁶. В 1968 г. он предложил новую концепцию, согласно которой пол и гендер — понятия, хотя и имеющие определенную связь между собой, в значительной степени друг от друга независимы, поэтому пол должен стать предметом изучения биологии, а гендер — психологии.

Смысл разделения терминов заключался в том, чтобы отделить социокультурные значения «мужественности» и «женственности» от биологических половых различий. Таким образом, введение термина «гендер» призвано подчеркнуть, что отношения между полами не основаны только на биологических различиях; они во многом формируются обществом, что делает гендер «социальным полом»⁷.

Гендер нельзя отнести к женщинам или мужчинам, термин характеризует отношения между ними, способы социального конструирования этих отношений, объясняет, как общество «выстраивает» взаимодействие полов. Подобно концепциям о классах, расе, и этничности, понятие «гендер» является аналитическим инструментом для лучшего понимания процессов в обществе.

Гендерные различия изменчивы в пространстве и времени: в разных культурах можно встретить разнообразие, зачастую противоположные установки и модели поведения женщин и мужчин. На протяжении веков у людей складывались определенные представления о роли, которую надлежит играть женщинам и мужчинам в обществе. Они основаны на таких понятиях, как феминность (женственность) и маскулинность (мужественность), т.е. характеристиках, социально и культурно связанных с полом.

Гендерные роли — это определенные образцы, модели «женского» и «мужского» поведения, усвоенные в процессе социализации. Обще-

⁵ Ильин Е. П. Пол и гендер. — СПб.: Питер, 2010— С. 14. // URL: <https://www.litres.ru/book/evgeniy-ilin/pol-i-gender-422242/chitat-onlayn/>

⁶ Столлер Р. Пол и гендер: развитие мужественности и женственности. — Лондон, 2020 // URL: <https://www.taylorfrancis.com/books/mono/10.4324/9780429479915/sex-gender-robert-stoller>

⁷ Гендер для чайников / Т. Барчунова, Е. Жидкова, Е. Здравомыслова, О. Здравомыслова, Л. Попкова, Е. Омельченко, Л. Саморукова, Л. Семенова, И. Тартаковская, А. Темкина; под ред. И. Тартаковской, Л. Попковой. — М., 2006 // URL: <https://www.colta.ru/articles/specials/10698-gender-dlya-chaynikov-kratkiy-kurs>

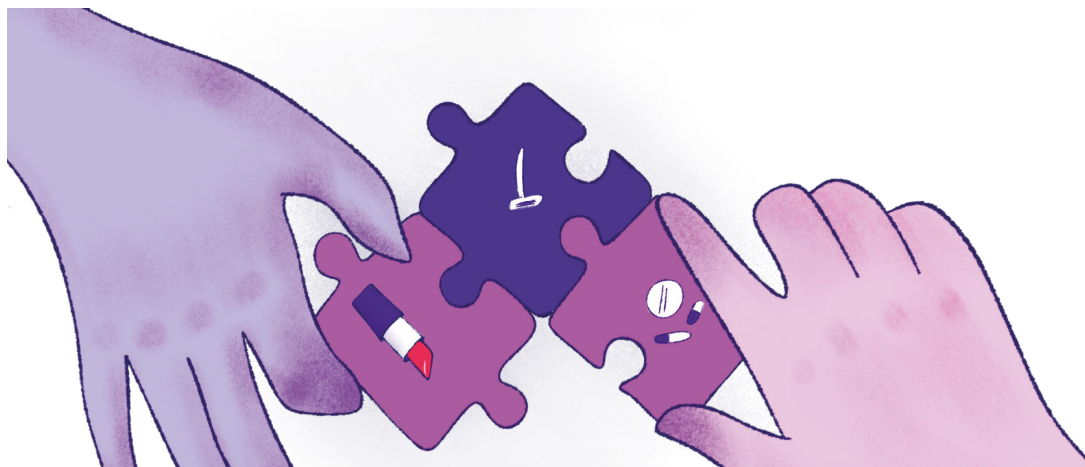
ство предписывает женщинам и мужчинам их играть в соответствии с социальными и культурными нормами, существующими в данном обществе на конкретном историческом этапе развития. Гендерные роли регламентируют, каким образом люди определенного пола должны мыслить, чувствовать и поступать. Они могут варьироваться в различных возрастных и социальных группах и претерпевать изменения с течением времени. Гендерные роли поддерживаются стереотипами — типичными представлениями об образе лиц разного пола.

Традиционные гендерные роли, основанные на стереотипных представлениях о природном «предназначении» полов, значительно ограничивают возможности женщин и приводят к сокращению продолжительности жизни мужчин.



Контрольные вопросы:

1. **Что такое «биологический пол»?**
2. **Чем отличается «биологический пол» от «социального пола», или гендера?**
3. **Кто ввел в научный оборот этот термин? Для чего?**
4. **Как вы понимаете выражение «гендерные роли»?**





1.2. Как формируются гендерные различия?

Изначально гендерные стереотипы формируются в семье, то есть первой среде, в которую попадает ребенок. Еще во младенчестве родители путем использования гендерно окрашенных колясок, чепчиков, распашонок, носочков и др. транслируют окружающим, а позднее формируют у самого ребенка представления о надлежащей ее/его полу внешности. По мере взросления девочки и мальчика гендерная разница подкрепляется игрушками, играми, прическами, одеждой, и ребенок приобщается к «типично женским» (пеленание куклы, укладывание ее спать, приготовление еды и т.п.) или «типично мужским» занятиям («стрелялки», игры в машинки, самолетики, трансформеры и т.п.). Кроме того, стимулирование «правильного» («убери за собой, ты же девочка») или пресечение «неправильного» («не плачь, ты же мальчик») поведения путем личного примера или воспитательных методик все больше способствует укреплению представлений ребенка о типично женских и мужских моделях поведения.

Еще один термин, который часто встречается в литературе — гендерная идентичность, осознание своего пола самим человеком, идентификация себя как женщины или мужчины. Обычно, примерно в четыре года, дети не только хорошо осознают свою половую принадлежность, но и начинают однозначно связывать ее с физическими характеристиками — строением собственных гениталий. В этом возрасте они понимают, что их пол является фиксированной характеристикой и его нельзя изменить, нарядившись в одежду представителей противоположного пола, изменив имя или детали поведения. Второй период осознания своего пола приходится на время достижения половой зрелости.

Укрепляет стереотипные представления о мужском и женском предназначении сфера образования (детский сад, школа, профессиональное образование), куда на следующем этапе взросления попадает ребенок. Этому способствуют как послы, которые транслируют педагоги, так и используемые в учебном процессе материалы (учебники, наглядные и методические пособия). Причем на укрепление стереотипов работает не только само их содержание, но и визуальное оформление.

Так, проведенная в Кыргызской Республике гендерная экспертиза



учебников⁸ показала, что их содержание способствуют формированию и укреплению гендерных стереотипов. Например, вариативность гендерных ролей в учебниках у мальчиков и мужчин представлена гораздо шире, чем у девочек и женщин.

За женщиной в большей мере «закреплена» семейная сфера (традиционные роли матери, жены, невестки, бабушки) и их занятость домашним трудом на фоне минимального числа примеров, представляющих профессиональные возможности женщин. В сфере досуга, спорта, интеллектуальной деятельности преимущественно показаны мужчины. В заданиях, упражнениях, особенно в точных науках, подавляющее большинство персонажей мужского пола, что закрепляет представление о том, что наука — это мужская сфера деятельности.

В учебниках по обществоведению, истории преобладает подход описания социального развития как истории войн, завоеваний, воспроизводятся стереотипы о доминирующей позиции мужчин в политической сфере и властных структурах, преуменьшает роль женщин в историческом процессе. Управление, властные полномочия представлены как «мужская» сфера деятельности. Таким образом, у ребенка формируется понятие о «традиционном» распределении социальных ролей.

Гендерные стереотипы в семейных ролях транслируют тезис о том, что для женщины наиболее важной сферой жизни является частное пространство — дом и семья — и, соответственно, роль домохозяйки, жены и матери. «Успешность» женщины в жизни зачастую оценивается с точки зрения того, вышла ли она замуж, сколько детей родила и хорошая ли она хозяйка. Даже ответственность за сохранение семьи в основном стереотипно налагается именно на женщину («не смогла сохранить семью», «не хватило женской мудрости» и т.п.).

Мужчинам в традиционных представлениях предписывается ответственность за материальное обеспечение семьи, включение в профессиональную и общественную сферы деятельности, то есть проявление себя в публичном пространстве. В противовес оценке женщине как домохозяйки, жены и матери, «успешность» мужчины оценивается с точки зрения его профессиональной и материальной состоятельности, карьеры (так называемая «успешная маскулинность»). Стереотипное представление о мужчине исключительно как о добытчике и кор-

⁸ «Она на кухне, он на диване». В Кыргызстане учебники очистят от гендерных стереотипов: интервью Алтынай Акматовой с Чинарой Курбановой, директором Республиканского научно-практического центра «Окуу китеби» / веб-сайт KaktusMedia. — 12.10.2021. // URL: <https://kaktus.media/doc/447508 ona na kyhne on na divane v kyrgyzstane ychebniki ochistiat ot gendernyh stereotipov.html>

милльце при стечении определенных обстоятельств (например, потеря работы, проблемы в бизнесе) играет злую шутку с самим мужчиной, делает его «неудачником» как в глазах семьи и общества, так и в собственных глазах.

Мужчина часто впадает в состояние растерянности или даже депрессии, что может стать причиной суицида. Выходом из подобной ситуации может стать отступление от традиционного распределения гендерных ролей в семье: вовлечение мужчины в домашний труд и уход за детьми и сосредоточенность женщины на профессиональном росте и карьере. К тому же трудовое законодательство Кыргызской Республики позволяет мужчине (отцу ребенка, деду, другим родственникам) взять отпуск по уходу за ребенком как полностью, так и по частям⁹.

Практика показывает, что не готовы к «нетрадиционному» распределению ролей в семье и профессиональной деятельности как женщины, так и мужчины. Но если современная женщина уже вполне может примерить на себя «традиционную» мужскую профессию бизнесмена или политика (хотя ей и будет сложнее добиться успеха, но сам факт не вызовет категорического всеобщего осуждения), то мужчина, изъявивший желание заняться «традиционно» женской профессией мастера маникюра, воспитателя детского сада, учителя начальной школы, няни либо ведением домашнего хозяйства, уходом за детьми или престарелыми членами семьи, встретит осуждение со стороны сообщества. При этом мужчин пугает возможность выполнения как домашней, так и профессиональной «женской работы» в силу сложившихся стереотипов. В результате они лишаются эмоционально и психологически благодарного опыта по уходу за своими детьми. Этот стереотип ограничивает и те виды работ, которые мужчины готовы выполнять.

Во время экономического кризиса эта негибкость в допустимых для женщин и мужчин ролях может в значительной мере ограничить экономические возможности и препятствовать реализации инновационных стратегий, направленных на решение проблемы занятости. Однако нужно признать, что мужчины редко протестуют против традиционного распределения гендерных ролей, поскольку оно их вполне устраивает. Исследователи отмечают: «как ни крути, в их распоряжении львиная доля всего мирового богатства. Они контролируют практически все ключевые решения в области политики и экономики»¹⁰.

Гендерные стереотипы в профессиональной деятельности предпри-

⁹ Статья 137 Трудового кодекса КР от 4 августа 2004 года № 106

¹⁰ Здравомыслова Е. Гендер для «чайников» — С. 125 // URL: <https://www.colta.ru/articles/specials/10698-gender-dlya-chaynikov-kratkiy-kurs>



сывают мужчинам в большей части инструментальную деятельность, технику, физическую работу, точные науки. Женщинам традиционно отводится обслуживающая и исполнительная деятельность (образование, социальная защита, здравоохранение и др.). В пользу этого свидетельствует разделение на рынке труда, наличие типично «женских» и «мужских» сфер профессиональной деятельности. Такая сегрегация получила название «стеклянные стены» и «стеклянный потолок».

«Стеклянный потолок», или так называемая *вертикальная сегрегация труда*, — это невидимый и формально никак не определенный барьер, ограничивающий продвижение женщины вверх по служебной лестнице¹¹. Обладая одинаковым либо превосходящим по сравнению с коллегами-мужчинами уровнем профессионализма, женщины тем не менее «останавливаются» в карьерном росте чаще всего на уровне исполнителей или же в лучшем случае становятся заместителями руководителя. Эти барьеры обусловлены глубокими гендерными стереотипами о второстепенности роли женщин в общественной жизни и об ограниченности их способностей.

Горизонтальная сегрегация труда, или *«стеклянные стены»*, — это ситуация, когда женщины имеют меньший доступ к профессиям и видам деятельности, которые обеспечивают впоследствии значительный карьерный рост и доходы. «Стеклянные стены» концентрируют женщин в менее прибыльных отраслях, ограничивая их доступ к финансовым и экономическим ресурсам, и, как следствие, к властным структурам. Так, в сфере культуры, здравоохранения или социального обеспечения перспектив в карьерном росте меньше, чем в управленческой и финансовой отраслях. Таким образом, при наличии «стеклянных стен» ограниченность вертикального продвижения уже предопределена выбором профессиональной сферы деятельности.

Поскольку мужчины заняты на более высокооплачиваемых работах в сфере экономики, а также занимают более высокие должности даже в типично «женских» сферах», в конечном итоге появляется разница между средней заработной платой женщин и мужчин. Например, этот показатель для женщин в Кыргызской Республике по итогам 2022 года составил 24 954 сома, а для мужчин — 31 353 сома (79,6 процента)¹².

Гендерные стереотипы, касающиеся участия женщин и мужчин в политике и принятии решений, базируются на представлении о том, что политика – «не женское дело». Но «мировой опыт парламентаризма

¹¹ Словарь гендерных терминов // URL: <http://a-z-gender.net/steklyannyj-potolok.html>

¹² Женщины и мужчины Кыргызской Республики: 2018–2022: Статистический сборник. — Б., 2023 — С. 120-121. // URL: <https://www.stat.kg/ru/publications/sbornik-zhenshiny-i-muzhchiny-kyrgyzskoj-respubliki/>

свидетельствует, что если в законодательном органе 10 процентов мест занимают женщины, то это облегчает принятие законов в защиту детей. Если же 20–30 процентов мест заняты женщинами, то все программы, отражающие интересы женского населения, реализуются намного быстрее и эффективнее. Не случайно ООН во всех документах придерживается строгого принципа: без участия женщин не могут быть найдены надежные решения социальных, экономических и иных проблем»¹³.

Страны, в которых представленность женщин в парламентах высокая, — Норвегия (41,4 процента), Швейцария (41,5 процента), Швеция (47 процентов) — занимают верхние строки рейтинга стран по индексу человеческого развития (ИЧР)¹⁴. ИЧР определяет среднюю величину достижений в трех измерениях человеческого развития: здоровье, знания и достойный уровень жизни. Кыргызская Республика в этом рейтинге находится на 118 месте из 191 страны¹⁵. В Кыргызской Республике уровень участия женщин в политике и принятии решений традиционно остается низким. Дисбаланс в представленности отмечается во всех ветвях государственной власти (законодательной, исполнительной, судебной) и сферах принятия решений. Доля женщин на уровне политических должностей на 1 января 2023 года составила 31,4 процента¹⁶.

Тот факт, что женщина занимает определенный руководящий пост, сам по себе еще не может служить гарантией соблюдения интересов женщин. Однако в обществе всегда присутствуют интересы мужского и женского населения, и они различны. Гендерный подход при принятии политических решений означает, что те или иные явления по-разному могут влиять на мужское и женское население, вызывать неодинаковую реакцию. Женщины во властных структурах способны привнести в политическую культуру элементы, которые помогут отстоять интересы и женского, и мужского населения. Партнерство женщин и мужчин в политике является источником представительной демократии.

Большинство, на первый взгляд, «типичных» характеристик мужчин и женщин (агрессивность и покорность, настойчивость и подат-

¹³ Статус женщин в политической сфере. Иерархии отношений мужчин и женщин в сфере политического влияния, мотивация политической активности / Файловый архив студентов. //

URL: <https://studfile.net/preview/3299908/page:5/>

¹⁴ URL: <https://www.ipu.org>

¹⁵ Времена неопределенности, неустроенные жизни: наше будущее в меняющемся мире. Доклад о человеческом развитии 2021–2022. — С. 274// URL: http://hdr.undp.org/sites/default/files/hdr_2022_overview_-_russian.pdf

¹⁶ Женщины и мужчины Кыргызской Республики: 2018–2022: Статистический сборник. — С. 68. // URL: <https://www.stat.kg/ru/publications/sbornik-zhenshiny-i-muzhchiny-kyrgyzskoj-respubliki/>



ливость, активность и пассивность, сдержанность и экспрессивность и др.) являются не врожденными, а приобретенными, то есть сформированными обществом. Различный подход к воспитанию девочек и мальчиков, обучение разным навыкам, отражение стереотипных ролей женщин и мужчин в учебниках накладывает отпечаток на выбор профессии, рода занятий и моделей поведения в целом. Интерес ребенка к тому, что связано с другим полом, как правило, не поддерживается. Все это ставит девочек и мальчиков, мужчин и женщин в разные позиции.

При этом все, что маркируется обществом как зона ответственности мужчин (политика и принятие решений, зарабатывание денег, профессиональная реализация) ценится обществом выше, чем деятельность, которая предписывается женщинам. Да и сами профессии, в которых заняты преимущественно женщины (медсестры, санитарки, воспитатели, уборщицы, швеи и др.), воспринимаются как «менее серьезные» по сравнению с теми, в которых преобладают исключительно мужчины (политики, пожарные, военные, милиционеры и др.).

В реальности в одном и том же человеке могут сосуществовать как феминные (женские), так и маскулинные (мужские) качества. И женщины, и мужчины могут быть смелыми и трусливыми, нежными и жесткими, честолюбивыми и скромными и т. д. Более того, они могут проявляться или вуалироваться в определенных обстоятельствах.

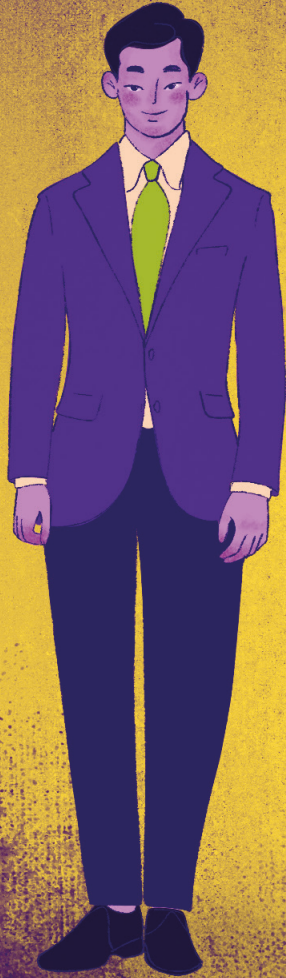
Так, например, нежный и заботливый отец может оказаться жестоким насильником или убийцей, а добропорядочная и скромная женщина может проявить агрессию и решительность в определенных обстоятельствах. У большинства людей их гендерная идентичность не входит в противоречие с полом, зарегистрированным при рождении. Общество игнорирует тот факт, что все черты, называемые «мужскими» и «женскими», на самом деле являются просто человеческими, то есть могут быть присущи в той или иной степени каждому из нас.



Контрольные вопросы:

1. В каком возрасте ребенок осознает свой «биологический пол»?
2. Какова роль семьи и семейного воспитания в процессе конструирования гендерных различий?
3. Какова роль образования в процессе конструирования гендерных различий?
4. Какова роль СМИ в процессе конструирования гендерных различий?





1.3. Означает ли гендерное равенство «одинаковость»?

Существует много определений гендерного равенства. Появление всех этих толкований в рамках гендерного подхода является результатом многолетних исследований и дискуссий на международном, региональном, национальном уровнях. Обычно это понятие раскрывают через ряд взаимосвязанных ключевых элементов, таких как право, возможности, ценность, положение и результаты.

Подход с точки зрения права означает, что и мужчины, и женщины должны обладать одинаковыми правами и быть равными перед законом. Эти права прописаны в национальных конституциях и законодательстве каждой страны, международных конвенциях и других нормативных документах. Наделение женщин и мужчин одинаковыми правами известно как равенство «де-юре», то есть формальное, юридическое равенство.

Очевидно, что подлинное гендерное равенство требует чего-то большего, чем гарантии закона. Для того чтобы обеспечить равенство между женщинами и мужчинами «де-факто», на практике, одного исполнения законов недостаточно — необходимо преодолевать скрытые барьеры.

В контексте гендерного равенства используется понятие «равенство возможностей». Ни мужчины, ни женщины не должны сталкиваться с препятствиями при получении образования, выборе работы, при участии в политической, общественной или семейной жизни только из-за своей принадлежности к тому или иному полу. Представители обоих полов должны иметь равные возможности в доступе к знаниям, занятости, ресурсам, информации, услугам, то есть иметь возможность жить здоровой и счастливой жизнью.

Гендерное равенство означает также, что вклад мужчины и женщины в семью, общество и общину должен цениться одинаково, несмотря на то что этот вклад может быть различным. Этот вклад включает работу женщин и мужчин (оплачиваемую или бесплатную) и нематериальные ресурсы, такие как время, забота, навыки и знания.

К примеру, время является важным ресурсом. Хотя и женщины, и мужчины располагают 24 часами в сутки, исследования по затратам времени в странах нашего региона продемонстрировали схожую модель: у женщин меньше свободного времени, чем у мужчин. Обследование затрат времени, регулярно проводимое НСК КР, показывает, что женщины проводят несколько меньше времени, чем мужчины, на



оплачиваемой работе. Но, если принять в расчет неоплачиваемую работу, суммарно их рабочее время значительно превышает продолжительность рабочего времени у мужчин. Недостаток времени служит существенным препятствием для доступа к различным возможностям.

Недооцененный «женский труд» имеет негативные последствия для женщин и мужчин. Это может оказывать воздействие на государственную политику. Например, если пенсии начисляются исходя из доходов, женщины оказываются в проигрыше, поскольку время, когда они не работали во время родов и ухода за маленькими детьми, не учитывается, а дохода за репродуктивную и домашнюю работу они не получают. Если женщина ищет место на рынке труда после того, как она много лет оставалась дома, воспитывая детей, навыки, обретенные ею, обычно не ценятся работодателями. Даже если женщина имеет соответствующее образование и предыдущий опыт работы, продолжительное отсутствие на рынке труда приводит к тому, что ее прежний опыт и навыки не ценятся.

Равная оценка значимости знаний мужчин и женщин имеет материальные последствия. Когда проводятся консультации с местными сообществами относительно, например, изменений в системе отопления или энергоснабжения жилых помещений, женщин далеко не всегда приглашают к участию в такого рода обсуждениях. Однако женщины располагают особым опытом и знаниями о том, например, как энергия расходуется в доме (в какое время суток, на какие цели), поэтому их мнение должно стать ключевым при рассмотрении новых вариантов обеспечения энергоснабжения.

Препятствия на пути достижения реального равенства носят комплексный и часто скрытый характер. Для примера: женщины и мужчины имеют равное право на получение работы в строительстве и строительной промышленности, но число мужчин обычно превышает число женщин в этой профессии. В ряде случаев фактическая разница является следствием принятого женщинами решения не работать в этой профессиональной области. Но всегда ли это подлинный выбор? Какие препятствия существуют для женщин, которые хотели бы получить эту хорошо оплачиваемую и стабильную профессию? Способствует ли система образования тому, чтобы женщины обучались на строительных специальностях? Какие стереотипы могут помешать женщинам трудоустроиться согласно этой профессии? Эта разница в положениях указывает на существование неравенства возможностей.

К сожалению, в массовом сознании до сих пор широко распро-

странено упрощенное понимание равноправия, которое отражено в утверждении «Все люди равны, это закреплено в Конституции, и этого достаточно». Это понимание равноправия находилось в активном употреблении до 70-х годов 20 века и уже устарело. Различное отношение к женщинам и мужчинам необходимо, потому что у них разные жизненные условия. Современное движение за равенство последовательно продвигалось от формального и фактического равенства к «равенству результата». Таким образом, произошла эволюция от утверждения универсальных прав человека к концепции «дополнительных прав» (поддержка представителей не белой расы, женщин, детей, людей с инвалидностью, меньшинств и т.д.).

Концепция «дополнительных прав» основана на признании того, что женщины в силу биологических особенностей несут большую репродуктивную нагрузку (необходимость выносить, родить, кормить грудью ребенка, ухаживать за маленькими и престарелыми членами семьи). Поэтому в традиционном обществе мужчины находятся в более выгодном положении по сравнению с женщинами. Такая институциональная дискриминация проявляется в обычаях, повседневной практике, законах, политике и приводит к неравенству. Её необходимо преодолеть через предоставление государством и обществом дополнительных возможностей и поддержки для женщин, представителей других уязвимых групп.

Равенство между женщинами и мужчинами означает, что представители обоих полов могут на равных иметь доступ к образованию и здравоохранению, управлению и власти, имеют равные возможности в достижении финансовой независимости, реализации своих личных и профессиональных потребностей. Критическим аспектом в достижении гендерного равенства является наделение женщин более широкими возможностями в различных сферах общества, а также вовлечение мужчин в этот процесс.

Очевидно, что провозглашением формального юридического равенства невозможно добиться равенства фактического. Можно сколько угодно рассуждать о том, что по закону женщины и мужчины имеют равные права, но для реального равенства государству и обществу нужно прилагать дополнительные усилия. Фактическое равенство лиц обоего пола зависит от многих факторов, но прежде всего — от неюридических. Нужно менять общественное сознание, искореняя в быту и общественном мнении стереотипы и проявления сексизма.

К примеру, несмотря на то что государство провозглашает право



каждого ребенка на получение общего среднего образования, равенство прав в получении профессионального образования, некоторые девочки не могут реализовать его из-за раннего замужества. Еще пример: похищение женщины с целью вступления в брак. Принуждение к браку и ранние браки являются преступлениями, но в Кыргызстане эти нарушения закона до сих встречаются.

Похищенные женщины, не достигшие брачного возраста, как правило, прекращают учебу в школе и не получают образования, обеспечивающего их профессиональными навыками. Вследствие этого они попадают в физическую, психологическую, экономическую зависимость, что делает их крайне уязвимыми перед семейным насилием. Само право на образование в юридическом смысле они не теряют, однако фактически утрачивают возможности его получения из-за нежелания новых родственников поддержать невестку, ввиду беременности и рождения ребенка, которому требуется обеспечить соответствующий уход, из-за обязанности вести домашнее хозяйство и др.

Значимость не только равенства прав, но и равенства возможностей для достижения гендерного равенства признается на уровне мирового сообщества. Так, в Конвенции ООН о ликвидации всех форм дискриминации в отношении женщин (КЛДЖ) говорится о том, что для достижения полного равенства между мужчинами и женщинами необходимо изменить традиционную роль как мужчин, так и женщин в обществе и в семье. Формируемое и поддерживаемое в семье и обществе стереотипное видение распределения гендерных ролей препятствует достижению равных возможностей.

Конечно, мужчины и женщины не одинаковы, и никогда не будут таковыми. Как разница в возрасте, культуре, религии, расе и опыте привносит разнообразие в наше общество, так и разница между женщинами и мужчинами является важнейшим вкладом в это разнообразие. Более того, как мужчины отличаются от женщин, так и между женщинами, и между мужчинами имеются существенные отличия.

Равноправие женщин и мужчин не означает предъявления одинаковых требований к женщинам и мужчинам. Учитывая биологические различия между женщинами и мужчинами, которые влияют на их репродуктивную нагрузку, в некоторых случаях необходимо применять различные подходы в обращении с женщинами и мужчинами. Женщинам необходимо обеспечивать равные права и расширять их возможности путем создания благоприятных условий для достижения равных результатов.

Исходя из такого понимания равенства, в современном мире было выработано понятие «позитивных действий». Это означает, что для достижения не декларативного, а фактического равенства государства принимают меры, которые в международном праве называют «временными специальными мерами». Справедливое отношение к женщинам и мужчинам требует таких мер для компенсации исторических и социальных упущений, невыгодного положения, которые мешают представителям разных полов добиваться равных результатов.

«Нейтральные» в гендерном отношении законы, стратегии и программы могут непреднамеренно закреплять последствия имевших место в прошлом проявлений дискриминации. Они могут быть смоделированы на основе образа жизни мужчин и поэтому не учитывать аспектов жизненного опыта женщин, который однозначно отличается от жизненного опыта мужчин. Гендерно-нейтральные документы и политика не учитывают физиологических и гендерных различий между женщинами и мужчинами и на деле создают скрытые препятствия на пути женщин к равенству.

Следует отметить, что в задачи гендерного подхода не входит нивелирование различий между мужчинами и женщинами. Наоборот, признание и учет существующих различий, в том числе репродуктивных, создание равных экономических, социальных и политических возможностей способствует самореализации представителей обоих полов. Равенство полов не означает их уподобление друг другу, равно как и то, что это равенство не должно устанавливать в качестве нормы такие условия и образ жизни, которые присущи только мужчинам.

Гендерное неравенство характерно для всех сообществ. Способы, которые подвергают людей дискриминации по признаку пола, разнообразны, потому что причины неравенства не ограничиваются только признаком пола. На появление неравенства влияет экономическое положение, расовая и этническая принадлежность, религиозные убеждения, возраст, ограниченность физических и психических возможностей, сексуальная ориентация.

Ситуационные причины, такие как бедность, ухудшение состояния окружающей среды, запустение сельских территорий также могут привести к серьезным лишениям и неравенству. Для характеристики дискриминации, включающей многомерность проблем, сегодня используют термин «множественная дискриминация». Она наблюдается в ситуациях, когда человек подвергается дискриминации сразу по нескольким основаниям.



Интерпретация такого множественного неравенства привела к пониманию гендера как социально конструируемого процесса, где люди сами производят свой гендер в ходе взаимодействия с институтами и другими людьми. Последний прорыв в исследованиях гендера связан с теорией о том, что человеческий опыт индивидуален и мыслится на пересечении сразу нескольких социальных измерений: гендера, этничности, сексуальности, возраста, гражданства и т.д.

Так как «позитивные действия», за которые борются активистки женского движения, на практике приводили к тому, что специальные меры или в случае с выборами — системы квотирования начинали распространяться и на другие уязвимые группы, гендер в современном понимании стал включать и учитывать их интересы. Так, например, произошло в избирательном законодательстве Кыргызстана в 2007 году, когда активистки, борясь с «нулевым» представительством женщин в Жогорку Кенеше, добились квот не только для них, но и для людей с инвалидностью, а также для представителей этнических меньшинств. Этот подход получил название «Гендер +».

Сделать гендерное равенство приоритетом — значит не только дать половине населения — женщинам и девочкам — все возможности и права реализовать свой потенциал, но и выстраивать более «человечную» политику в отношении всех уязвимых групп, делая политику более инклюзивной. Для этого государство может вводить специальные меры и предоставлять дополнительные инвестиции в различных сферах.

Например, в Кыргызстане женщины задействованы в основном в микропредпринимательстве, и если утвержденная Программа по поддержке и развитию женского предпринимательства на 2022-2026 годы¹⁷ создаст для них дополнительные условия поддержки, то большее число женщин получит возможность развивать малый, средний и крупный бизнес, внося свою лепту в развитие экономики страны.

Таким образом, сегодня наукой доказано, что не существует никакого «женского» и «мужского» мозга и, соответственно, не существует «женского предназначения» и «женской роли». Все это — социальные конструкты. Важно помнить, что с течением времени представления о традиционных гендерных ролях претерпевают трансформацию, зачастую являясь результатом сознательного изменения этих ролей со стороны государства. Но ключевую роль в изменении и распростра-

¹⁷ Утверждена Программа по поддержке и развитию женского предпринимательства на 2022-2026 годы / Веб-сайт Кабинета министров КР // URL: <https://www.gov.kg/ru/post/s/20680-2022-2026-zhyldar-ga-ayaldar-ishkerdigin-koldoo-zhana-nktr-boyuncha-programma-bekitildi>

нении идей об изменяющихся социальных ролях женщин и мужчин играют философские и политические течения и активность феминистского движения.

Контрольные вопросы:

1. Что означает равенство с точки зрения права?
2. Что означает равенство с точки зрения возможностей?
3. Какими способами можно добиться равенства результата?
4. Что такое «позитивные действия»?
5. Что означает подход «Гендер+»?





1.4. Какова история глобального движения за равенство?

В массовом сознании прочно укрепился стереотип о том, что идея равенства женщин и мужчин возникла и развивалась в европейской традиции. На самом деле впервые эта идея была выражена в сборнике коротких стихов монахинь под названием «Тхеригатха» (примерно в VI век до н. э.), относящегося к одному из канонов в буддизме¹⁸.

Начало европейского феминизма принято датировать концом 19 и началом 20 века, когда мнение о том, что женщина занимает угнетенное положение в обществе, в центре которого стоит мужчина, стало получать широкое распространение. Феминизм — это идеология, которая направлена на уравнивание политических, экономических, личных и социальных прав женщин¹⁹. При этом у феминизма есть несколько толкований. Во-первых, феминизм — это политическое движение, связанное с борьбой женщин за равноправие. Феминистки борются с дискриминацией женщин и доминированием мужчин в обществе. Во-вторых, феминизм — это еще и интеллектуальное движение, течение в философии.

Термин «феминизм» появился более 200 лет назад благодаря мужчине, французскому философу Шарлю Фурье (1772-1837), считавшему, что «социальное положение женщин является мерилем общественного прогресса». В то время, в конце 18 века, под феминизмом понималась всего лишь совокупность черт и качеств, присущих женщине, ее «феминной» натуре. Например, скромность, заботливость, нежность. В том смысле, в котором мы понимаем его сейчас, слово «феминизм» вошло в обиход лишь 100 лет назад, хотя «около феминистические» идеи существовали задолго до этого. Например, в труде Платона «Государство» уточняется, что правителем народа может быть не только мужчина, но и женщина.

Отдельные голоса женщин, выступающих за равноправие полов, становятся слышны в конце 18 — начале 19 веков. В Великобритании в это время с трактатом «Защита прав женщины» в полемику с Жан-Жаком Руссо вступает Мэри Уолстонкрафт (1759-1797). В своем манифесте она рассуждает, насколько роль женщины недооценена в обществе, и вызывает скандал лозунгом о том, что женщина сама может распоряжаться своей судьбой.

¹⁸ Тхеригатха / Буддизм. Учение Старцев // URL: <http://www.theravada.ru/Teaching/Canon/Suttanta/therigatha.htm>

¹⁹ Адаптация материалов из раздела «Общество» на РБК // URL: <https://trends.rbc.ru/trends/social/62223a5059a794730386f5346>



В этом контексте появились другие значимые труды: «Декларация прав женщины и гражданки» Олимпии Де Гуж (1748-1793), выступления члена Британского парламента, философа и экономиста Джона Стюарта Милля (1806-1873) и его эссе

«О подчинении женщин», феминистские идеи Гарриет Тейлор-Милль (1807-1858) — все они подтолкнули женщин к реальным действиям.

«Мы не станем подчиняться законам, в принятии которых мы не участвовали, и власти, которая не представляет наших интересов», — писала своему мужу, второму президенту США, Абигейл Смит Адамс (1744-1818) — первая американская феминистка, супруга Джона Адамса.

О том, как развивалось движение феминисток, говорят так называемые «волны», которые «накрывали» общество в 20 веке и продолжают это делать в 21 веке. Сейчас ученые выделяют три, а некоторые — четыре волны феминизма.

Первая волна феминизма: борьба за избирательные права (1890–1920-е годы). Несмотря на долгое неприятие феминистических идей, в конце 19 века на фоне недовольства женщин своим положением в обществе в Великобритании и США возникает суфражистское движение (от латинского слова *suffragium* — избирательное право). Возглавила его Эммелин Панкхерст (1858-1928), которую активно поддерживал ее муж, адвокат Ричард Панкхерст.

Суфражистки боролись за избирательные права женщин, причем не только мирными способами (с помощью митингов, демонстраций, выступлений), но и экстремальными — голодовками, забастовками, битьем витрин и поджогами. На суфражисток обрушилась волна критики. Активистки попадали в тюрьму, публично голодали, подрывая свое здоровье, но небольшими шагами приближались к своей цели. Именно в это время зародился миф о том, что борьба за свои политические права — удел некрасивых женщин, несчастливых в любви и браке.

В газетах суфражисток изображали неряшливыми старыми девами, что в корне не соответствовало действительности. Большинство лидеров суфражистского движения не только были замужем за видными деятелями, имели их поддержку, но и выглядели элегантно, привлекая внимание к своим взглядам.

Важно отметить, что первой страной в мире, давшей женщинам избирательное право еще до Европы, была Новая Зеландия, где оно было закреплено на законодательном уровне в 1893 году. В 1906 году первыми в Европе право избирать получили женщины Финляндии

(тогда части Российской империи), в 1917 году — в Российской республике, в 1920 году — в США, в 1928 году — в Великобритании. Последними право голоса получили женщины Саудовской Аравии, впервые проголосовавшие в 2015 году.

Вторая волна феминизма: преодоление неравенства в семье и на работе (1960-1980-е годы). Новый виток развития движения связан с обострением проблем, которые не смогло решить одно лишь избирательное право. Если феминистки начала 20 века предполагали, что устроить новый порядок возможно с помощью выборов в государственные органы политиков, разделяющих их мнение, то феминистки 1960-х хотят избираться сами и доказывать, что женщины — люди не второго сорта. Ликвидация дискриминации как таковой — вот проблема, которую решали феминистки второй волны.

Ключевым текстом этой эпохи становится книга Симоны де Бовуар (1908-1986) «Второй пол», изданная в 1949 году. Французская писательница настаивала, что женщина может и должна проявлять себя за пределами «женского мира», навязанного ей мужчинами. Ей принадлежит знаменитая фраза «Женщинами не рождаются, женщинами — становятся», вызвавшая бурные дискуссии. Симона де Бовуар доказывала, что стереотипный образ «женственности» сформирован и навязывается обществом.

Идея о том, что личная жизнь женщины глубоко политизирована и давно зависит от решений, принимаемых «сильным полом», обрела формулировку в лозунге «Личное — это политическое», высказанную публицисткой Кэрол Ханиш (род. 1942).

Бетти Фридан (1921-2006) в своей книге «Загадка женственности» пишет о том, что псевдонаучные теории, реклама, гляцевые журналы укрепили в обществе мнение об «истинной женщине», которой не нужны образование, карьера и политические свободы. Именно это, по мнению писательницы, делает женщину заложницей своего положения: свадьба и роды представляются как главные события в жизни, карьера и амбиции вытесняются на периферию. Феминистки того периода обратили внимание общества на немислимую до этого аксиому: можно одновременно быть матерью, женой и феминисткой.

Вторая волна не добилась поставленных целей в полном объеме: проблемы гендерного и домашнего насилия, «стеклянного потолка и стен» (горизонтальной и вертикальной сегрегации по полу), «второй смены» (неоплачиваемого труда) существуют и сегодня. Однако в середине прошлого века, во время Второй мировой войны, когда мужчины



ушли на фронт, женщины массово вышли на рынок труда и навсегда изменили представление о своей роли в жизни общества.

Третья волна феминизма: обозначение проблем гендера и сексуальности (1990–2010-е годы). В конце 20 века активность феминисток снова набирает силу. Задачи второй волны так и остались нерешенными. Ограничения, навязанные «старым феминизмом», стали неактуальны, появились новые каналы коммуникации и способы донесения своих взглядов. В 1992 году писательница Ребекка Уокер (род. 1969) в статье о феминизме отмечала: «Я не феминистка постфеминизма. Я феминистка третьей волны». То есть приходит осознание того, что эта борьба за равенство продолжается и скорее всего будет долгой, предстоят новые «волны».

В этот период феминистки начинают поднимать «непонятные» для общества темы и сталкиваются с агрессией. Дискуссия выстраивается вокруг понятий «идентичность» и «гендер». Феминистки говорят о том, что важно не только обозначить права мужчин и женщин, но и понять, как конструируются гендерные роли — как становятся мужчинами и женщинами.

Здесь же возникает вопрос о том, что могут существовать и другие гендерные роли. Все это пытается описать квир-теория, которая теперь неразрывно связана с феминизмом.

Репродуктивное и сексуальное насилие, объективация, виктимблейминг, упразднение запрещенных для женщин профессий, повышение уровня видимости женщин за счет использования феминитивов, альтернативный взгляд на порнографию и проституцию — все это круг тем, поднимаемых феминистками на стыке веков.

Четвертая волна феминизма: борьба с сексизмом и интернет-активизм (2010-е — наши дни). К этому времени большая часть общества уверена, что цели феминизма уже достигнуты, но молодое поколение женщин осознает, что равенство по закону не трансформируется в равенство на практике. Активистки смещают фокус внимания с юридических прав на дискриминацию как таковую, с которой труднее бороться. Сексизм продолжает существовать и мешает женщинам считать себя полноценными членами общества.

Набирает обороты интернет-активизм, благодаря которому становится заметно, как много женщин хотят быть услышанными. Активистка Лаура Бейтс (род. 1986) в 2014 году создает проект «Повседневный сексизм». Тысячи женщин рассказали о том, как именно они чувствуют неравноправие на себе.

В 2017 году в США началась массовая кампания против сексуального насилия и домогательств #MeToo. Этот хэштег молниеносно распространился в социальных сетях в октябре 2017 года. Под этим хэштегом женщины осуждали сексуальное насилие и домогательства. Он получил распространение после скандала и обвинений в изнасилованиях и сексуальных домогательствах в адрес влиятельного кинопродюсера Харви Вайнштейна. К слову, его приговорили к 23 годам тюремного заключения.

Движение #MeToo популяризировала актриса Алисса Милано, которая предложила репостить истории женщин, пострадавших от насилия, или делиться своими печальными историями под этим хэштегом. Миллионы людей по всему миру до сих пор используют эту фразу для того, чтобы делиться историями о харассменте, домогательствах, попытках изнасилования и изнасилованиях.

СМИ, ориентированные на освещение #MeToo, исключают из повестки пострадавших от сексуального насилия на основе расовой, классовой и других социальных идентичностей. В журналистских статьях фокус делается на индустрию шоу-бизнеса, и репортеры зачастую цитируют «знаменитых, преимущественно белых и богатых женщин».

Особого внимания требует также и мужской феминизм. Мужчин, которые разделяют взгляды на феминизм, называют профеминистами. Одним из первых, кто высказался за реальное равноправие женщин и мужчин был уже упомянутый британский политик Джон Стюарт Милль. Современные феминистки и профеминисты говорят о том, что патриархальное общество вредит не только женщинам, но и самим мужчинам, навязывая им неактуальные установки — токсичную маскулинность. «Бьешь как девчонка», «мужчины не плачут», «настоящий мужчина — добытчик и защитник», «не служил — не мужик»... Роль мужчины тоже сводится к ограниченному списку характеристик, в который вписываются далеко не все реальные мужчины.

Феминизм в основе своей не призывает женщин «свергнуть мужчин». Современный феминизм не связан с мужененавистничеством: даже самые радикальные феминистки не против мужчин как таковых, а против патриархата. Многие из них счастливы замужем и растят детей, не отрекаясь от идей феминизма.



Контрольные вопросы:

- 1. В каком из религиозных текстов найдено первое в истории человечества упоминание идеи равенства полов?**
- 2. Кто является автором термина «феминизм»?**
- 3. Кто является автором первой в истории «Декларации прав женщины и гражданки»?**
- 4. В какой стране женщины впервые в мире получили право избирать?**
- 5. В какой стране женщины последними получили право избирать?**
- 6. Кто такие «профеминисты»?**





1.5. Есть ли история женского движения в Кыргызстане?

По причине того, что в содержательной части многие положения концепции гендерного равенства были разработаны на международном уровне, может возникнуть ощущение, что эта тема в Кыргызстане – проблема надуманная и привнесенная извне.

Основой для таких рассуждений служит тот факт, что на риторическом уровне уважение к женщине, забота о девочках, общее стремление к справедливости и равенству составляют неотъемлемую часть общественного сознания в Кыргызстане. Легендарные эпические образы Джаныл-Мырзы и Кыз Сайкал, единственной женщины в кыргызской санджыре Наалы-эже, а также реальные исторические личности, такие как Курманжан Датка, создают основу для этого культурного кода.

Относительная в сравнении с некоторыми соседними народами свобода в положении женщин-кыргызок отмечается дореволюционными исследователями. Так, ученый-ботаник Владимир Липский (1863-1937) делился своими впечатлениями: «Ни у одного мусульманского народа женщины не пользуются той свободой, как у киргизов. Поэтому при посещении киргиз нет тех угнетающих стеснений, которые приходится испытывать при посещении сартов, бухарцев и т. д., – когда при появлении гостя все в доме идет вверх дном, хозяйки улепетывают с криком, стараясь, прежде всего, закрыть столь зазорную часть тела, как лицо»²⁰.

Важное значение имеет и советское наследие, прочно утвердившее в стране «контракт работающей женщины-матери», активно вовлеченной в рынок труда и имеющей возможность пользоваться определенным государством социальным пакетом. Поэтому часто и поверхностно утверждают: «у нас с этим нет никаких проблем».

Несмотря на то, что до 1917 года история сохранила имена отдельных женщин-кыргызок, выполнявших нетрадиционные и гендерные роли, раскрепощение женщин на территории современной Кыргызской Республики стало возможно только в контексте возникновения и практической реализации такой политики, как «социалистический феминизм». Это течение философской мысли объединяет угнетение женщин с марксистскими идеями об эксплуатации и труде.

Социалистический феминизм рассматривает женщин как подвергающихся угнетению в связи с их неравным положением на рабочем

²⁰ Как советская власть вернула женщине Востока право называться Человеком / Интернет-портал СНГ // URL:<https://e-cis.info/news/566/105748/>



месте и в быту. Проституция, работа на дому, уход за детьми и брак рассматриваются сторонниками этого течения как способы эксплуатации женщин патриархальной системой. Социалистический феминизм сосредоточивает свое внимание на широких изменениях, затрагивающих общество в целом. Сторонники социалистического феминизма видят необходимость совместной работы не только с мужчинами, но и со всеми другими группами, которые, как и женщины, подвергаются эксплуатации в рамках капиталистической системы²¹.

Активистки женского движения 20-х, такие как Инесса Арманд (1874-1920), Розалия Землячка (1876-1947), Софья Смидович (1872-1934), Александра Коллонтай (1872-1952) в своих публикациях заверяли женщин, что социалистическое государство всегда поддержит их, независимо от наличия или отсутствия брачных уз. Материнство определялось как «социалистическая обязанность», которая должна была дополнять обязанность женщин трудиться наравне с мужчинами.

В 1920 году Российская Советская Федеративная Социалистическая Республика стала первой страной мира, узаконившей аборт. Были упрощены процедуры признания отцовства и развода супругов. Проводилась политика социального обеспечения и поддержки матерей-работниц: были созданы структуры яслей и детских садов, предоставлялось время и место для грудного кормления прямо на предприятии, матерям были гарантированы детские пособия.

Важными инструментами женской эмансипации стали женотделы и делегатское движение, призванные обеспечить трудовое раскрепощение женщин и вовлечение их в производство и коммунистическое строительство²².

14 июня 1921 г. Туркестанский Центральный Исполнительный комитет издал декрет «Об отмене калыма». Для заключения браков требовалось только добровольное согласие брачующихся, достигших брачного возраста: для мужчины 18 лет, для женщины 16 лет, наличие здорового ума и отсутствие препятствий со стороны родства (ст. 66–70 Кодекса законов о брачном семейном праве)²³.

Первый женотдел при партийном комитете на территории Кыргызстана был создан в далеком 1920 году. Женотделы обучали женщин

²¹ Эренрайх Б. Что такое социалистический феминизм? / Интернет-архив // URL: <https://web.archive.org/web/20210308183646/https://www.marxists.org/subject/women/authors/ehrenreich-barbara/socialist-feminism.htm>

²² История феминизма в России / Официальный портал Екатеринбурга // URL: https://events.bgekb.ru/rus_feminism

²³ Как советская власть вернула женщине Востока право называться Человеком / Интернет-портал СНГ // URL: <https://e-cis.info/news/566/105748/>

уходу за детьми и основам гигиены, проводили женские и детские медицинские консультации, инициировали создание родильных домов, а также консультировали их по правовым вопросам.

14 октября 1924 года была образована Кара-Кыргызская автономная область в составе Российской Федерации, в 1926 году преобразованная в Кыргызскую Автономную Союзную Советскую Республику.

Между этими двумя судьбоносными для современной кыргызской государственности историческими датами, в 1925 году, произошло сразу несколько знаменательных событий, заложивших основы для движения за равенство в стране.

25 февраля 1925 г. было опубликовано постановление революционного комитета Кара-Киргизской автономной области об уголовной ответственности за принуждение женщины к выходу замуж помимо ее воли, за уплату калыма, двоеженство, многоженство и об установлении брачного возраста для мужчин и женщин. В г. Фрунзе был открыт первый родильный дом. Открыты женские клубы: школы ликвидации безграмотности, врачебные консультации, культурные кружки, передвижные «красные юрты» (культурно-просветительное учреждение). Первый съезд дехканок, батрачек, и крестьянок состоялся 5-8 марта 1925 года, в его работе участвовало 105 делегаток.

В 1927 г. началась планомерная работа Среднеазиатского бюро Центрального Комитета коммунистической партии по наступлению на старый быт, в программу которого помимо борьбы с женской безграмотностью, подготовки актива из коренного населения в школах-курсах и укрепления аппаратов женотделов, была включена «популяризация законодательств и подготовка показательных процессов не менее чем по одному в каждом окружном городе».

Уровень грамотности среди женщин в 1926 году составлял всего 0,3 процента. Однако уже к 1929 году доля женщин среди председателей сельских советов была равна 31,4 процента. Такая разительная перемена достигалась совсем непросто.

Яркий тому пример — трагическая судьба **Уркуи Салиевой** (1911 — 1934)²⁴, одной из первых кыргызских комсомолок, первой в Кыргызской АССР женщины-председателя колхоза. В 1928 году, всего в 17 лет, одной из первых девушек она вступила в комсомол, стала секретарем комсомольской ячейки, активисткой движения «Худжум», кампании, осуществлявшейся в 1920 — 1930-е годы в советской Средней Азии,

²⁴ Википедия по материалам Кыргызской советской энциклопедии, 1980 г. // URL: <https://ru.wikipedia.org/>



направленной на изменение статуса женщин. В феврале 1934 года, не дожив несколько дней до 23 лет, Уркуя была жестоко убита традиционалистами. Вместе с ней был убит и ее муж, а трое их детей остались сиротами.

Кампания «Худжум» сталкивалась с ожесточенным сопротивлением традиционного общества. В 1927—1928 годы были убиты свыше 2500 женщин из числа членов женотделов, заведующих клубов и библиотек. Так, 22-летняя активистка **Алымкан Мамыткулова** посещала женские собрания, училась в школе ликбеза. Её муж был крайне недоволен этим, регулярно избивал её и, наконец, убил кинжалом прямо на судебном процессе при разборе их дела о разводе.

Член сельского совета **Айнабюбю Джалганбаева** заведовала «красной юртой», посещала курсы по ликвидации безграмотности, вела активную работу среди женщин в селе Кызыл-Туу Кочкорской волости. Её муж и его родственники были очень недовольны этим, муж жестоко избивал её. Айнабюбю написала об этом в стенгазету и, перейдя жить к своим родителям, продолжала свою учебу и работу. После этого муж подкараулил её и, нанеся 14 ножевых ран, убил.

Частью этой кампании были и *массовые акции по снятию паранджи*. При этом зачастую мужья приводили своих жен на площадь, где с них снимали паранджу и сжигали её, а на следующий день они же заставляли их снова надеть её. Кампания против ношения паранджи продолжалась в течение следующих пятнадцати лет. Окончательно женщины Средней Азии сняли паранджу только в начале 1940 годов²⁵.

История сохранила имена выдающихся женщин, живших в советский период, которые первыми в стране стали выполнять нетрадиционные гендерные роли и осваивать так называемые «мужские» профессии.

Турсун Осмонова (1900–1970) — первая женщина-министр социального обеспечения страны. Она была одной из первых организаторов женского движения в Кыргызстане. В 1918 году Турсун работала в продовольственном отряде по снабжению Красной Армии. Владела русским, узбекским, татарским языками. Первой из кыргызок в 1925 году вступила в ряды Всесоюзной коммунистической партии.

Тенти Адышева (1920–1984) в 1938 году стала первой женщиной секретарем Центрального комитета комсомола Кыргызстана. Одна из первых среди женщин-поэтесс республики была удостоена в 1980 г.

²⁵ Википедия по материалам: Базаров М. Религиозная политика советской власти в Центральной Азии, 1918-1930. // URL: <https://ru.wikipedia.org/wiki/>

звания «Народный поэт Кыргызстана». Избиралась депутатом Фрунзенского городского и Первомайского районного Советов.

Жумагуль Мусаева (1922-1980) студенткой пришла во Фрунзенский аэроклуб, где совершила 312 прыжков с парашютом. Она стала первой летчицей-кыргызкой, совершившей 147 самостоятельных полетов на самолете У-2. Была первым кандидатом географических наук Кыргызстана и первым ректором Кыргызского женского педагогического института.

Аписа Омурова (1922-2008), первая в Кыргызстане женщина-машинистка паровоза, умела не только водить, но и ремонтировать паровозы. С 16 лет работала слесарем в депо станции Пишпек, а после окончания Алма-Атинского железнодорожного техникума стала водить поезда. Депутат Верховного Совета республики, трижды – депутат Фрунзенского городского Совета.

Развитие гендерной политики с обретением суверенитета Кыргызской Республикой осуществлялась общими усилиями как со стороны государства, так и женского движения.

В 1995 году впервые делегация женщин суверенной Кыргызской Республики участвовала в работе 4-й Всемирной конференции по положению женщин в Пекине. Это участие стало поворотным моментом нового женского движения в республике.

В 1996 году Жогорку Кенешем Кыргызской Республики (ЖК КР) были ратифицированы пять Конвенций по правам женщин. Этот год был объявлен Годом женщин. В том же году была создана Государственная комиссия по делам семьи, женщин и молодежи. На период 1996-2000 годы была разработана первая Национальная Программа «Аялзат» для улучшения положения женщин Кыргызской Республики.

В 1999 году страна представила свой Первый национальный Отчет в Комитет ООН по ликвидации всех форм дискриминации в отношении женщин (КЛДЖ). Роза Айтматова сделала перевод текста КЛДЖ на кыргызский язык и сыграла ведущую роль в распространении кыргызской версии КЛДЖ.

Надо отметить, что первоначально ратификация международных документов, принятие законов по правам женщин носили декларативный характер и не сопровождалась прогрессом в их применении. Почти каждое действие, предпринятое государством, было инициировано и пролоббировано женскими организациями. Постепенно женское движение Кыргызстана претерпело качественные изменения, перейдя от формальных заявлений о защите прав женщин к конкрет-



ным действиям, перенося фокус внимания с рассмотрения женских к гендерным проблемам, женщины стали активно принимать участие на этапах разработки, реализации и мониторинга программ развития.

Однополый парламент, просуществовавший в период с 2005 по 2007 годы, не просто создал прецедент абсолютного вытеснения женщин из ключевого органа принятия решений на национальном уровне. Он еще и способствовал регрессу национального законодательства. Именно в период работы данного парламента были предприняты попытки ввести многоженство и криминализацию аборт, которые парламент отклонил под лоббирующим давлением женских групп. Ситуация осложнилась тем, что и на уровне исполнительной власти женщины также были исключены из процесса принятия решений.

Группа женских активисток и феминисток начала лобби-кампанию по претворению в жизнь базовых положений КЛДЖ. Они выступили с идеей создания позиции Специального Представителя Президента КР по гендерному развитию в ЖК КР. Для продвижения пакета предложений женские активистки организовали встречу с Президентом страны, которому, помимо конкретных предложений, сразу же представили и кандидаток на данную позицию. Согласованной кандидатурой от разных групп женских активисток стала одна из разработчиц законопроекта о предотвращении домашнего насилия, кандидат юридических наук Анара Ниязова.

Стратегия лоббирования оказалась своевременной, адекватной и успешной. Активисты искали новые институциональные меры борьбы за права женщин. Ими использованы различные методы лоббирования мужчин-депутатов в однополем Парламенте. Например, применяли метод массовой факсовой атаки, привлекли внимание мужчин-депутатов к полному отсутствию женщин в парламенте, подарив им цветы 8 марта. С каждым из депутатов были проведены переговоры по обсуждению законов «О политических партиях», «О дополнениях и изменениях к Гражданскому кодексу КР», где поднимали вопрос о введении гендерных квот.

В результате были приняты законы о гендерном равенстве, против насилия, специальные меры поддержки женщин в политике, обеспечивающие почти 27-процентное представительство женщин в парламенте страны в 2007 году.

В 2008 году был создан Альянс Женских Законодательных Инициатив

тив²⁶. Цель Альянса — усиление политического голоса и влияния женщин через лоббирование гендерно-ориентированных законодательских инициатив и мониторинг реализации гендерной политики.

Женское движение внесло большой вклад во время обсуждений в рамках конституционных совещаний, сформированных после смен власти в 2010 и 2021 годах. В обоих случаях именно их активные действия привели к сохранению определения светского характера государства, соблюдение принципа гендерного равенства в Конституции²⁷ через принятие комплекса специальных мер, а также сохранение процедуры гендерной экспертизы законов, принимаемых Жогорку Кенешем.

На сегодняшний день, несмотря на явный прогресс, достигнутый в деле равноправия мужчин и женщин в Кыргызской Республике, проблем еще много. И их решение может способствовать общему развитию страны. Многочисленные исследования, проведенные в стране и мире, показали:

- от уровня образования женщины напрямую зависят показатели здоровья и уровень образования ее детей;
- если в семье работают оба родителя, а доходы женщины достаточно высоки (в противном случае семья примет решение, что ей лучше не работать), семья будет благополучнее, а домохозяйство - крепче;
- в странах с высоким уровнем реального политического участия женщин ниже уровень распространения коррупции.

Таким образом, прогресс в достижении гендерного равенства принесёт пользу развитию всей страны, а расширение возможностей женщин и девочек выгодно каждому из нас.

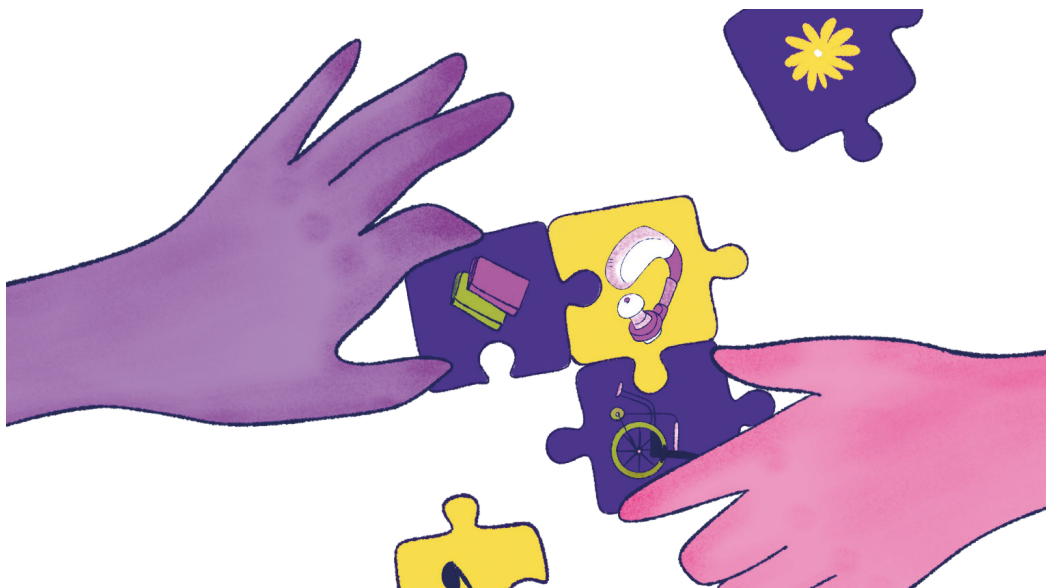
²⁶ Альянс Женских Законодательных Инициатив // URL: <https://awli.kg/>

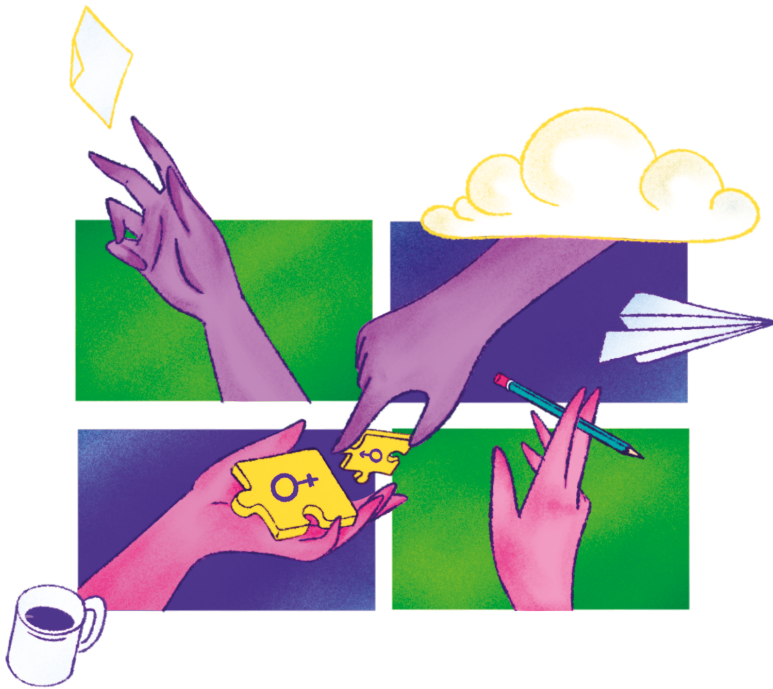
²⁷ История женского движения в Кыргызстане / Веб-сайт Центра помощи женщинам // URL: <http://wsc.kg/istoriya-zhenskogo-dvizheniya-v-kyrgyzst/>



Контрольные вопросы:

1. Какую роль занимала женщина в традиционном кыргызском обществе?
2. Когда были созданы первые женотделы при партийных комитетах в Кыргызстане?
3. Какие события произошли в 1925 году в Кыргызстане?
4. Что такое «Худжум»? Кто из женщин был убит за свою активность в рамках кампании «Худжум»?
5. Кто перевел на кыргызский язык Конвенцию ООН о ликвидации всех форм дискриминации в отношении женщин?
6. С какой целью в Кыргызстане были введены гендерные квоты для женщин?
7. Какие выгоды получает общество от участия женщин в политике и управлении государством?
- 8.







1.6. Предубеждения, стереотипы, дискриминация – как их различать?

Понятия «стереотипы» и «дискриминация» неоднократно уже упоминались и их значение для понимания сути гендерных отношений, важности инклюзивного развития общества трудно переоценить. Это связанные, но различные понятия могут влиять на отношения между людьми. В основе их формирования лежат предубеждения.

Предубеждение — мнение, сложившееся о человеке или группе заранее, без достаточной причины, информированности или опыта, часто основывается на ошибочных или негибких обобщениях. Это негативные или положительные оценки, чувства, которые человек имеет о группе людей, основываясь только на их принадлежности к этой группе.

Предубеждения всегда «основаны на группе» и «сконцентрированы на группе». Первым шагом в процессе формирования предубеждений является категоризация, то есть процесс деления людей на группы, категории. Основаниями для разделения могут стать разные признаки: пол, возраст, этническая принадлежность, статус мигранта и т.д. На этом основании формируется обобщение, появление эмоционально окрашенного суждения о целой категории людей.

Образование, воспитание и СМИ играют решающую роль, направляя наше внимание на соответствующие особенности социальных групп.

Стереотипы (от греч. stereos — твердый, прочный и typos — форма, образец) — упрощенные, обобщенные представления о членах определенной группы, которые часто основаны на предубеждениях. Стереотипы могут быть положительными, отрицательными или нейтральными. Они могут влиять на то, как люди воспринимают друг друга и взаимодействуют между собой. Например, стереотип о том, что женщины хуже подходят для руководящих должностей из-за их эмоциональности, является стереотипом, основанным на предубеждениях.

Люди приписывают особые характеристики людям на основании их принадлежности к группе, представляя их, так сказать, как особые «типы». Формирование стереотипов включает в себя обобщение о группе людей, приписывание всем им каких-то общих качеств, даже если эти люди в действительности могут быть очень разными. В стереотипах наблюдается эффект однородности «внешней» группы и эффект неоднородности внутри «своей» группы: члены внешних групп все выглядят одинаково, в то время члены «своей» группы воспринимаются как весьма отличающиеся друг от друга.



Стереотипы, которые существуют в культурах, чрезвычайно похожи и очень устойчивы к изменениям.

Дискриминация — любое различие, исключение, ограничение или предпочтение, которое основано на признаках расы, цвета кожи, пола, языка, религии, политических или иных убеждений, национального или социального происхождения, имущественного положения, рождения или иного обстоятельства и которое имеет целью или следствием уничтожение или умаление признания, использования или осуществления всеми лицами на равных началах всех прав и свобод.

Другими словами, дискриминация — это отношение или действия, направленные против людей на основе их принадлежности к определенной группе. Она проявляется в недопущении людей к равным возможностям и правам или в ущемлении их достоинства.

Основаниями для дискриминации могут быть следующие признаки:

- возраст;
- биологический пол;
- гендерная идентичность;
- расовая принадлежность;
- цвет кожи;
- этническая принадлежность;
- социальное происхождение;
- состояние здоровья, например, положительный ВИЧ-статус;
- семейное состояние;
- политические убеждения;
- принадлежность к объединению граждан или определенной социальной группе;
- место жительства;
- имущественное состояние;
- род занятий;
- отношение к религии (религиозные убеждения);
- язык общения;
- внешний вид человека (в том числе рост и вес);
- и другие признаки, по которым люди могут отличаться от других.

Дискриминация может быть явной (открытой) или скрытой (невидимой), но она всегда базируется на предвзятых убеждениях и стереотипах. Например, отказ в приеме на работу из-за расы или пола — это пример дискриминации.

Виды дискриминации:

- Прямая дискриминация — законы открыто ставят ту или иную группу в уязвимое положение и субъект намеренно осуществляет дискриминацию в отношении человека или группы;
- Косвенная дискриминация — внешне нейтральное положение или мера фактически отдаёт предпочтение одному человеку или группе по сравнению с другими;
- Притеснение (домогательство) — нежелательное обращение или поведение, которое задевает достоинство человека или создает запугивающую, враждебную, унижающую или агрессивную среду;
- Виктимизация — перекладывание вины за насилие на саму женщину, пережившую насилие;
- Множественная дискриминация — человек подвергается дискриминации сразу по нескольким признакам. Например, с человеком обходятся менее благосклонно не только по причине его этнической принадлежности, но также из-за его пола или инвалидности;
- Межсекторная дискриминация означает, что дискриминация по одному признаку является условием или предпосылкой дискриминации по другому признаку: например, дискриминация по признаку гражданства неразрывно связана с этнической дискриминацией. Случаи, когда признаки, по которым проводится дискриминация, действуют и взаимодействуют друг с другом одновременно, также называют пересекающейся дискриминацией.

Отказ от дискриминации — одно из основополагающих требований, предъявляемых к государствам в международном праве, обеспечение того, чтобы все государственные органы и институты на национальном, на местном уровнях не совершали действий, прямо или косвенно приводящих к дискриминации.

Дискриминация может проявляться как между отдельными людьми, так и на более высоком уровне, когда уже в структуре общества заложено более выгодное положение одной группы по отношению к другой, есть тенденция подвергать дискриминации другие группы. Такая институциональная дискриминация проявляется в законах, политике и обычаях, которые систематически приводят к неравенству в организации, обществе в целом.

Таким образом, предубеждения, стереотипы и дискриминация — это три связанных аспекта, которые могут приводить к негативным



последствиям как в отношениях между людьми, так и в соблюдении равенства их прав.

Примеры дискриминации могут включать отказ в предоставлении рабочего места, невыгодное положение на работе, издевательства в школе или на работе, отказ в предоставлении услуг в заведениях общественного питания или медицинских учреждениях и другие формы неравного обращения. Они могут проявляться в различных сферах жизни и иметь серьезные последствия для тех, кто сталкивается с ними.

Прогресс в преодолении предубеждений, стереотипов и дискриминации требует участия всех членов общества, включая правительства, образовательные учреждения, работодателей, медиа и гражданские организации. Далее приведены некоторые шаги, которые могут быть предприняты для создания более справедливого и инклюзивного общества.

- Образование и осведомленность: проведение образовательных программ и кампаний о вреде предубеждений, стереотипов и дискриминации важно для формирования понимания и толерантности в обществе.
- Законодательство: принятие законов и политик, направленных на защиту прав всех граждан и предотвращение дискриминации на основе расы, пола, сексуальной ориентации и других характеристик.
- Развитие культуры инклюзии: создание и поддержание рабочих, учебных и общественных сред, где все люди, в том числе с инвалидностью, чувствуют себя принятыми и уважаемыми.
- Поддержка тех, кто подвергся дискриминации: предоставление доступа к правовой помощи и психологической поддержке для тех, кто сталкивается с дискриминацией.
- Поддержка инициатив в области прав человека и социальной справедливости: участие в мероприятиях, кампаниях и движениях, направленных на борьбу с дискриминацией и неравенством.
- Продвижение разнообразия в медиа и культуре: содействие созданию и продвижению разнообразных историй, образов и персонажей, которые отражают широкий спектр жизненных опытов и культур.

Немногие люди признают себе в собственных предубеждениях, часто они отказываются признавать их наличие, приводя массу объяснений своего поведения и чувств. Также организации и государства

отказываются признавать свою политику дискриминационной, объясняя это тем, что их действия не были намеренными или находились вне рамок их контроля.

Необходимо бороться не только против предубеждений, стереотипов и дискриминации, но и против культуры, их порождающей. Повсеместное признание прав человека, введение временных специальных мер, создание атмосферы толерантности и диалога, организация встреч между различными группами могут снизить уровень их распространения.

Создание более инклюзивного и справедливого общества требует усилий со всех сторон и является общей ответственностью каждого члена общества.



Контрольные вопросы:

1. **Что такое предубеждения? Как они связаны со стереотипами?**
2. **Какие признаки чаще всего являются причинами для дискриминации в Кыргызстане?**
3. **Что такое прямая и косвенная дискриминация?**
4. **Что такое множественная дискриминация?**
5. **Что могут сделать журналисты и СМИ для снижения уровня дискриминации?**





1.7. Что такое гендерное насилие?

Термин «гендерное насилие» используется для описания любого акта, причиняющего вред и совершенного против любого человека на основе социально приписываемых гендерных различий между женщинами и мужчинами. Сюда входят акты причинения физического, сексуального, психического вреда или страданий, либо угроза таких актов, а также иные формы лишения свободы. Гендерное насилие может затронуть как мужчин, так и женщин, но женщины и девочки несоразмерно больше подвержены данному виду насилия, так как его основой являются неравные властные отношения между мужчинами и женщинами, которые ведут к дискриминации женщин.

Гендерному насилию люди могут подвергнуться в разных местах: дома, в школе, лагере, парке, на улице, в машине, поезде, автобусе. Преступником может быть как знакомый человек, так и незнакомец.

В периоды кризисов уровень риска гендерного насилия в отношении женщин и девочек становится еще выше. Так, во время пандемии COVID-19 во всем мире и в Кыргызстане произошел беспрецедентный рост показателей домашнего насилия, усугубленный резким ухудшением материального положения семей, отсутствием эффективных механизмов реагирования со стороны правоохранительных органов и доступа к услугам кризисных центров²⁸. Некоторые женщины и девочки в эти периоды подвергаются большему риску, речь идет о людях с инвалидностью.

Наиболее распространенные формы гендерного насилия

- Физическое насилие включает удары, пощечины, избиения, тряску, толкание, укусы, таскание за волосы, ожоги, пытки, удушение, порезы, стрельбу и другие действия. Другими словами, это преднамеренное применение физической силы для причинения реального или вероятного физического ущерба или страданий лицу, не носящих сексуального характера.
- Эмоциональное насилие включает в себя унижающее или унижающее достоинство обращение, оскорбления, упорное пристыживание, постоянную критику, преследование, приставание, нежелательный контакт, одиночное заключение или изоляцию, за-

²⁸ Report "COVID-19 Impacts on Livelihoods of Women and Men in the Kyrgyz Republic": Gender Rapid Assessment as of 15 May 2020 // URL: https://kyrgyzstan.un.org/sites/default/files/2020-07/ENG_Gender%20Rapid%20Assessment%20of%20COVID-19%20impact_June%202020_final.pdf



пугивание или угрозы физической расправой. К этому виду насилия относятся постоянные нападки на личность, причинение психического или эмоционального вреда.

- К сексуальному насилию относятся изнасилование, насильственные поцелуи и прикосновения, насильственный контакт, нанесение увечий гениталиям. Другими словами, сексуальное насилие означает принуждение человека к участию в сексуальных действиях без его согласия, независимо от того, осознает ли данная osoba это или нет, включая действия, связанные с проникновением в тело, действия без проникновения в тело, а иногда даже действия, не связанные с физическим контактом.
- Браки по принуждению, ранние браки — браки, в которых одна или обе стороны лично не выразили своего полного и свободного согласия на брачный союз. Ранним браком считается любой брак, в котором хотя бы одной из сторон менее 18 лет.
- Экономическое насилие означает контроль над использованием деньгами и другими материальными ресурсами, который лишает возможности самостоятельно распоряжаться финансами и делает человека зависимым от близкого. Цель агрессора — продемонстрировать власть, сделать пострадавшую более зависимой. Согласно данным американских центров защиты пострадавших от домашнего насилия, финансовое давление и контроль будут присутствовать в 98 процентах отношений, где есть любой другой вид насилия²⁹.

Некоторые формы гендерного насилия более заметны, например физическое насилие, в то время как есть другие формы, которые труднее распознать из-за наличия социальных норм. К ним относятся лишение девочек и женщин возможности обращаться к врачу, посещать школу, работать или распоряжаться деньгами, а также ранний брак, супружеское изнасилование, комментарии сексуального характера и т. д. Понимание последствий гендерного насилия может помочь распознать случаи такого рода насилия. От его последствий страдают не только женщины и девушки, но и их семьи и дети.

Физические последствия варьируются от относительно незначительных до серьезных травм, которые приводят к смерти или инвалидности; нежелательной беременности или отрицательного исхода беременности; инфекций, передающихся половым путем, инфекций

²⁹ Гендерное насилие: информация / ЮНИСЕФ // URL: <https://www.unicef.org/serbia/sites/unicef.org/serbia/files/2022-11/10%20GBV%20RUS.pdf>

мочевыводящих путей и др. Психологические последствия включают чувство тревоги, нервозность, проблемы со сном и концентрацией внимания, отсутствие аппетита, гнев и раздражительность, депрессию, членовредительство и суицидальные мысли. Социальные последствия включают дистанцирование человека от друзей и семьи, потерю работы или дохода, уход из школы, социальную изоляцию, маргинализацию и т.д.

Вопросы насилия в отношении женщин уже неоднократно становились предметом исследований в Кыргызстане, однако в большей степени это касается сексуального и физического насилия, а также насилия в семье как особенного его вида, включающего разные формы насильственных проявлений. В отдельных публикациях предпринимались попытки выявить их природу, причины возникновения, масштабы распространения, экономический вред, который насилие причиняет, описать виктимологические характеристики, разработать механизмы противодействия и др.³⁰

В последние годы эта проблема становится все более актуальной в Кыргызстане и, несмотря на все предпринимаемые усилия, ее масштабы не сокращаются, а формы и проявления насилия становятся все более изощренными и устрашающими, поэтому теме освещения гендерного насилия в медиа будет посвящён отдельный раздел пособия.



Контрольные вопросы:

- 1. Что такое гендерное насилие?**
- 2. Какие бывают формы гендерного насилия?**
- 3. Какие признаки помогают идентифицировать гендерное насилие?**
- 4. Как гендерное насилие влияет на физическое и психологическое здоровье тех, кто ему подвергался?**
- 5. Каковы основные причины и факторы, способствующие гендерному насилию?**

³⁰ Гендер в восприятии женщин: результаты национального обследования. — Бишкек, 2016 // URL: <http://www.stat.kg/media/publicationarchive/04b5b8ac-3016-46ed-a7ec-750398c1aeb4.pdf>

II. НАЦИОНАЛЬНЫЕ И МЕЖДУНАРОДНЫЕ ПРАВОВЫЕ РАМКИ







2.1. Как формировалась международная система защиты прав человека?

Права человека — это права, которыми каждый человек обладает от рождения только потому, что он или она — человек. Права человека не предоставляются, не даруются государством, они принадлежат в силу рождения всем людям независимо от пола, гражданства, этнической принадлежности, наличия инвалидности, социального происхождения, цвета кожи, отношения к религии, языка или любых других признаков.

Человечество прошло многовековой путь от осмысления категории прав человека в трудах мыслителей и философов до признания необходимости их провозглашения и защиты в международных юридических документах, которые в совокупности стали международными стандартами в области прав человека. Эти стандарты представляют собой юридические обязательства государств обеспечить индивидам основополагающие права и свободы, не предпринимать действий, посягающих на эти права и свободы, не допускать какой-либо дискриминации, а также пресекать действия, их нарушающие. Помимо этого, устанавливается ответственность государств за невыполнение своих обязательств, определяются международные механизмы защиты прав человека.

Положения о равноправии мужчин и женщин закреплены в Уставе ООН. Этот документ стал одним из первых и важнейших международных документов, заявивших о необходимости универсального обеспечения прав личности, закрепивших принцип всеобщего уважения прав и свобод, исключаящего какую-либо дискриминацию, обязывающих государства содействовать «всеобщему уважению и соблюдению прав человека и основных свобод для всех, без различия расы, пола, языка и религии».

Международные стандарты прав человека могут приниматься в разных юридических формах: в форме международных договоров (пактов и конвенций, дополнительных протоколов к ним), деклараций, хартий, резолюций международных организаций, руководящих принципов и др. Они являются базовым «минимумом», применимым в отношении всех людей, ниже которого государства не могут опускаться. Однако в каждой конкретной стране могут устанавливаться и применяться более высокие или специфические стандарты.



В систему международных стандартов прав человека входят документы, принятые в рамках ООН, ключевые из них ратифицированы Кыргызской Республикой. Присоединяясь к договору, Кыргызская Республика приняла на себя обязательства выполнять на национальном уровне положения каждого международного договора и предоставлять соответствующим договорным органам ООН периодические доклады об их исполнении.

В Венской конвенции о праве международных договоров 1969 года предусматривается, что каждый ратифицированный договор обязателен для его участников и должен ими добросовестно выполняться. В ней также говорится о том, что участник договора не может ссылаться на положения своего внутреннего права в качестве оправдания о невыполнении им договора.

В связи с этим государства-участники Конвенции обязаны привести свое национальное законодательство и политику в соответствие с ее положениями. Государства-участники берут на себя обязательство по соблюдению де-факто и де-юре всего свода гражданских, культурных, экономических, социальных и политических прав, охватываемых Конвенциями³¹.

Таким образом, международные договоры в области прав человека создают для государств-участников юридические обязательства по поощрению и защите прав человека на национальном уровне. При этом было признано, что государствам-участникам потребуется помощь в выполнении ими своих международных обязательств для осуществления предусмотренных договором прав каждым человеком, находящимся под их юрисдикцией.

Таблица 1. Перечень ключевых международных договоров системы ООН, ратифицированных Кыргызской Республикой

Год принятия	Год вступления в силу	Название документа	Дата ратификации Кыргызской Республикой
1966	1976	Международный пакт о гражданских и политических правах	12 января 1994

³¹ Руководство по подготовке отчетности по выполнению положений Конвенции ООН о ликвидации всех форм дискриминации в отношении женщин в КР / ОО «Центр помощи женщинам», 2019

Год принятия	Год вступления в силу	Название документа	Дата ратификации Кыргызской Республикой
1966	1976	Международный пакт об экономических, социальных и культурных правах	12 января 1994
1965	1969	Международная конвенция о ликвидации всех форм расовой дискриминации	5 сентября 1997
1979	1981	Конвенция о ликвидации всех форм дискриминации в отношении женщин	10 февраля 1997
1984	1987	Конвенция против пыток и других жестоких, бесчеловечных или унижающих достоинство видов обращения и наказания	5 сентября 1997
1989	1990	Конвенция о правах ребёнка	7 октября 1994
1990	2003	Международная конвенция о защите прав всех трудящихся-мигрантов и членов их семей	29 сентября 2003
2006	2008	Конвенция о правах инвалидов	16 мая 2019

Наиболее значимым документом, отражающим права человека, является Всеобщая декларация прав человека (ВДПЧ), принятая в 1948 году. Она признает присущие всем человеческим существам достоинство и равенство — понятия, положенные в основу прав человека. ВДПЧ вместе с Международным пактом о гражданских и политических правах и Международным пактом об экономических, социальных и культурных правах составляют так называемый Международный Билль о правах человека. На их основе в дальнейшем разрабатывались и принимались специальные конвенции, направленные на защиту специальных категорий лиц.

ВДПЧ стала отправной точкой для разработки стандартов защиты прав человека в целом и прав женщин, в частности ВДПЧ гласит:

«Каждый человек должен обладать всеми правами и всеми свободами, провозглашенными настоящей Декларацией, без какого бы то ни было различия, как-то в отношении расы, цвета кожи, пола, языка, религии, политических или иных убеждений, национального или социального происхождения, имущественного, сословного или иного положения» (ст. 2).

В соответствии с каждым договором создается международный комитет как отдельный механизм для наблюдения за осуществлением



его положений с использованием различных методов. Договорные органы ООН по правам человека — это комитеты, сформированные из независимых экспертов, главной задачей которых является наблюдение за выполнением основных международных договоров в области прав человека³², в том числе³³:

- рассмотрение периодических докладов государств-участников;
- рассмотрение индивидуальных жалоб;
- проведение расследований на местах.

Согласно процедурам ООН, каждая из стран-участниц организации периодически направляет в соответствующий комитет информацию о мерах, предпринятых для выполнения своих обязательств.

Граждане и их объединения имеют возможность представлять свои альтернативные государственным доклады в Договорные органы ООН по правам человека по различным областям прав человека в Кыргызстане. Доклады от гражданского общества, представленные в Договорные органы ООН, могут быть основаны на результатах общественного мониторинга соблюдения прав и основных свобод человека, а также на результатах мониторинга реализации государственных, региональных и местных программ развития, так как каждая из них направлена на укрепление соблюдения прав человека со стороны государств.

Одновременно с возникновением механизмов международной защиты прав человека после второй мировой войны получила свое развитие и международная защита прав женщин, в основе которой лежит принцип равенства мужчин и женщин во всех сферах жизни.

Ключевым документом, предписывающим государствам-участникам выполнение обязательств по достижению фактического гендерного равенства, является Конвенция о ликвидации всех форм дискриминации в отношении женщин (КЛДЖ). Ст. 1 КЛДЖ определяет дискриминацию как «любое различие, исключение или ограничение по признаку пола, которое направлено на ослабление и сводит на нет признание, пользование или осуществление женщинами независимо от их семейного положения, на основе равноправия мужчин и женщин, прав человека и основных свобод в политической, экономической, социальной, культурной, гражданской и любой другой области».

³² Договорные органы по правам человека: что это такое и какое отношение они имеют к моей работе? // Группа ООН по устойчивому развитию // URL: <https://unsdg.un.org/ru/2030-agenda/strengthening-international-human-rights/un-treaty-bodies>

³³ Чем занимаются договорные органы? / УВКПЧ // URL: <https://www.ohchr.org/ru/treaty-bodies/monitoring-core-international-human-rights-treaties>

Основные требования КЛДЖ

- Включить принцип равноправия мужчин и женщин в свои национальные конституции или другое соответствующее законодательство, если это еще не было сделано, и обеспечить с помощью закона и других соответствующих средств практическое осуществление этого принципа;
- принимать соответствующие меры, включая санкции, там, где это необходимо, запрещающие всякую дискриминацию в отношении женщин;
- установить юридическую защиту прав женщин на равной основе с мужчинами и обеспечить с помощью компетентных национальных судов и других государственных учреждений эффективную защиту женщин против любого акта дискриминации;
- воздерживаться от совершения каких-либо дискриминационных актов или действий в отношении женщин и гарантировать, что государственные органы и учреждения будут действовать в соответствии с этим обязательством;
- принимать все соответствующие меры для ликвидации дискриминации в отношении женщин со стороны какого-либо лица, организации или предприятия для изменения или отмены действующих законов, постановлений, обычаев и практики, которые представляют собой дискриминацию в отношении женщин;
- отменить все положения своего уголовного законодательства, которые представляют собой дискриминацию в отношении женщин;
- изменить социальные и культурные модели поведения мужчин и женщин с целью достижения искоренения предрассудков и упразднения обычаев и всей прочей практики, которые основаны на идее неполноценности или превосходства одного из полов или стереотипности роли мужчин и женщин;
- обеспечить, чтобы семейное воспитание включало в себя правильное понимание материнства как социальной функции и признание общей ответственности мужчин и женщин за воспитание и развитие своих детей при условии, что во всех случаях интересы детей являются преобладающими.

Особое внимание КЛДЖ уделяет положению женщин в сельской местности. Это крайне важно для Кыргызстана, поскольку две трети постоянного населения страны являются сельскими жителями. При



этом в сельской местности доля женщин составляет 49,5 процента, в городе — 52,4 процента. На долю сельских женщин приходится 63,8 процента от всех женщин Кыргызстана³⁴.

Комитет ООН по ликвидации дискриминации в отношении женщин в своих Заключительных замечаниях по четвертому докладу Кыргызстана³⁵ рекомендовал рассмотреть вопрос о ратификации Конвенции о правах людей с инвалидностью. Эта рекомендация была выполнена в 2019 г., что в своих Заключительных замечаниях по пятому докладу Кыргызстана³⁶ Комитет с удовлетворением отметил.

Кроме Комитета ООН по ликвидации дискриминации в отношении женщин, рекомендация продолжать развивать национальные усилия по всестороннему уходу за людьми с инвалидностью, стремиться к полному включению положений Конвенции о правах людей с инвалидностью в национальное законодательство и политику, в зависимости от обстоятельств, и в консультации с самими людьми с инвалидностью и другими соответствующими заинтересованными сторонами содержится в Докладе рабочей группы по Универсальному периодическому обзору, полученном Кыргызстаном³⁷.

Проживающие в Кыргызстане девочки с инвалидностью подпадают под защиту Конвенции о правах ребенка 1989 года³⁸, которая распространяется на «каждое человеческое существо» до достижения 18-летнего возраста, если по закону, применимому к данному ребенку, он не достигает совершеннолетия ранее. Согласно указанной Конвенции, Кыргызстан как государство-участник обязуется уважать и обеспечивать все права, предусмотренные ею, без какой-либо дискриминации, а также принимать все необходимые меры для обеспечения защиты ребенка от всех форм дискриминации или наказания (ст. 2).

В Конвенции о правах людей с инвалидностью 2006 года признается, что женщины и девочки с инвалидностью подвергаются множественной дискриминации, большому риску насилия, травмирования или надругательства, небрежного или пренебрежительного отношения, плохого обращения или эксплуатации, дискриминации по признаку инвалидности. Это представляет собой ущемление достоинства и ценностей, присущих человеческой личности.

Все положения Конвенции распространяются на лиц с инвалидно-

³⁴ Женщины и мужчины Кыргызской Республики: 2018-2022 - С. 32 // URL: <https://www.stat.kg/media/publicationarchive/197e5d29-1a02-4078-b91d-782be10c9ded.pdf>

³⁵ Приняты Комитетом на его шестидесятой сессии (16 февраля – 6 марта 2015 г.).

³⁶ Приняты Комитетом на его восьмидесятой сессии (18 октября – 12 ноября 2021 г.).

³⁷ Доклад Кыргызстана рассмотрен Советом по правам человека на 44 сессии (15 июня – 3 июля 2020 г.).

³⁸ КР присоединилась постановлением Жогорку Кенеша КР от 12 января 1994 г. № 1402-XII.

стью независимо от пола и возраста, однако в документе имеются отдельные положения, касающиеся именно женщин. Конвенция обязывает государство принимать все надлежащие меры, законодательство и стратегии для обеспечения:

- полного и равного осуществления женщинами с инвалидностью всех прав и основных свобод, развития, улучшения положения и расширения прав и возможностей женщин;
- выявления, расследования и преследования виновных в случаях эксплуатации, насилия и надругательства в отношении женщин и детей с инвалидностью;
- доступа к программам социальной защиты и программам сокращения масштабов нищеты.

Что касается девочек с инвалидностью, Конвенция не содержит специальной статьи относительно их статуса, однако на них распространяются положения, касающиеся детей (ст. 7). В частности, от государства-участников требуется:

- Принимать все необходимые меры для обеспечения полного осуществления детьми с инвалидностью всех прав человека и основных свобод наравне с другими детьми. Во всех действиях в отношении детей с инвалидностью первоочередное внимание уделяется высшим интересам ребенка.
- Обеспечить, чтобы дети с инвалидностью имели право свободно выражать по всем затрагивающим их вопросам свои взгляды, которые получают должную весомость, соответствующую их возрасту и зрелости, наравне с другими детьми и получать помощь, соответствующую инвалидности и возрасту, в реализации этого права.
- Важным является тот факт, что государства-участники признают право на социальную защиту и на пользование этим правом без дискриминации по признаку инвалидности и принимают надлежащие меры к обеспечению и поощрению реализации этого права, включая меры по обеспечению людям с инвалидностью, в частности женщинам, девочкам и пожилым лицам с инвалидностью, доступа к программам социальной защиты и программам сокращения масштабов нищеты (ст. 28).



Особое значение имеет для женщин с инвалидностью ст. 13 Конвенции, которая устанавливает:

- обязанность государств обеспечить людям с инвалидностью наравне с другими эффективный доступ к правосудию, в том числе предусматривая процессуальные и соответствующие возрасту коррективы, облегчающие выполнение теми своей эффективной роли прямых и косвенных участников во всех стадиях юридического процесса, включая стадию расследования и другие стадии предварительного производства;
- способствовать обучению лиц, работающих в сфере отправления правосудия, в том числе в полиции и пенитенциарной системе, в целях содействия обеспечению людям с инвалидностью эффективного доступа к правосудию.

В Конвенции отмечено, что инвалидность — понятие эволюционирующее. Она является результатом взаимодействия, которое происходит между имеющимися нарушениями здоровья людьми и отношенческими, а также средовыми барьерами, что мешает их полному и эффективному участию в жизни общества наравне с другими. Другими важными документами, включающими в себя принципы и руководящие ориентиры, являются Всемирная программа действий в отношении людей с инвалидностью³⁹, Стандартные правила обеспечения равных возможностей для людей с инвалидностью⁴⁰, Глобальный план ВОЗ по инвалидности на 2014–2021 гг.

В 2019 году ООН объявила о реализации Стратегии по инклюзии людей с инвалидностью. В Докладе Генерального секретаря этой организации было отмечено, что инклюзия людей с инвалидностью является важнейшим условием обеспечения прав человека, устойчивого развития мира и безопасности.

Она имеет ключевое значение для выполнения данного в рамках Повестки дня в области устойчивого развития до 2030 г. обещания обеспечить, чтобы «никто не остался позади».

Во Всемирной программе действий в отношении людей с инвалидностью 1982 года⁴¹ указано, что последствия инвалидности особенно серьезно отражаются на женщинах. Во многих странах они находятся в неблагоприятном социальном, культурном и экономическом положении, что ограничивает для них доступ к услугам в области здравоохра-

³⁹ Принята резолюцией 37/52 Генеральной Ассамблеи от 3 декабря 1982 г.

⁴⁰ Принята резолюцией 48/96 Генеральной Ассамблеи от 20 декабря 1993 г.

⁴¹ Принята резолюцией 37/52 Генеральной Ассамблеи от 3 декабря 1982 г.

нения, образования, профессиональной подготовки и занятости. Если, кроме того, они страдают от физических или умственных недостатков, они сталкиваются с ограниченными возможностями по преодолению трудностей, связанных с их инвалидностью. Таким образом, их участие в общественной жизни все более затрудняется.

Гендерно-чувствительные последствия имеет и проживание в семье человека с инвалидностью, требующего ухода. В рамках семьи ответственность за это часто возлагается именно на женщин, что в значительной степени ограничивает их возможности участвовать в других видах деятельности.

В документе предлагаются меры и действия по трем направлениям:

1. предупреждение инвалидности,
2. восстановление трудоспособности,
3. создание равных возможностей.

Создание равных возможностей означает процесс, с помощью которого такие общие системы общества, как физическая и культурная среда, жилищные условия и транспорт, социальные службы и службы здравоохранения, доступ к образованию и работе, культурной и социальной жизни, включая спорт и создание условий для отдыха, делаются доступными для всех.

Стандартные правила обеспечения равных возможностей для людей с инвалидностью 1993 года⁴² стали основным руководящим документом, определяющим содержание деятельности ООН в отношении людей с инвалидностью. Необходимо отметить, что подход, основанный на признании прав человека, является в Стандартных правилах доминирующим над традиционными подходами, заключающимися в профилактике и реабилитации.

Глобальным планом ВОЗ по инвалидности на 2014–2021 гг.⁴³ отмечено, что «люди с инвалидностью сталкиваются с широко распространенными препятствиями для доступа к услугам и имеют более низкие результаты в отношении здоровья, более низкие достижения в образовании, меньшую степень экономического участия и более высокий уровень бедности, чем люди без инвалидности... Инвалидность в непропорционально большей степени поражает женщин, более пожилых и бедных людей».

⁴² Приняты резолюцией 48/96 Генеральной Ассамблеи от 20 декабря 1993 г.

⁴³ Глобальный план действий ВОЗ по инвалидности на 2014–2021 гг. // URL: <https://www.who.int/disabilities/actionplan/ru/>



Гендерное равенство с точки зрения международных стандартов включает в себя следующие сферы:

- политическая и общественная жизнь;
- приобретение, изменение или сохранение гражданства;
- образование, труд и занятость, здравоохранение, другие области экономической и социальной жизни;
- равенство перед законом, равенство правоспособности;
- свобода передвижения и свобода выбора места пребывания и места жительства.

Конвенция о политических правах женщин является международным актом, направленным на защиту прав, обеспечивающих женщине участие в управлении собственной страной. К этим правам относятся:

1. право избирать и быть избранным во все учреждения, требующие публичных выборов;
2. право занимать общественно-государственные должности в своей стране.

Конвенция о согласии на вступление в брак, брачном возрасте и регистрации браков была принята в целях обеспечения свободного выбора супруга, упразднения браков детей и обручения девушек до достижения половой зрелости. Конвенция предусматривает:

- запрет на заключение брака без полного и свободного согласия обеих сторон, которое должно быть изъявлено ими лично;
 - установление минимального брачного возраста;
 - обязательность регистрации брака компетентным органом власти.
- Конвенция о гражданстве замужней женщины предусматривает:
- ни заключение, ни расторжение брака между кем-либо из его граждан и иностранцем, ни перемена гражданства мужем во время существования брачного союза не будут отражаться автоматически на гражданстве жены;
 - ни добровольное приобретение кем-либо из его граждан гражданства какого-либо другого государства, ни отказ кого-либо из его граждан от своего гражданства не будут препятствовать сохранению своего гражданства женой этого гражданина.

Конвенция об охране материнства регулирует:

- права женщин, занятых в сфере промышленности, сельского хозяйства, коммунальных услуг, образования, культуры, здравоохранения, включая работу по найму на дому;
- меры по охране здоровья беременных и кормящих женщин;
- минимальные сроки отпусков по беременности и родам, отпуска в случае заболевания или осложнений, выплаты пособий;
- необходимость сохранения места работы и недопущение дискриминации в период беременности и нахождения в отпуске по беременности и родам;
- меры по поддержке кормящих матерей в части предоставления перерывов для кормления ребенка.

Декларация об искоренении насилия в отношении женщин стала первым официальным сводом международных норм по защите женщин от насилия. Документ призывает государства осудить это пагубное явление, не ссылаться ни на какие обычаи, традиции или религиозные мотивы для уклонения от выполнения своих обязательств в отношении его искоренения. Декларация дает определение насилию и определяет его уровни: насилие в отношении женщин — это любой совершенный на основании полового признака акт, который причиняет или может причинить вред физическому, половому или психологическому здоровью женщины или страдания, а также угрозы совершения таких актов, принуждение или произвольное лишение свободы как в общественной, так и личной жизни.

Насилие в отношении женщин охватывает случаи, но не ограничивается ими:

- физическое, половое и психологическое насилие, которое имеет место в семье, включая нанесение побоев, половое принуждение в отношении девочек в семье; насилие, связанное с приданым, изнасилование жены мужем, повреждение женских половых органов и другие традиционные виды практики, наносящие ущерб женщинам, внебрачное насилие и насилие, связанное с эксплуатацией;
- физическое, половое и психологическое насилие, которое имеет место в обществе в целом, включая изнасилование, половое принуждение, половое домогательство и запугивание на работе, в



- учебных заведениях и в других местах, торговлю женщинами и принуждение к проституции;
- физическое, половое и психологическое насилие со стороны или при попустительстве государства, где бы оно ни происходило.

Таким образом, Декларация выделяет три уровня насилия: в семье, обществе, в государстве в целом, включая его попустительство.

Пекинская платформа действий по улучшению положения женщин (ППД) определяет 12 основных направлений, по которым должны предприниматься меры как самим государством, так и неправительственными организациями и международными институтами:

1. Женщины и нищета.
2. Образование и профессиональная подготовка.
3. Женщины и здравоохранение.
4. Насилие в отношении женщин.
5. Женщины и вооруженные конфликты.
6. Женщины и экономика.
7. Участие женщин в работе директивных органов и процессе принятия решений.
8. Институциональные механизмы улучшения положения женщин.
9. Права человека женщины.
10. Женщины и СМИ.
11. Женщины и окружающая среда.
12. Девочки.

В рамках направления «Женщины и СМИ» четко сформулировано, что эту тему следует рассматривать в нескольких аспектах:

- представленность женщин в средствах массовой информации, в том числе их представленность на руководящих должностях и среди владельцев СМИ, определяющих повестки медиа;
- образы женщин в журналистских и рекламных материалах (как именно транслируются женские образы в СМИ);
- представленность интересов женщин в СМИ как социальной группы и доступ разных групп женщин к медиа каналам⁴⁴.

Печатные и электронные СМИ в большинстве стран не создают

⁴⁴ Ибраева Г., Торалиева Г. Руководство по гендерно-чувствительному освещению событий и противодействию пропаганде экстремизма через медиаграмотность. — С. 11. // URL: <https://cckc.ru/3CvHRp>

сбалансированный образ женщин, ведущих активную и разнообразную жизнь, и их социальный вклад в меняющемся мире. ППД с точки зрения взаимодействия женщин и СМИ выделяет следующие стратегические цели:

- расширение возможностей и доступа женщин в том, что касается выражения мнений и принятия решений в СМИ и технологически новых средствах коммуникации, а также с помощью этих средств;
- содействие созданию сбалансированного и нестереотипного образа женщины в СМИ.

Для достижения этих целей ППД предлагает меры, которые могут быть приняты на разных уровнях государства как государственными органами, так и частными организациями международного, регионального, местного уровней.

Принятие мер правительствами и международными организациями:

- ...исследования и стратегии в области информации, просвещения и коммуникации, поощрение создания сбалансированного образа женщины и девочки и освещение их многочисленных ролей;
- поощрение профессиональной подготовки с учетом гендерных аспектов специалистов СМИ... в целях содействия созданию и использованию нестереотипных, сбалансированных и разнообразных образов женщин в СМИ;
- поощрение СМИ к тому, чтобы они воздерживались от изображения женщин как неполноценных людей и не использовали их в качестве объекта для удовлетворения сексуальных потребностей и товара, а представляли их в качестве творческих человеческих личностей, ключевых участниц процесса развития, которые вносят в него вклад и пользуются его благами;
- пропаганда идеи о том, что преподносимые в СМИ негативные стереотипные образы женщин являются дискриминационными и унижающими достоинство, а также оскорбительными;
- принятие или введение эффективных мер, включая ... законодательство, которое было бы направлено на борьбу с порнографией и изображением насилия в отношении женщин и детей в СМИ.



Принятие мер СМИ и рекламными агентствами:

- разработка руководящих принципов и кодексов профессионального поведения и других форм саморегулирования в целях содействия презентации нестереотипного образа женщины;
- установление руководящих принципов и кодексов профессионального поведения в отношении насилия, унижающих достоинство или порнографических материалов, касающихся женщин, в СМИ, включая рекламу;
- учет гендерной проблематики в контексте решения всех проблем, вызывающих озабоченность гражданского общества;
- расширение участия женщин в процессе принятия решений на всех уровнях СМИ.

Принятие мер СМИ, НПО и частным сектором в сотрудничестве с государственными органами:

- поощрение справедливого распределения семейных обязанностей с помощью проводимых в СМИ кампаний, в рамках которых особое внимание уделяется равенству полов и нестереотипному распределению ролей женщин и мужчин в семье и распространяется информация, нацеленная на искоренение грубого обращения в отношении одного из супругов и детей и всех форм насилия в отношении женщин, включая насилие в семье;
- подготовка и/или распространение материалов о руководителях-женщинах, которые привносят в свою работу на этом посту разнообразный жизненный опыт, включающий, но не ограничивающийся опытом в деле разумного сочетания рабочих и семейных обязанностей как о профессиональных работниках, о менеджерах и предпринимателях из числа женщин, для создания образцов для подражания, в особенности для молодых женщин;
- содействие широкомасштабным кампаниям с использованием государственных и частных учебных программ в целях распространения информации и повышения осведомленности о правах женщин;
- разработка подходов и профессиональная подготовка по вопросам применения гендерного анализа в отношении программ СМИ.

Цели в области устойчивого развития (ЦУР) — это 17 глобальных целей, достижение которых к 2030 году, как предполагается, улучшит качество жизни людей по всему миру. Они приняты 25 сентября 2015

года на Генеральной ассамблее ООН. Кыргызстан наряду с другими странами мира выразил приверженность в их достижении.

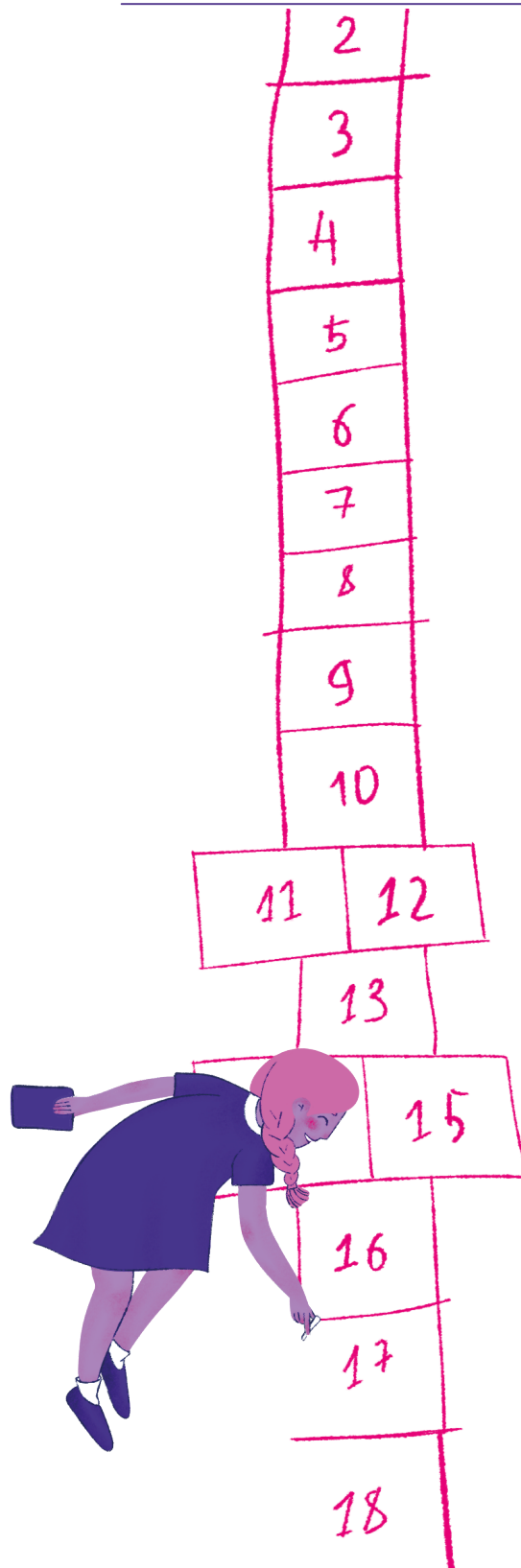
Тема гендерного равенства проходит в качестве сквозной по всем ЦУР, а также выделена в качестве самостоятельной ЦУР 5 «Гендерное равенство». Для ее достижения предусмотрены следующие задачи:

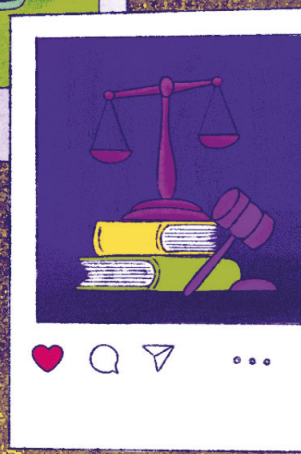
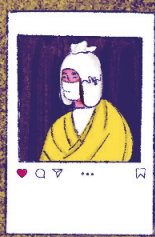
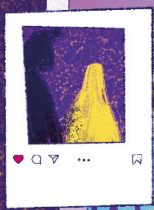
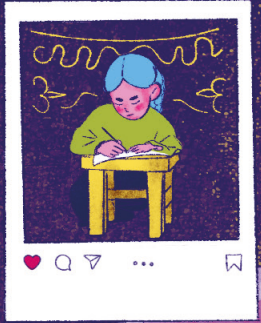
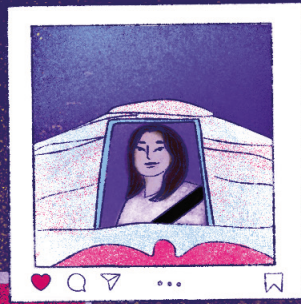
- повсеместно ликвидировать все формы дискриминации в отношении женщин и девочек;
- ликвидировать все формы насилия в отношении женщин и девочек в публичной и частной сферах, включая торговлю людьми и сексуальную и иные формы эксплуатации;
- ликвидировать все вредные виды практики, такие как детские, ранние и принудительные браки и калечащие операции на женских половых органах;
- признавать и ценить неоплачиваемый труд по уходу и работу по ведению домашнего хозяйства, предоставляя коммунальные услуги, инфраструктуру и системы социальной защиты и поощряя принцип общей ответственности в ведении хозяйства и в семье, с учетом национальных условий;
- обеспечить всестороннее и реальное участие женщин и равные для них возможности для лидерства на всех уровнях принятия решений в политической, экономической и общественной жизни;
- обеспечить всеобщий доступ к услугам в области охраны сексуального и репродуктивного здоровья и к реализации репродуктивных прав в соответствии с Программой действий Международной конференции по народонаселению и развитию, Пекинской платформой действий и итоговыми документами конференций по рассмотрению хода их выполнения;
- провести реформы в целях предоставления женщинам равных прав на экономические ресурсы, а также доступа к владению и распоряжению землей и другими формами собственности, финансовым услугам, наследуемому имуществу и природным ресурсам в соответствии с национальными законами;
- активнее использовать высокоэффективные технологии, в частности информационно-коммуникационные технологии, для содействия расширению прав и возможностей женщин;
- принимать и совершенствовать разумные стратегии и обязательные для соблюдения законы в целях поощрения гендерного равенства и расширения прав и возможностей всех женщин и девочек на всех уровнях.



Контрольные вопросы:

- 1. Что такое международная система защиты прав человека?**
- 2. Какие международные договоры в области прав человека ратифицированы Кыргызской Республикой?**
- 3. Как называется главная «женская» конвенция?**
- 4. Какие еще международные договоры существуют в защиту прав женщин?**
- 5. Что именно рекомендовано СМИ для преодоления гендерных стереотипов в рамках ППД?**





2.2. Какова национальная законодательная база в

Кыргызстане?

Кыргызстан ратифицировал КЛДЖ, тем самым взяв на себя обязательство по приведению национального законодательства в соответствие с нормами Конвенции. Согласно ч. 3 ст. 6 Конституции КР, общепризнанные принципы и нормы международного права, а также международные договоры, вступившие в силу в соответствии с законодательством Кыргызской Республики, являются составной частью правовой системы страны.

Началом реализации международных обязательств по сокращению масштабов дискриминации в отношении женщин в Кыргызстане стал 1996 год, когда страна ратифицировала пять конвенций:

- О политических правах женщин 1952 года;
- О гражданстве замужней женщины 1957 года;
- Об охране материнства 1957 года;
- О согласии на вступление в брак, брачном возрасте и регистрации брака 1962 года;
- О ликвидации всех форм дискриминации в отношении женщин 1979 года.

Кроме этого, гендерная политика Кыргызстана базируется на международных критериях и нормах, прописанных в следующих документах:

- Пекинская декларация и Платформа действий 1995 г.;
- Декларация об искоренении насилия в отношении женщин 1993 г.;
- Резолюция Генеральной Ассамблеи ООН «Повестка дня в области устойчивого развития на период до 2030 года».

Положения пактов имплементированы в нормы национального законодательства Кыргызской Республики. По их выполнению страна периодически отчитывается в международных органах ООН. Кроме официального доклада страны, гражданское общество может предоставлять альтернативные (или так называемые «теневые» доклады) в соответствующие комитеты ООН.



Основы гендерного равенства заложены Конституцией Кыргызской Республики 2021 года, которая устанавливает:

- равенство прав, свобод и возможностей их реализации для мужчин и женщин (ч. 3 ст. 24);
- недопустимость дискриминации по признаку пола, расы, языка, инвалидности, этнической принадлежности, вероисповедания, возраста, политических или иных убеждений, образования, происхождения, имущественного или иного положения, а также других обстоятельств (ч. 1 ст. 24);
- не являются дискриминацией специальные меры, установленные законом и направленные на обеспечение равных возможностей для различных социальных групп в соответствии с международными обязательствами (ч. 1 ст. 24);
- запрет пропаганды национальной, расовой, религиозной ненависти, гендерного и иного социального превосходства, призывающая к дискриминации, вражде или насилию. (ч. 4 ст. 32);
- равенство прав и возможностей при поступлении на государственную гражданскую и муниципальную службу, продвижении в должности в порядке, предусмотренном законом (ч. 3 ст. 37).
- Вслед за Конституцией, Закон Кыргызской Республики «О государственных гарантиях равных прав и равных возможностей для мужчин и женщин»⁴⁵ устанавливает государственные гарантии по предоставлению равных прав и возможностей лицам разного пола во всех сферах жизни, включая политическую и экономическую, является основой для реализации государством своих обязательств по установлению гендерного равенства.

Закон предусматривает:

-
- гарантии гендерного равенства в управлении государством, равные права и равные возможности при поступлении на государственную и муниципальную службу, в продвижении в должности, систему квотирования, согласно которой в кадровом составе служащих государственных органов и органов местного самоуправления не должны преобладать служащие одного пола;
- запрет как на прямую гендерную дискриминацию, так и косвенную;
- необходимость ведения гендерной статистики;

⁴⁵ от 4 августа 2008 года № 184.

- гарантии гендерного равенства в экономических, социальных, трудовых отношениях;
- механизмы обеспечения соблюдения гендерного равенства.

Требования о необходимости соблюдения гендерного равенства включены в законы и кодексы, регулирующие разные сферы общественной жизни. **Конституционный Закон Кыргызской Республики «О выборах Президента Кыргызской Республики и депутатов Жогорку Кенеша Кыргызской Республики»⁴⁶** регламентирует следующее:

- при определении списка кандидатов политическая партия обязана учесть представительство не более 70 процентов кандидатов одного пола, при этом разница очередности в списках кандидатов женщин и мужчин, выдвинутых от политических партий, не должна превышать трех позиций;
- при распределении мандатов, полученных политической партией, первоначально распределению подлежат не менее 30 процентов от общего числа мандатов, полученных политической партией, между кандидатами женского пола, получившими наибольшее количество голосов избирателей. В случае если кандидаты женского пола из списка кандидатов политической партии не получили голоса избирателей, оставшиеся мандаты по женской квоте распределяются в очередности, соответствующей порядку размещения кандидатов женского пола в списке политической партии, установленному при регистрации списка в Центральной избирательной комиссии (ЦИК);
- в случае досрочного прекращения полномочий депутата его мандат передается следующему зарегистрированному кандидату: из числа кандидатов женского пола, в случае прекращения полномочий депутата женского пола; из числа кандидатов мужского пола, в случае прекращения полномочий депутата мужского пола⁴⁷. На уровне выборов в местные кенешы этого удалось достичь еще позднее — в 2019 году⁴⁸.

⁴⁶ от 2 июля 2011 года № 68.

⁴⁷ П. 31 ст. 1 Конституционного закона КР «О внесении изменений в конституционный Закон Кыргызской Республики "О выборах Президента Кыргызской Республики и депутатов Жогорку Кенеша Кыргызской Республики"» от 5 июня 2017 года № 96.

⁴⁸ П. 36 ст. 1 Конституционного закона КР «О внесении изменений в Закон Кыргызской Республики "О выборах депутатов местных кенешей"» от 8 августа 2019 года № 117.



Трудовой кодекс Кыргызской Республики устанавливает:

- равенство возможностей для реализации трудовых прав и свобод;
- запрет на ограничения в трудовых правах и свободах или получения каких-либо преимуществ при их реализации в зависимости от пола, расы, национальности, языка, происхождения, имущественного и должностного положения, возраста, места жительства, отношения к религии, политических убеждений, принадлежности или непринадлежности к общественным объединениям, судимости (за исключением ограничений, предусмотренных законодательством в сфере трудовых взаимоотношений), а также от других обстоятельств, не связанных с деловыми качествами работника и результатами его труда;
- недопустимость неравной оплаты за равный труд;
- возможность использования отпуска по уходу за ребенком не только матерью, но и отцом ребенка.

Нормами Семейного кодекса Кыргызской Республики предусмотрено:

- равенство прав и свобод женщин и мужчин, равенство возможностей для их реализации в семейных отношениях, равенство личных и имущественных прав и обязанностей;
- гендерное равенство в семейных отношениях охраняется обществом и государством;
- отношения между членами семьи и лицами, проживающими совместно с ними, основываются на принципах гендерного равенства, а также на уважении чести и достоинства личности;
- запрет гендерной дискриминации в семейных отношениях;
- семья, отцовство, материнство, детство — предмет заботы всего общества и преимущественной охраны законом;
- обязанность обоих супругов материально поддерживать друг друга;
- лишение родительских прав или ограничение в них, которое может применяться как в отношении матери, так и отца ребенка;
- обязанность обоих родителей содержать своих несовершеннолетних детей, воспитывать их, заботиться о получении ими образования.

В Уголовном кодексе Кыргызской Республики, Кодексе Кыргызской Республики о правонарушениях установлена равная ответственность для мужчин и женщин за совершение преступлений и правонарушений, однако по некоторым из них к ответственности могут привлекаться только женщины (например, за убийство матерью новорожденного ребенка) или только мужчины (например, за двоеженство или многоженство).

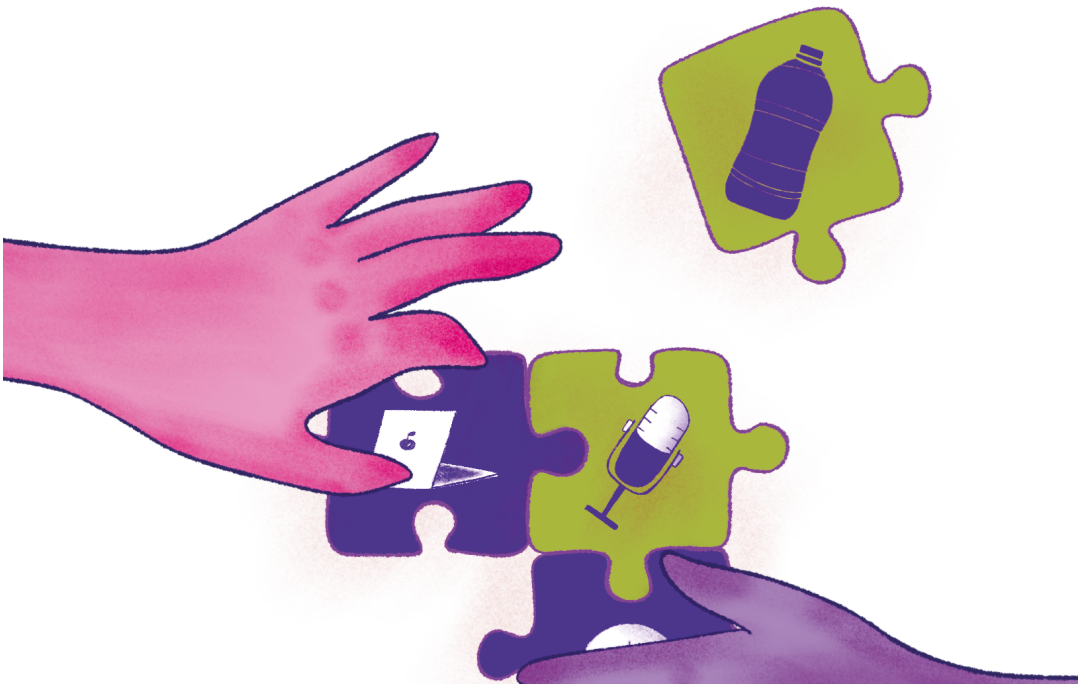
От равенства ответственности необходимо отличать особенности назначения наказаний для женщин и мужчин. Так, например, женщинам не назначается пожизненное лишение свободы, общественные работы не назначаются военнослужащим срочной службы (то есть мужчинам), беременным женщинам. Однако это не означает, что данные категории лиц могут уйти от ответственности. Наказание им будет назначено в любом случае, так как практически все статьи Уголовного кодекса предусматривают так называемые альтернативные санкции, и суд может выбрать один из видов наказания за конкретное деяние в зависимости от тяжести преступления и степени вины.

Закон Кыргызской Республики «О средствах массовой информации» в главе VI «Ответственность за нарушение законодательства о средствах массовой информации» содержит статью 23. «Перечень информации, не подлежащей публичному распространению». Согласно этой статье, в СМИ не допускается, в числе прочего, «пропаганда... порнографических материалов, печатных изданий, изображений или иных предметов порнографического характера; информации, направленной на вовлечение потенциальных жертв в торговлю людьми, услуг сексуального характера, в том числе под видом психологической помощи, общения, релаксации, массажа, приятного времяпрепровождения под видом законной деятельности, знакомства с целью дальнейшего вступления в сексуальные отношения».



Контрольные вопросы:

1. Какие международные договоры в защиту прав женщин, кроме КЛДЖ, ратифицированы Кыргызской Республикой?
2. Какие права женщин гарантированы Конституцией Кыргызской Республики?
3. Может ли в Кыргызстане отец получить отпуск по уходу за ребенком?
4. Обязаны ли супруги материально поддерживать друг друга?
5. Пропаганда чего запрещена законодательством о СМИ?







2.3. Как законодательство Кыргызстана «выравнивает» возможности?

Преыдуций параграф содержал перечисление положений национального законодательства страны, на основе которого происходит регулирование процесса достижения гендерного равенства. В этом разделе показано, как эти конкретные статьи законов обеспечивают принцип равенства возможностей на практике.

С целью создания равенства возможностей и как следствие — достижения гендерного равенства в Кыргызстане предусмотрен ряд мер, основой для принятия которых является Конституция. Она гласит, что «в Кыргызской Республике мужчины и женщины имеют равные права и свободы и равные возможности для их реализации»⁴⁹.

Также основным Законом установлено, что граждане КР «имеют равные права, равные возможности при поступлении на государственную гражданскую и муниципальную службу, продвижении в должности в порядке, предусмотренном законом»⁵⁰.

Вслед за Конституцией, Закон КР «О государственных гарантиях равных прав и равных возможностей для мужчин и женщин» устанавливает, что лица разного пола имеют равные права и равные возможности при поступлении на государственную и муниципальную службу, в продвижении в должности и дальнейшем осуществлении деятельности в ее органах, а в кадровом составе служащих государственных органов и органов местного самоуправления не должны преобладать служащие одного пола⁵¹.

Равенство возможностей поддерживается и на уровне избирательного законодательства. Так, например, ч. 3 ст. 60 конституционного Закона КР «О выборах Президента Кыргызской Республики и депутатов Жогорку Кенеша Кыргызской Республики»⁵² регламентирует, что при определении списка кандидатов политическая партия обязана учесть представительство не более 70 процентов кандидатов одного пола, при этом разница очередности в списках кандидатов женщин и мужчин, выдвинутых от политических партий, не должна превышать трех позиций.

Нужно отметить, что установление равных возможностей в избира-

⁴⁹ Ч. 3 ст. 24 Конституции КР.

⁵⁰ Ч. 3 ст. 37 Конституции КР.

⁵¹ Ст. 10 Закона КР «О государственных гарантиях равных прав и равных возможностей для мужчин и женщин».

⁵² от 2 июля 2011 года № 68.



тельной системе — процесс постепенный и нелегкий для женщин Кыргызстана. Несмотря на то, что названная норма действовала с момента принятия этого Закона (с 2011 года), в нем сохранялась «лазейка», с помощью которой женщины вытеснялись из политического процесса: женщины-депутаты, по разным причинам сдавшие или вынужденные сдать мандат, заменялись мужчинами-депутатами. И лишь в 2017 году удалось обеспечить равные возможности участия женщин в политике путем внесения в этот закон положения о том, что в случае досрочного прекращения полномочий депутата его мандат передается следующему зарегистрированному кандидату: из числа кандидатов женского пола, в случае прекращения полномочий депутата женского пола; из числа кандидатов мужского пола, в случае прекращения полномочий депутата мужского пола⁵³. На уровне выборов в местные кенешы этого удалось достичь еще позднее — в 2019 году⁵⁴.

Кроме того, при распределении мандатов, полученных политической партией, первоначально распределению между кандидатками женского пола, получившими наибольшее количество голосов избирателей, подлежат не менее 30 процентов от общего числа мандатов, полученных политической партией. В случае, если кандидатки женского пола из списка кандидатов политической партии не получили голоса избирателей, оставшиеся мандаты по женской квоте распределяются в очередности, соответствующей порядку размещения кандидаток женского пола в списке политической партии, установленному при его регистрации в ЦИК..

Попытка выравнивания возможностей женщин и мужчин имеет место и в сфере труда. Трудовым кодексом в Кыргызстане установлены особые условия труда для беременных и кормящих женщин, возможность использовать отпуск по уходу за ребенком не только матерью, но и отцом ребенка.

В трудовом законодательстве разрешены далеко не все проблемы равенства возможностей. Так, с советских времен в Кыргызстане существует список производств, работ, профессий и должностей с условиями труда, на которых запрещается применение труда женщин⁵⁵.

Он запрещает более 400 профессий половине трудоспособного населения страны, причем содержит упоминание о тех профессиях, кото-

⁵³ п. 31 ст. 1 конституционного Закона КР «О внесении изменений в конституционный Закон Кыргызской Республики "О выборах Президента Кыргызской Республики и депутатов Жогорку Кенеша Кыргызской Республики» от 5 июня 2017 года № 96.

⁵⁴ п. 36 ст. 1 Конституционного закона КР «О внесении изменений в Закон Кыргызской Республики "О выборах депутатов местных кенешей" от 8 августа 2019 года № 117.

⁵⁵ Утвержден постановлением Правительства КР от 24 марта 2000 года № 158.

рых давно уже нет. Используется подход, согласно которому государство как бы защищает женщин от вредных и опасных условий труда, «заботясь» о женском здоровье больше, чем о мужском, надеясь на репродуктивную роль женщин для воспроизводства населения.

Однако надо признать, что «гребя всех под одну гребенку» — и молодых женщин фертильного возраста, и беременных женщин, и пожилых женщин, и женщин, которые не желают иметь детей либо уже их имеют и не планируют больше беременность, государство сужает возможности их трудоустройства. В условиях рынка и конкуренции за рабочие места женщины вынуждены выполнять опасную работу в неформальной сфере, без оформления трудовых отношений, гарантий со стороны государства и работодателя.

Таким образом, имея благую цель защитить женщин, государство тем самым оказывает им «медвежью услугу», лишает их возможности выбора, выталкивает из более или менее защищенного формального сектора (официального трудоустройства со всеми его правами и гарантиями) в неформальный (без официального оформления трудовых отношений), оставляя их один на один со всеми негативными последствиями такого труда.

Развитие международного трудового права идет по пути отказа от запретительных мер в отношении труда женщин, поскольку такого рода политика вводит двойные стандарты для работников — мужчин и женщин. Мужчинам дано право самим принимать решение о выборе работы, в то время как женщин считают гражданами, неспособными самостоятельно принять решение о выборе работы. Их рассматривают не как индивидуумов, а как категорию людей, единственной функцией которой является вынашивание детей. Этот вопрос за них решает государство. Такой подход является дискриминационным и в отношении мужчин (ведь тяжелые и вредные условия труда губительны для их здоровья тоже), что не стимулирует работодателей к улучшению условий труда для всех⁵⁶.

Несмотря на то, что Кыргызстан стал участником конвенций Международной организации труда по вопросам гендерного равенства, от запретительных мер, ограничивающих выбор сфер труда для женщин в Трудовом кодексе, наше государство не отказалось.

Еще одним элементом гендерного равенства является равенство обязанностей. Оно находит свое отражение во всех сферах жизни и

⁵⁶ Хоткина З.А. Стереотипы и дискриминация на рынке труда // URL: www.ecsocman.hse.ru/data/726/698/1219/Hotkina.pdf



закреплено законом. Так, согласно Конституции супруги имеют равные права и обязанности в браке и семье⁵⁷. Нормами Семейного кодекса Кыргызской Республики установлены обязанности обоих супругов материально поддерживать друг друга⁵⁸, обязанность обоих родителей содержать своих несовершеннолетних детей⁵⁹, воспитывать их, заботиться о получении ими образования⁶⁰. Лица обоего пола обязаны соблюдать правила дорожного движения, платить налоги, не нарушать общественный порядок, не совершать правонарушений. В случае нарушения законодательства и женщины, и мужчины обязаны отвечать перед законом.

Равенство прав, равенство возможностей и равенство ответственности позволяет построить женщинам и мужчинам равные партнерские отношения: совместные действия по отношению друг к другу, совместное участие в государственной и общественной жизни на равных условиях.

⁵⁷ Ч. 3 ст. 26 Конституции КР.

⁵⁸ Ст. 94 СК КР.

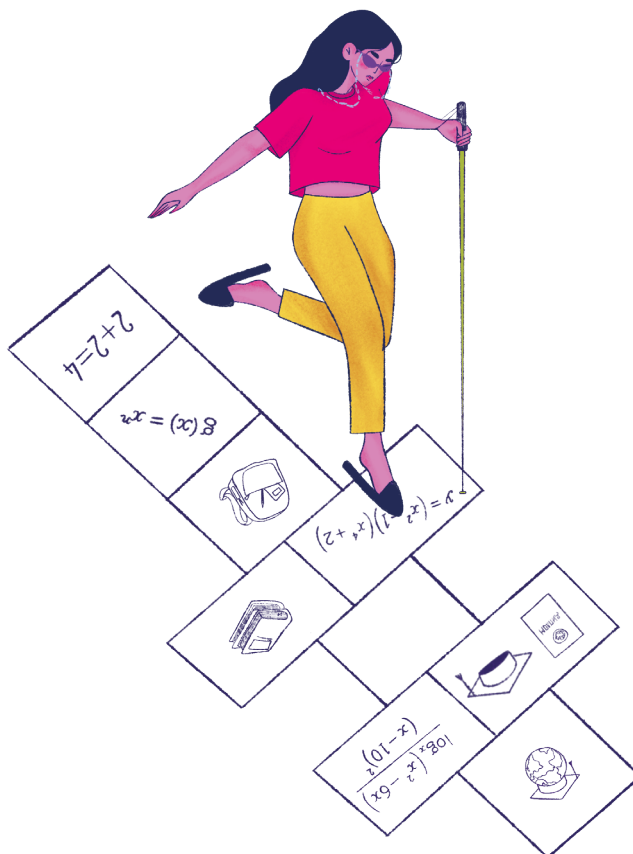
⁵⁹ Ст. 85 СК КР.

⁶⁰ Ст. 68 СК КР.



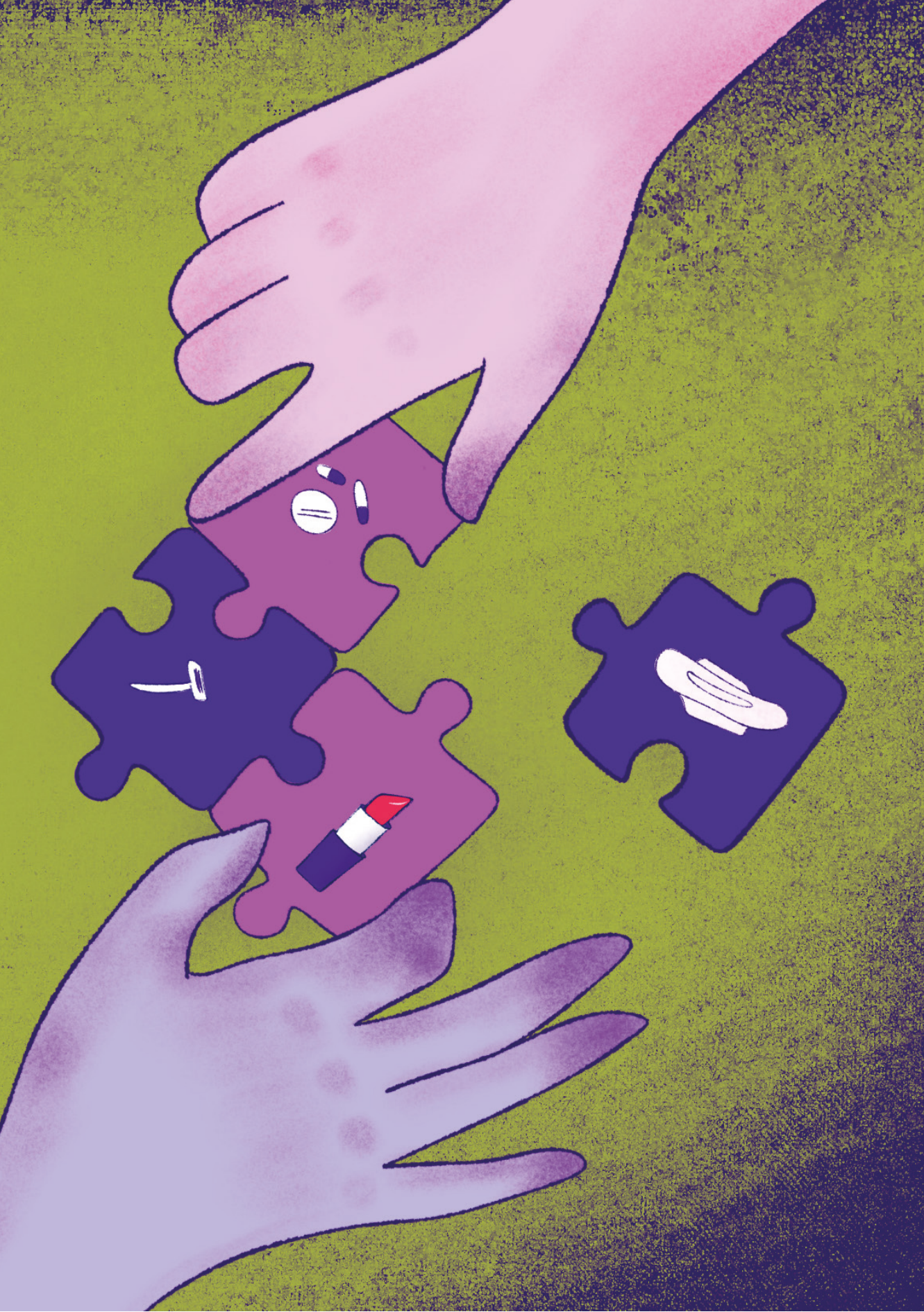
Контрольные вопросы:

1. Почему включение в Конституцию Кыргызской Республики положения о «равенстве возможностей» было так важно?
2. Если депутатского мандата лишается женщина-депутат Жогорку Кенеша, кому он передается?
3. В каком году были введены квоты для женщин в законодательство Кыргызстана о местных выборах?
4. Нужно ли в Кыргызстане сохранять список запрещенных профессий для женщин?
5. Что означает «равенство обязанностей»?



III. ПОЛОЖЕНИЕ ЖЕНЩИН И МУЖЧИН В КЫРГЫЗСТАНЕ ЯЗЫКОМ ЦИФР







3.1. Гендерный анализ и статистика

Гендерный анализ — это процесс оценки различного воздействия, оказываемого на женщин и мужчин, законодательством, существующими или предлагаемыми программами, государственным политическим курсом во всех сферах жизни общества и государства. Гендерный анализ основан на сборе качественной информации и понимании тенденций в экономике и обществе, использовании этих знаний для выявления потенциальных проблем и поиска их решений. Это инструмент для лучшего понимания социальных процессов, он позволяет увидеть и сравнить, каким образом политические, экономические, социальные и иные факторы влияют на женщин и мужчин.

Задача гендерного анализа заключается в раскрытии любых последствий для обоих полов, а не в том, чтобы способствовать продвижению или ослаблению позиций одной из сторон. Социально-экономические данные, обработанные с учетом половых различий, например, свидетельствуют от том, что в среднем мужчины располагают более высокими доходами по сравнению с женщинами и что женщины оказываются в невыгодном положении из-за выполнения репродуктивной функции и социальных ролей, которые ненадлежащим образом оцениваются в обществе. Гендерный анализ высветит также случаи, когда мужчины оказываются в невыгодном положении (например, более ранняя мужская смертность).

Гендерный анализ подвергает сомнению утверждение о том, что любой человек, независимо от пола, испытывает одинаковое воздействие политических курсов, программ и законодательства. Такое представление соответствует гендерно-нейтральной политике. По существу, такая политика игнорирует различные физические, социальные, экономические характеристики и жизненный опыт женщин и мужчин, а также особых групп женщин и мужчин (например, сельских женщин, лиц с инвалидностью). Ведь равенство означает обеспечение всем людям, независимо от их пола, одинаковых возможностей доступа к позитивным результатам проводимого политического курса.

Виды политик с гендерной точки зрения

Гендерно предвзятая политика: политика, которая носит дискриминационный характер по отношению к женщинам или мужчинам;

Гендерно слепая политика: политика, которая является результатом



непризнания людьми, ответственными за формирование политики, важности гендерного фактора;

Гендерно нейтральная политика: политика, которая де-юре закрепляет принцип равенства мужчин и женщин, однако осуществление этой политики на практике может иногда отрицательно влиять на положение трудящихся мигрантов-женщин;

Гендерно чувствительная политика: ставит целью проанализировать глубинные факторы, определяющие гендерное разделение труда, а также разработать ориентированные на женщин меры, призванные содействовать большему равенству возможностей, прав и обязанностей мужчин и женщин.

Гендерный анализ подразумевает систематическую оценку распределения ролей и полномочий, контроля над ресурсами и возможностей мужчин и женщин, а также распределения между ними рабочей нагрузки. Он ставит целью выявить, какое именно дифференцированное воздействие оказывают программы и политики в целом на мужчин и женщин и на гендерные отношения. Результаты гендерной оценки должны находить официальное и институциональное отражение в политических мерах и административных процедурах.

Два этапа гендерного анализа

Предварительная оценка. На этом этапе выясняется, учитывается или нет гендерный подход в планируемых политических мерах. Лучше всего проводить предварительную оценку на начальной стадии принятия решения, когда еще есть возможность внести необходимые изменения.

Основной этап оценки. На этом этапе для оценки требуются эмпирические данные. Гендерный анализ проблемы, на решение которой нацелена та или иная государственная программа, поможет определить:

- как «переживают» проблему женщины и мужчины;
- как проблема отражается на положении женщин и мужчин;
- как сложившиеся гендерные роли влияют на проблему;
- какие стратегии используют женщины и мужчины в этой проблемной ситуации;

— усугубляет ли проблема гендерное неравенство.

Ответить на поставленные вопросы, строя предположения и опираясь только на личный опыт, невозможно. Часто этот опыт не включает прямого взаимодействия с получателями государственных услуг, тем более — представляющими уязвимые группы. Поэтому необходимо проведение специальных полевых исследований и консультаций с вовлеченными группами. В некоторых случаях потребуется проводить такие консультации в группах, сформированных на основании определенных характеристик: по полу, месту проживания, возрасту и др. В случае получения полноценных ответов на поставленные вопросы можно дать гендерно-чувствительное описание проблемы и выделить специфику целевых групп.

На стадии определения проблемы может появиться искушение признать, что разрабатываемый проект, программа или мера политики не имеет разного «гендерного эффекта». Действительно, не всегда проявляется гендерная специфика той или иной меры со всей очевидностью. Однако следует помнить: если она не видна сейчас, она может проявиться позже. В этой связи особое значение придается гендерно-чувствительным индикаторам, которые имеют специфическую функцию — выявление изменений в обществе, касающихся гендерного положения с течением времени.

Значение индикаторов обусловлено их способностью обозначать изменения в статусе и роли женщин и мужчин во времени и измерять достижение цели — гендерной справедливости. С учетом того, что применение индикаторов и других соответствующих оценочных методик способствует более глубокому пониманию путей достижения результатов, использование гендерно-чувствительных индикаторов будет способствовать эффективному планированию и осуществлению программ в будущем.

Таким образом, гендерный анализ проблемы должен содержать в себе несколько обязательных элементов:

- сбор наиболее полной статистики по актуализируемой проблеме;
- выявление особенностей разделения труда, степени доступа к ресурсам и контроля над ними;
- понимание практических потребностей, ограничений и возможностей мужчин и женщин;
- оценка потенциала тех, кто должен работать с проблемой;
- обзор других сторон ситуации, влияющих на решение проблемы



(например, степень развития организаций, уровни финансирования, способность создавать сети и участвовать в лоббировании необходимых перемен).

Первым шагом в проведении гендерного анализа является изучение открытых статистических данных. НСК КР является основным органом, ответственным за координацию усилий по сбору данных и созданию гендерно разделенных данных. Большой массив данных собирается в качестве доказательной базы для отслеживания прогресса по достижению ЦУР⁶¹. На сегодняшний день НСК КР осуществляет мониторинг 171 показателя ЦУР, 110 глобальных и 61 национальный с доступной дезагрегацией⁶².

Так как гендерно-дезагрегированных данных в стране собирается довольно много и они публикуются в ежегодно обновляемом статистическом сборнике «Женщины и мужчины Кыргызской Республике»⁶³, в задачу данного раздела не входит подробно анализировать их все. Приводится только по несколько показателей в каждом из разделов, примеров того, как медиа производители могут получать из гендерной статистики интересную информацию и на основе ее анализа написать статью или сделать репортаж об актуальной теме, способный вызвать интерес у потребителей информации.

Гендерный анализ может стать инструментом, который позволит использовать в работе современные подходы «дата-журналистики» и «журналистики, влияющей на решения».

⁶¹ Цели в области устойчивого развития в Кыргызстане // URL: <https://sustainabledevelopment-kyrgyzstan.github.io/>

⁶² Статистический индекс результативности Кыргызстана равен 81,5 балла, что является наиболее высоким в Центральной Азии (Казахстан - 78,2 балла, Узбекистан - 70,6 балла, Таджикистан - 53,4 балла).

⁶³ Женщины и мужчины Кыргызской Республики: 2018–2022: Статистический сборник. — Б., 2023 // URL: <https://www.stat.kg/ru/publications/sbornik-zhenshiny-i-muzhchiny-kyrgyzskoj-respubliki/>



Контрольные вопросы:

1. Для чего проводится гендерный анализ?
2. В каких сферах социальной жизни можно проводить гендерный анализ?
3. Какие виды политик с гендерной точки зрения вы знаете?
4. Какое значение в процессе проведения гендерного анализа имеют статистические данные?
5. Как можно использовать результаты гендерного анализа в работе журналиста?



3.2. Демография

Половозрастной состав населения

Численность постоянного населения Кыргызской Республики на начало 2023 года с учетом данных переписи населения и жилищного фонда Кыргызской Республики 2022 года составляла 7 млн. 037,6 тыс. человек.

Каждый год мальчиков рождается чуть больше, чем девочек (на 100 девочек рождается 105 мальчиков)⁶⁴, но примерно к 40 годам женщин становится больше, чем мужчин (50,4 процента). Если в возрастных группах 40-44 года разрыв составляет лишь 0,8 процентных пункта, с каждой возрастной группой он возрастает, и в возрастах старше 80 лет численность женщин почти в 2 раза превышает численность мужчин. Такая тенденция сохраняется на протяжении последних пяти лет, а увеличение численности населения, несмотря на некоторое снижение темпов прироста, обеспечивается за счет превышения числа родившихся над числом умерших при отрицательном балансе внешней миграции⁶⁵.

Население Кыргызстана является «молодым»: половина жителей республики моложе 24 лет, дети дошкольного возраста (моложе 7 лет) составляют 17 процентов населения, еще примерно 21 процент составляют школьники (7-17 лет).

Отсюда важной характеристикой населения республики является соотношение возрастных групп: моложе трудоспособного (на начало 2023 года 34,5 процента от общей численности составляли дети и подростки⁶⁶), трудоспособного (56,5 процента населения⁶⁷) и старше (8,9 процента⁶⁸) трудоспособного возрастов.

На 1 января 2022 года в Кыргызской Республике насчитывалось около 198 тыс. лиц с инвалидностью, или 2,98 процента от общей численности населения, — это люди с нарушением опорно-двигательного аппарата, с нарушением зрения, слуха, интеллекта, с психологическими и когнитивными нарушениями, со скрытыми формами инвалидности (общие заболевания). По сравнению с 2016 годом их число увеличи-

⁶⁴ Женщины и мужчины Кыргызской Республики: 2016–2020: Статистический сборник. — Б., 2021 — С. 54 // URL: <http://stat.kg/media/publicationarchive/7d7c4d59-2b8f-44e0-86be-adee6e8c5e28.pdf>

⁶⁵ Женщины и мужчины Кыргызской Республики: 2017–2021: Статистический сборник. — Б., 2022 — С. 28.

⁶⁶ В возрасте 0-15 лет.

⁶⁷ Мужчины в возрасте 16-62 года и женщины в возрасте 16-57 лет.

⁶⁸ Мужчины в возрасте 63 года и старше и женщины в возрасте 58 лет и старше.



лось на 10,5 процента. Из общего числа лиц с инвалидностью более 165 тыс. составили взрослые, или 4 процента от взрослого населения, а по сравнению с 2016 годом их число увеличилось на 10,4 процента.

По данным на 2022 год доля детей с инвалидностью составляет 4,5 процента (34 181 чел.) от общего числа всех людей с инвалидностью⁶⁹. По сравнению с 2016 годом численность детей с инвалидностью увеличилась на 11,3 процента⁷⁰. Рост числа людей с инвалидностью, особенно среди детей, является индикатором ухудшения состояния здоровья населения. Известно, что именно здоровье детей определяет репродуктивный потенциал нации и является фактором национальной безопасности, имеет большое социальное значение⁷¹.

Разница в продолжительности жизни женщин и мужчин, ее влияние на пенсионную реформу. Важный показатель — ожидаемая продолжительность жизни при рождении. Мужчины в среднем живут на 8 лет меньше, чем женщины.

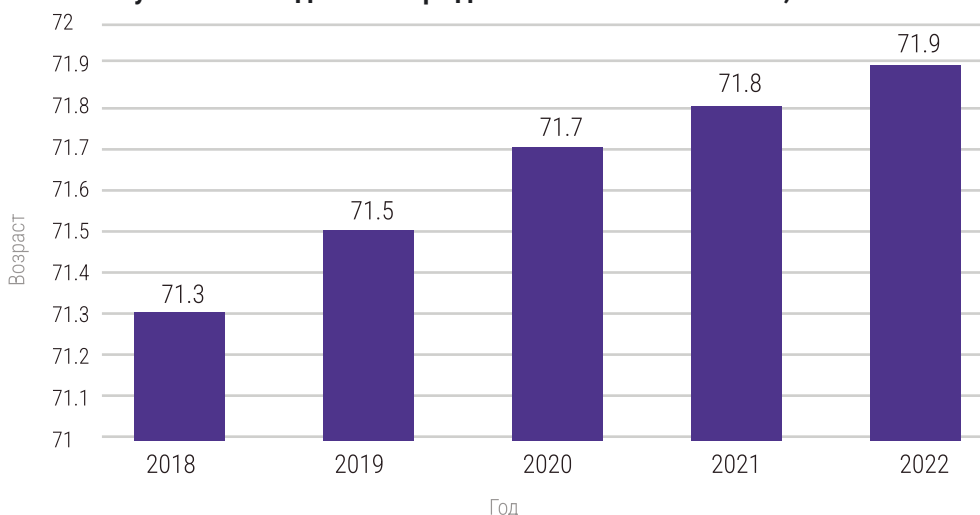
Таблица 2. Ожидаемая продолжительность жизни женщин и мужчин в КР при рождении, лет

Параметры для анализа	2018	2019	2020	2021	2022
Оба пола	71,3	71,5	71,7	71,8	71,9
Мужчины	67,4	67,6	67,8	67,9	68,0
Женщины	75,6	75,8	76,0	76,1	76,3

⁶⁹ Письмо Министерства образования и науки КР от 13.02.2023 № 03-2/1121 в ответ на запрос Агентства социальных технологий.

⁷⁰ Аналитический материал НСК КР // URL: <http://www.stat.kg/ru/ekonomicheskie-zapiski/>

⁷¹ Аналитический материал «Отчет по Конвенции ЛОВЗ» // URL: <http://www.stat.kg/ru/ekonomicheskie-zapiski/>

Рисунок 1. Ожидаемая продолжительность жизни, оба пола**Рисунок 2. Ожидаемая продолжительность жизни женщин и мужчин в КР при рождении**

Разница в продолжительности жизни женщин и мужчин ярко иллюстрирует, как гендерный анализ может привлечь внимание общественности к важной социально-значимой проблеме и, благодаря этому резонансу, повлиять на ее решение политиками.

Ожидаемая продолжительность жизни мужчин в Кыргызской Республике ниже женского — 68 лет против 76,3 лет⁷². Это означает, что среднестатистическая женщина переживет на 8,3 года среднестатистического мужчину.

Причина этого глобального явления — высокая смертность мужчин. Она тесно связана с образом жизни, напрямую зависящем от сте-

⁷² Женщины и мужчины Кыргызской Республики: 2016–2020: Статистический сборник. — Б., 2021 — С. 50 // URL: <http://stat.kg/media/publicationarchive/7d7c4d59-2b8f-44e0-86be-adee6e8c5e28.pdf>



реотипных представлений о «мужественности» — курением, употреблением алкоголя, рискованым поведением (агрессивным вождением транспортных средств, занятиями опасными видами спорта, драками и т.д.), неправильным питанием, несвоевременным обращением за медицинской помощью, пребыванием в местах лишения свободы и др.

Вследствие названных причин мужская смертность превышает женскую в 1,5-1,6 раза⁷³. В том числе более высокий уровень смертности мужчин по сравнению с женщинами: от суицидов (в 4 раза), нападений (в 4,7 раза), туберкулеза (в 3 раза), алкоголизма (в 7 раз), болезней органов дыхания (в 1,4 раза), болезней органов пищеварения (в 2 раза).

По сравнению с рядом других стран, в Кыргызской Республике эта разница (более 8 лет) довольно большая. Рекомендуемая Всемирной организацией здравоохранения биологическая норма разрыва между продолжительностью жизни женщин и мужчин должна составлять не более 5 лет.

Таблица 3. Ожидаемая продолжительность жизни при рождении для мужчин и женщин в годах⁷⁴

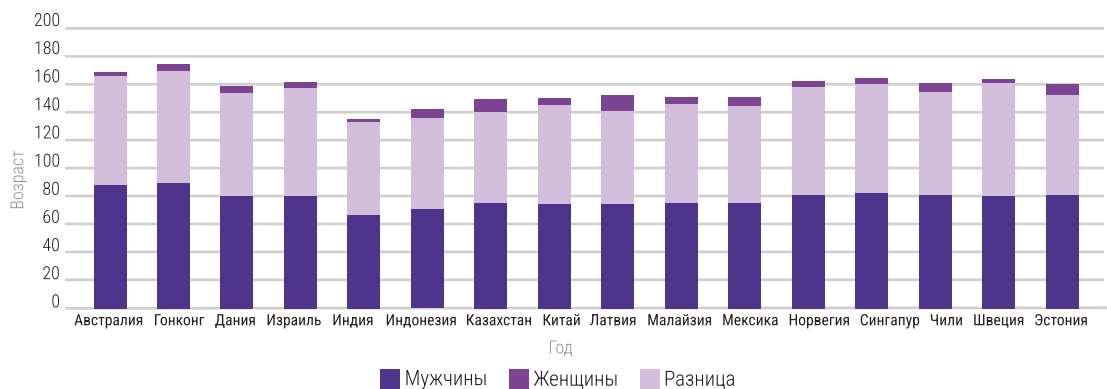
Страна	Женщины	Мужчины	Разница
Австралия	85,2	81,2	4
Гонконг	87,5	81,8	5,7
Дания	82,7	78,7	4
Израиль	84,3	81,0	3,3
Индия	70,5	68,1	2,4
Индонезия	73,6	69,3	4,3
Казахстан	77,4	68,8	8,6
Китай	79,0	74,0	5

⁷³ Женщины и мужчины Кыргызской Республики: 2016–2020: Статистический сборник. — Б., 2021 — С. 51 // URL: <http://stat.kg/media/publicationarchive/7d7c4d59-2b8f-44e0-86be-adee6e8c5e28.pdf>

⁷⁴ Обзорный отчет ОЭСР «Pensions at a Glance 2020» / Данные ЕНПФ (World Population Projects 2020).

Страна	Женщины	Мужчины	Разница
Латвия	79,8	69,9	9,9
Малайзия	78,1	74,0	4,1
Мексика	77,8	72,1	5,7
Норвегия	84,2	80,2	4
Сингапур	85,5	81,3	4,2
Чили	82,3	77,4	4,9
Швеция	84,4	80,7	3,7
Эстония	82,5	74,0	8,5

Рисунок 3. Ожидаемая продолжительность жизни при рождении для мужчин и женщин в годах



При этом, учитывая, что пенсионный возраст у женщин в Кыргызской Республике наступает на 5 лет раньше, чем у мужчин, вероятность достижения пенсионного возраста у женщин равна 90 процентам, у мужчин — около 70 процентов.

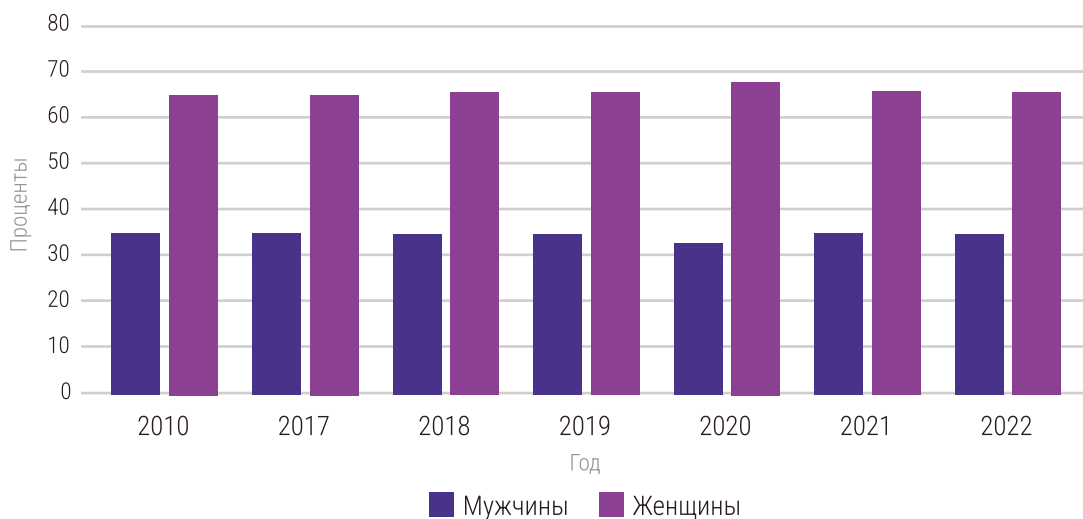
По этой причине большинство пенсионеров в Кыргызской Республике составляют женщины. По данным на 2022 год 65,4 процента пенсионерок — женщины и только 34,7 процента — мужчины.



Таблица 4. Число получателей пенсий по возрасту

Получатели	2010	2017	2018	2019	2020 ⁷⁵	2021	2022 ⁷⁶
Всего	560 000	654 000	675 000	693 000	714 000	735 000	766 000
В процентах							
Женщины	65,0	65,1	65,3	65,2	67,2	65,44	65,27
Мужчины	35,0	34,9	34,7	34,8	32,8	34,89	34,73

Рисунок 4. Число получателей пенсий по возрасту, в процентах



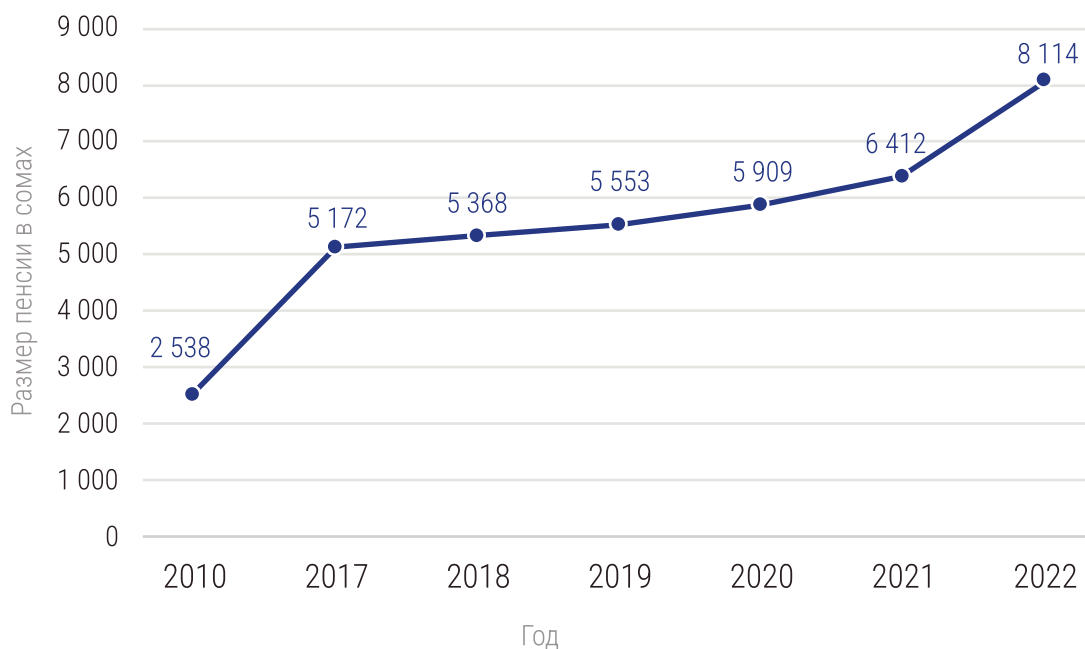
В то же время размер средней пенсии женщин всегда оказывается ниже, чем у мужчин. Это вызвано тем, что женщины в массе своей делают перерывы в карьере для рождения детей, они сконцентрированы в неформальной занятости и работают в низкооплачиваемых секторах экономики, а также составляют меньшинство на руководящих должностях, где заработная плата выше.

⁷⁵ Женщины и мужчины Кыргызской Республики: 2016–2020: Статистический сборник. — С. 138. // URL: <http://www.stat.kg/media/publicationarchive/b057b115-c40b-4180-ae1628ec7e459117.pdf>

⁷⁶ Женщины и мужчины Кыргызской Республики: 2018–2022: Статистический сборник. — С. 125. // URL: <https://www.stat.kg/media/publicationarchive/197e5d29-1a02-4078-b91d-782be10c9ded.pdf>

Таблица 5. Средний размер назначенных пенсий по полу⁷⁷

Параметры для анализа	2010	2017	2018	2019	2020	2021	2022 ⁷⁸
Средний размер пенсий	2 538	5 172	5 368	5 553	5 909	6 412	8 114
Женщины	2 429	5 122	5 343	5 403	5 410	5 965	7 619
Мужчины	2 739	5 272	5 419	5 856	6 162	5 952	7 480

Рисунок 5. Средний размер пенсий

⁷⁷ Женщины и мужчины Кыргызской Республики: 2016–2020: Статистический сборник. — С. 138. // URL: <http://www.stat.kg/media/publicationarchive/b057b115-c40b-4180-ae1628ec7e459117.pdf>

⁷⁸ Женщины и мужчины Кыргызской Республики: 2018–2022: Статистический сборник. — С. 126. // URL: <https://www.stat.kg/media/publicationarchive/197e5d29-1a02-4078-b91d-782be10c9ded.pdf>



Рисунок 6. Средний размер назначенных пенсий, по полу



Вследствие всех этих причин возникает невыгодная ситуация для обоих полов: страховые накопления мужчин, которые не дожили до пенсии или умерли, едва достигнув пенсионного возраста, «исчезают». В то же время женщины, следующие жизненному принципу «две судьбы — одна карьера», проживают долгую старость в бедности, не получая никакой компенсации за осуществление репродуктивной функции, выполнение основной нагрузки по ведению домашнего хозяйства.

Эта проблема актуальна для всего мира. Каждая из стран находит свой способ решения этой важной проблемы, исходя из демографической ситуации, структуры и возможностей пенсионной системы в целом. Далее в таблице приведены примеры того, как в других странах эта проблема была решена.

Таблица 6. Варианты решения проблемы неравенства в пенсионной системе (по странам)

Страна	Варианты решения проблемы ⁷⁹
Армения	Паи пенсионных фондов и остаточная сумма накопленных средств могут передаваться в порядке наследования только физическим лицам. Наследоваться могут как паи пенсионных фондов, имеющиеся на пенсионном счете умершего участника до получения накопительной пенсии, так и подлежащие наследованию паи пенсионера, умершего в период получения накопительной пенсии
Гонконг	Накопленные средства умершего вкладчика будут рассматриваться как часть имущества и могут быть востребованы личным представителем (наследником) или официальным органом
Казахстан	<p>Пенсионные накопления, содержащиеся в едином накопительном пенсионном фонде — это собственность вкладчика, поэтому они в обязательном порядке наследуются. Согласно п. 5 ст. 50 Закона «О пенсионном обеспечении в Республике Казахстан», в случае смерти получателя, а также лица, имеющего накопления в ЕНПФ и не достигшего пенсионного возраста, его семье либо лицу, осуществившему погребение, выплачивается единовременная выплата на погребение, в пределах 52,4-кратного МРП, установленного на соответствующий финансовый год. При этом она не должна превышать количество имеющихся на индивидуальном пенсионном счете средств. Остаток пенсионных накоплений после выплаты на погребение, если оставшаяся сумма не будет превышать размер минимальной пенсии, оформят как выплату на погребение.</p> <p>В случае превышения размера минимальной пенсии оставшаяся сумма будет наследоваться. Наследование пенсионных накоплений осуществляется по завещанию или по закону, если завещание отсутствует либо определяет судьбу не всего наследства. Наследник должен подать нотариусу заявление о принятии наследства или заявление на выдачу свидетельства о праве на наследство, чтобы получить эти деньги. Наследство может быть принято в течение шести месяцев со дня открытия наследства, то есть в течение шести месяцев со дня смерти наследодателя. Согласно ГК РК, правопреемники делятся на семь очередей. В первую очередь право на наследование по закону получают в равных долях дети наследодателя, в том числе и усыновленные, а также супруги и родители. Правопреемники второй очереди — братья, сестры, бабушки, дедушки и внуки наследодателя⁸⁰</p>
Новая Зеландия	Сумма накоплений может быть передана по наследству в случае ранней смерти участника. Для этого наследники должны знать провайдера индивидуального пенсионного плана участника

⁷⁹ Все примеры, кроме примера Казахстана (следующая ссылка), являются адаптацией информации, размещенной на веб-сайте АО «ЕНПФ». // URL: <https://www.enpf.kz/ru/services/recipient/heir.php>

⁸⁰ Что делает ЕНПФ с накоплениями умерших вкладчиков? / Веб-сайт NewTimes // URL: <https://new-times.kz/eksklyuziv/104813-cto-delaet-enpf-s-nakopleniyami-umershikh-vkladchikov>



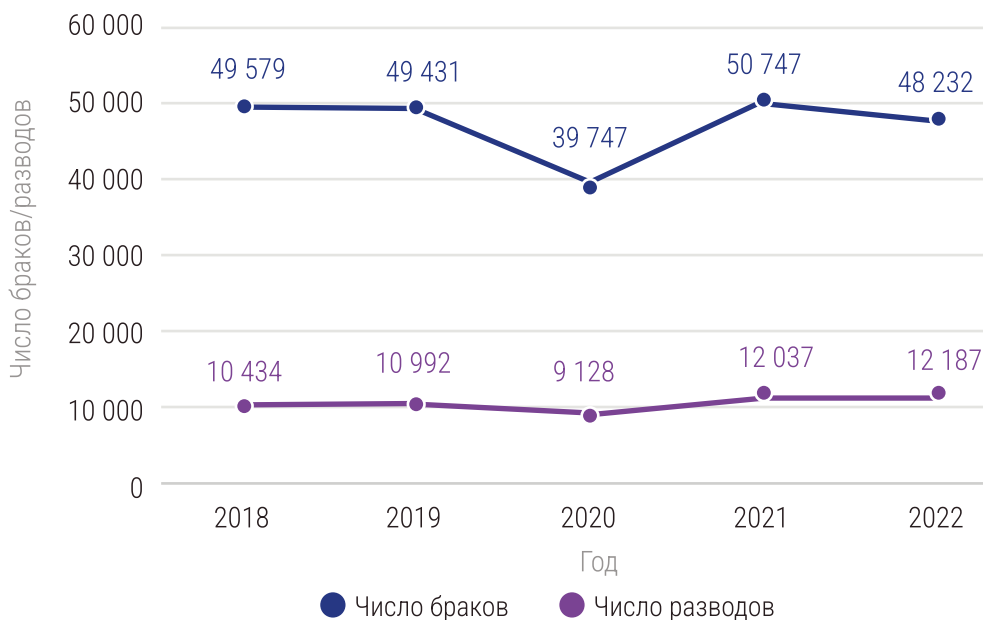
Страна	Варианты решения проблемы ⁷⁹
Сингапур	Система страхования жизни вкладчика позволяет застрахованному лицу и членам его семьи получать материальную поддержку в течение первых нескольких лет в случае смертельной болезни или наступления полной инвалидности, или смерти застрахованного лица. При этом используется принцип, при котором чем больше размер выплаты для самого вкладчика, тем будет меньше средств на наследство и наоборот
Чили	Пенсионеры могут в любое время использовать свой остаток на балансе для покупки пожизненного аннуитета в страховой компании (при соответствии требованиям приобретения пожизненного аннуитета). После смерти оставшиеся средства передаются по наследству
Швеция	Все население страны делится на возрастные кластеры по году рождения. Пенсионные накопления умерших лиц в прошедшем году, не потраченные ими при жизни, распределяются между пенсионерами того же года рождения. Таким образом, накопления умерших мужчин опосредованно являются возможностью улучшения положения женщин-пенсионерок

Как видно из таблицы б, каждая страна искала и находила свой собственный путь решения этой проблемы. Например, в Швеции нашли способ, учитывающий факт наличия большого числа одиноких женщин-пенсионерок, которые не замужем (не состояли в официально зарегистрированном браке, рано овдовели, развелись и т.д.): они получают поддержку из пенсионных накоплений незнакомых им ровесников мужчин-пенсионеров. При этом обращает на себя внимание тот факт, что в принятом решении слова «женщины», «мужчины», «пол», «гендер» даже не упоминаются, однако поиск решения этой проблемы начался именно с анализа статистических данных в разбивке по полу.

В условиях стран, когда традиционные ценности преобладают в обществе и институт семьи достаточно крепок, необходимо искать собственные пути решения проблемы ранней мужской смертности и отсутствия механизмов наследования их накоплений близкими. В последние годы в Кыргызской Республике наблюдается устойчивый рост показателя разводов и сокращение числа браков, причины и последствия этого явления могут стать отдельной темой для журналистского расследования.

Таблица 7. Число браков и разводов в Кыргызской Республике

Параметры для анализа	2018	2019	2020	2021	2022
Число браков	49 579	49 431	39 747	50 747	48 232
Число разводов	10 434	10 992	9 128	12 037	12 187

Рисунок 7. Число браков и разводов в Кыргызской Республике

Наиболее близкой к ситуации в Кыргызской Республике является система наследования, действующая в Казахстане. Так же, как и в статье 32 «Выплата недополученной пенсии и пенсионных накоплений в связи со смертью пенсионера и выплата пособия на погребение» действующего закона Кыргызской Республики «О государственном пенсионном социальном страховании», заложен принцип «пенсию, недополученную в связи со смертью пенсионера, имеют право получить в равных долях родители, супруг(а), дети, а при их отсутствии — члены семьи, имеющие право на наследство».

Исковая давность выплаты пенсии, недополученной в связи со смертью пенсионера (в Казахстане — любого застрахованного лица, пенсионные накопления, которого содержатся в накопительной части личного страхового счета, даже если человек не достиг пенсионного возраста), а также порядок наследования устанавливаются Гражданским кодексом.



Следовательно, есть возможность конкретизировать этот порядок с учетом результатов гендерного анализа, используя следующее положение статьи 32 действующего закона Кыргызской Республики «О государственном пенсионном социальном страховании»: «Сроки и порядок осуществления пенсионных выплат наследникам из пенсионных накоплений, содержащихся в накопительной части личного страхового счета умершего застрахованного лица, определяются Кабинетом Министров Кыргызской Республики».

Параллельно необходимо также усилить парламентский контроль за исполнением Закона КР «О государственном социальном страховании», конкретно — статьи 9 «О праве застрахованных лиц завещать свои пенсионные накопления» и статьи 18 «О порядке выплаты пособий и компенсаций», пункта 4: «Пособия, не востребованные ко дню смерти застрахованных лиц, выплачиваются совместно проживавшим с ними членам семьи или лицам, находящимся на иждивении умершего».

Данный пример показывает, как скрупулезный гендерный анализ проблемы с использованием статистики, проведенный журналистом, может стать не только инструментом воздействия на лиц, принимающих решения, с целью обращения их внимания на проблему, но и инструментом демонстрации возможных способов решения проблемы. Это пример использования подхода «журналистика решений».

Рождаемость, ранние браки, доля детей, рожденных в неофициальном браке

Еще одна из важных тем в демографической статистике, имеющих явно выраженное гендерное измерение, — статистика по рождаемости.

Таблица 8. Суммарный коэффициент рождаемости по территории (число детей на 1 женщину)

Название территории	2018	2019	2020	2021	2022
Баткенская область	3,51	3,64	3,34	3,07	3,39
Джалал-Абадская область	3,08	3,15	2,94	2,75	3,01
Иссык-Кульская область	3,13	2,93	2,73	2,48	2,42
Нарынская область	3,45	3,14	2,94	2,58	2,15
Ошская область	3,27	3,18	2,95	2,52	2,79
Таласская область	3,37	3,14	2,99	2,66	2,79
Чуйская область	3,52	3,49	3,08	2,84	2,66
Кыргызская Республика	3,30	3,33	3,05	2,89	2,81

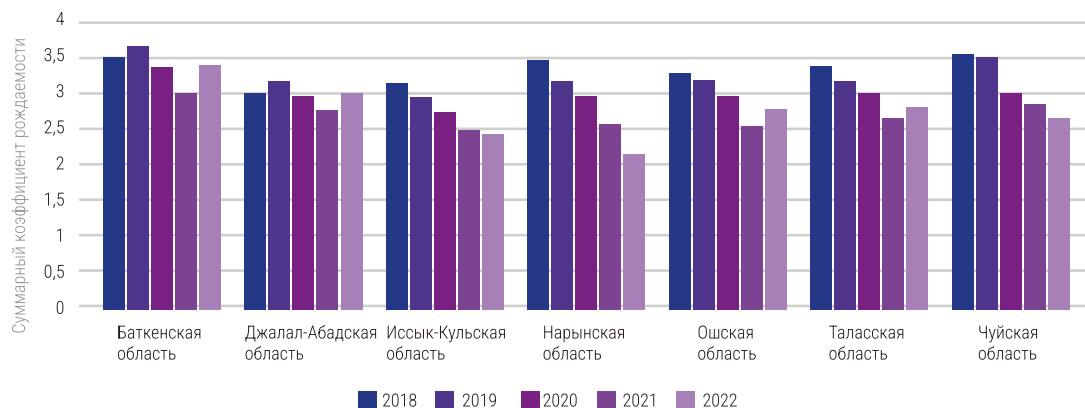
Данные пересчитаны по итогам переписи населения и жилищного фонда Кыргызской Республики 2022 года

Рисунок 8. Суммарный коэффициент рождаемости в Кыргызской Республике





Рисунок 9. Суммарный коэффициент рождаемости по территории в Кыргызской Республике



Согласно данным, представленным в таблице 8 и на рисунках 9-10, в среднем по стране число детей, рожденных одной женщиной, сократилось за последние 5 лет с 3,3 до 2,8. Наблюдается тенденция снижения рождаемости: среднее число детей, рожденных женщиной за свою жизнь, уменьшается. При этом в Баткенской области самый высокий показатель рождаемости по стране, а в Нарынской — самый низкий.

Для обеспечения простого воспроизводства населения значение этого показателя должно быть не ниже уровня 2,1. Следовательно, в Кыргызстане, в отличие от многих стран СНГ, где рождаемость снизилась до уровня простого воспроизводства, пока обеспечивается расширенное воспроизводство населения⁸¹.

Еще один важный показатель в массиве данных — репродуктивный возраст женщины (см. таблицу 9). Особого внимания требует категория «моложе 20 лет». Согласно пояснениям НСК КР, при определении показателей этой возрастной группы взято число женщин в возрасте 15–19 лет. То есть речь в некоторых случаях идет о ранней или даже подростковой беременности.

Это серьезная проблема, несущая негативные последствия для жизни, здоровья и развития как самих юных матерей, так и их детей. Однако благодаря принятым в стране мерам, в том числе введению уголовной ответственности за нарушение законодательства о брачном возрасте, удалось добиться стойкого снижения этого показателя⁸².

⁸¹ Женщины и мужчины Кыргызской Республики: 2017–2021. — Б., 2022 — С. 55.

⁸² Женщины и мужчины Кыргызской Республики: 2017–2021. — Б., 2022 — С. 57.

Таблица 9. Возрастные коэффициенты рождаемости

Годы	Число родившихся в среднем за год на 1000 женщин в возрасте, лет									Суммарный коэффициент рождаемости
	Моложе 20 ¹	20-24	25-29	30-34	35-39	40-44	45-49	50-54	15-49 ²	
Все население										
2018	35,91	207,85	185,92	130,38	77,49	21,26	1,33	0,04	106,79	3,28
2019	37,74	208,75	188,98	129,84	80,06	22,02	1,32	0,03	107,21	3,33
2020	33,47	186,71	175,80	118,66	73,94	19,84	1,13	0,03	96,75	3,05
2021	29,68	176,02	171,47	113,83	67,41	19,04	1,08	0,03	90,82	2,89
2022	30,04	155,50	162,72	121,04	72,37	18,83	1,20	0,02	86,76	2,81
Городское население										
2018	38,77	226,47	173,21	124,40	81,03	24,03	1,63	0,07	106,49	3,36
2020	37,26	218,4	201,37	107,94	81,18	23,62	1,43	0,03	102,31	3,36
2021	37,47	236,39	224,66	113,00	113,00	23,20	1,61	0,06	105,95	3,56
2022	31,06	141,17	175,52	135,57	83,12	20,88	1,70	0,04	90,65	2,93
Сельское население										
2018	34,78	200,00	194,45	134,60	75,25	19,55	1,12	0,02	106,96	3,28
2019	35,61	193,84	184,46	135,73	75,40	19,86	1,02	0,03	104,33	3,22
2020	31,94	173,69	162,35	127,36	69,31	17,41	0,94	0,02	93,59	2,91
2021	26,43	150,60	145,28	114,52	62,38	16,28	0,73	0,01	82,11	2,58
2022	29,53	164,82	154,81	111,74	65,02	17,31	0,85	0,00	84,28	2,73
<p>¹При определении относительных показателей этой возрастной группы условно взято число женщин в возрасте 15-19 лет.</p> <p>²Включая родившихся у матерей в возрасте до 15 лет и старше 49 лет.</p> <p>³Среднее число детей, рожденных женщиной за свою жизнь</p>										



Рисунок 10. Число родившихся в среднем за год на 1000 женщин по стране

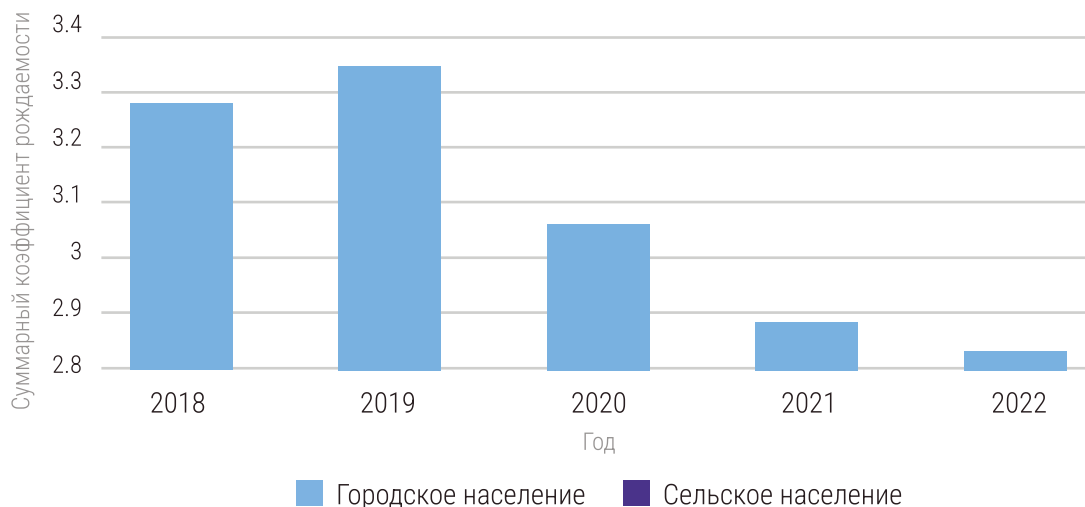
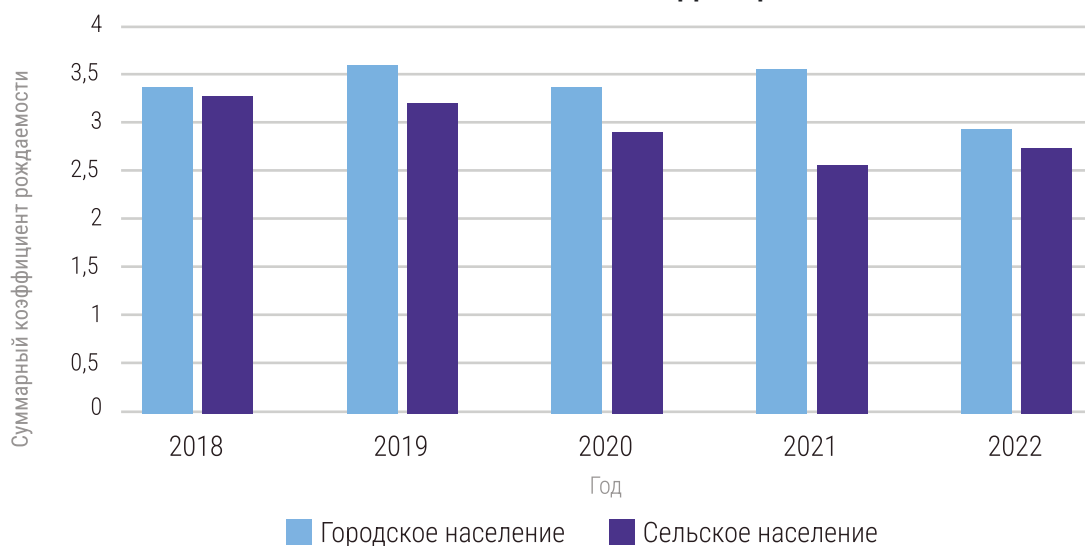


Рисунок 11. Число родившихся в среднем за год на 1000 женщин по территории

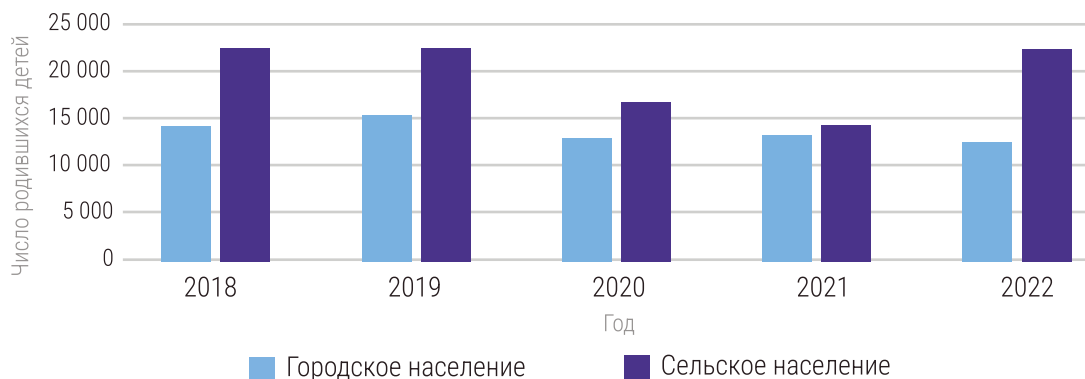


Обращает на себя внимание и такой интересный факт, что незначительно сократилось также и число детей, родившихся у женщин, не состоявших в зарегистрированном браке. Но, к сожалению, только в абсолютных цифрах. В процентах же от общего числа родившихся доля таких детей, наоборот, растет, и этот рост идет за счет сельских женщин (25,1 процента), в то время как у городских произошло сокращение до 20,7 процента.

Таблица 10. Число детей, родившихся у женщин, не состоявших в зарегистрированном браке

Годы	Человек			В процентах от общего числа родившихся		
	всё население	городское население	сельское население	всё население	городское население	сельское население
2018	36 790	14 339	22 451	21,5	23,1	20,6
2019	37 76	15 222	22 538	21,8	23,1	21,0
2020	30 016	13 111	16 905	19,0	21,7	17,3
2021	27 713	13 377	14 336	18,5	20,9	16,6
2022	34 978	12 672	22 306	23,3	20,7	25,1

Рисунок 12. Число родившихся детей у женщин, не состоявших в зарегистрированном браке

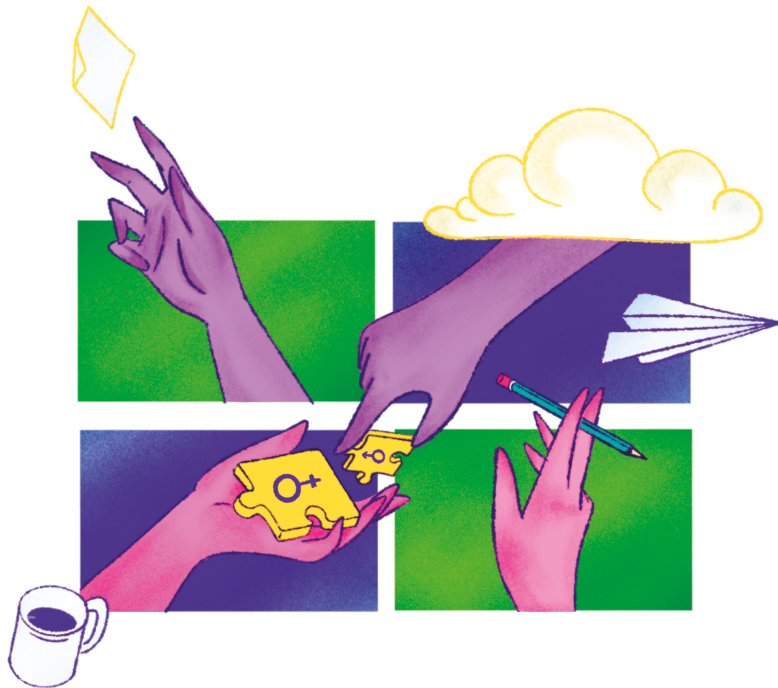


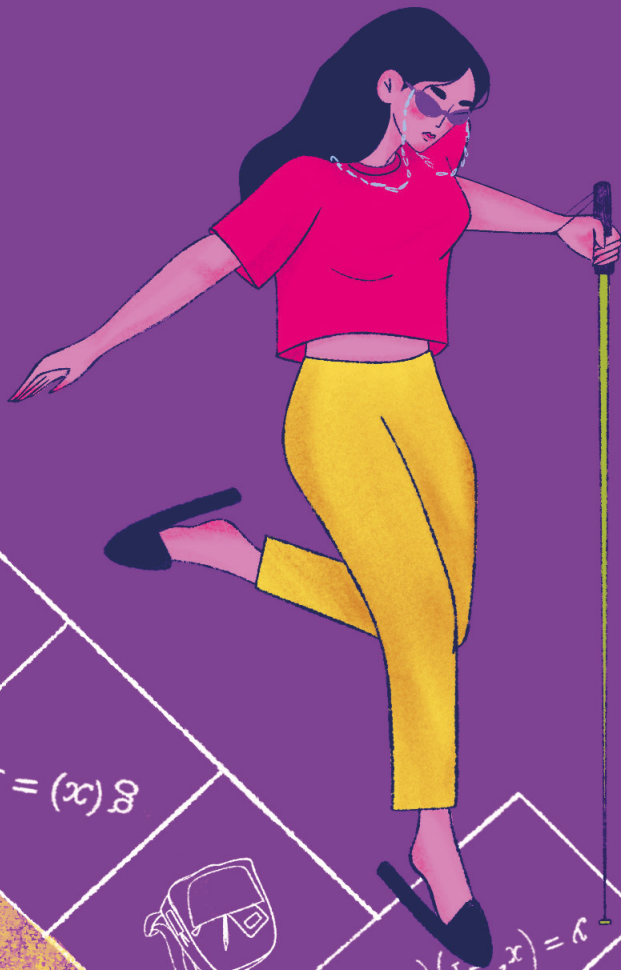
Тот факт, что почти четверть детей в среднем по стране рождаются вне брака, вызывает серьезную озабоченность и может стать темой еще одного журналистского расследования, которое может привести не просто к росту общественного интереса к этой теме, но и способствовать принятию политических и управленческих решений, которые могут оказаться частью системы социальной поддержки одиноких матерей и их детей.



Контрольные вопросы:

- 1. В Кыргызстане кого рождается больше – мальчиков или девочек?**
- 2. После какого возраста численность женщин начинает преобладать над численностью мужчин?**
- 3. Каковы причины более ранней смертности мужчин в сравнении со смертностью женщин?**
- 4. Как можно в Кыргызстане решить проблему «исчезновения» пенсионных накоплений мужчин?**
- 5. В чем причина некоторого сокращения показателей подростковой беременности и родов?**



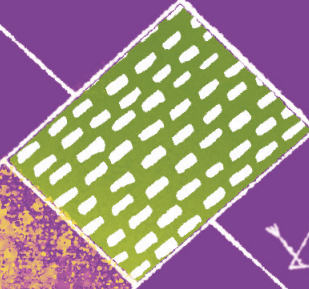


$$1=2+4$$

$$2x = (x)g$$



$$2 = (x^2 - 1)(x^4 + 2)$$



$$\frac{\log_x(x^2 - 6x)}{(x-1)^2}$$



3.3. Образование

Соотношение девочек и мальчиков, юношей и девушек на разных уровнях образования

В настоящее время в системе общего среднего образования функционирует 2350 дневных общеобразовательных организаций (из них 2 164 — государственные школы и 186 — частные) с общим охватом 1448 тыс. учащихся, в том числе 713 тыс. девочек и 735 тыс. мальчиков. За последние 5 лет сеть образовательных организаций увеличилась на 85 единиц, а численность учащихся в них — почти на 180 тыс. человек. При этом в городской местности контингент учащихся повысился более чем на 23 процента, а в сельской — на 9 процентов.

Уровень соотношения числа девочек к мальчикам в образовательных организациях начального общего (1–4 классы) и основного общего (5–9 классы) образования показывает, что девочек в основную школу (1–9 классы) поступает немногим меньше, чем мальчиков.

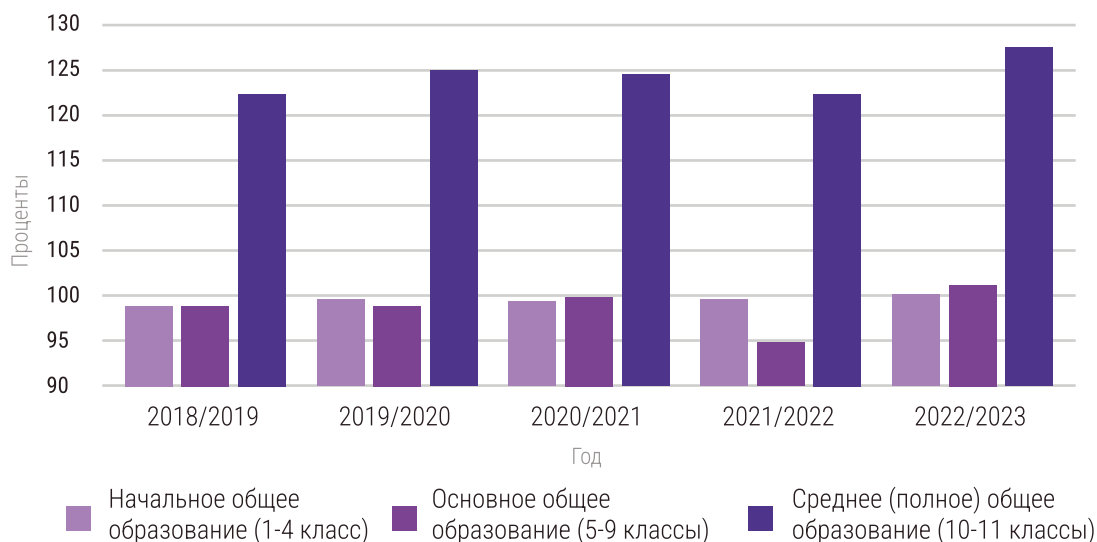
Однако после 9 класса (с 15–16 лет и далее) наблюдается постепенное снижение охвата обучением мальчиков, что связано с увеличением числа молодых людей, переходящих на учебу в профессиональные училища (лицеи), организации среднего профессионального образования или на краткосрочные курсы, подготавливающие к скорейшему выходу на рынок труда.

Таблица 11. Соотношение девочек и мальчиков, зачисленных в общеобразовательные организации, реализующие программы начального общего, основного общего и среднего(полного) общего образования (на начало учебного года; в процентах)

Уровни образования	2018/2019	2019/2020	2020/2021	2021/2022	2022/2023
Начальное общее образование (1–4 классы)	99,0	99,7	99,5	99,7	100,2
Основное общее образование (5–9 классы)	99,0	99,1	100,0	94,9	101,3
Среднее (полное) общее образование (10–11 классы)	122,2	124,9	124,4	122,2	127,6



Рисунок 13. Соотношение девочек и мальчиков, зачисленных в образовательные организации



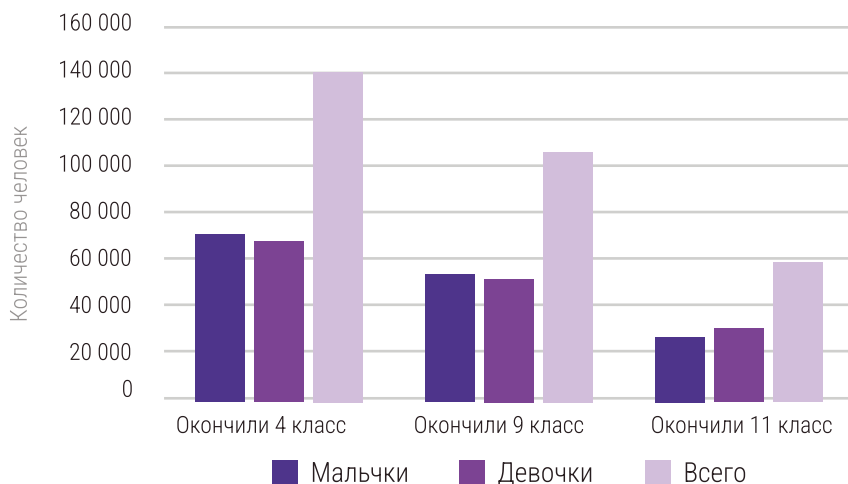
Таким образом, в 1-й класс общеобразовательных организаций Кыргызстана мальчиков поступает больше, чем девочек, однако по завершении 11-го класса ситуация меняется в пользу девочек. Охват детей средним школьным образованием снижается, особенно среди мальчиков (45,8 процентов), девочки чаще получают образование в рамках полной средней школы (54,2 процента).

Таблица 12. Численность выпускников дневных организаций среднего общего образования на начало 2022/2023 учебного года (по полу и классам)⁸³

Параметры для анализа	Всего окончили	в том числе		
		4 класс	9 класс	11 класс
Начальное общее образование (1–4 классы)	304 805	139 863	106 185	58 757
Основное общее образование (5–9 классы)	151 686	68 254	52 041	31 391
Среднее (полное) общее образование (10–11 классы)	153 119	71 609	54 144	27 366

⁸³ Женщины и мужчины Кыргызской Республики: 2018-2022. — Б., 2023 — С. 140. // URL: <https://www.stat.kg/media/publicationarchive/197e5d29-1a02-4078-b91d-782be10c9ded.pdf>

Рисунок 14. Выпуск учащихся дневных организаций среднего общего образования (по полу и классам)



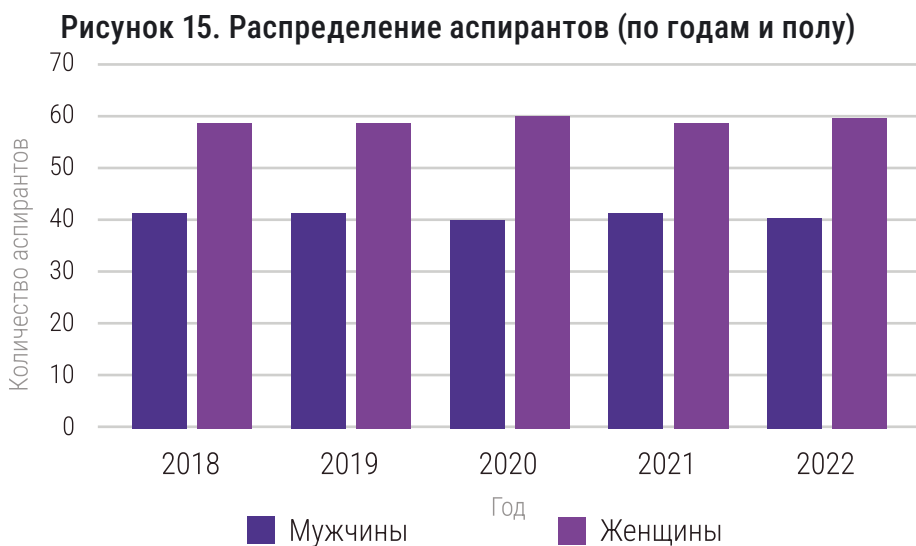
Следует обратить внимание на последствия устойчивой тенденции сокращения числа мальчиков, не оканчивающих среднюю школу, с точки зрения гендерного равенства. Это означает, что мальчики, не окончив среднюю школу, не имеют возможности поступить в высшие учебные заведения. О чем свидетельствует и статистика по числу обучающихся в системе среднего профессионального и высшего образования.

Так, в системе среднего профессионального образования на начало 2022/2023 учебного года численность студентов составила 108 186, из них 46 406 мальчиков (42,8 процента) и 61 780 девочек (57,1 процента⁸⁴). Такая же картина наблюдается и в системе высшего образования: женщины составляют 52 процента. Увеличение числа женщин наблюдается и в системе послевузовского образования.

Таблица 13. Распределение аспирантов и докторантов по полу (в процентах к итогу)

Параметры для анализа	Аспиранты					Докторанты				
	2018	2019	2020	2021	2022	2018	2019	2020	2021	2022
Всего	100	100	100	100	100	100	100	100	100	100
Женщины	58,8	58,7	60,1	58,7	59,6	61,6	66,7	69,0	65,2	59,7
Мужчины	41,2	41,3	39,9	41,3	40,4	38,4	33,3	31,0	34,8	40,3

⁸⁴ Образование и наука в Кыргызской республике, 2018-2022: Стат. сбор. — Бишкек: 2023 — С. 127. // URL: <https://www.stat.kg/media/publicationarchive/20f9c650-734c-4865-884b-c19000f82a87.pdf>



За последние пять лет численность докторантов увеличилась в 1,6 раза: в 2018 году их насчитывалось 146 человек, а в 2022 году — 236. Доля женщин в общей численности как аспирантов, так и докторантов составила около 60 процентов, а мужчин — более 40 процентов.

На первый, поверхностный, взгляд может показаться, что эта тенденция позитивная: чем выше уровень образования женщин, тем лучше как для нее самой, так для ее семьи и всего общества.

Однако, если при этом устойчиво снижается уровень образования мужчин, то есть риск того, что женщины будут отказываться от создания семьи, предпочитая рожать детей без официальной регистрации

брака (см. данные в разделе «Демография»).

Не находя себе образованных партнеров и справедливо опасаясь, что разница в уровне образования приведет к разнице мировоззрения супругов, конфликтам, семейному насилию и, как следствие, — непрочности семейного союза.

Дети, не посещающие школу

По данным НСК КР, численность детей и подростков 7–17 лет, не охваченных школьным образованием, с 2018 по 2022 год как среди мальчиков, так и среди девочек медленно снижается. В 2022 году не посещающих школу мальчиков (1456) больше, чем девочек (1019). Среди них большая доля пришлась на подростков, не посещающих 10–11 классы.

Главной причиной является наличие ограничений по состоянию здоровья. Не посещают школу по этой причине 70,1 процента мальчиков и 68,9 процента девочек. В 2022 году эти показатели выросли более чем на 20 процентных пунктов по сравнению с 2018 годом. Не ходят в школу в связи с семейными обстоятельствами 14,9 процента мальчиков и 17,6 процента девочек. Вынуждены работать 3,9 процента мальчиков и 4,5 процента девочек. При этом число работающих девочек немногим больше, чем мальчиков (на 0,6 процента)⁸⁵.

Больше всего не посещающих школу детей на начало 2022/2023 учебного года наблюдается в Ошской области — 22 процента (554 детей) и Чуйской области — 17 процентов (431)⁸⁶.

К сожалению, приходится констатировать, что не все дети с инвалидностью имеют возможность посещать школу. Об этом свидетельствуют данные, собираемые НСК КР по показателю ЦУР 4.1.1.1а «Численность детей и подростков 7–17 лет (1–11 классов), не приступивших к занятиям в общеобразовательные организации по причинам, по полу».

Этот показатель включает несколько причин, по которым мальчик или девочка не приступает к занятиям, среди них имеет место инвалидность⁸⁷. По этой причине к занятиям не приступили 69,5% детей из общего числа не приступивших.

⁸⁵ Образование и культура / раздел веб-сайта НСК КР // URL: <https://www.stat.kg/ru/statistics/obrazovanie/>

⁸⁶ Там же.

⁸⁷ Показатель 4.1.1.1а. Численность детей и подростков 7-17 лет (1-11 классов), не приступивших к занятиям в общеобразовательные организации по причинам, по полу / веб-сайт «Цели устойчивого развития в Кыргызской Республике» // URL: <https://sustainabledevelopment-kyrgyzstan.github.io/4-1-1-1a/>



Так, в Кыргызстане растет число как девочек, так и мальчиков, не посещающих школу по причине инвалидности. Однако следует иметь в виду, что эти цифры могут не совсем достоверно отражать реальную картину. К примеру, наличие инвалидности может не быть препятствием к посещению ребенком школы, но при отсутствии транспорта или нежелания родителей, ребенок ее не посещает.

При этом важно отметить, что при явном росте количества детей, не посещающих школу по причине инвалидности (в 1,4 раза за 5 лет), число детей в возрасте до 18 лет, впервые признанных лицами с инвалидностью, не имеет тенденции к увеличению. Это может означать, что доля девочек и мальчиков с инвалидностью, не получающих школьное образование, растет. Это существенно снижает их шансы на дальнейшее получение профессионального образования, а следовательно, на экономическую независимость.

За последние пять лет численность учащихся, выбывших из общеобразовательных организаций в течение учебного года, увеличилась на 16,5 процента и в 2022 году составила более 104 тысяч. Основная часть выбывших (80 процентов) пришлось на детей, перешедших учиться в другие общеобразовательные организации республики (таблица 14, рисунок 19)⁸⁸.

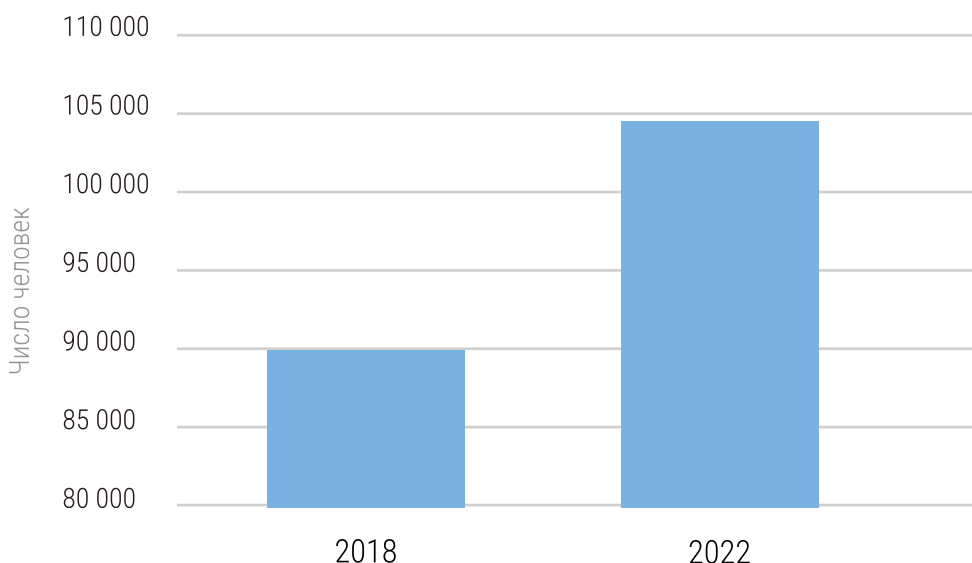
Таблица 14. Численность учащихся, выбывших из общеобразовательных организаций в течение учебного года

Параметры для анализа	Человек		В процентах к итогу	
	2018	2022	2018	2022
Всего вышло учащихся	89 597	104 361	100	100
из них:				
в другие дневные общеобразовательные организации	70 919	83 955	79,1	80,4
в образовательные организации начального профессионального образования	2 717	2 734	3,0	2,6
на дневные отделения образовательных организаций среднего профессионального образования	6 240	6 475	7,0	6,2
на различные курсы	1 101	1 216	1,2	1,2

⁸⁸ Гендерная статистика / Образование и наука в Кыргызской Республике: Стат. сбор. — Бишкек, 2023 — С. 2-3. // URL: <https://www.stat.kg/ru/statistics/obrazovanie/>

Параметры для анализа	Человек		В процентах к итогу	
	2018	2022	2018	2022
в связи с поступлением на работу	1 276	1 110	1,4	1,1
в связи с выездом за пределы республики	4 459	6 238	5,0	6,0
не работают и не учатся	622	284	0,7	0,3
другие причины	2 263	2 349	2,5	2,2

Рисунок 17. Численность выбывших учащихся, человек



В 2022 году по сравнению с 2018 годом значительно возросло количество учащихся, выбывших в другие дневные образовательные организации (80,4 процента от общего числа против 79,1 процента), а также в связи с выездом за пределы республики (6,0 и 5,0 процентов соответственно). В то же время в 2,3 раза сократилось число тех, кто выбыл из школы в течение учебного года в связи с поступлением на работу.

В 2022 году большая часть выбывших из школы — дети из сельской местности. Больше всего выбывших учащихся из общеобразовательных организаций в течение года отмечается в Чуйской (21 процент от общего числа), Ошской (20 процентов) и Джалал-Абадской (13 процентов) областях, а также в городе Бишкеке (17 процентов). При этом мальчики выбывают из школы гораздо чаще, чем девочки.



Профессиональная сегрегация в образовании

Гендерное разделение на рынке труда по отраслям экономики берет свое начало в профессиональном образовании.

Таблица 15. Численность студентов образовательных организаций среднего профессионального образования на начало 2022/2023 учебного года (по группам специальностей и полу)⁸⁹

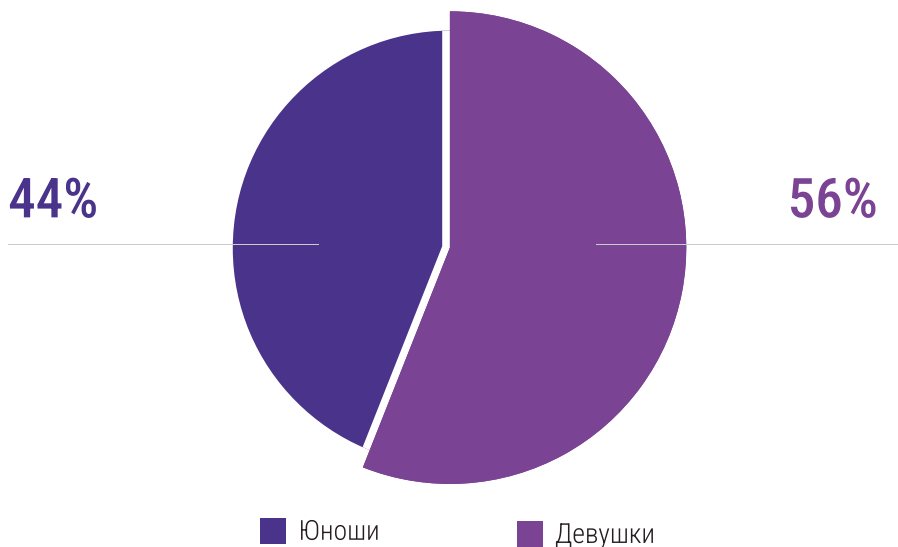
Параметры для анализа	Человек		В процентах к итогу	
	2018	2022	2018	2022
Всего, в том числе по специальностям:	100,0	100,0	56,0	44,0
гуманитарные и социальные науки	4,0	13,3	28,5	71,5
образование и педагогические науки	44,0	6,8	89,6	10,4
здравоохранение и медицинские науки	25,1	6,2	89,6	10,4
искусство и культура	3,6	2,0	70,3	29,7
экономика и управление	12,9	16,2	51,4	48,6
геология и разведка и разработка полезных ископаемых	0,0	3,0	2,1	97,9
электро- и теплоэнергетика	0,2	7,0	3,3	96,7
сервис, туризм и информационная безопасность	1,7	2,1	52,6	47,4
сельское хозяйство и сельскохозяйственные науки	0,3	4,0	10,4	89,6
геодезия и землеустройство	0,1	0,8	11,2	88,8
машиностроение и технологии материалов	0,0	0,3	14,6	85,4

⁸⁹ Женщины и мужчины Кыргызской Республики: 2018-2022. — С. 143 // URL: <https://www.stat.kg/media/publicationarchive/197e5d29-1a02-4078-b91d-782be10c9ded.pdf>

Параметры для анализа	Человек		В процентах к итогу	
	2018	2022	2018	2022
аэронавигация и эксплуатация авиационной и ракетно-космической техники	0,2	1,2	17,8	82,2
техника и технологии кораблестроения и водного транспорта	0,0	0,1	25,0	75,0
техника и технологии наземного транспорта	0,2	8,1	3,7	96,3
фотоника, приборостроение, оптические и биотехнические системы и технологии	-	0,1	-	100
электроника, радиотехника и системы связи	0,1	0,9	14,7	85,3
автоматика и управление	0,7	2,8	26,3	73,7
информатика и вычислительная техника	4,2	17,2	24,3	75,7
химическая технология	0,0	0,1	6,2	93,8
воспроизводство и переработка лесных ресурсов	0,1	0,1	30,0	70,0
промышленная экология и биотехнологии	2,1	0,6	81,3	18,7
строительство и архитектура	0,3	5,5	6,6	93,4
техносферная безопасность и природообустройство	0,2	1,6	15,3	84,7



Рисунок 18. Численность студентов образовательных организаций СПО (по полу в процентах)



Доля девушек среди студентов среднего профессионального образования остается довольно высокой: на начало 2022/2023 учебного года составляет 56 процентов. При этом отмечается традиционное преобладание девушек в обучении по таким специальностям, как образование (89,6 процента), здравоохранение (89,6 процента), искусство и культура (70,3 процента), экономика и управление (51,4 процента), сервис (52,6 процента).

В то же время юноши выбирают профессии, связанные со строительством и архитектурой (93,4 процента), машиностроением и технологией материалов (85,4 процента), разработкой полезных ископаемых (97,9 процента), электронной техникой (85,3 процента), энергетикой (96,7 процента) и другими традиционно «мужскими» специальностями.

В системе высшего профессионального образования на начало 2022/2023 учебного года в республике функционировала 61 образовательная организация высшего профессионального образования: 43 государственные и 18 частные — с численностью 227 582 тыс. студентов (109 356 мужчин, 118 226 женщин)⁹⁰.

Уровень образования женщин превышает уровень образования мужчин с разницей около 4 процентов.

⁹⁰ Образование и наука в Кыргызской республике, 2018-2022: Стат. сбор. — Бишкек, 2023 — С. 140. <https://www.stat.kg/media/publicationarchive/20f9c650-734c-4865-884b-c19000f82a87.pdf>

Таблица 16. Численность студентов образовательных организаций высшего профессионального образования на начало 2022/2023 учебного года (по группам специальностей и полу)⁹¹

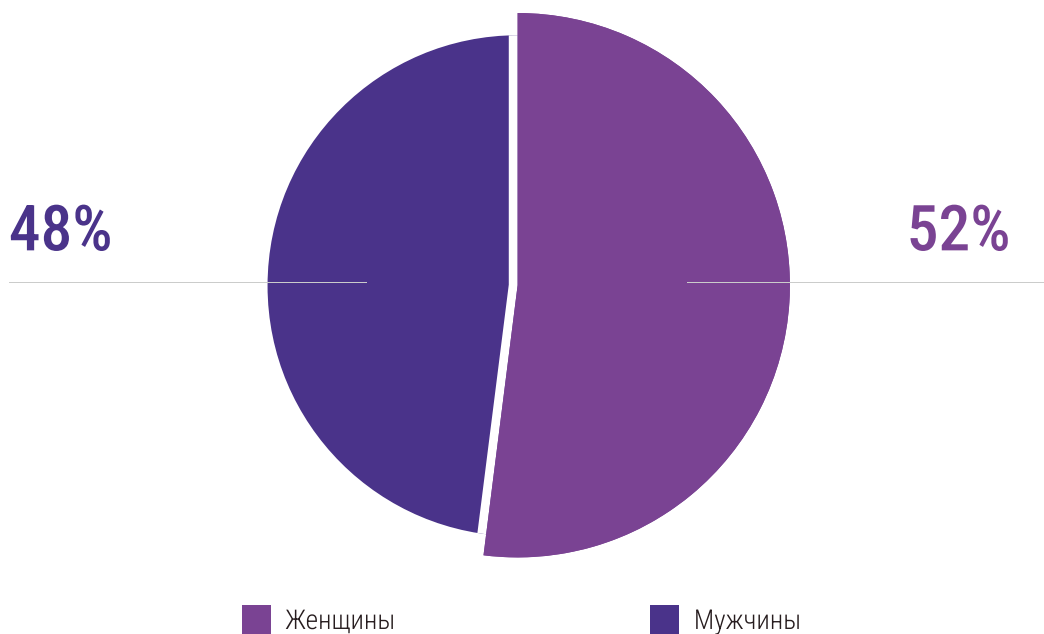
Параметры для анализа	В процентах к итогу		Удельный вес, в процентах	
	женщины	мужчины	женщины	мужчины
Всего	100	100	51,9	48,1
В том числе по специальностям:				
Естественные науки	3,2	1,8	66,2	33,8
Гуманитарные науки	20,5	25,0	47,0	53,0
Педагогическое образование	36,1	5,1	88,4	11,6
Культура и искусство	2,5	1,9	59,3	40,7
Сельское хозяйство	0,6	2,0	25,3	74,7
Социальные науки	0,9	0,4	69,3	30,7
Здравоохранение	11,4	19,4	38,9	61,1
Экономика и управление	15,3	17,0	49,3	50,7
Архитектура и строительство	1,1	3,5	24,4	75,6
Информационная безопасность	0,1	0,4	16,1	83,9
Сфера обслуживания	1,2	0,7	66,8	33,2
Геодезия и землеустройство	0,1	0,6	17,9	82,1
Геология, разведка и разработка месторождений полезных ископаемых	0,2	3,0	5,3	94,7
Энергетика и электроэнергетика	0,2	3,8	5,7	94,3
Материаловедение, металлургия, машиностроение	0,2	0,8	23,2	76,8
Транспортная техника и технология	0,5	3,6	13,9	86,1

⁹¹ Женщины и мужчины Кыргызской Республики: 2018-2022. — С. 146-147. // URL: <https://www.stat.kg/media/publicationarchive/197e5d29-1a02-4078-b91d-782be10c9ded.pdf>



Параметры для анализа	В процентах к итогу		Удельный вес, в процентах	
	женщины	мужчины	женщины	мужчины
Приборостроение	0,0	0,0	5,7	94,3
Электроника, радиотехника и связь	0,3	0,9	27,0	73,0
Автоматизация и управление	0,3	0,5	41,3	58,7
Вычислительная техника и информационная технология	3,3	6,9	34,2	65,8
Химическая технология и биотехнология	0,4	0,8	38,7	61,3
Воспроизводство и переработка лесных ресурсов	0,0	0,1	26,2	73,8
Техносферная безопасность, природообустройство и гидрометеорология	0,2	0,8	21,7	78,3
Технология и производство продовольственных продуктов	1,2	0,8	62,4	37,6
Военное образование	-	0,2	-	100

Рисунок 19. Численность студентов образовательных организаций высшего профессионального образования (по полу в процентах)



На начало 2022/2023 учебного года среди студентов образовательных организаций высшего профессионального образования число женщин составило около 52 процентов. Как и в прежние годы, сохраняется гендерная сегрегация при выборе профиля образования. Так, традиционно высока доля обучающихся женщин по направлениям: педагогическое образование (88 процентов от общего числа студентов), естественные науки (более 65 процентов), сфера обслуживания (около 61 процента). В то же время мужчины выбирают в основном специальности, связанные с архитектурой и строительством (более 82 процентов), технические науки (около 76 процентов), сельскохозяйственные науки (75 процентов) и здравоохранение (более 62 процентов).

Дальнейшее сохранение этой тенденции приведет к тому, что соотношение между уровнем средней женской заработной платы, которая сегодня составляет 74,4 процента от мужской, будет сохраняться, потому что так называемые «мужские» профессии остаются более высокооплачиваемыми, а профессии стереотипно воспринимаемые как «женские» и связанные с функцией заботы (образование, здравоохранение, социальная защита) оплачиваются ниже.

К тому же в условиях прорывного развития информационно-коммуникационных технологий и повсеместной цифровизации разных сфер жизни, малое число женщин, обучающихся на технических специальностях, несомненно приведет к сокращению их экономических возможностей и занятости на современном рынке труда.

Что касается характеристики сферы профессионального образования с точки зрения инклюзии, по состоянию на февраль 2022 года общее количество студентов в Кыргызстане составило 231 394 человека, из которых инвалидность имеют 205 человек, что ничтожно мало (менее 0,09 процента).

Как и в школьном образовании, получение образовательных услуг в вузе или средней профессиональной образовательной организации ограничено непригодностью инфраструктуры как города в целом, так и системы образования в частности к инклюзии и всестороннему удовлетворению образовательных потребностей людей с инвалидностью.

Поступление на грантовое место не решает проблему доступа к входу в здание учебного заведения, пользованию его аудиториями, столовыми, библиотеками, туалетами и др.



Контрольные вопросы:

- 1. В чем причины большего выбытия мальчиков из школ?**
- 2. По каким причинам дети в Кыргызстане не посещают школы?**
- 3. Какие различия существуют между мальчиками и девочками в охвате образованием?**
- 4. Какие профессии предпочитают выбирать женщины и мужчины при получении среднего специального и высшего образования? Почему?**
- 5. Сколько процентов лиц с инвалидностью среди студентов ВУЗов?**





3.4. Здоровье

Показатели здоровья населения имеют гендерные различия. Эта разница проявляется в продолжительности жизни, заболеваемости, показателях репродуктивного здоровья и в причинах смертности женщин и мужчин.

Национальная стратегия развития Кыргызской Республики на 2018-2040 годы в здравоохранении основной акцент делает на решение вопросов сокращения смертности от сердечно-сосудистых и онкологических заболеваний, а также материнской и младенческой смертности. Поставлена задача снижения материнской смертности на 25 процентов, показатели детской и младенческой смертности не должны превышать, соответственно, 18 и 12 случаев на 1000 детей, родившихся живыми.

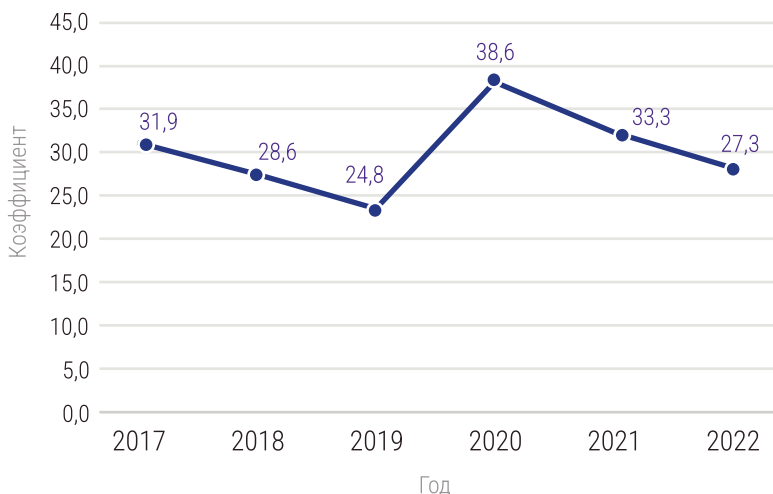
Уровень материнской смертности остается одной из ключевых проблем в области устойчивого развития. Несмотря на позитивную динамику, достигнутую в последние годы, материнская смертность в Кыргызстане остается высокой. В 2021 году от осложнений беременности, родов и послеродового периода зарегистрирована смерть 50 женщин, или 33,3 умерших женщин на 100 тыс. родившихся живыми.

Впервые за период 2015-2019 годы коэффициент материнской смертности в сельской местности (22,3) снизился по отношению к городской (28,8). Однако в 2020–2021 годах ситуация резко изменилась, и материнская смертность в сельской местности выросла до 49,2 случая на 100 000 живорождений в 2020 году и до 39,5 случая — 2021 году.

Следует отметить, что более 99 процентов родов принимаются медицинскими работниками. Случаи, когда женщины рожают вне медицинских учреждений, единичны. В силу этого особого внимания требует не столько сам факт того, что роды проходят в медицинском учреждении, сколько вопросы о квалификации медицинского персонала, поскольку роженицы находились под наблюдением на протяжении всей беременности. Не менее важно выяснить причины, по которым женщины не встают вовремя на учет и врачам приходится иметь дело со случаями запущенных осложнений.

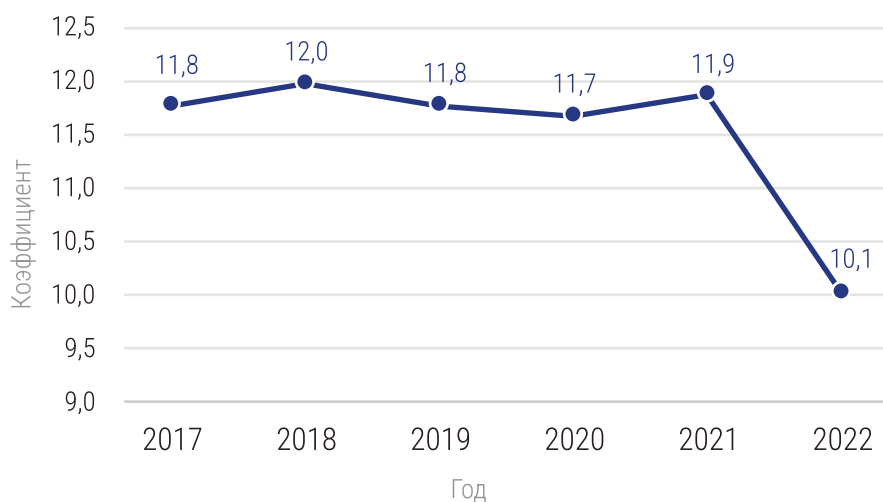


Рисунок 20. Коэффициент материнской смертности⁹²



Неонатальная смертность значительно сократилась и в 2021 году составила 11,9 случаев, в то время как в 2015 году их было 14,0. При этом среди умерших мальчиков больше, чем девочек на 2,5 процентных пункта.

Рисунок 21. Коэффициент неонатальной смертности⁹³



Более 85 процентов женщин и мужчин в возрасте 15 лет и старше оценивают свое состояние здоровья как хорошее и очень хорошее. Мужчины в большей степени склонны более позитивно оценивать свое здоровье (88 процентов) по сравнению с женщинами (82,6 процента). По этой причине мужчины позже и неохотнее обращаются за

⁹² Веб-сайт «Цели устойчивого развития в Кыргызской Республике» // URL: <https://sustainabledevelopment-kyrgyzstan.github.io/3-1-1/>

⁹³ Веб-сайт «Цели устойчивого развития в Кыргызской Республике» // URL: <https://sustainabledevelopment-kyrgyzstan.github.io/3-2-2/>

врачебной помощью, реже проходят процедуру диспансеризации, что является одной из составляющих причин более ранней мужской смертности. Сохраняется высокий уровень заболеваемости злокачественными новообразованиями, в частности среди женщин. В 2021 году по сравнению с 2016 годом этот показатель снизился на 4,1 процента и составил 86,0 случаев на 100 тыс. населения.

Однако, несмотря на это, новообразования продолжают оставаться одной из основных причин смерти: 10,2 процента от общего числа умерших. В 2021 году в возрастных группах от 0 до 24 лет, а также от 65 лет и старше число заболевших мужчин превысило число заболевших женщин. В остальных возрастных группах в численности заболевших преобладают женщины.

В среднем по республике туберкулезом каждый день заболевают около 11 человек. В расчете на 100 000 населения этот показатель снизился с 93,4 случая в 2016 году до 58,1 случая в 2021 году. При этом заболеваемость туберкулезом среди мужчин выше, чем среди женщин в 1,3 раза.

Уровень заболеваемости гепатитом ежегодно снижается как среди мужчин, так и среди женщин. В 2021 году было зарегистрировано 1,8 случая вирусного гепатита на 100 000 населения. При этом число заболевших мужчин (2,5 случая на 100 000 мужского населения) не изменилось в сравнении с предыдущими годами, но повысилась заболеваемость среди женщин (1,1 случая).

В 2021 году наметился рост заболеваемости и случаев заражений ВИЧ. Наиболее устойчивый рост числа случаев заражений ВИЧ отмечался в период 2015 — 2019 гг. При этом число лиц, живущих с ВИЧ и состоящих на диспансерном учете, за прошедшие шесть лет выросло на 60 процентов.

Рисунок 22. Самооценка состояния здоровья, как хорошее и очень хорошее в 2021 году

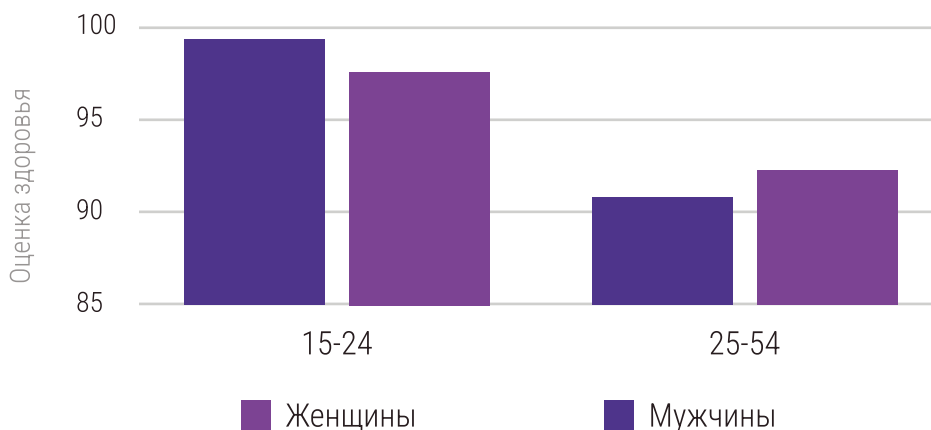




Рисунок 23. Ожидаемая продолжительность жизни в 2021 году

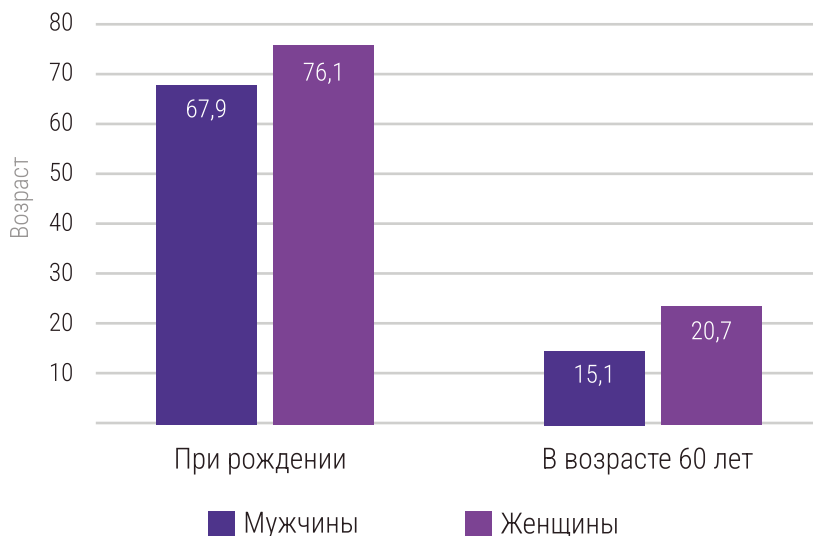
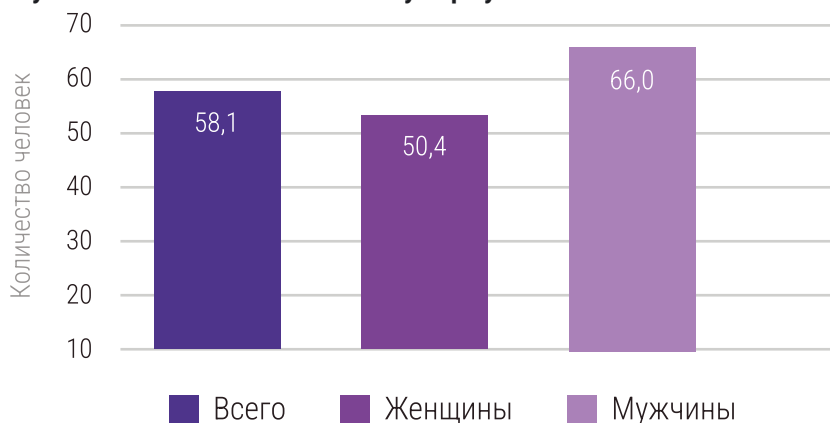


Рисунок 24. Заболеваемость туберкулезом на 100 000 человек



Уровень заболеваемости алкогольной зависимостью среди мужчин сократился почти в 2 раза и в 2021 году составила 26,0 случаев на 100 000 населения, превысив аналогичный показатель среди женщин — в 3,5 раза. В случае наркотической зависимости данный показатель в среднем по стране составил 2,0 случая на 100 000 населения. Среди мужчин было зарегистрировано 3,9 случая на 100 000 населения, а среди женщин — 0,1 случая.

Ежегодно болезни системы кровообращения являются причиной более половины летальных исходов (51,1 процента от общего числа умерших в 2021 году). Эти заболевания считаются основными в структуре причин смерти населения в трудоспособном возрасте (32,4 процента). В 2021 году смертность от сердечно-сосудистых заболеваний составила 297,1 случая на 100 тыс. населения. Традиционно этот пока-

затель несколько выше среди мужчин.

Смертность от сахарного диабета среди женщин выше, чем среди мужчин. За последние пять лет наблюдается повышение числа смертей от сахарного диабета. В 2021 году уровень смертности среди женщин по этой причине составил 8,3 случая на 100 000 человек, а среди мужчин — 5,8 случая.

Таблица 17. Смертность от сердечно-сосудистых заболеваний, новообразований, сахарного диабета и хронических респираторных заболеваний в 2021 году на 100 000 населения (количество случаев)

Параметры для анализа	Всего	Женщины	Мужчины
Смертность от сердечно-сосудистых заболеваний	297,1	283,3	311,0
Смертность от новообразований	59,5	56,4	62,7
Смертность от сахарного диабета	7,1	8,3	5,8
Смертность от хронических респираторных заболеваний	14,2	11,2	17,3

Рисунок 25. Смертность на 100 000 человек в 2021 году



Суициды на сегодняшний день являются одной из глобальных и наиболее острых проблем человечества, служащих индикатором как психического здоровья, так и социального благополучия населения. Несмотря на отмечающуюся тенденцию снижения смертности от самоубийств в последние годы, ее показатели среди мужчин продолжают оставаться стабильно высокими. При этом, если в 2021 году в целом



по республике на 100 000 населения зафиксировано 5,8 случая смерти от самоубийств, то среди мужчин — 8,8 случаев, или в 3,1 раза больше, чем среди женщин (2,8 случая).

Значительную долю в структуре причин смерти занимают неестественные причины смерти: 2 843 погибших, или 7,3 процента от общего числа умерших в 2021 году. Из общего числа таких причин смерти 29,6 процента приходится на пострадавших и погибших в результате дорожно-транспортных происшествий. В 2021 году в органах ЗАГС зарегистрирован 841 погибший в ДТП. При этом смертность в результате ДТП среди мужчин (17,9 случая на 100 тыс. мужского населения) в 2,5 раза превышает аналогичный показатель среди женщин (7,3 случая).

Рисунок 26. Заболеваемость наркотической и алкогольной зависимостями на 100 000 населения

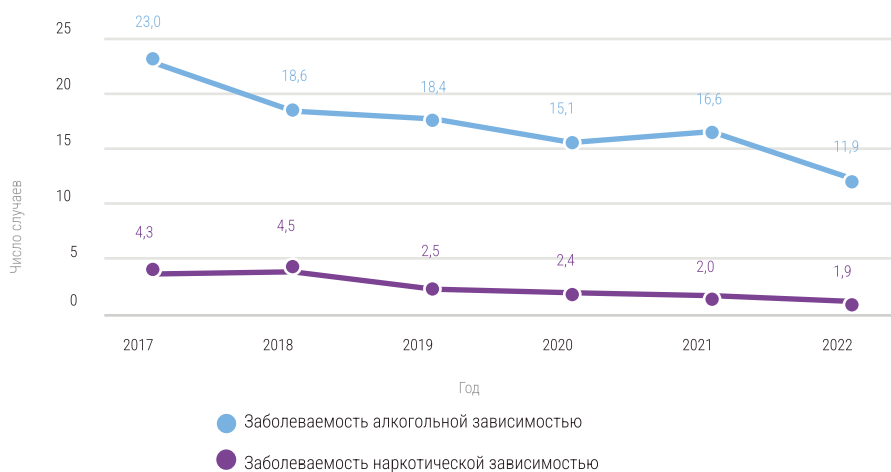
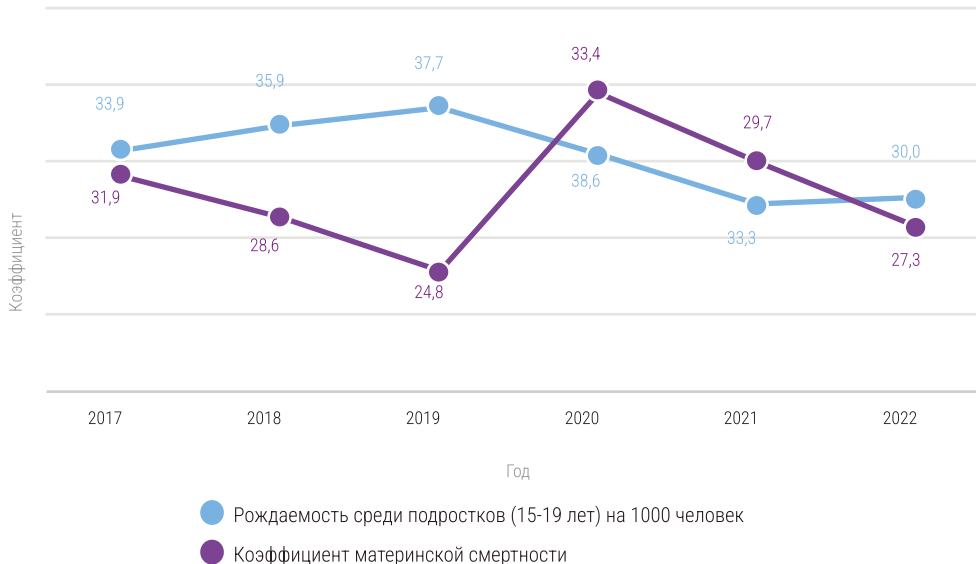


Рисунок 27. Смертность от самоубийств и ДТП



Рисунок 28. Рождаемость среди подростков и коэффициент материнской смертности



Контрольные вопросы:

1. Каковы основные причины материнской смертности в Кыргызстане?
2. Женщины или мужчины лучше оценивают состояние своего здоровья?
3. Какие заболевания являются самой главной причиной смертности в Кыргызстане?
4. Кого больше среди самоубийц: мужчин или женщин?
5. Кто чаще погибает от ДТП — женщины или мужчины?



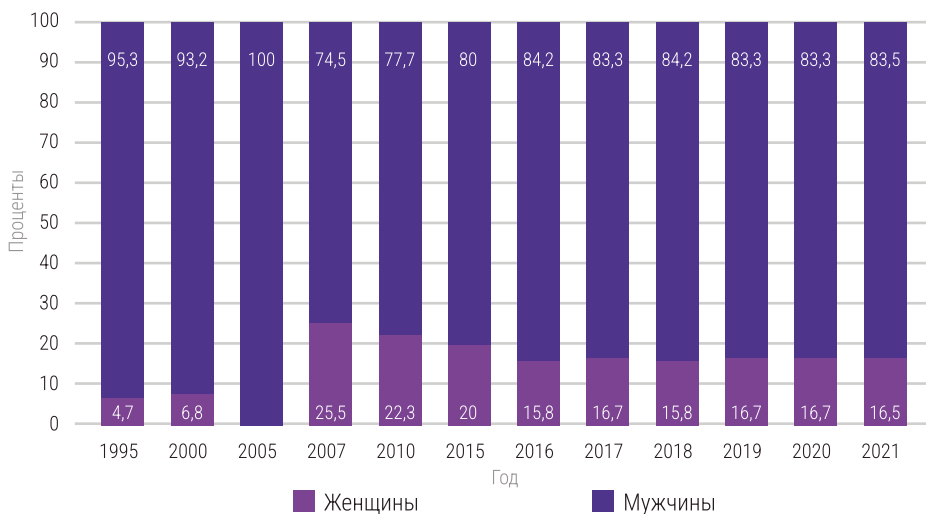
3.5. Политическое участие

Кыргызстан, будучи членом ООН, взял на себя обязательство по достижению гендерного равенства в стране, включая политическую сферу. В 2008 году Жогорку Кенеш принял закон «О государственных гарантиях равных прав и равных возможностей для мужчин и женщин», в котором прописано положение о создании равных возможностей женщинам и мужчинам для участия в управлении государством во всех ветвях государственной власти через правовые, организационные и иные механизмы.

Женщины в органах государственной власти Кыргызстана продолжают сталкиваться с рядом вызовов, несмотря на достижение заметного прогресса в их представленности. Как показывают данные на 10 апреля 2024 года, в правительстве страны женщины возглавляют три из шестнадцати министерств, что является существенным улучшением по сравнению с прошлыми годами, но все еще остается далеким от гендерного паритета. Доля женщин среди заместителей министров составляет 17 процентов.

В законодательной власти ситуация аналогичная: в Жогорку Кенеше 7-го созыва на 1 апреля 2024 года только 20 из 90 депутатов — женщины. Этот показатель значительно улучшился по сравнению с периодом 2005–2007 годов, когда в парламенте не было ни одной женщины-депутата, однако он все же отстает от соседних стран Центральной Азии.

Рисунок 29. Распределение депутатов ЖК по полу, 1995-2021 гг.





«Женщины, составляя половину населения страны, должны быть представлены и в местных кенешах, особенно учитывая, что местные кенешы занимаются вопросами и проблемами, оказывающими на женщин прямое влияние, — например, доступ к чистой питьевой воде, санитарное состояние сел и городов, условия для получения школьного образования и доступ к дошкольному образованию», — говорится в докладе о воздействии законодательства 2016–2019 гг. на региональное развитие и развитие местного самоуправления Кыргызской Республики.

В 2019 году в Кыргызстане был принят новый закон, по которому в местные кенешы, представительные органы местного самоуправления, вводилась 30-процентная гендерная квота для женщин. Принятый закон также ввел порядок, что в случае отставки женщины-депутата или перехода на другую должность, ее мандат передается следующей женщине-кандидату. Данная мера позволила увеличить количество женщин в местных органах власти. В местных кенешах после выборов 2021 г. после введения резервирования мандатов доля женщин в айылных кенешах составила 38 процентов.

Одной из основных проблем, с которой сталкиваются женщины в политике Кыргызстана, является стигматизация и гендерные стереотипы. В культурных представлениях кыргызская женщина традиционно ассоциируется с домашним бытом и воспитанием детей, а не с политической или общественной деятельностью. Об этом свидетельствует опыт депутата Бакай-Атинского сельсовета Айгуль Дуйшеновой, которая подвергается критике и даже угрозам в социальных сетях из-за своей политической деятельности⁹⁴.

Проблемы не ограничиваются только негативными комментариями. В опросе «Агентства социальных технологий», проведенном при поддержке ОБСЕ в 2022 году, женщины-политики Кыргызстана сообщают о психологическом и экономическом насилии, с которым им приходится сталкиваться.

Насилие, с которым приходится иметь дело, включает: харрасмент, угрозы, оскорбления и притеснения на гендерной почве. Женщинам-политикам сложнее вести эффективные избирательные кампании и заниматься политикой на равных с мужчинами⁹⁵.

В ответ на эти вызовы в Кыргызстане введены гендерные квоты как

⁹⁴ (Пол)власти? Почему в политике так мало женщин? / Kaktus.Media, 2024 // URL: https://kaktus.media/doc/494342_polvlasti_pochemy_v_politike_tak_malo_jenshin.html

⁹⁵ Z., Kochorbayeva, N., Prigoda, B., Islanbekova, M., Tyulegenov. Violence against women in politics in the Kyrgyz Republic: Results of study / OSCE, 2022. // URL: <https://www.osce.org/files/f/documents/c/5/519390.pdf>

мера для улучшения представленности женщин в политической жизни страны. Как отмечает депутат Дастан Бекешев, эти квоты необходимы, чтобы преодолеть устоявшиеся предубеждения и способствовать участию женщин в управлении государством⁹⁶. Однако, несмотря на положительные изменения, эти меры часто воспринимаются как временное решение, а не как фундаментальное изменение в общественных взглядах на роль женщин в политике.

Система квотирования должна придерживаться принципа «Гендер+» и не только охватывать женщин как недопредставленный в политике пол, но и вовлекать в политическую деятельность другие уязвимые группы. «Квоты – это не конечная цель, это инструмент достижения равенства. Эффективно реализованные квоты могут успешно решить свою задачу, которая состоит в увеличении числа людей с инвалидностью в политических партиях и парламенте.

При этом квоты должны быть тщательно продуманы, с тем чтобы не допустить других проявлений неравенства. Например, не будет отвечать поставленной цели такая ситуация, при которой в списках кандидатов представлены только мужчины с инвалидностью или если в эти списки не включены кандидаты из недостаточно представленных этнических групп»⁹⁷.

Представленность женщин с инвалидностью в органах власти — это не просто их представленность, выраженная в доле или количественном выражении. Целью является учет и отражение интересов людей с инвалидностью во всех документах любого рода деятельности. При этом необходимо учитывать тот факт, что сами женщины как социальная группа весьма разнообразны.

Потребности девочек и молодых женщин с инвалидностью могут существенно отличаться от потребностей женщин пожилого возраста. Беременные и кормящие женщины с инвалидностью имеют свои специфические нужды. Женщины с ментальными проблемами, с дефектами слуха или зрения, женщины с ограничениями в двигательной активности и т.д. могут сталкиваться с разными барьерами на пути своего полноценного участия в общественной, экономической, социальной культурной, политической жизни, при защите своих прав, доступе к образованию и получению медицинских услуг.

⁹⁶ Акылбекова А. «Женщины не должны просто сидеть дома». Депутаты спорят о квотах для женщин / Веб-сайт «Азаттык», 2019 // URL: https://rus.azattyk.org/a/kyrgyzstan_gender_law/29960449.html

⁹⁷ Руководящие принципы в области поощрения участия людей с инвалидностью в политической жизни / БДИПЧ ОБСЕ, 2019 // URL: <https://www.osce.org/files/f/documents/c/7/420746.pdf>



Более того, эти категории женщин часто сталкиваются со множественными формами дискриминации. Поэтому их участие на всех уровнях принятия решений является крайне важным, так как позволяет услышать и учесть их голоса, выразить их в законодательных актах.

Инклюзивный подход может быть реализован по нескольким направлениям: привлечение женщин с инвалидностью в качестве избирателей, членов партий, кандидатов, поддержка женщин с инвалидностью, баллотирующихся на выборную должность, адресная информационно-просветительская работа, финансовая поддержка и др.⁹⁸.

Традиционные взгляды и уклады кыргызского общества по-прежнему влияют на стремления женщин к политической активности, причем женщины-политики сталкиваются с повышенным давлением, осуждением и дискриминацией. В ответ на эти вызовы предложен ряд мер, направленных на улучшение положения женщин в политике.

Эти меры включают законодательные инициативы для борьбы с гендерно-обусловленным насилием, изменение практик правоохранительных органов и политических партий, стандартизацию гендерно-чувствительной журналистики и повышение гендерной чувствительности через СМИ и социальные сети.

Сегодня, несмотря на активные усилия правительства Кыргызстана по улучшению положения женщин в политической жизни, истинная власть и влияние в стране все еще в основном сосредоточены в руках мужчин.

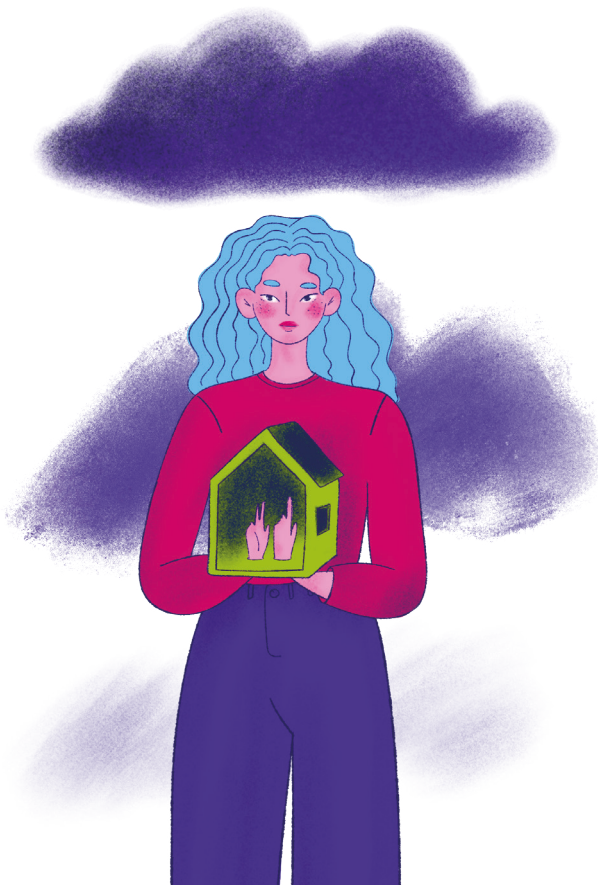
Однако за годы независимости страны были сделаны значительные шаги вперед через законодательные инициативы, обеспечивающие равные права и возможности для мужчин и женщин, а также через продвижение участия женщин в политическом процессе. Введение гендерных квот стало ключевым моментом в этом процессе.

⁹⁸ Там же.



Контрольные вопросы:

1. Какова доля женщин среди государственных служащих в Кыргызстане?
2. Для чего существуют выборные квоты?
3. Какова доля женщин среди депутатов Жогорку Кенеша в 2024 году?
4. Какова доля женщин среди депутатов местных кенешей после выборов 2021 года?
5. Каковы основные причины низкой представленности женщин на руководящих должностях?





3.6. Гендерное насилие

Гендерное насилие в Кыргызстане широко распространено и его проявления многообразны. В последние годы эти случаи находятся под пристальным вниманием широкой общественности. Государством принят ряд законодательных и практических мер политики, которые призваны повышать информированность населения для предотвращения насилия и наказывать тех, кто совершает подобные акты.

Для того чтобы дать представление о видах и масштабах проявления гендерного насилия, в настоящем разделе использованы материалы Пятого периодического доклада Кыргызской Республики по выполнению норм КЛДЖ⁹⁹, а также Альтернативный отчет к этому докладу¹⁰⁰, подготовленный Советом неправительственных организаций. Большинство доступных данных обновлено по данным на конец 2022 года.

Семейное (домашнее) насилие

Опасность этого вида насилия заключается в том, что происходит оно за закрытыми дверями, а в роли насильника выступают самые близкие люди. К сожалению, иногда самым опасным местом для лиц, переживающих семейное насилие, становится собственный дом.

Почти 98 процентов рассмотренных судами случаев семейного насилия было совершено в отношении женщин мужьями (68 процентов), сыновьями (17 процентов), отцами (2 процента). Несмотря на рост числа обращений за помощью в государственные органы, семейное насилие в большинстве случаев продолжает носить латентный характер.

Кыргызская Республика является одной из первых стран постсоветского пространства, принявших закон с целью защиты лиц, переживших домашнее насилие. В 2017 году был принят обновленный закон «Об охране и защите от семейного насилия»¹⁰¹. Число субъектов его исполнения увеличилось и включает 11 уполномоченных органов. Для каждого из них в законе поставлены задачи, а также утвержден механизм межведомственной координации и взаимодействия в процессе их исполнения.

⁹⁹ Распоряжение Правительства Кыргызской Республики от 1 марта 2019 года № 35-р. // URL: <http://cbd.minjust.gov.kg/act/view/ru-ru/216900>

¹⁰⁰ Альтернативные отчеты / Веб-сайт «Центр помощи женщинам» // URL: <http://wsc.kg/sovets-npo/>

¹⁰¹ Закон КР «Об охране и защите от семейного насилия» от 27 апреля 2017 года. — № 63. // URL: <http://cbd.minjust.gov.kg/act/view/ru-ru/111570>



В частности, предусмотрено перенаправление пострадавших от семейного насилия для оказания необходимой правовой, медицинской и психологической помощи, предоставления социального сопровождения и консультационных услуг.

Закон содержит нормы, среди которых обязанность ОВД неукоснительно реагировать на поступающие обращения по фактам семейного насилия от любых лиц, не только от самого пострадавшего лица, правила выдачи и действия единого охрannого ордера. Впервые предусмотрено введение коррекционных программ для виновников насилия, направленных на изменение их насильственного поведения. Реализация обновленного закона в правоприменительной практике получила выражение в ряде подзаконных и ведомственных актов¹⁰².

Принимаемые меры свидетельствуют об усилении реагирования на семейное насилие. В среднем количество заявлений и обращений граждан с жалобами на семейное насилие остается более или менее постоянным. Данные о количестве выданных охранных ордеров, возбужденных уголовных дел и т.п. подтверждают эту тенденцию.

Таблица 18. Число лиц, совершивших семейное насилие и пострадавших от семейного насилия (с выдачей временного охрannого ордера)¹⁰³

Параметры для анализа	2018	2019	2020	2021	2022
Зарегистрировано случаев семейного насилия	7 178	8 642	10 152	10 151	9 880
Число лиц, совершивших семейное насилие:	7 178	6 490	8 577	9 038	8 725
Из них женщины	595	429	623	439	430
Из них мужчины	6 583	6 061	7 954	8 544	8 295
Число пострадавших от семейного насилия	7 178	6 286	8 254	8 774	8 515
Из них женщины	6 562	5 899	7 891	8 463	8 225
Из них мужчины	616	387	363	311	290204

¹⁰² Постановление Правительства Кыргызской Республики «Об утверждении формы охрannого ордера» от 3 октября 2017 года. — № 642. // URL: <http://cbd.minjust.gov.kg/act/view/ru-ru/10022?cl=ru-ru>; Приказ МВД КР «Об утверждении Инструкции по организации деятельности органов внутренних дел Кыргызской Республики по охране и защите от семейного насилия» от 14 ноября 2017 года. — № 970.

¹⁰³ Женщины и мужчины Кыргызской Республики: 2018-2022. — С. 227. // URL: <https://www.stat.kg/media/publicationarchive/197e5d29-1a02-4078-b91d-782be10c9ded.pdf>

Параметры для анализа	2018	2019	2020	2021	2022
Число несовершеннолетних, пострадавших от семейного насилия:		204	323	264	210
Из них девочки		90	160	124	122
Из них мальчики		114	154	140	88
Выдано временных охранных ордеров	7 144	6 490	8 577	9 038	8 725

Рисунок 30. Число зарегистрированных случаев семейного насилия и количество выданных временных охранных ордеров

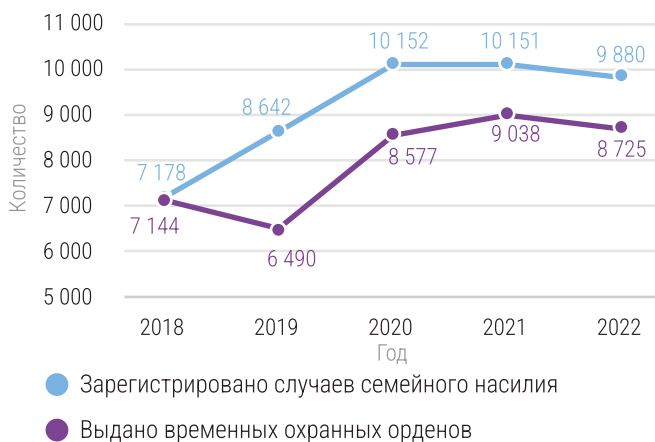


Рисунок 31. Число пострадавших от семейного насилия

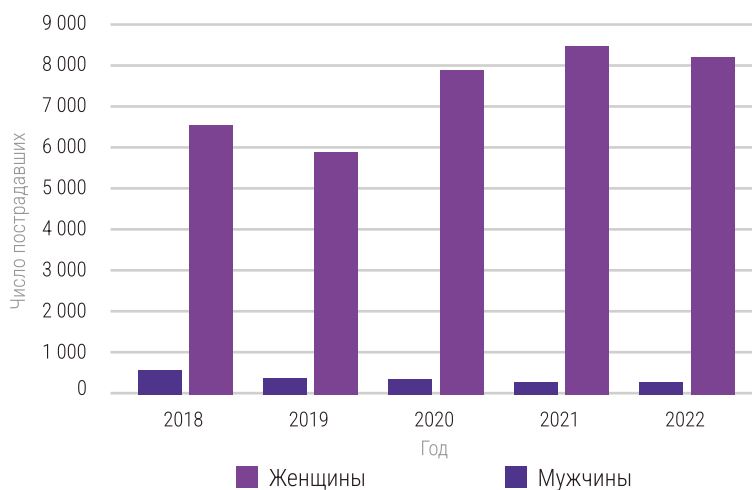
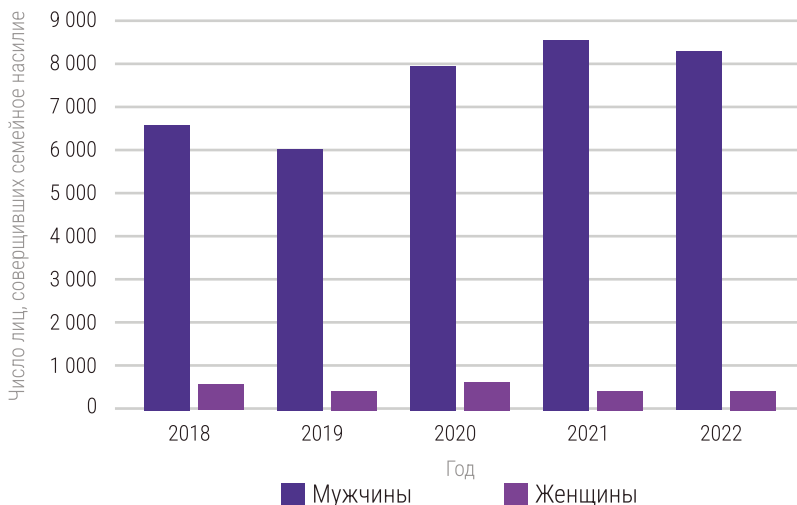




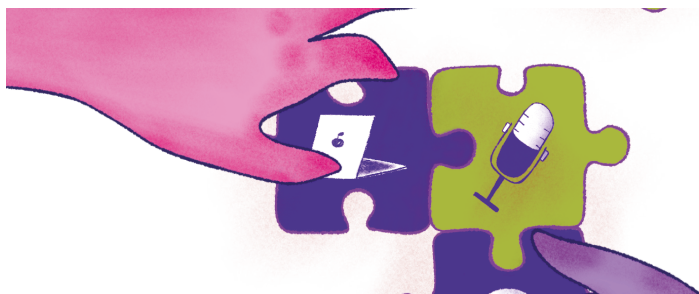
Рисунок 32. Число лиц, совершивших семейное насилие



Наблюдается ежегодный рост числа выданных органами ВД охранных ордеров по фактам семейного насилия. По данным МВД, в республике за 2023 год зарегистрировано свыше 10 тысяч случаев домашнего насилия, из которых более 95 процентов — насилие в отношении женщин¹⁰⁴.

Единой государственной дежурно-диспетчерской службой в кризисных ситуациях (Система-112) при МЧС КР осуществляется прием звонков от граждан о фактах семейного и гендерного насилия в отношении женщин и детей.

Все поступающие вызовы регистрируются диспетчерами Системы-112 и в зависимости от характера обращения перенаправляются в соответствующие экстренные оперативные службы, в основном 102 и 103, для организации реагирования и при необходимости для оказания помощи. При этом Системой-112 осуществляется контроль организации реагирования на происшествие.

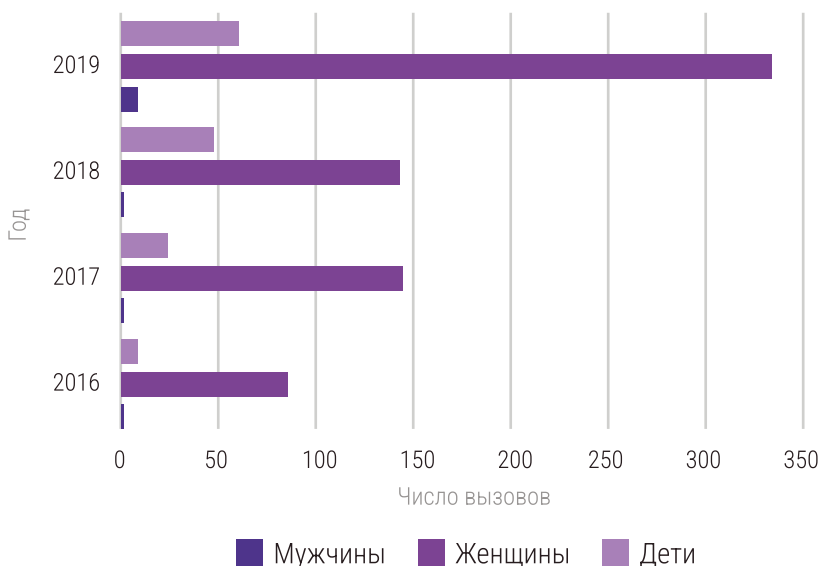


¹⁰⁴ Куда обратиться жертвам насилия в Кыргызстане – адреса и телефоны кризисных центров / Веб-сайт «Барометр» // URL:<https://barometr.kg/kuda-obratitsya-zhertvam-nasilija-v-kyrgyzstane-adresa-i-telefon-y-krizisnyh-centrov?ysclid=lw1zeaskva922969105>

Таблица 19. Статистическая отчетность по вызовам на Систему-112 по фактам гендерного насилия¹⁰⁵.

Год	Всего	Из них в отношении		
		женщин	детей	мужчин
2016	94	85	8	1
2017	169	144	24	1
2018я	191	143	47	1
2019	401	333	60	8

Рисунок 33. Число вызовов по Системе-112 по фактам гендерного насилия



На данный момент по стране работает 18 кризисных центров, куда могут обратиться лица, пережившие насилие, получить убежище, а вместе с ним консультацию психолога, юриста. В кризисные центры и учреждения, оказывающие социально-психологическую помощь населению, в 2022 году обратилось 14 525 человек¹⁰⁶. Из них 78 процентов – женщины, 21 процент – мужчины.

¹⁰⁵ Ведется с 2016 года на основании Национального плана действий по достижению гендерного равенства в Кыргызской Республике, Постановление Правительства КР от 20 ноября 2015 года № 786.

¹⁰⁶ Разделы статистики / Веб-сайт НСК КР // URL: <http://stat.kg/ru/statistics/>



Рисунок 34. Число обратившихся по фактам совершенного насилия¹⁰⁷

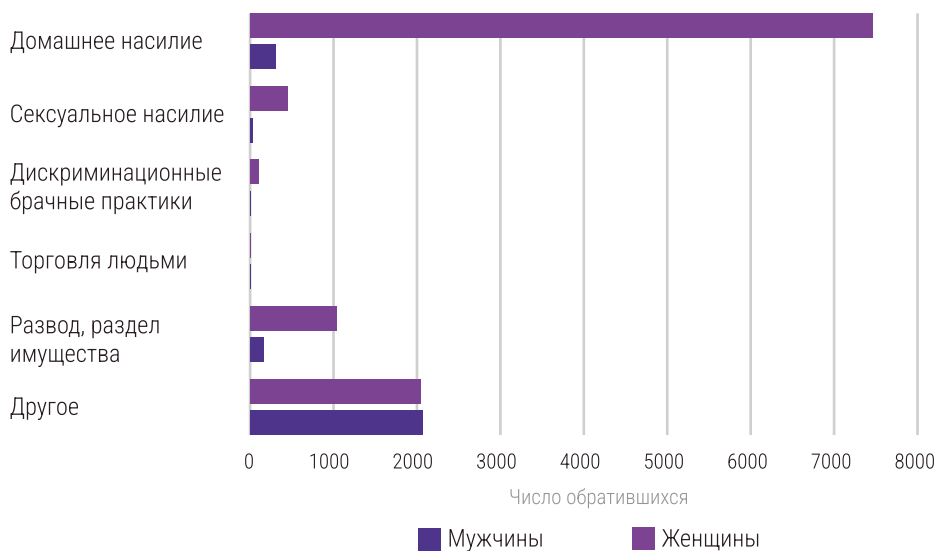
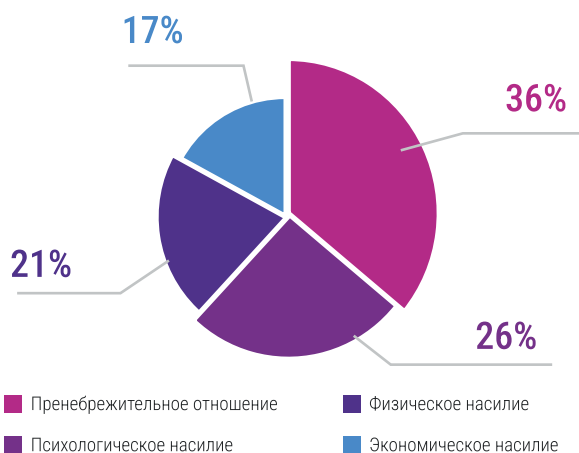
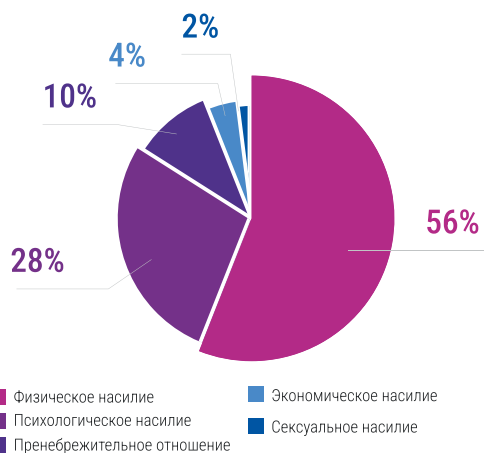


Рисунок 35. Доля пострадавших женщин и мужчин (по видам насилия)

Женщины:



Мужчины:



По данным исследования масштабов семейного насилия, проведенного «Ассоциацией кризисных центров Кыргызстана», выявлено следующее:

— 83 процента женщин терпят различные формы насилия от своих мужей или партнеров;

¹⁰⁷ Гендерная статистика в Кыргызской Республике: презентация PowerPoint / НСК КР // URL: https://unece.org/sites/default/files/2023-05/VAW_%20Alymkulova_Kyrgyzstan_v2_RU.pdf

- 29 процентов женщин, помимо психологического насилия, периодически подвергаются физическому насилию в форме избивания, кидания в нее предметами, запугивания оружием или ножом;
- 38 процентов женщин из числа подвергшихся физическому насилию получают увечья или устойчивое расстройство здоровья;
- 24 процента женщин вступили в брак путем похищения против воли и остались жить с похитителем, каждая четвертая из числа похищенных впоследствии развелась, в том числе каждая вторая — из-за жестокого обращения;
- 15 процентов женщин вышли замуж по принуждению родителей¹⁰⁸;

Таблица 20. Число получивших социально-психологическую помощь по результатам обращения в кризисные центры и учреждения¹⁰⁹

Предоставлено очных консультаций (юридических, медицинских, социальных, психологических):	2018	2019	2020	2021	2022
женщинам	7 278	9 223	10 129	10 956	11 154
мужчинам	1 476	2 780	3 133	2 767	2 753
Предоставлено убежище					
женщинам	446	605	273	551	1 055
мужчинам	15	47	19	30	1 363



¹⁰⁸ Ассоциация кризисных центров Кыргызстана: аосс.кг

¹⁰⁹ Женщины и мужчины Кыргызской Республики: 2018-2022. — С. 226. // URL: <https://www.stat.kg/media/publicationarchive/197e5d29-1a02-4078-b91d-782be10c9ded.pdf>



Рисунок 36. Количество предоставленных очных консультаций (по полу, годам)

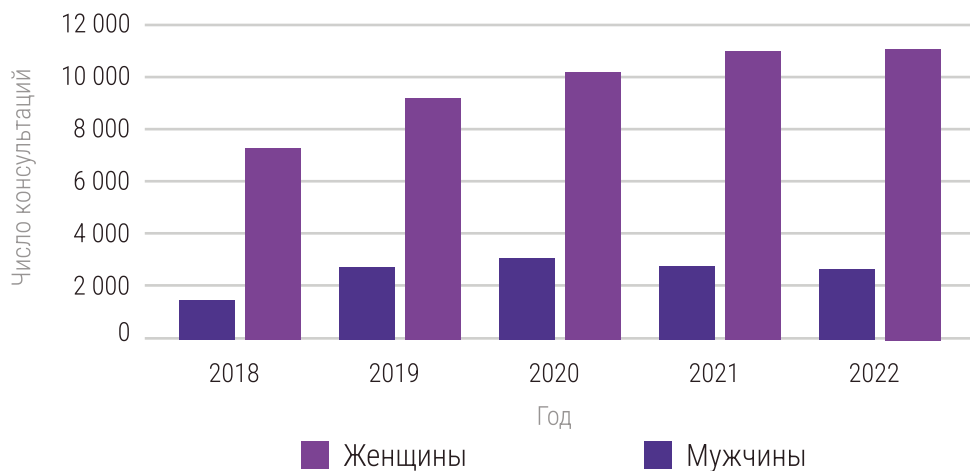
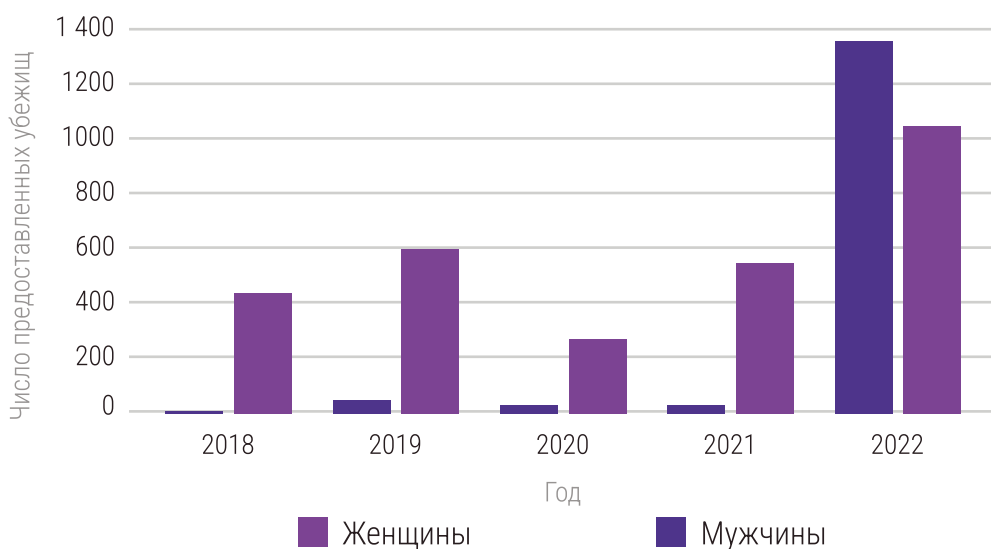


Рисунок 37. Предоставление убежища (по полу, годам)



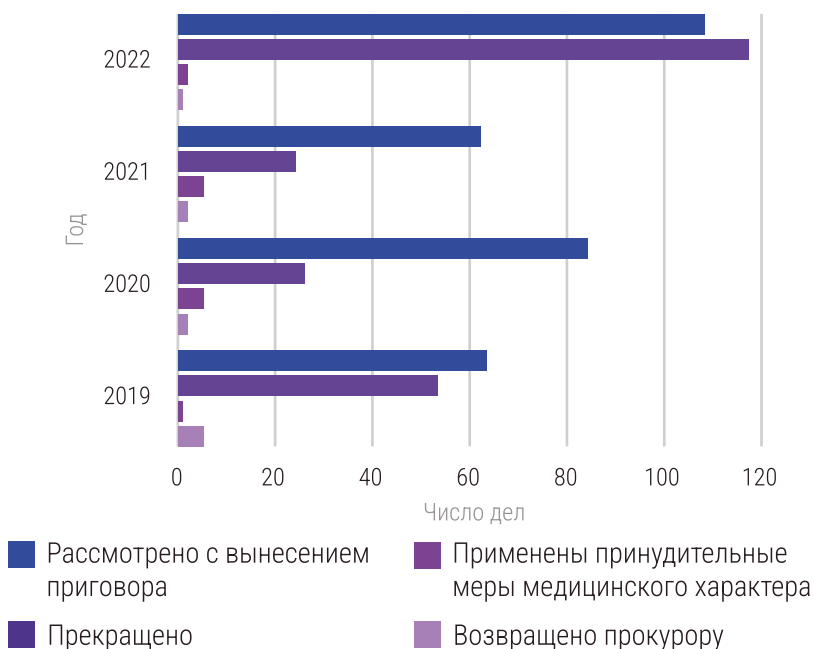
Остается проблемой отсутствие государственных кризисных центров. Действующие являются негосударственными и зависят от внешнего финансирования. При мэрии г. Бишкека действует единственный муниципальный кризисный центр. В рамках социального заказа МТСП КР некоторые кризисные центры получают гранты на предоставление услуг женщинам, пострадавшим от насилия. Однако для непрерывной и системной работы центров, оказывающих помощь женщинам, необходимо постоянное функционирование и выделение помещений для центров.

Число рассмотренных судами уголовных дел по семейному насилию в 2022 году по сравнению с 2019 годом возросло почти в 2 раза, число рассмотренных судами уголовных дел также увеличилось с 63 до 108. Но при этом и число прекращенных дел также увеличилось в 2,2 раза.

Таблица 21. Число рассмотренных судами уголовных дел, связанных с семейным насилием¹¹⁰

Окончено дел	2018	2019	2020	2021	2022
Всего	122	126	126	94	228
Рассмотрено с вынесением приговора	63	84	84	62	108
Прекращено	53	28	28	24	117
Применены принудительные меры медицинского характера	1	5	5	5	2
Возвращено прокурору	5	2	2	2	1

Рисунок 38. Число рассмотренных судами уголовных дел, связанных с семейным насилием



¹¹⁰ Там же. — С. 229



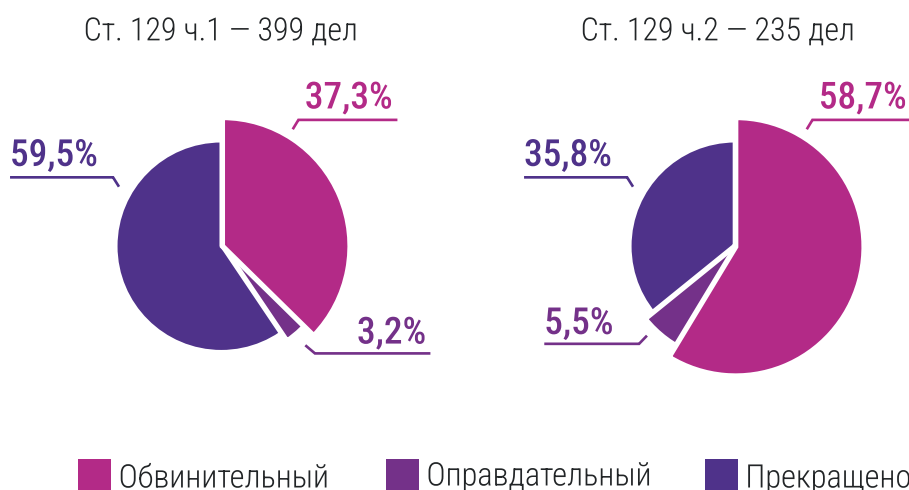
Помимо тяжелейших физических и моральных страданий, каждый случай насилия наносит стране ощутимый экономический ущерб. Так, в Кыргызстане было проведено исследование «Сколько стоит насилие в семье?»¹¹¹, авторы которого использовали международную методологию оценки семейного (домашнего) насилия на основе прав человека DOVA (Domestic Violence Assessment Instrument).

В результате проведенных расчетов было установлено, что минимальные прямые затраты государства и общества на один случай убийства женщины в семье составляют больше 1,6 миллиона сомов (расходы на лечение, следствие, судопроизводство, услуги адвоката, в случае смерти женщины — расходы на погребение, выплату детям пособия по утрате кормильца и т.д.). В то же время по оценкам Ассоциации кризисных центров содержание одного убежища на 10 мест в год для женщин, пострадавших от насилия, в среднем обходится в 2 млн. сомов.

Таким образом, семейное насилие является одним из самых распространенных видов гендерного насилия в Кыргызстане. Система его предотвращения, оказания помощи пострадавшим, экстренного реагирования, оценки рисков повторного насилия, действенных и адекватных мер наказания виновников насилия находится в начале своего становления.

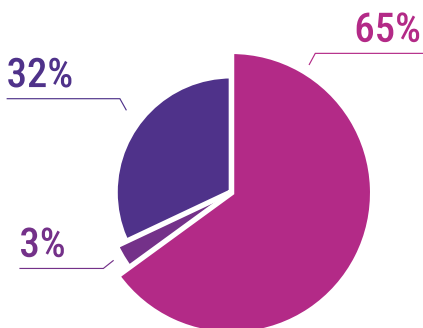
Сексуальное насилие

Рисунок 39. Итоговые акты судов по ст. 129 УК КР (изнасилование)

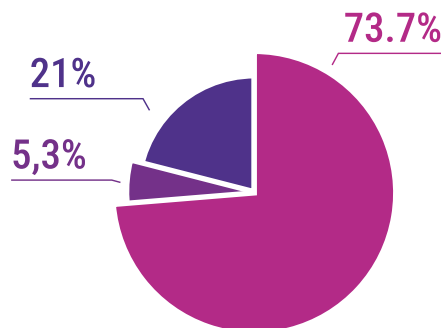


¹¹¹ Елиференко А., Темирова Т., Молдошева А. Сколько стоит насилие в семье? Итоговый документ по результатам исследовательского проекта. — 2012. // URL: <https://www.undp.org/sites/g/files/zskgke326/files/migration/kg/UNDP-kgz-How-much-violence-in-a-family-costs.pdf>

Ст. 129 ч.3 – 103 дела



Ст. 129 ч.4 – 19 дел



■ Обвинительный ■ Оправдательный ■ Прекращено

Практика показывает, что значительная часть пострадавших от сексуального насилия не обращается в ОВД с заявлением по факту пережитого. По этой причине официальная статистика обращений женщин в органы правопорядка по фактам сексуальных преступлений отличается высокой степенью латентности как из-за нежелания самих потерпевших, так и неэффективности деятельности правоохранительных и судебных органов.

Анализ данных женских НПО и Института Омбудсмана КР выявил недостаточное реагирование и неправомерные действия со стороны правоохранительных и следственных органов на досудебном этапе и нарушения норм уголовно-процессуального законодательства.

Анализ судебной практики¹¹² показал, что значительная часть дел по изнасилованиям прекращается:

- по ч. 1 (в отношении взрослой женщины) ст. 129 УК КР (1997 г.) – 60 процентов дел;
- по ч. 2 (в отношении женщин с отягчающими обстоятельствами) – 36 процентов;
- по ч. 3 (в отношении несовершеннолетних девочек) – 32 процента;
- по ч. 4 (в отношении малолетних девочек) – 21 процент.
- При этом, согласно уголовному законодательству, дела по ч. 3, 4 ст. 129 УК КР не могут быть прекращены по заявлениям потерпевших и за примирением сторон.

¹¹² Отчет об исследовании судебной практики в Кыргызской Республике по преступлениям в отношении женщин и девочек / ОО «Кыргызская ассоциация женщин-судей». — 2017.



— За 2012–2015 гг. всего было изучено 756 дел¹¹³.

В ходе изучения уголовных дел выявлено, что в ряде случаев суды применили норму закона по ст. 129 не к тем субъектам потерпевших, которые определены уголовным кодексом. Так, несмотря на то, что ст.129 ч.1, 2 УК КР применяется к пострадавшим совершеннолетним женщинам, на практике они были применены к несовершеннолетним и даже к малолетним девочкам (140 оконченных уголовных дел за 2012–2015 годы).

Пострадавшие от сексуального насилия испытывают серьезные препятствия в доступе к правосудию, среди них наиболее распространенные:

- несоблюдение конфиденциальности данных о потерпевшей;
- отсутствие практики создания условий безопасности и защиты для потерпевших женщин: во время следственного и судебного процесса потерпевшая и ее родственники подвергаются всяческому угрозам со стороны обвинения, а иногда и местного сообщества;
- отсутствует система оказания помощи пострадавшим от сексуального насилия: нет государственных психологических служб для оказания экстренной и реабилитационной помощи, учитывающей возраст женщин и девочек;
- ограниченные услуги и недостаточное взаимодействие организаций здравоохранения, оказывающих экстренную помощь во время постконтактной профилактики инфекций, передающихся половым путем, ВИЧ-инфекции и нежелательной беременности в первые 72 часа;
- малое количество либо отсутствие судебных экспертов не позволяет своевременно провести процедуру сбора доказательств (биологического материала, следов насилия и т.д.), что приводит к сложностям в следственном процессе;
- отсутствие в стране ДНК-экспертизы и законодательства о геномной регистрации не позволяет внедрить в практику ДНК-анализ. Отсутствие в суде результатов генетических экспертиз не дают возможности привести неоспоримые доказательства вины преступника.

—

¹¹³ Отчет об исследовании судебной практики в Кыргызской Республике по преступлениям в отношении женщин и девочек / ОО «Кыргызская ассоциация женщин-судей». — 2017

Ранние браки и многоженство

Официальные данные по дискриминационным брачным практикам, включая количество вступивших в брак в добрачном возрасте, на уровне республики отсутствуют, т.к. они почти не имеют государственной регистрации.

По данным медико-демографического исследования, 14 процентов женщин вступили в брак до достижения 18 лет и менее 1 процента женщин вышли замуж до достижения ими 15 лет. При этом мужчин, женившихся до наступления 18 лет, выявлено не было¹¹⁴. Таким образом, можно констатировать, что браки в несовершеннолетнем возрасте — проблема, которая напрямую касается женщин.

Медико-индикаторное кластерное обследование выявило, что среди женщин в возрасте 15–49 лет 0,4 процента вышли замуж до 15 лет и 12,7 процента женщин в возрасте 20–49 лет вышли замуж до 18 лет. Имеются случаи многоженства: 0,9 процента женщин состоят в полигамном браке/союзе¹¹⁵.

Рисунок 40. Ранние браки и многоженство (в процентах)¹¹⁶



Проблемы браков с несовершеннолетними изучены в исследова-

¹¹⁴ Медико-демографическое исследование КР 2012. — Бишкек, Кыргызская Республика и Calverton, Maryland, США / НСК, МЗ и ICF International, 2013.

¹¹⁵ Многоиндикаторное кластерное обследование: итоговый отчет. — Бишкек, 2014 / НСК КР, Детский Фонд ООН (ЮНИСЕФ). — С. 196-203

¹¹⁶ Кыргызстан: Многоиндикаторное кластерное обследование // URL: <https://www.unicef.org/kyrgyzstan/ru/>



нии «Гендер в восприятии общества»¹¹⁷, согласно результатам которого 20 процентов респондентов лично знает девочек, выданных замуж в несовершеннолетнем возрасте. Из числа девочек, выданных замуж до наступления 18 лет, о которых было известно участникам опроса, 45 процентов были выданы по решению взрослых.

Подавляющее большинство респондентов (77 процентов) считают, что женщина, вышедшая замуж в несовершеннолетнем возрасте, чаще попадает в сильную зависимость от мужа и, скорее всего, останется без профессии. Брак в несовершеннолетнем возрасте негативно сказывается на образовании и развитии девочек, повышает их уязвимость перед различными видами насилия, угрожает их жизни и здоровью, а также жизни и здоровью их детей.

На увеличение числа браков с несовершеннолетними влияют такие факторы, как бедность и желание семьи избавиться от девочки, ранняя половая активность молодежи на фоне недостаточных знаний о планировании семьи, усиление влияния религий, разрешающих девочкам вступать в брак в раннем возрасте. Нередко браки несовершеннолетних совершаются через насильственное похищение девочек для вступления в брак¹¹⁸.

Однако обращение в правоохранительные органы не гарантирует наказания виновников. Изучение судебной практики 23 уголовных дел по принуждению к вступлению в фактические брачные отношения с лицом, не достигшим 17 лет, установило прекращение 12 дел.

С 2016 года в УК КР за нарушения законодательства о брачном возрасте при проведении религиозных обрядов предусмотрена уголовная ответственность (ст. 154, 155-1)¹¹⁹.

В УК КР введено следующее положение:

«Родители (лица, их заменяющие) лица, в отношении которого совершен религиозный обряд по бракосочетанию, лицо, совершившее религиозный обряд по бракосочетанию, а равно совершеннолетнее лицо, в отношении которого был совершен религиозный обряд по бракосоче-

¹¹⁷Гендер в восприятии общества: результаты национального обследования, 2016 / НСК КР, Фонд ООН в области народонаселения, Фонд миростроительства, Международная организация по миграции, ООН-Женщины. — Бишкек, 2016 — С. 99-100. // URL: <http://www.stat.kg/ru/statistics/gendernaya-statistika/>

¹¹⁸ Гендер в восприятии общества: результаты национального обследования, 2016 — С. 121. // URL: <http://www.stat.kg/ru/statistics/gendernaya-statistika/>

¹¹⁹ Закон Кыргызской Республики «О внесении изменений в некоторые законодательные акты Кыргызской Республики» (Уголовный кодекс Кыргызской Республики, Семейный кодекс Кыргызской Республики) от 17 ноября 2016 года. — № 179.

танию с несовершеннолетним с нарушением законодательства о брачном возрасте — наказываются лишением свободы на срок от трех до пяти лет».

После криминализации этого деяния всего зарегистрировано 17 подобных случаев, по результатам их проверок возбуждено 10 уголовных дел. По итогам расследования и судебного рассмотрения отмеченных уголовных дел вынесено 8 обвинительных приговоров и в отношении 22 лиц назначено наказание (условно).

В Кыргызстане принят План по реализации Закона о предотвращении ранних браков, утвержденный совместным приказом от 21 декабря 2017 года № 1084 восемью государственными органами и Омбудсменом Кыргызской Республики.

МВД КР разработало методическое пособие по профилактике ранних браков среди несовершеннолетних, а МОН КР распространил специальное инструктивное письмо о работе среди учащихся общеобразовательных учреждений и запрете участия в религиозном браке «нике» до наступления минимального брачного возраста.

Духовное управление мусульман Кыргызстана внесло свой вклад в решение данной проблемы, приняв специальный приказ от 21 декабря 2016 года № 410 «О запрете имамам проведения обряда «нике» с лицами, не достигшими 18-ти лет».

Предпринимаемые государством меры могут способствовать сокращению масштабов проблемы, однако их явно недостаточно.

Похищение женщины для вступления в брак вопреки ее воле

Несмотря на внесенные в УК КР поправки 2013 года, в соответствии с которыми были ужесточены меры наказания за похищение женщины для вступления в брак вопреки ее воле (далее — похищение женщины), ситуация с похищением женщин продолжает оставаться тревожной.

Более 20 процентов браков в Кыргызстане совершаются путем похищения женщин, доля насильственных браков составляет шесть процентов. Похищение женщины для вступления в брак в сельской местности происходит в 2 раза чаще, чем в городских поселениях¹²⁰,

¹²⁰ Гендер в восприятии общества: результаты национального обследования, 2016 /НСК КР, Фонд ООН в области народонаселения, Фонд миростроительства, Международная организация по миграции, ООН-Женщины. — Бишкек, 2016 // URL: <http://www.stat.kg/ru/statistics/gendernaya-statistika/>



и сопряжено с физическим, психическим и нередко сексуальным насилием.

В общественном сознании закреплены стереотипные установки, препятствующие девушкам уйти от похитителя и заявить на него в правоохранительные органы. Считается, что девственность является залогом успешной семейной жизни женщины, поэтому девушка, не вышедшая замуж за похитителя, стигматизируется в сообществе и впоследствии ей сложно выйти замуж.

Согласно официальным данным, ежегодно ОВД регистрирует около 22-25 случаев¹²¹ принуждения к вступлению в брак, хотя в действительности таких случаев значительно больше. Необходимо отметить, что в УК КР, вступившем в силу 1 января 2019 г., статья за похищение девушек (ст. 175) осталась в статусе публичного обвинения, а сроки наказания составляют от 5 лет до 7 лет 6 месяцев (III категории). Отнесение законодателем данного вида преступления к делам публичного обвинения значительно расширило круг лиц, которые могут подать заявление о преступлении, что должно привести в будущем к снижению латентности и увеличению раскрываемости данного преступления.

По данным исследований¹²², большинство женщин и мужчин (70 процентов) как в городской, так и в сельской местности знают об ответственности за похищение женщины. В то же время правильный ответ о предусмотренном наказании в виде лишения свободы «от 3 до 10 лет» выбрали менее половины опрошенных: 41 процент женщин и 44 процента мужчин.

Наличие таких данных указывает на необходимость проведения масштабной просветительской и профилактической работы среди населения. В противном случае данное явление будет продолжать считаться «делом семьи», социально узакониваться и замалчиваться.

В 2016 году ОО «Центр помощи женщинам» провел общественный мониторинг¹²³ реализации статьи 155 УК КР¹²⁴ государственными органами.

¹²¹ По данным МВД КР, в 2015 г. всего зарегистрировано 23 уголовных дела по фактам принуждений к вступлению в брак, в 2016 г. — 26 уголовных дел, в 2017 — 31 дело.

¹²² Гендер в восприятии общества (результаты национального обследования), 2016. НСК КР, Фонд ООН в области народонаселения, Фонд миростроительства, Международная организация по миграции, ООН-Женщины. — Бишкек, 2016 // URL: <http://www.stat.kg/ru/statistics/gendernaya-statistika/>

¹²³ Отчет по итогам общественного мониторинга применения статьи 155 УК КР // URL: <http://wsc.kg/otchet-po-itogam-obshhestvennogo-monitoringa-primeneniya-stati-155-uk-kr/>

¹²⁴ Ст. 155 УК КР «Принуждение женщины к вступлению в брак, похищение женщины для вступления в брак или воспрепятствование вступлению в брак», п. 2: Похищение женщины для вступления в брак вопреки ее воле наказывается лишением свободы на срок от 5 до 7 лет. (После 1 января 2019 года это ст. 175 УК КР.)

В результате выявлено:

- для сбора и анализа информации по гендерным вопросам в правоохранительных структурах нет программного обеспечения, также отсутствует методология и индикаторы сбора информации;
- вопросы похищения женщины не приоритетны в местных планах профилактики правонарушений и преступлений, районные координационные совещания правоохранительных органов не включают в повестки эти вопросы;
- чрезмерно длительное и затяжное судебное разбирательство по данной категории дел приводит к отзыву заявлений и соглашению сторон. Это результат сильного психологического давления на потерпевшую и ее семью со стороны похитителя, а также членов местного сообщества.

Работники следственных органов и судьи, а также адвокаты часто придерживаются стереотипной позиции, что похищение женщины против воли является национальной традицией. В случае регистрации заявлений усилия следственных органов фактически ориентированы на затягивание или прекращение расследования, то есть на недоведение дела до суда.

Как правило, возбужденные уголовные дела не доходят до суда по разным причинам. Чаще это связано с примирением сторон, хотя при похищении женщины имеют место несколько составов преступлений, включая преступления против свободы, чести и достоинства личности, против половой неприкосновенности и половой свободы личности, против семьи и несовершеннолетних.

По мнению опрошенных потерпевших и их представителей, судебные разбирательства длятся дольше, чем это установлено законом. Выявлено, что примерно 80 процентов назначенных судебных процессов откладывается, из них 20 процентов откладывается по инициативе судов, 50 процентов — по ходатайствам адвокатов в связи с неявкой потерпевших, в остальных случаях — в связи с отсутствием прокуроров, другим причинам.

При отложении заседания суды способствуют затягиванию дела. Такая ситуация заставляет потерпевшую испытывать моральные страдания от воспоминаний о данном преступлении в течение нескольких лет, на стадиях следствия и суда¹²⁵.

¹²⁵ Отчет об исследовании судебной практики в КР (2012-2015гг.), ПРООН.



Ежегодная кампания «16 дней без насилия» проводится в целях привлечения внимания общественности к проблеме гендерного насилия объединенными усилиями МТСОМ КР, органов местной власти и самоуправления, международных организаций.

Таким образом, в Кыргызской Республике гендерное насилие остается серьезной проблемой, с которой сталкиваются женщины и девочки, а также в некоторых случаях мужчины и мальчики. Можно выделить пять аспектов гендерного насилия в Кыргызской Республике:

1. Нацеленность на женщин и девочек.

Женщины и девочки в Кыргызстане сталкиваются с широким спектром гендерного насилия, включая домашнее насилие, сексуальное насилие, насилие в общественных местах и насилие на рабочем месте.

2. Домашнее насилие.

Многие женщины сталкиваются с физическим, психологическим и экономическим насилием со стороны своих партнеров или членов семьи. Хотя в последние годы в стране были предприняты шаги для борьбы с домашним насилием, включая принятие законодательных мер, создание приютов и центров поддержки, еще много работы остается для обеспечения защиты женщин и девочек.

3. Сексуальное насилие и домогательства.

Сексуальное насилие и домогательства в общественных местах также являются распространенными проблемами в Кыргызстане. Пострадавшие от этого вида насилия часто сталкиваются с проблемами при получении справедливого судебного разбирательства и поддержки.

4. Традиционные практики.

Некоторые традиционные обычаи и практики в Кыргызстане могут усиливать гендерное насилие, такие как брачный посредник и брак по обычаям, особенно когда они приводят к принуждению.

5. Социальная стигматизация.

Пережившие гендерное насилие в Кыргызстане часто сталкиваются с социальной стигматизацией и отсутствием поддержки со стороны общества из-за культурных и социальных установок.

Для решения проблемы гендерного насилия в Кыргызстане требуется многоуровневый подход, который включает в себя изменение законодательства, укрепление институциональных механизмов защиты, образование и осведомленность общества, а также поддержку и защиту лиц, переживших насилие.

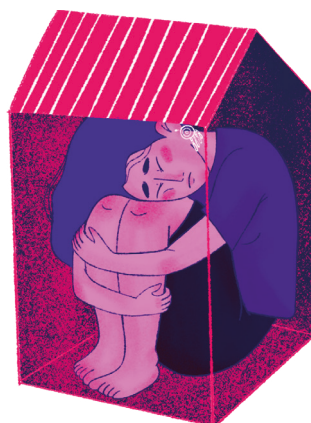
Ряд резонансных случаев гендерного насилия будут рассмотрены

в практическом разделе настоящего пособия с точки зрения того, как они были освещены в СМИ.

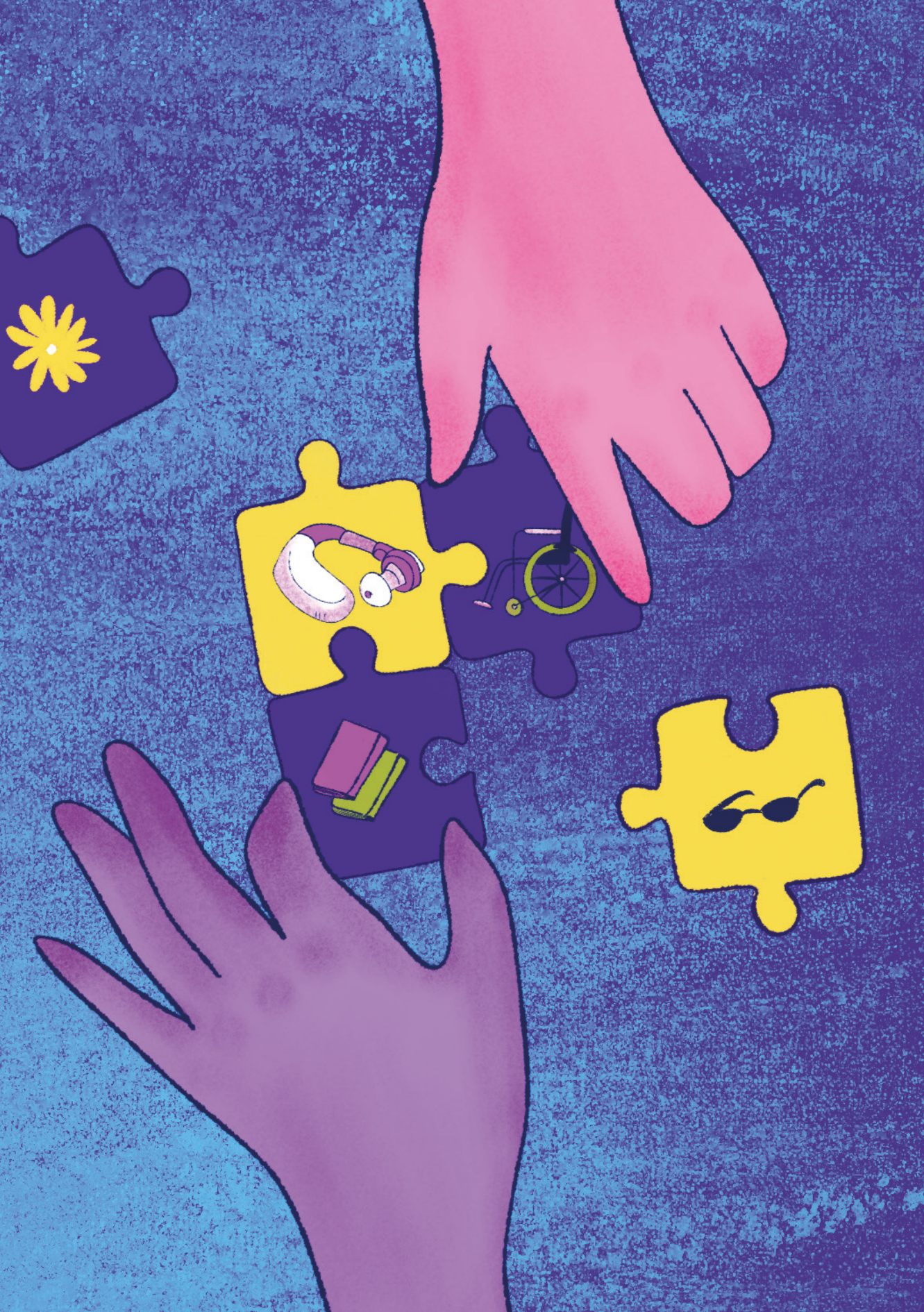


Контрольные вопросы:

1. Как гендерное насилие влияет на физическое и психологическое здоровье тех, кто ему подвергался?
2. Какие меры предотвращения гендерного насилия существуют на уровне государства и общества?
3. Как сообщество может поддерживать переживших гендерное насилие и способствовать их восстановлению и реабилитации?
4. Какой пол больше подвержен гендерному насилию?
5. Что вы знаете о ситуации в отношении гендерного насилия на сегодняшний день в нашей стране?



IV. ПРИНЦИПЫ ИНКЛЮЗИВНОЙ ГЕНДЕРНО-ЧУВСТВИТЕЛЬНОЙ ЖУРНАЛИСТИКИ





4.1. Что такое инклюзивная гендерно-чувствительная журналистика?

Инклюзивная гендерно-чувствительная журналистика (ИГЧЖ) — это практика создания медиаконтента таким образом, чтобы он учитывал гендерное неравенство и справедливо изображал женщин и мужчин, не укрепляя вредные стереотипы. Такой подход к освещению информации осознанно принимает во внимание гендерные аспекты и стремится к справедливому и непредвзятому представлению женщин и мужчин во всех сферах жизни.

СМИ имеют колоссальное влияние на общество, формируя его представления о мире, о женщинах и мужчинах, их ролях и возможностях. В современном мире, где вопросы гендерного равенства и справедливости приобретают все большее значение, роль журналистики становится особенно важной. ИГЧЖ — это подход к созданию медиа контента, который учитывает гендерное неравенство и стремится к справедливому и уважительному изображению женщин, мужчин, независимо от их гендерной идентичности. Почему гендерная чувствительность важна в журналистике? Прежде всего она согласуется с этической ответственностью журналистов за правдивое освещение событий и защиту человеческого достоинства. Учитывая различные гендерные точки зрения, журналисты могут обеспечить более полное понимание проблем и усилить голоса, которые исторически были маргинализированы или замалчивались¹²⁶.

Каковы преимущества гендерно-чувствительной журналистики, как это может помочь создавать качественный контент? Рассмотрим ряд причин, побуждающих журналистов и медиа производителей учитывать гендерные аспекты в работе:

- **Более точное и объективное отражение реальности.** Традиционная журналистика, зачастую, не учитывает гендерные аспекты социальных проблем, что приводит к их упрощению, искажению и тиражированию стереотипов. ИГЧЖ, напротив, позволяет создавать более точные и объективные материалы, основанные на глубоком анализе гендерных факторов¹²⁷;
- **Содействие гендерному равенству.** Справедливое и уважитель-

¹²⁶ Гендерно-чувствительная журналистика. Как освещать насилие в СМИ? / Курс CABAR.asia // URL: <https://school.cabar.asia/ru/course/onlajn-kurs-genderno-chuvstvitelnaja-zhurnalistika-kak-osveshat-nasilie-v-smi/>

¹²⁷ Стандарты гендерно-чувствительной журналистики // URL: <https://hero-datkayim.kg/wp-content/uploads/2022/11/standarty-genderno-chuvstvitelnoj-zhurnalistiki.pdf>



ное изображение людей в СМИ способствует формированию более инклюзивного и равноправного общества. ИГЧЖ бросает вызов гендерным стереотипам, разоблачает дискриминацию и неравенство, тем самым стимулируя позитивные изменения в обществе;

- **Повышение доверия к СМИ.** Аудитория больше доверяет тем медиа, которые осознанно подходят к освещению гендерных вопросов. ГЧЖ демонстрирует уважение к своей аудитории, что повышает ее вовлеченность и лояльность;
- **Расширение круга тем и героев.** ИГЧЖ не ограничивается освещением традиционных тем и героев. Она фокусируется на историях, которые зачастую остаются незамеченными в традиционных медиа;
- **Стимулирование профессионального роста журналистов.** Изучение гендерной теории и практики, развитие навыков гендерно-чувствительного языка и анализа, а также сотрудничество с экспертами в области гендерного равенства — все это способствует профессиональному росту журналистов, делая их работу более качественной и востребованной.

Основные принципы гендерно-чувствительной журналистики

Равноправие

- Освещайте темы, связанные с женщинами и мужчинами, в равных долях как по количеству, так и по качеству.

Отсутствие стереотипов

- Избегайте использования гендерных и других социальных стереотипов в языке, изображениях и сюжетах.

Многообразие

- Представляйте разнообразие женского и мужского опыта, учитывая различные факторы, такие как возраст, класс, раса, этническая принадлежность, наличие инвалидности и др.

Уважение

- Избегайте оскорбительных и унижающих оценок, высказываний в отношении женщин и мужчин.

Баланс экспертов

- Обеспечьте равное представительство женщин и мужчин в качестве экспертов и источников информации.

Критический подход

- Анализируйте гендерные аспекты тем, о которых вы пишете, и раскрывайте их влияние на общество.

Чувствительность к языку

- Используйте гендерно-корректный язык, а также язык, выражающий уважение к людям с разной гендерной идентичностью, социальным статусом. Признайте, что гендер пересекается с другими аспектами идентичности, такими как раса, этническая принадлежность, сексуальность и социально-экономический статус, инвалидность и другие характеристики.

ИГЧЖ — это подход, требующий от журналистов постоянного самосовершенствования и критического анализа своей работы. Не существует универсального рецепта ИГЧЖ, подходящего для всех случаев. Важно адаптировать свои подходы к конкретной ситуации и аудитории.

Обучение и самообразование

- Изучите основы гендерной теории и практики. Это поможет лучше понимать гендерные стереотипы, дискриминацию и неравенство, а также осознанно подходить к освещению гендерных вопросов;
- Пройдите курсы или тренинги по инклюзивной гендерно-чувствительной журналистике. Такие курсы и тренинги помогут вам развить необходимые навыки и получить практический опыт работы с гендерными темами;
- Читайте книги и статьи по гендерной тематике. Это позволит вам быть в курсе последних исследований и разработок в этой области. (В конце настоящего пособия находится список дополнительной литературы для чтения.)

Развитие навыков

- Отточите навыки гендерно-корректного языка. Изучите гендер-



- но-нейтральные альтернативы традиционным словам и выражениям, избегайте использования гендерных стереотипов;
- Развивайте критическое мышление. Учитесь анализировать информацию с точки зрения гендерной справедливости, выявлять гендерные стереотипы и предвзятость;
 - Научитесь работать с гендерными данными. Умение находить, анализировать и интерпретировать гендерные данные поможет вам создавать более точные и информативные материалы.

Практика

- Стремитесь к равному освещению женщин и мужчин в своих материалах. Избегайте гендерного дисбаланса в количестве героев, экспертов и спикеров;
- Используйте гендерно-чувствительные фотографии и иллюстрации. Избегайте гендерных стереотипов в изображениях, используйте фотографии, которые отражают реальное разнообразие людей;
- Будьте внимательны к языку. Используйте гендерно-корректный язык, уважительно относитесь к людям с разной гендерной идентичностью;
- Сотрудничайте с экспертами и активистами (и женщинами, и мужчинами) в области гендерного равенства. Это поможет вам получить доступ к ценной информации и экспертным мнениям;
- Будьте открыты к критике. Прислушивайтесь к мнению коллег, экспертов и аудитории, старайтесь учиться на своих ошибках.

Личная позиция

- Развивайте свою гендерную чувствительность. Рефлексируйте над собственными гендерными и социальными стереотипами, предвзятостью, стремитесь к личностному росту в этой области;
- Будьте активной(-ым) сторонницей(-ком) гендерного равенства. Используйте свою медиа платформу, чтобы продвигать идеи гендерной справедливости;

- Станьте примером для подражания. Ваша инклюзивная гендерно-чувствительная журналистика может вдохновлять других журналисток (-ов) и способствовать изменению медиа-ландшафта;
- Помните, что инклюзивная гендерно-чувствительная журналистика — это не просто набор правил, а скорее философия, основанная на уважении, инклюзивности и стремлении к справедливости.

Таким образом, гендерное неравенство — это универсальная проблема, которая затрагивает все аспекты жизни людей. СМИ часто воспроизводят и усиливают гендерные стереотипы, что ущемляет права женщин и мужчин, ограничивает их возможности и замедляет прогресс в достижении гендерного равенства. ИГЧЖ может бросить вызов этим стереотипам, повысить осведомленность о проблемах гендерного неравенства и способствовать позитивным изменениям в обществе.

Журналисты, которые осознанно используют принципы ГЧЖ, могут внести значительный вклад в формирование более справедливого, инклюзивного и равноправного общества. Это инструмент, который поможет нам сделать мир более справедливым и равноправным для всех. Как отмечалось в ППД, «СМИ потенциально способны во многом содействовать улучшению положения и обеспечению равенства женщин и мужчин посредством изображения женщин и мужчин в нестереотипной, многообразной и сбалансированной манере»¹²⁸.

В целом ГЧЖ выходит за рамки простого перечня рекомендаций, она воплощает в себе глубокую приверженность к этичному освещению событий и общественному прогрессу. ИГЧЖ признает важность уважения, инклюзивности и справедливости при освещении гендерных вопросов, стремясь усилить различные голоса и точки зрения. Придерживаясь этих принципов, журналисты играют решающую роль в борьбе со стереотипами, устранении системного неравенства и формировании более справедливого общества. В конечном итоге ИГЧЖ служит мощным инструментом социальных изменений, способствуя искоренению гендерного неравенства и построению более справедливого и инклюзивного мира для всех

¹²⁸ Пекинская платформа действий (ППД) // <https://www.un.org/womenwatch/daw/beijing/pdf/BDPfA%20R.pdf>



Контрольные вопросы:

- 1. Что такое ИГЧЖ?**
- 2. Как сбалансировать материал между гендерной чувствительностью и свободой слова?**
- 3. Какие методы и инструменты можно использовать журналистам при создании инклюзивного гендерно-чувствительного медиаконтента?**
- 4. Какую роль играют СМИ в преодолении гендерного неравенства?**





4.2. Какова история и опыт внедрения ИГЧЖ?

Гендерная проблематика остается ключевой темой в медиаматериалах, формируя общественное мнение. Приступая к созданию историй по гендерной проблематике, журналистам следует осознавать, что гендерные стереотипы оказывают глубокое влияние на общество и могут привести к дискриминации и нарушениям прав человека. Однако история движения за права женщин иллюстрирует возможность противостояния стереотипам и улучшения ситуации.

Журналисты и работники СМИ ежедневно охватывают огромное количество людей и оказывают на них влияние, вещая через радиостанции, телевидение, газеты, журналы и интернет. В лучшем случае журналисты и работники СМИ способствуют мирному сосуществованию, демократии и росту уважения к правам человека.

Они способствуют созданию позитивной силы, которая развивает наше общество в демократическом направлении. В худшем случае журналисты и работники СМИ могут усиливать негативные настроения в обществе и способствовать беспорядкам. Слова и изображения — истинно мощное оружие.

Международный опыт

Чтобы понять, как СМИ в мире освещают гендерные аспекты, обратимся к международному опыту, изучив данные Глобального проекта мониторинга СМИ (GMMP)¹²⁹ крупнейшего и самого продолжительного исследования гендерной проблематики в мировых СМИ. GMMP уникален тем, что в нем участвует широкий круг групп и отдельных лиц — от низовых общественных организаций до студентов университетов и исследователей, практиков СМИ.

GMMP стал важным инструментом в пропагандистской работе по обеспечению гендерного равенства, его исследовательские отчеты получили широкое распространение. Каждые пять лет, начиная с 1995 года, исследование GMMP отслеживало отдельные показатели гендера в СМИ, включая присутствие женщин в сравнении с мужчинами, гендерную предвзятость и стереотипы в новостях и другом контенте.

Исследователи рассчитывают индекс гендерного равенства в новостных СМИ (индекс GEM), его средний разрыв на основе следующих

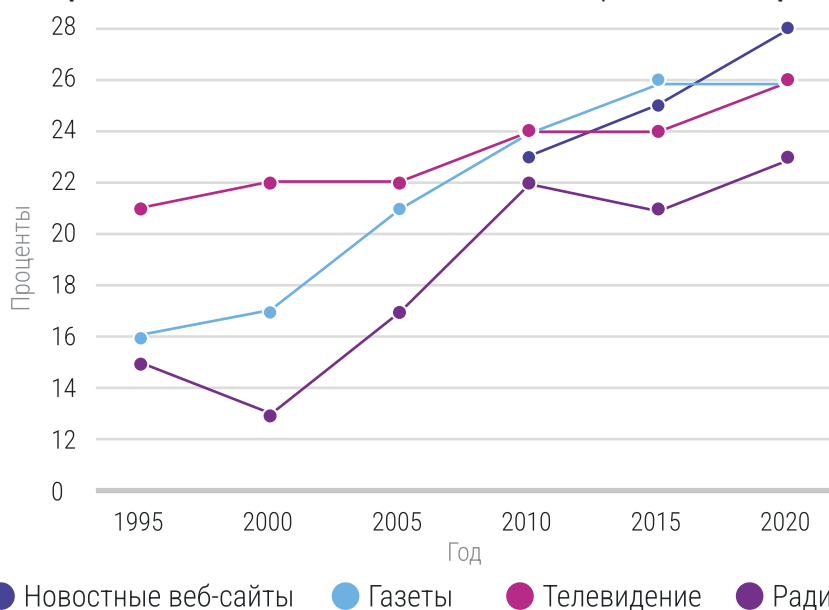
¹²⁹ Глобальный проект мониторинга СМИ (GMMP) // URL: <https://waccglobal.org/our-work/global-media-monitoring-project-gmmp/>



показателей: количество людей в новостях (субъекты и источники), участие в качестве репортеров, выступление в качестве экспертов и представителей, а также присутствие в экономических и политических новостях.

Данные GMPР показали, что новости рисуют картину мира, в котором женщины практически невидимы.

Рисунок 41. Представленность женщин в новостях (по годам в процентах)



Мониторинг показывает крайне медленный прогресс в использовании женских голосов в публичных дискуссиях в СМИ. Новости не только представляют собой взгляд на мир, ориентированный на мужчин, они также содержат в себе гендерные предубеждения и глубоко укоренившиеся стереотипы, которые лежат в основе маргинализации, дискриминации и насилия в отношении девочек и женщин.

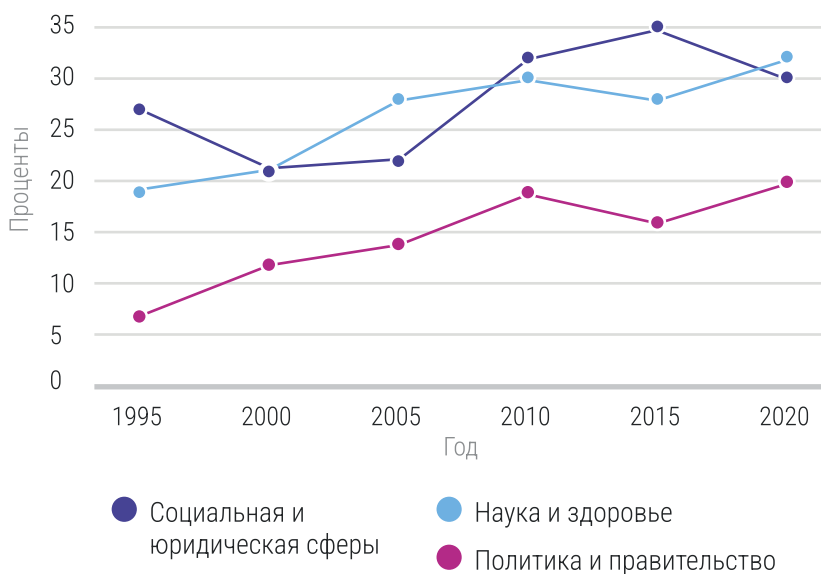
В 2020 году выяснилось, что потребуется как минимум 67 лет, чтобы преодолеть разрыв в гендерном равенстве в традиционных СМИ. В 2015 году этот показатель составлял 72 года. Результаты исследования 2020 года свидетельствуют о том, что изменения в этой сфере очень медленные.

Исследователи подчеркивают, что для достижения полного гендерного равенства в СМИ недостаточно преодоления гендерного разрыва в количественном отношении, то есть достижения равного присутствия женщин и мужчин в материалах журналистов. Авторы отчета настаивают, что нужно улучшать качество журналистики и рассматривать многие истории через гендерную оптику.

Авторы мониторинга отмечают, что самый большой гендерный разрыв отмечается в политических новостях — в них представлено только 20 процентов женщин. Самый маленький гендерный разрыв зафиксирован в социальных материалах и публикациях о науке и здоровье: представленность женщин там превышает 30 процентов.

Одно дело повышать представленность женщин в материалах журналистов, а совсем другое — создавать образы, в которых они предстают перед читателями. Согласно мониторингу 2015 года, только 20 процентов от общего числа женщин, изображенных в СМИ, представлены как работающие люди. При этом СМИ показывают женщин безработными и домохозяйками в более чем 60 процентах случаев.

Рисунок 42. Представленность женщин в политических новостях (по годам в процентах)



Исследователи говорят, что проблема не только в том, что в материалах СМИ мужчина в центре внимания, но и в том, что журналисты выбирают в качестве интервьюируемых именно мужчин — от экспертов до обычных свидетелей происшествий. Однако, согласно отчету 2020 года, здесь наметился прогресс.

«В последние годы многочисленные инициативы по поиску экспертов распространились по всему миру. СМИ явно прилагают усилия для диверсификации пула экспертов, реагируя на внешнее давление, а также на внутренние усилия отрасли, направленные на улучшение. В настоящее время 24 процента экспертов в новостях — женщины.



Много лет этот показатель был на уровне 19 процентов», — говорится в отчете.

Для мужчин характерны все типы функций: мужчины, высказывающие мнение, основанное на личном опыте, очевидцы-мужчины и мужчины-политики, выражающие личное мнение.

Если журналисты представляют женщину со схожими функциями, то всегда раскрывают её образ через дополнительные роли. Например, если женщина говорит о личном опыте, то ее, скорее всего, будут изображать как хранительницу домашнего очага или маму. Также в мониторинге отмечено, что женщины очень часто изображаются как «жертвы» насилия.

Общая доля историй, посвященных женщинам, относительно стабильно держалась на уровне 10 процентов с 2000 года, однако в 2020 году этот показатель снизился до 9 процентов. Экономические и политические новости с наименьшей вероятностью сосредоточены на женщинах. При этом выбор женщин в качестве главной героини материала в публикациях журналистов-мужчин не превышает 10 процентов.

Всего семь процентов историй затрагивают вопросы гендерного неравенства и только три процента явно бросают вызов гендерным стереотипам. Это говорит о том, что гендерные стереотипы прочно укоренились в СМИ. За 10 лет не наблюдалось прогресса в увеличении доли политических новостей, явно бросающих вызов гендерным стереотипам.

Относительная невидимость женщин из традиционных СМИ перешла на онлайн-платформы. Исследователи отмечают поразительное сходство с тем, как онлайн-медиа используют модели традиционных медиа для транслирования новостей.

В целом, есть только два ключевых отличия. Во-первых, женщины рассказывают больше историй в Интернете, чем в традиционных СМИ: более 40 процентов новостей, опубликованных в сети, созданы женщинами. Во-вторых, отличается выбор источников для публикаций. Исследователи отмечают, что журналистки в онлайн-изданиях выбирают источниками своих историй женщин в более чем 30 процентах случаев. Мужчины в онлайн-СМИ для своих репортажей выбирают женщин в более чем 20 процентах случаев.

Всемирный экономический форум опубликовал очередной до-

клад¹³⁰ о глобальном гендерном разрыве, в котором представил рейтинг стран мира по уровню равноправия полов. Ежегодно Всемирный экономический форум проводит расчеты индекса гендерного разрыва (GGI), который предназначен для измерения гендерного равенства. Индекс учитывает статистические данные по четырнадцати показателям в четырех основных сферах: экономическое участие и карьерные возможности, уровень образования, здоровье и продолжительность жизни, политические права и возможности.

Как отмечают эксперты, до сих пор ни одной стране в мире не удастся достичь 100-процентного равенства полов. Лучшие показатели на текущий момент демонстрируют государства Северной Европы. В 2023 году лидерами по общему уровню гендерного равенства оказались Исландия, Норвегия, Финляндия, Новая Зеландия, Швеция, Германия, Никарагуа, Намибия, Литва, Бельгия. В конце рейтинга разместились Пакистан, Иран, Алжир, Чад и Афганистан.

На 2023 год Кыргызстан занял 84-е место (из 146) в Глобальном индексе гендерного разрыва, что подчеркивает необходимость дальнейших усилий по расширению прав и возможностей женщин и их лидерству.

Опыт Кыргызстана

В Кыргызстане не проводились масштабные исследования о том, как СМИ освещают гендерное неравенство или какие образы женщин журналисты используют в своих материалах. Однако все-таки есть несколько отчетов, которые могут помочь сделать определенные выводы.

В 2021 году «Школа миротворчества и медиатехнологий в Центральной Азии» выпустила отчет **«Гендерные стереотипы в медиасфере Кыргызстана»**¹³¹. Исследователи изучили публикации около 10 онлайн-изданий, а также обсуждения в нескольких крупных группах в Фейсбуке за период с октября по декабрь 2020 года.

Эксперты проанализировали гендерный баланс новостей, опубликованных в лентах информационных агентств. Он наблюдался лишь в начале октября, когда завершалась предвыборная кампания и стартовали парламентские выборы.

¹³⁰ Доклад о глобальном гендерном разрыве: Ежегодный отчет Всемирного экономического форума о равенстве полов, впервые опубликованный в 2006 году. Доклад за 2017 год охватывает 144 крупные и развивающиеся экономики.

¹³¹ Гендерные стереотипы в медиасфере Кыргызстана: результаты исследования, 2020 г. // URL: <https://www.ca-mediators.net/ru/issledovaniya/media-monitoring/5394-gendernye-stereotipy-v-medi-asfere-kyrgyzstana-rezultaty-issledovaniya.html>



К примеру, в октябре 2020 года это были сообщения о кандидатках в Жогорку Кенеш и рассказы о деятельности этих персон. Журналисты сообщали об их встречах с избирателями, описывали их позиции, политическую/профессиональную деятельность или просто публиковали статистику. Кандидатки также комментировали выборный процесс и делились своими прогнозами. Усиление гендерного баланса в СМИ продемонстрировали и сообщения, сфокусированные на женщинах-избирателях.

При этом авторы исследования выявили так называемую контентную дискриминацию, которая выразилась в недостаточной представленности женщин в СМИ и публичном дискурсе. Новостные агентства представляли мнения мужчин-экспертов, мужчин-политиков в 6 раз чаще, чем женщин. Визуальный ряд (фото, видео), где изображались политики и активисты, содержал больше мужчин, чем женщин.

На фоне обострения общественно-политической ситуации в Кыргызстане в октябре-ноябре 2020 года пользователи социальных сетей были более откровенны в своих высказываниях, транслировали гендерную нетерпимость, использовали сексистские стереотипы, которые широко распространялись в Интернете.

Авторы исследования сделали выводы, что медиасектор в Кыргызстане пока не демонстрирует подлинных усилий по продвижению гендерного равенства и расширению прав/возможностей женщин. Кроме того, зачастую именно медиа распространяют, подпитывают и укрепляют гендерные стереотипы и гендерную нетерпимость.

Похожие выводы о недостаточной представленности женщин в материалах медиа во время выборов описаны в отчетах наблюдателей ОБСЕ.

- На выборах в парламент 2015 года освещение женщин в СМИ было названо незначительным. «Во время предвыборной агитации общественный телевизионный канал КТРК выделил 95 процентов времени на новостные программы и 91 процент на программы, посвященные освещению текущих событий, политикам-мужчинам. Остальные СМИ также осуществили непропорциональное освещение; от 88 до 98 процентов времени было посвящено кандидатам-мужчинам», — говорится в отчете.
- На выборах в парламент 2020 года была отмечена положительная тенденция. СМИ посвятили отдельные дебаты кандидаткам в депутаты. Но в целом, во время выступлений женщин, гендерным про-

блемам практически не уделялось внимания.

- Выборы в парламент 2021 года откатали страну немного назад. Во время агитации была зафиксирована общая низкая видимость женщин, а вопросы гендерного равенства практически не поднимались. Журналистка Елена Нечаева проанализировала в своей передаче «Черный ящик — Белый шум»¹³² образы женщин, которые транслировали государственные телеканалы в центральноазиатских странах 8 марта 2022 года. Ее анализ показал, что журналисты гостелеканалов, пытаясь поздравить женщин, только усиливают гендерные стереотипы.

В целом образ женщины в медиа Кыргызстана представлен в трех ипостасях. В виде многодетной матери, занятой исключительно бытом; мигрантки, которая оставила детей на родине и уехала на заработки; женщины, которая терпит побои мужа и не собирается менять уже привычный уклад жизни.

Можно сделать вывод, что нынешняя ситуация в СМИ Кыргызстана полностью отражает существующие тенденции в мире, при этом патриархальные черты прослеживаются еще более ярко.

Тем не менее есть попытки исправить ситуацию. Национальная стратегия Кыргызской Республики по достижению гендерного равенства до 2030 года содержит следующие приоритетные задачи в сфере культурной и образовательной политики:

1. изменение отношения к семейным ролям (солидарность и взаимная поддержка вместо традиционного разделения обязанностей, равный подход к воспитанию сыновей и дочерей);
2. изменение отношения к политическому участию женщин (позитивное отношение к женщинам политикам, приоритетность социальных областей политики над другими сферами);
3. изменение отношения к профессиональной реализации мужчин и женщин (профессиональные стереотипы);
4. продвижение функционального образования в сфере гендера;
5. борьба с гендерной дискриминацией через объяснение категорий гендерной дискриминации и насилия и путей их предотвращения, а также создание антидискриминационной экспертизы медийных, рекламных и культурных продуктов.

¹³² Многодетные Матери, неженские Профессии и прочие Гендерные стереотипы [видео] / Черный ящик — Белый шум // URL: <https://www.youtube.com/watch?v=MTc4GrMfBO8>



В 2020 году вышло «Руководство по гендерно-чувствительному освещению событий и противодействию пропаганде экстремизма через медиаграмотность»¹³³. Оно подготовлено совместно с МКИПМП КР, структурой «ООН-Женщины», «ПИЛ Рисеч Компани» и «Дата Лаб». Руководство могут использовать журналисты, сотрудники пресс-служб госорганов, а также преподаватели факультетов журналистики.

Часть руководства посвящена гендерно-чувствительному освещению событий в работе СМИ, журналистов (также применительно к работе сотрудников пресс-служб государственных органов). В нем уделено внимание тому, как транслируются образы женщин в СМИ и представляются их интересы как социальной группы. Руководство также содержит анализ подходов СМИ к освещению насилия над женщинами-мигрантами и общие рекомендации для журналистов по гендерно-чувствительному информированию.

В том же 2020 году опубликованы «Рекомендации по гендерно-чувствительному информированию»¹³⁴. Работа была профинансирована ОБСЕ, Министерством иностранных дел Норвегии и Швейцарским агентством по развитию и сотрудничеству. В рекомендациях говорится о том, как СМИ изображают женщин, а чек-листы заставляют журналистов поразмышлять над вопросами, которые в них размещены.

На платформе «Медисабак» опубликован чек-лист для журналистов по написанию материалов, основанных на принципах гендерного равенства и гендерно-чувствительной журналистики. Он разработан по инициативе МЗ КР при поддержке проектов ПРООН и МИД Финляндии. Чек-лист содержит информацию о гендерных стереотипах и гендерных ролях, объяснение природы сексизма и определение гендерно-чувствительной журналистики.

Аналитическое издание Cabar.asia разработало в рамках своей школы пособие «Гендерно-чувствительная журналистика. Как освещать насилие в СМИ»¹³⁵. Курс, рассчитанный на 6 недель, содержит базовую информацию о том, что такое гендер, гендерные стереотипы и как избегать гендерно-предвзятого текста. В рамках курса можно узнать, как освещать насилие в СМИ и блогах: от понимания существую-

¹³³ Ибраева Г., Торалиева Г. Руководство по гендерно-чувствительному освещению событий и противодействию пропаганде экстремизма через медиаграмотность. — 2020 // URL: <https://clck.ru/3CyfXr>

¹³⁴ <https://media.kg/news/50663/>

¹³⁵ Гендерно-чувствительная журналистика. Как освещать насилие в СМИ? / Курс CABAR.asia // URL: <https://school.cabar.asia/ru/course/onlajn-kurs-genderno-chuvstvitelnaja-zhurnalistika-kak-osveshhat-nasilie-v-smi/>

щих видов насилия до языка его освещения (терминов и слов, которые стоит и не стоит писать, раскрывая случаи гендерного насилия). Важная составляющая курса — модуль о том, как разговаривать с людьми, пережившими насилие: как брать интервью, какой этики следует придерживаться в общении.

На сайте UNDP опубликован онлайн-курс «Гендерно-чувствительная журналистика»¹³⁶. Его разработали по запросу МТСОМ КР при поддержке ПРООН и МИД Финляндии. Обучающий модуль состоит из трех уроков и рассчитан примерно на два-три часа. В конце уроков предлагается пройти тест.

По результатам теста можно получить сертификат. Курс объясняет, что такое гендерно-чувствительная журналистика, рассказывает о видах насилия, объясняет термины и дает понимание гендерных стереотипов. Также в курсе разбираются примеры неправильного освещения в СМИ и даются правила, которые стоит учитывать при написании материалов при освещении насилия. Курс предложен на кыргызском и русском языках.

Агентство социальных технологий систематически проводит гендерный мониторинг выборных кампаний в Кыргызской Республике, каждый из отчетов по результатам мониторинга содержит обширный иллюстрированный раздел об освещении в СМИ, раздаточных агитационных материалах и баннерах о ходе и результатах кампаний¹³⁷.

Гендерно-этический кодекс

Несмотря на изобилие кодексов в мире, анализ указывает на существенные пробелы в выполнении их положений. Эти пробелы объясняются, помимо прочих факторов, отсутствием чётких формулировок, недостаточным пониманием и отсутствием практических руководств для их реализации.

Тем не менее кодексы по-прежнему играют важную роль для работников СМИ в качестве руководств по этическому мышлению, они способствуют повышению профессиональной ответственности и, что не менее важно, позволяют обществу призывать СМИ к ответу за свою работу.

¹³⁶ Онлайн-курс «Гендерно-чувствительная журналистика» / UNDP Кыргызстан // URL: <https://www.undp.org/ru/kyrgyzstan/news/konkurs-na-prokhozhdenie-onlayn-kursa-genderno-chuvstvitelnaya-zhurnalistika>

¹³⁷ Отчет по результатам гендерного мониторинга выборов депутатов Жогорку Кенеша Кыргызской Республики, прошедших 4 октября 2020 года / ОО «Агентство социальных технологий» // URL: <https://awli.kg/wp-content/uploads/2021/02/genmonelectjk2020.pdf>



В Кыргызстане был разработан Гендерно-этический кодекс, который был принят 12 ноября 2021 года на региональном форуме «Гендерная оптика в медиа» в г. Бишкеке. В форуме участвовали представители региональных медиа, подписавшие соглашение. Кодекс разработан участниками шестимесячного обучения по ГЧЖ, организованного Центром поддержки СМИ совместно с ООН-Женщины в рамках инициативы «Луч света».

Медиаорганизации, принявшие этот кодекс, обязаны стремиться к гендерному равенству в содержании своих материалов и в редакционной политике, а также бороться с гендерными стереотипами. Кодекс основан на Конституции и законах Кыргызской Республики, международных документах, принятых страной, Кодексе этики журналистов Кыргызской Республики. Гендерно-этический кодекс состоит из двух разделов и девяти положений.

I. Управление

- Медиаорганизация глубоко понимает свою роль в построении процветающего и справедливого общества через продвижение гендерного равенства и будет действовать соответствующим образом.
- Медиаорганизация не допускает гендерной дискриминации в кадровой политике, распределении задач и тем.
- Медиаорганизация гарантирует равные условия труда, равную оплату труда и равные возможности для женщин и мужчин для продвижения по карьерной лестнице.
- Медиаорганизация принимает комплексные меры по предотвращению сексуальных домогательств, домогательств и дискриминации по признаку пола. Если поступит жалоба от сотрудников, после тщательной проверки будет принято справедливое решение.
- Медиаорганизация разрабатывает одинаково гибкую политику для мужчин и женщин в отношении совмещения работы с семьей или другими жизненными ситуациями.
- Медиаорганизация стремится повысить гендерную осведомленность и профессиональные навыки своих сотрудников.

II. Содержание

- Медиаорганизация не допускает гендерных стереотипов и дискриминации в содержании материалов и всегда стремится сохранить

гендерное равенство. Журналист избегает сексистской враждебности и использует гендерно-чувствительный язык.

- Журналист как источник информации, как эксперт предоставляет равные возможности для женщин и мужчин и пытается изобразить каждого из них в нетрадиционных ролях.
- При освещении темы гендерного насилия журналист ставит на первое место права и интересы лица, пережившего насилие. Он воздерживается от окрашивания проблемы в виде нормальной части жизни.



Контрольные вопросы:

1. С какого года проводится Глобальный мониторинг СМИ (GMMP)?
2. Что такое Глобальный индекс гендерного разрыва? Какое место в нем занимает Кыргызстан?
3. Какие исследования проводились по гендерному мониторингу СМИ в Кыргызстане?
4. Когда был принят Гендерно-этический кодекс в Кыргызстане?





4.3. Как освещать темы о гендерном насилии?

Вплоть до недавнего времени гендерное насилие, или насилие по отношению к женщине, считалось делом личным или семейным. Однако в последние годы произошла перемена в восприятии данной проблемы, сегодня гендерное насилие считается общегосударственной проблемой и нарушением прав человека. Группы по защите прав женщин регулярно поднимают вопрос о гендерном насилии и добиваются того, чтобы эта проблема считалась проблемой общественной, а не личным делом отдельного человека или отдельно взятой семьи.

В отношении лиц, переживших гендерное насилие, существует множество стереотипов, хотя на самом деле подобная ситуация может случиться с любой женщиной. Состоятельной и бедной, образованной и неграмотной, замужней и одинокой. По оценке ВОЗ каждая пятая женщина в мире пережила насилие.

Раскрывайте контекст

Журналистам необходимо дать своим читателям/аудитории ключ к пониманию феномена насилия в отношении девочек и женщин в виде статистики, контекста и информации, демонстрирующей его системный характер. Количественные данные позволяют представить масштабы, однако ими следует оперировать с осторожностью. Интервью с людьми, пережившими насилие, и экспертами помогают лучше разъяснить ситуацию и противостоять представлениям о насилии в отношении девочек и женщин как о явлении, якобы характерном для того или иного региона или страны.

Раскрытие контекста дает возможность перевернуть фаталистическое отношение к этому явлению, когда считается, что «насилие в отношении женщин всегда было, есть и будет существовать» или «мужчины по своей сути мачо, и с этим ничего не поделать».

Необходимо освещать гендерное или сексуальное насилие не изолировано, фокусируясь лишь на отдельных инцидентах, а стараться рассказать всю историю, хоть и кратко. Делается это не для того, чтобы оправдать преступников, а для того, чтобы дать возможность аудитории лучше разобраться в проблеме. Информация такого рода помогает понять суть явления и ее последствия.

Насилие — это результат экономической, социальной и политической ситуации, и эта ситуация нуждается в анализе. Например, в



случаях, когда изнасилование используется как оружие войны, журналистам необходимо раскрывать исторический и геополитический контекст проблемы, а также представить ее с точки зрения гуманитарного права. Был ли кто-нибудь когда-либо осужден за подобные преступления международным уголовным судом? Какие политические условия послужили благоприятной почвой для насилия? Что хотят донести до общественности люди, пережившие насилие?

Убийствам на бытовой почве, как правило, предшествует регулярное насилие. Жаловалась ли женщина, подвергшаяся насилию, на партнера? Если да, то почему ее не защитили? Имели ли место ошибки или халатность со стороны правоохранительных органов? Что рекомендуют делать в подобных ситуациях ассоциации поддержки лиц, переживших гендерное насилие?

В нескольких исследованиях отмечалось, что регулярное освещение в СМИ действующего законодательства, в том числе отдельных статей уголовного кодекса, и других мер борьбы с этим явлением оказывает сдерживающий эффект и, следовательно, защищает женщин.

Стоит также напомнить аудитории о соответствующих положениях международного права. К примеру, операции с нанесением увечий/удалением женских половых органов и принудительные браки являются нарушением прав женщин и девочек, закрепленных в различных международных соглашениях и конвенциях. И, наконец, нужно делиться практической информацией (адресами приютов, ассоциаций юридической помощи и защиты и т.д.) и ресурсами (интернет-ссылками, названиями публикаций и т.д.) для дальнейшего изучения предмета.

Будьте аккуратны с формулировками

Необходимо обращать особое внимание на выбор слов и формулировок, которые могут оказаться вовсе не безобидными. Следует отказаться от терминов «преступление на почве страсти» и «убийство в состоянии аффекта». Вместо этих формулировок в соответствующей ситуации нужно использовать выражение: «убийство на бытовой почве». Лексика, используемая при обсуждении вопросов насилия над женщинами, не является нейтральной. Те или иные слова и выражения могут быть обидными и язвительными, могут скрывать, преуменьшать, опошлять и недосказывать реалии насилия¹³⁸.

¹³⁸ СМИ и насилие против женщин. Как это явление освещать в СМИ? — Брюссель, 2018. // URL: <http://www.ajp.be/violencesfemmes-recommandations/>

Уделяйте внимание заголовкам

Название статьи — это ее «лицо». Оно привлекает читателей гораздо больше, чем само содержание, на которое они могут и не обратить внимания. Социальные сети не исключение: здесь пересылают ссылки на контент, иногда их даже не открывая.

Это еще раз показывает, насколько важны правильные заголовки. Сенсационные или небрежно составленные заголовки могут иметь далеко идущие последствия. При написании заголовка журналистам необходимо задать себе несколько простых вопросов. Не способствует ли заголовок укреплению гендерных стереотипов? Не получился ли заголовок, с одной стороны, слишком навязчивым, а, с другой, чрезмерно подробно раскрывающим детали личного характера? Не оскорбляет ли заголовок лицо, пережившее насилие? Не сосредоточено ли все внимание на виновнике? Очень важен также выбор иллюстраций.

Будьте внимательны при анализе статистики и исследований

Какой процент населения планеты, по оценкам специалистов, подвергся насилию со стороны своего интимного партнера (или бывшего партнера)? Больше или меньше в мире лиц, переживших физическое и сексуальное насилие, совершенное посторонними (не партнерами)? И какое количество т.н. преступлений «чести», ранних браков и случаев членовредительства/обрезания женских половых органов регистрируется ежегодно?

Какой бы ни была тема, журналисты часто ссылаются на статистику. Важно подкреплять материал статистическими данными, иллюстрирующими масштабы гендерного насилия. Проблема заключается в том, что получить достоверную статистику по этой проблеме — задача непростая. Даже при соблюдении строгой методики исследователи в этой сфере журналисты часто сталкиваются с похожими вызовами: как добиться от респондентов честных ответов на сугубо личные вопросы, как исключить влияние на ответы общественного, а иногда и политического давления? Исследователи знают, как избежать систематических ошибок, вызванных умалчиванием информации, но им не хватает прежде всего финансирования для проведения полномасштабных исследований, охватывающих все население.

Освещая гендерные вопросы, журналистам необходимо брать за



основу статистику с гендерной разбивкой и отделять информацию, относящуюся к мужчинам, от информации, относящейся к женщинам, как это рекомендует делать ЮНЕСКО¹³⁹.

Описывайте реальную ситуацию, избегая ненужных сенсаций

Главная задача заключается в том, чтобы знать, как рассказать о совершенном насилии, его причинах и обстоятельствах. Насколько подробным должен быть этот рассказ? Можно ли включать в него слова интервьюируемых без купюр?

Недостаток подробностей может сделать материал неинформативным и неинтересным, а их избыток, наоборот, может шокировать аудиторию и вызвать нездоровое любопытство. Найти середину между этими двумя крайностями непросто. Журналисту необходимо постоянно соблюдать баланс, ведь на одной чаше весов — права и достоинство лиц, переживших насилие, на другой – интересы общественности.

Ограничьте использование скрытых камер и других «тайных» приемов

Трудности, связанные с получением информации от свидетелей и пострадавших, когда речь идет о такой деликатной теме, как насилие против женщин, могут заставить журналистов прибегнуть к «тайным» приемам. Среди таких приемов — изменение внешности, внедрение, скрытая съемка, взлом телефонных и/или интернет-коммуникаций, «маскировка» журналистской деятельности или имитация принадлежности к полиции или группе самопомощи.

Правила этики ясны: настоящий журналист не должен «прибегать к нечестным приемам для получения новостей, фотографий или документов». Так говорится в Декларации прав и обязанностей журналистов, принятой Международной федерацией журналистов в Стамбуле в 1972 г. Однако некоторые даже самые известные репортеры нарушали эти правила. Например, для сбора материалов, впоследствии

¹³⁹ Кейтлин Дьюи. 6 из 10 из вас поделятся этой ссылкой не читая, гласит новое, удручающее исследование, 16 июня 2016 // URL: <https://goo.su/BSi7>; Жан-Поль Мартоз. Терроризм и СМИ. Руководство для журналистов / ЮНЕСКО, Париж, 2017 // URL: <https://unesdoc.unesco.org/ark:/48223/pf0000247074>;

Гендерные индикаторы для СМИ: Система индикаторов для оценки учета гендерных вопросов в работе и материалах СМИ / ЮНЕСКО, Париж, 2012 // URL: <http://www.unesco.org/new/en/communication-and-information/crosscutting-priorities/gender-and-media/gender-sensitive-indicators-for-media/>

опубликованных в ежедневной газете La Prensa в 2011 г. и 2013 г., гондурасская журналистка Сиомара Орейана выдавала себя за мигрантку, чтобы вместе с другими мигрантами добраться через Мексику в США.

Однако такие приемы должны оставаться исключением и использоваться только в том случае, если это требуется для получения критически важной для общества информации, а «честные» способы исчерпаны. К таким приемам нельзя прибегать для «журналистских постановок» или «провокационной журналистики». Журналисты-провокаторы не только скрывают свою личность и используют скрытую съемку, но и пытаются всячески спровоцировать и «подловить» интервьюируемого.

Журналисты должны учитывать все последствия использования «тайных» приемов и не забывать об ответственности как основополагающем этическом принципе журналистики «не навреди». При этом должны соблюдаться и другие правила в отношении конфиденциальности и съемки.

Таким образом, перед журналистами стоит очень непростая задача — информировать общественность, с одной стороны, и не нарушить права лиц, упоминаемых в материале, с другой.

Практикуйте «служебную журналистику» и «журналистику решений»

Когда в своих материалах СМИ делают акцент на мерах против насилия (и рассказывают, например, о деятельности специальных организаций, борющихся с насилием или помогающих лицам, пережившим насилие), это положительно влияет на ситуацию в обществе.

Когда новости о проявлениях насилия сосредоточены на мерах реагирования и поддержки лиц, переживших насилие, со стороны организаций, гражданского общества, приютов, специализированных судов, на мерах социально-экономической поддержки, такие новости служат улучшению положения женщин. При таком подходе совершенное насилие не рассматривается как безвыходная ситуация; скорее, такие материалы показывают, что решения и защитные механизмы существуют.

В каждой статье необходимо указывать женщинам, пережившим насилие, контактную информацию экстренных служб (полиции, больниц, женских ассоциаций, правозащитных организаций) и объяснять, что нужно сделать, чтобы получить защиту и помощь, особенно если



полиция не предпринимает никаких действий. Также полезно упомянуть ассоциации, занимающиеся профилактикой гендерного насилия. Информация о деятельности таких ассоциаций может мотивировать тех, кто еще не решился или не смог с ними связаться.

Давайте себе достаточно времени для подготовки материала

Одна из трудностей профессии заключается в том, что репортерам часто не хватает времени для работы на месте событий. Время, которое для журналиста составляет базовую потребность, в последнее время становится роскошью. Журналисту нужно время, чтобы понять контекст, погрузиться в обстановку, и главное — поговорить с пережившей насилие. Это цена качественной журналистики.

Если информационный повод несрочный (например, не гуманитарный кризис, требующий немедленного отъезда), журналистам настоятельно рекомендуется тщательно готовиться к предстоящему заданию. Это не только экономит время на месте событий, но также позволит избежать неверных суждений и других ошибок.

Измените баланс информации в пользу гендерного равенства

Прежде чем написать статью или подготовить аудиовизуальный материал, журналисту следует задуматься о том, как их можно использовать в интересах продвижения гендерного равенства. И это не феминистский активизм, а надлежащая журналистская практика, поскольку цель — обеспечить женщинам равное присутствие в новостях. Как было отмечено ранее, женщины становятся главными действующими лицами газетных, радио- или теленовостей только в 24 процентах случаев, а в интернет-новостях и публикациях в Твиттере — только в 26 процентах. Поэтому необходимы целенаправленные усилия для восстановления гендерного баланса и возврата женщинам-экспертам и лидерам во всех областях их справедливого места в информационном пространстве.

Каких стандартов следует придерживаться при проведении интервью и как журналистам следует вести себя, чтобы не допустить ошибок и нарушений этики? Как совместить уважение прав и достоинства лиц, переживших насилие, обеспечение их безопасности с выполнением

журналистского долга — информирования общественности?

Нужно помнить, что каждый случай неоднозначен. Многие считают, что гендерное насилие — это дело «личное», которое не стоит обсуждать публично. Несомненно, до сих пор считается нехорошим тоном посторонним вмешиваться в такие «личные» дела или даже спрашивать о насилии, совершенном по отношению к женщине. Более того, гендерное насилие иногда воспринимается своего рода допустимым и приемлемым отношением мужчин к женщинам при определенных обстоятельствах. Тех, кто пережил гендерное насилие, заставляли молчать не только их обидчики, но и само общество.

В обществе нередко встречается мнение, что пострадавшие сами виноваты в том, что с ними так обращаются, что они, по-видимому, сделали что-то такое, что стало причиной насилия, что никто им не поверит, если они решатся рассказать о случившемся, или же их заставляют хранить молчание под угрозой новых актов насилия.

Журналисты должны избегать использования реальных имен, частной информации и/или фотографий, которые могут привести к раскрытию личности потерпевших. Следует очень аккуратно выбирать иллюстрации для таких статей, с тем чтобы не сделать пострадавших от насилия женщин предметом общественного порицания или же преуменьшить серьезность преступлений, связанных с гендерным насилием.

На деле, вместо того чтобы помочь читателям понять суть преступления, такая информация может нанести вред пострадавшим, еще больше виктимизируя их и затрудняя процесс их восстановления в обществе, что неизбежно усугубляет полученную женщинами психологическую травму.

Возможным вариантом решения проблемы является регулярная публикация информационных материалов, посвященных данной теме, корректное освещение судебных процессов, а также разнообразных акций и мероприятий, нацеленных на борьбу с гендерным насилием.

Молчание, которое зачастую окружает такие преступления, как изнасилование, нападение и убийство, способствует сохранению нынешнего положения дел. Любая форма насилия не имеет оправдания, ни в коем случае нельзя поддаваться искушению найти основания для него в религии, культуре или обычаях.

Вопрос состоит в том, чтобы распознать последствия определенных способов информирования и присущие этим способам риски для тех, кто дает интервью, кто оказывает помощь, а также для самих жур-



налистов. Пережившие насилие или очевидцы имеют право на уважение и неприкосновенность личной жизни, но прежде всего они имеют право на безопасность. Для журналистов важно совершенствовать свои знания и навыки, чтобы защитить жизнь и благополучие тех, у кого они берут интервью и с кем они работают.

Зачастую насилие в отношении женщин остаётся без внимания или его последствия сводятся к минимуму. Однако исследования показывают, что пережившие насилие люди сталкиваются с серьезными пожизненными последствиями для физического и психологического здоровья. Осведомленность о рисках, связанных с обнародованием информации о переживших насилие и тех, кто оказывает им поддержку, должна войти в контекстуальные рамки любой деятельности журналиста.

Местные и международные женские организации, общественные организации и союзы, а также объединения журналистов являются ценными источниками информации о потенциальных рисках, опасностях и угрозах, стоящих перед пережившими насилие людьми, а также о культурном контексте.

Общие принципы и правила при освещении случаев любого вида гендерного насилия

Использовать точные формулировки. Необходимо избегать гендерных стереотипов и особенно внимательно следить за использованием терминологии, образного ряда в освещении этих тем. Изнасилование никогда не означает секс или непостоянные «отношения». Насилие в семье — это не просто ссора, это преступление с применением насилия, имеющее юридические последствия. Необходимо учитывать правовые рамки преступления и использовать правильную терминологию. Недопустимо использование термина «преступление на почве страсти» в отношении убийств женщин, которые пережили гендерное насилие. Преступлений на почве страсти не существует. Необходимо освещать случаи насилия, которые часто игнорируются, используя максимально корректный язык.

Четко осознавать, что гендерное насилие — это преступление. Поскольку это незаконное поведение, то его следует предотвращать и наказывать. Это также социальная проблема, покушение на право на жизнь, достоинство, физическую и психологическую целост-

ность женщин и вопрос защиты прав человека. Сексуальное насилие и насилие в отношении женщин было определено не только как нарушение прав человека, но и как преступление против человечности независимо от того, было ли оно совершено в мирное или военное время.

«Лицо, пережившее насилие» или «жертва»? Использование слова «жертва» подразумевает наличие сведений о последствиях пережитой травмы и предполагает, что женщина была и является беспомощной. Это слово само по себе исключает возможность сопротивления со стороны женщины, непринятия насилия в качестве нормального и ожидаемого явления, поиска помощи и выживания.

Использование фразы «переживший(-ая) насилие» означает жизнь после нападения, не определяет женщину по этому одному событию в её жизни и помогает подчеркнуть действия женщины, направленные на взятие ситуации под контроль и принятие решений, касающихся будущего. Несмотря на пережитые страдания, человек, переживший насилие, должен жить дальше и, несмотря ни на что, стремиться к счастью и благополучию.

Вопросы, касающиеся частной жизни и уважения. Многие пережившие насилие испытывают чувство стыда или вины либо страдания при пересказе событий. Следует чётко идентифицировать себя как журналиста и разъяснять содержание истории; важно сформировать доверие. Необходимо проинформировать лиц, дающих интервью, что у них есть право отказаться отвечать на какие-то вопросы и что они могут привести кого-нибудь ещё для поддержки.

Если это возможно, журналистом должна быть женщина, обладающая знаниями о последствиях травмы. Например, многие пережившие насилие женщины имеют отрывочные воспоминания о случившемся или могут не помнить определённых событий, если они слишком тяжелы, чтобы с ними справиться, так как мозг способен блокировать такие воспоминания. При гарантировании анонимности необходимо её соблюдать и скрыть все идентифицирующие элементы, такие как работа или месторасположение.

Защищать конфиденциальность пережившей насилие, а не агрессора. Чётко указывайте, кто агрессор, а кто подвергся агрес-



сии. Обращайте внимание на то, какие представления и аспекты ситуации подвергают женщин риску, чтобы помочь им осознать собственную ситуацию в насильственных отношениях.

Соображения безопасности. В некоторых случаях общение с журналистом может подвергнуть женщину риску. Следует осознавать, что обращаясь к людям, журналист может подвергать их дополнительной опасности. Иногда признание женщины в том, что её изнасиловали, может привести её к изгнанию из семьи, к мести или даже смерти. Следует помнить и учитывать эти риски при выборе времени и места проведения интервью.

Женские НПО и кризисные центры, работающие в этой области, могут предоставить информацию о контексте и опасностях, связанных с обнародованием таких сведений. Кроме того, следует понимать, что сексуальное насилие может оказывать влияние на членов семьи, общины и свидетелей. Не всегда можно указывать имя человека, пережившего насилие.

Изучить ситуацию. Ложная информация является результатом ненадлежащего изучения проблемы. Например, в СМИ зачастую заостряется внимание на «опасности, исходящей от незнакомца», когда на самом деле в большинстве случаев сексуальное насилие совершается лицом, известным женщине, либо бытовое насилие рассматривается как единичное явление.

Следует бросать вызов этим заблуждениям путём изучения ситуации, чтобы обеспечить для статьи прочный и основанный на фактах фундамент, поместить её в контекст, необходимый для того, чтобы информировать аудиторию о реальности.

Не содействовать распространению сексистских взглядов. никоим образом не намекать на то, что в произошедшем может быть вина женщины, не давать советов, ограничивающих деятельность женщины, её стиль одежды или поведение. Избегать использования драматических оборотов, таких как «беззащитная», «завлечённая» и «подверглась участи хуже смерти», поскольку они поддерживают стереотипы о женщинах, такие как, например, доверчивость. Не выносить суждений на основании того, как женщина реагирует на произошедшее или какими темпами она восстанавливается.

Важно показать, что женщины могут восстанавливаться и что не су-

ществует такого понятия, как «нормальная» реакция на нестандартную ситуацию. Проявлять уважение к женщинам во всём их разнообразии. Нельзя оскорбительно говорить о пережившей насилие, используя уменьшительно-ласкательные имена или прозвища и тому подобные выражения.

Не искать оправданий или «мотивов» (алкоголь, наркотики, ссоры, ревность, расставание пары, неверность и так далее), которые только отвлекают внимание от центральной проблемы — насилия. Причина гендерного насилия — контроль и доминирование, которых пытаются добиться некоторые мужчины над женщинами. Необходимо избегать любого оправдания насилия и выражать сочувствие и уважение пережившей насилие.

Рассказать всю историю, но в пределах разумного. Не заострять внимания на описании кровавых подробностей. Важно, в том числе и для женщины, поместить событие в контекст как официальный, так и географический. Необходимо находить факты, особенно из официальных источников. Чрезвычайно важно не подавать факты насилия в скандальном ключе ради увеличения тиража или привлечения рекламы.

Представлять женщину как полноценного человека, у которого была жизнь до события и который продолжает её вести после него. Особое внимание необходимо уделять историям о преодолении насилия, поддерживать тех, кто нашел мужество сказать о беде и противостоять ей.

Привлечь внимание к преступнику. Зачастую преступник не упоминается в статье или упоминается вскользь. Не женщины виноваты в том, что их изнасиловали. В основных СМИ насильников или лиц, совершивших нападение, называют «монстрами» или «маньяками», что означает, что они имеют видимые отличия от других мужчин, хотя это, безусловно, не так. Ещё одна категория преступлений — это бытовое насилие, где преступник зачастую избегает наказания или последствия нападения сводятся к минимуму.

Быть осторожными при выборе фотографий и изображений в качестве иллюстраций к статье. В первую очередь следует проявлять уважение к людям, пережившим насилие, и их семьям. Из-



бегать сексизма, сенсационности и непристойности. Никогда не воровать изображения или аудиоматериал у них. Используя музыкальный фон, не выбирать мелодии, передающие ужас, или песни, в которых говорится об «одержимой любви» или ревности.

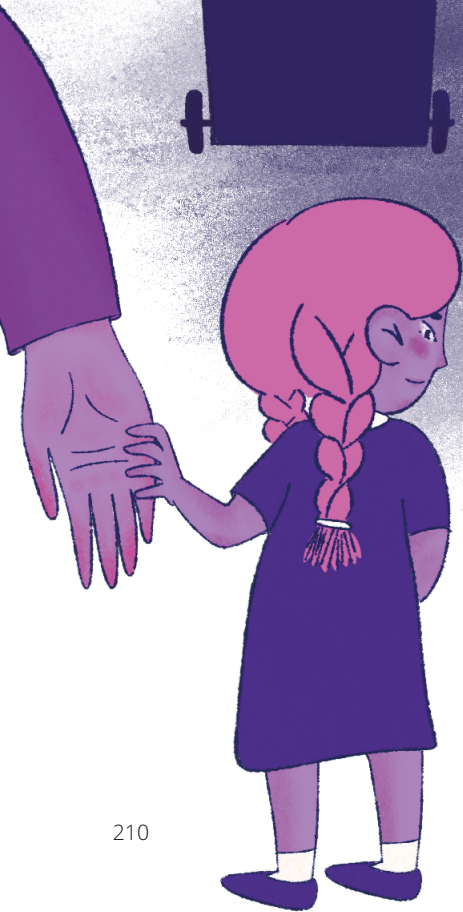
Предоставлять информацию об организациях, куда женщины, пережившие насилие, могут обратиться за помощью и поддержкой. Репортажи должны включать номера бесплатных телефонных линий для помощи пережившим насилие людям, а также другую информацию, которая может им понадобиться. Одно предложение может сохранить жизнь. Достаточно добавить: «Если вы находитесь в состоянии кризиса, позвоните [и предоставить номер телефона]». В этом случае люди, читающие ваш новостной материал, могут немедленно получить помощь, если они находятся в трудной ситуации.

Сохранять интерес к теме, выступая против насилия во всех формах: психологической, экономической и эмоциональной. Не следует ждать, когда женщина будет убита. Нужно рассказывать историю, принимая во внимание и уникальность события, и те элементы, которые характерны для каждого из таких случаев. Это поможет избежать таких выражений, как «снова» или «еще один случай», что приводит к притуплению чувствительности к теме.



Контрольные вопросы:

- 1. Является ли гендерное насилие преступлением?**
- 2. Можно ли использовать термин «преступление на почве страсти» в отношении убийств женщин, которые пережили гендерное насилие?**
- 3. Какой термин является более корректным: «жертва» или «лицо, пережившее насилие»? Почему?**
- 4. Нужно ли описывать жестокие подробности акта насилия?**
- 5. Для чего нужно предоставлять читателям информацию об организациях, оказывающих помощь лицам, пережившим насилие?**



4.4. Что такое гендерно-чувствительный язык?

В журналистике распространено стремление строить повествования, основанные на вековых обычаях и стереотипах, увековечивая традиционные культурные парадигмы и укрепляя укоренившиеся различия во власти. Эта тенденция находит свое выражение в изображении гендера в материалах СМИ, где зачастую искаженно отражается современная динамика общества. В таких репрезентациях часто не учитываются все нюансы современной гендерной идентичности и отношений, что приводит к неполному, а иногда и ошибочному отражению реальности.

Соблюдение правил профессиональной этики требует глубокого понимания степени воздействия языка, осознания основополагающих принципов, лежащих в основе ответственной журналистики.

Эта задача является непростой, поскольку множество слов и выражений, вошедших в лексикон, закрепляют укоренившееся неравенство и препятствуют прогрессу в изменении отношения общества к людям, пережившим насилие, и реакции на них. Задача состоит в том, чтобы устранить языковые конструкции, клише, шаблоны, которые поддерживают это неравенство. Таким образом можно проложить путь к существенным изменениям в общественном восприятии и отношении к пережившим насилие. Признание дисбаланса власти, заложенного в языке, и его устранение имеет первостепенное значение для создания обстановки, способствующей подлинным изменениям в обществе и расширению прав и возможностей пострадавших.

В дискурсе, связанном с гендерным насилием, широко распространенные заблуждения часто проявляются в высказываниях, которые не только вводят в заблуждение, но и вызывают глубокие проблемы. Например, ошибочная привязка сексуального насилия к сфере сексуальности сама по себе затушевывает его истинную природу как вопиющего акта насилия и доминирования, лишеного какой-либо законной связи с сексуальными взаимодействиями по обоюдному согласию. Кроме того, высказывания, возлагающие вину на самих переживших насилие, такие как «она сама виновата в том, что ее изнасиловали» или «она его спровоцировала», служат для увековечивания виктимблейминга, снимая с преступников вину и еще больше виктимизируя тех, кто пережил насилие.

Более того, формулировки, изображающие преступников как ненормальных или отклоняющихся от общественных норм, не признают,



что преступники часто действуют в привычных социальных сферах и укрепляют ошибочное представление о том, что гендерное насилие совершается исключительно «ненормальными» людьми. Необходимо критически относиться к подобным утверждениям и оспаривать их.

Придерживаясь названных принципов и правил, журналисты и правозащитники могут способствовать более объективному и сочувственному обсуждению проблемы гендерного насилия, помогая формировать культуру ответственности, солидарности, и содействовать значимым общественным изменениям.

Гендерно-корректная лексика воплощает в себе фундаментальную приверженность к обеспечению равного уважения и достоинства людей всех полов. Она подразумевает сознательное избегание терминов и выражений, которые подрывают или принижают достоинство и ценность, присущие как женщинам, так и мужчинам. Используя формулировки, признающие и подтверждающие равенство всех полов, мы не только бросаем вызов укоренившимся стереотипам и предубеждениям, но и создаем более инклюзивный и уважительный дискурс.

Рекомендации по использованию гендерно-корректных форм в письменной и устной речи

- Меняйте порядок слов в предложении таким образом, чтобы ни женщины, ни мужчины не стояли на первом месте постоянно. Когда мужчины постоянно ставятся на первое место в таких словосочетаниях, как «мужчины и женщины», «мальчики и девочки», «он и она», «мужской и женский», — создается впечатление, что о женщинах вспоминается в последнюю очередь, как о чем-то менее важном. Внимательные читатели обратят внимание на то, что в тексте настоящего пособия эти словосочетания чередуются.
- Описывайте женщину как личность, а не как чью-либо жену, мать или сестру — за исключением тех случаев, когда этого требует контекст или когда мужчины описываются аналогичным образом.
- Используйте по возможности различные слова для обозначения пола людей, о которых вы говорите (студент — студентка, учитель — учительница), их часто называют феминитивами.
- Но при этом избегайте «женских» суффиксов, которые принижают статус женщины и создают двусмысленный образ (например, секретарша, врачаха и т.п.). В этих случаях используйте и для мужчин, и для женщин общие термины (секретарь). Указание на пол человека,

- о котором идет речь, можно сделать разными способами: с помощью формы глагола (депутат отметила) или формы прилагательного (кыргызстанская социолог Асанова считает...).
- Не используйте в тестах репортажей обращения к женщинам типа «девушки» или «дамы», если мужчины называются только мужчинами.
 - Не пользуйтесь словосочетаниями типа «женщина-юрист», «женщина-водитель» или «женщина-министр», за исключением тех случаев, когда указание на половую принадлежность является необходимым. Избегайте того же в отношении мужчин, например, «мужчина-учитель».
 - Избегайте использования местоимений мужского рода там, где это может создать неясность. За исключением случаев, когда речь идет именно о мужчинах. Следует избегать местоимений «он», «его», «ему» в случае, когда речь идет о лицах обоих полов. Вместо этого можно использовать сочетания «он/она», «ее/его», «ей/ему» или форму множественного числа.
 - Не допускайте использования оценочных прилагательных или слов со стереотипными коннотациями, таких как «капризная», «истеричная», «сумасшедшая», «мягкая», «мужеподобная» и т.п.



Контрольные вопросы:

- 1. Каким образом гендерно-чувствительный язык может повлиять на восприятие читателей и аудитории?**
- 2. Насколько корректным является название должности «Торага»?**
- 3. Что такое «виктимблейминг»?**
- 4. Что такое «феминитивы»? В каких случаях их корректно использовать?**
- 5. В каких случаях можно использовать словосочетания типа «женщина-юрист», «женщина-водитель» или «женщина-министр»?**



ПРАКТИКУМ



V. ПРАКТИКУМ: Инклюзивная гендерно-чувствительная журналистика

Все, о чем было сказано в настоящем пособии, можно использовать для анализа реальных публикаций в СМИ. Авторы-составители пособия надеются на понимание авторов, чьи публикации стали предметом аналитического разбора. Это сделано лишь для того, чтобы на конкретных, а не придуманных, реальных публикациях в СМИ показать те проблемы, которые возникают у журналистов при освещении различных аспектов инклюзии, гендерного равенства и насилия.

Необходимо четко понимать, что в целом, когда мы говорим о гендерно-чувствительном освещении, речь идет не только о материалах, касающихся темы насилия. Журналистам нужно освещать и другие проблемы, с которыми сталкиваются женщины, а также рассказывать об их историях успеха. Если вы не знаете, где найти историю или сюжет для статьи о женщине, то, как уже отмечалось, вам может помочь гендерная статистика. Анализ данных позволит рассмотреть ситуацию с разных сторон и полноценно раскрыть тему гендерного неравенства.

Несмотря на то, что половина человечества — женщины, их до сих пор ограничивают в правах по всему миру и до достижения гендерного равенства нам еще очень далеко. По некоторым оценкам это может занять от 80 до 100 лет¹⁴⁰. Проблема также в том, что пандемия COVID-19 значительно отбросила нас назад: эксперты сходятся во мнении, что проявления гендерного неравенства усилились, а экономический кризис, вызванный пандемией, в большей степени отразился на женщинах¹⁴¹. Именно поэтому следует чаще публиковать материалы, которые разоблачают гендерные стереотипы и бросают вызов гендерному неравенству.

Но так как в современных медиа публикациях основное внимание продолжает уделяться гендерному насилию, а их авторы совершают некоторые типичные ошибки при освещении таких сенситивных тем, первая часть практикума будет посвящена этой теме. В частности, таких как громкие случаи принуждения женщины к вступлению в брак, семейное (домашнее) насилие, гендерное насилие в отношении людей с инвалидностью и несовершеннолетних.

¹⁴⁰ Сара Гордон. Эксперты впервые за 10 лет зафиксировали увеличение гендерного неравенства / Газета «Ведомости». — 03.11.2017

// URL: <https://www.vedomosti.ru/economics/articles/2017/11/03/740456-uvelichenie-gendernogo-neravenstva>

¹⁴¹ Ирина Шелудкова. Гендерное неравенство усиливается в условиях пандемии / Euro news. — 07.03.2021 // URL: <https://ru.euronews.com/business/2021/03/07/women-suffer-the-most-during-pandemic>



5.1. Анализируем публикации по теме гендерного насилия

Обращает на себя внимание тот факт, что существует два разных типа публикаций на тему гендерного насилия:

1. официальные публикации от пресс-служб правоохранительных органов;
1. аналитические, или расследовательские, материалы независимых медиапроизводителей.

Рассмотрим примеры этих двух типов публикаций при освещении случаев такого уголовно-наказуемого преступления, как «Принуждение женщины к вступлению в брак, похищение женщины для вступления в брак или воспрепятствование вступлению в брак», ст. 175 УК КР (п. 2: Похищение женщины для вступления в брак вопреки ее воле).

Первый пример – из официальной сводки происшествий.



Пример № 1

В Оше задержаны четверо парней за похищение 15-летней девочки в целях женитьбы¹⁴²

19/10/22 15:16 ПРОИСШЕСТВИЯ

Бишкек, 19.10.22. /Индира Камчыбекова - Кабар/ Сотрудниками отдела Ак-Бура были задержаны четверо парней за похищение 15-летней девочки с целью вступления в брак,

сообщает УВД города Ош.

Отмечается, что все они водворены на 48 часов в изолятор временного содержания.

Установлено, что 18 октября в 22:00 на перекрестке улиц Масалиева и Зайнабединова была похищена жительница города, девочка 2007 года рождения.

В ходе совершения преступления были задержаны желавший жениться Р. уулу У. и его трое приятелей 1985 года рождения О. Т., 1986 года рождения С. З. и 1985 года рождения М. У.

По данному факту было возбуждено уголовное дело по статье 197 УК КР и начато расследование.

Мера пресечения подозреваемым будет избрана судом 20 октября.

В милиции напомнили, что ала качуу (похищение невесты) — не традиция, а преступление.

¹⁴² Индира Камчыбекова. В Оше задержаны четверо парней за похищение 15-летней девочки в целях женитьбы /Kabar. — 19.10.2022 // URL:<https://kabar.kg/news/v-oshe-zaderzhany-chetvero-parnei-za-pokhishchenie-15-letnii-devochki-v-tceliakh-zhenit-by/>



Анализ текста публикации

- Некорректный заголовок. Речь в тексте публикации идет о преступлении, насилии (физическом, психологическом) над несовершеннолетней девочкой. Автор бессознательно оправдывает действия похитителя формулировкой, которая содержит скрытый посыл: «в целях женитьбы».
- Выражение «желавший жениться» создает впечатление, что решение о браке —исключительное право мужчины, в то время как в принятии решения о брачном союзе должны добровольно и сознательно участвовать обе стороны.
- Нигде не упоминается о том, что похищенная 15-летняя девочка является несовершеннолетним подростком и школьницей.
- Выражение «четверо парней» романтизирует образ похитителей, списывая на возраст деяния преступников, хотя это совершенно взрослые мужчины: 27, 36 и 37 лет.
- Ситуация представлена как единичный случай, не описан контекст, хотя такого рода преступления довольно часто происходят в Кыргызстане.
- Так как материал опубликован в виде официального сообщения ОВД (пресс-релиз УВД г. Ош) о случае насилия в общественном месте, в материале упущена возможность предпринять превентивные меры для предотвращения подобного преступления в будущем и оказания практической помощи пережившим эту форму насилия. Не указана информация о том, где можно найти поддержку: телефон горячей линии, контакты социальных центров, психологов.

Вывод. Анализ данной публикации позволяет отнести ее к гендерно некорректной.

Второй пример – попытка анализа причин проблемы и ее последствий¹⁴³.



Пример № 2

Ала качуу (Кража невест) – за или против?

«Один из самых ненавистных, в частности среди девушек, национальных обычаев кыргызов — это «ала качуу» («похищение невесты»). Кого ни спросишь, почти все отвечают, что это дико. Хотя многие парни говорят: «Это традиция!» <...>

<...> Нельзя сказать, что все, кого крали, стали несчастными. Есть много счастливых браков, заключенных благодаря этой традиции.

Простой пример. Девушка с высшим образованием, даже с двумя, городская. Всю жизнь росла в городе, со всеми удобствами. Ей уже 27 лет. Не замужем. По нашим понятиям она уже ой какая старая! Дома все пилят: «Выходи замуж, а то ты уже «кара далы» (старая дева)». А девушка работает, никого не трогает, на свою жизнь зарабатывает сама, но неудобно ей уже находиться в отцовском доме из-за постоянных упреков в ее адрес. Замуж выйти не получается, потому что нет достойного. В один прекрасный день её крадёт давно любивший её одноклассник, который тоже долго не женился. Крадёт её прямо на работе в глухомань, в село. И всё! История с хэппи эндом. Она возится с домашней живностью, родила ему двоих детей и, по ее словам, очень счастлива. Самое главное — муж любит её. Выходит, кого-то эта традиция все-таки делает счастливыми.

Анализ текста публикации

- Автор использует некорректные термины для обозначения описываемого явления: «похищение невесты», «умыкание невесты». Как мы знаем, юридическое определение данного уголовно наказуемого преступления – «похищение женщины для вступления в брак вопреки ее воле».
- Автор изначально относит это преступление к числу традиций. Хотя существуют исследования, в том числе по Кыргызстану, которые подтверждают, что в традиционном кыргызском обществе браки, заключённые таким способом были ни в коем случае не нормой, а наоборот — исключением из правил, осуждались как показатель финансовой несостоятельности жениха¹⁴⁴.
- В статье используется «колониальный» язык: перечисляется ряд ре-

¹⁴³ Ала качуу (Кража невест) — за или против? / Limon.kg. // URL: <https://limon.kg/news:14221>

¹⁴⁴ Кража невест у кыргызов всегда считалась преступлением / manas.news. — 13 апреля 2024. // URL: <https://manas.news/analytics/krazha-nevest-u-kyrgyzov-vsegda-schitalas-prestupleniem/>



гионов, где была распространена эта практика («на Кавказе, в Кыргызстане, в Казахстане, Эфиопии, Руанде и других странах»). При этом автор замечает: «В большинстве стран мира считается преступлением и незаконным видом брака». Создается впечатление, что это преступление таковым в Кыргызстане не считается.

- Усиливает это впечатление подробное описание действий, обрядов и произносимых при этом фраз, что представляет обстоятельство преступления как красочный ритуал.
- Автор явно сочувствует преступнику: «выгода похищения невесты для жениха заключается в том, что в этом случае ему не приходится платить родителям невесты калым... Хотя иногда еще как приходится расплачиваться. Даже больше, чем планировалось. Особенно, если украденная дочь окажется любимицей своей семьи. Тогда жениху вообще не позавидуешь».
- Завершается публикация историей «со счастливым» концом и фразой: «Выходит, кого-то эта традиция все-таки делает счастливыми», хотя реальные обстоятельства этой истории неизвестны.
- Используются в качестве иллюстрации к статье кадры из известной советской кинокомедии «Кавказская пленница», что еще больше усиливает впечатление о несерьезности и даже смехотворности этой проблемы.

Вывод. Анализ данной публикации позволяет отнести ее к гендерно некорректной.

Таким образом, несмотря на значимость данной проблемы для нашего общества, анализ СМИ показывает, что зачастую большинство материалов, посвященных теме похищения девушек с целью вступления в брак без ее согласия, носит информативный характер. Почти во всех новостях единственным источником информации выступают государственные органы (например, МВД), которые в ряде милицейских сводках (пресс-релизах) или отчетах допускают формулировки, обвиняющие пострадавших (виктимблейминг) и оправдывающие преступника. Кроме того, в качестве иллюстрации к материалам показывают пострадавших слабыми и беззащитными, укрепляя стереотипы¹⁴⁵.

Насколько наше общество способно к сопротивлению такому отно-

¹⁴⁵ ГУВД Чуйской области: Факт ала качу в Кеминском районе не подтвердился (источник фотографии: vb.kg) // URL: <https://www.for.kg/news-769269-ru.html>; Кража невесты и проверка на целомудренность. Традиции народов ЦА, от которых давно пора избавиться // URL: <https://asiaplustj.info/ru/news/central-asia/20230226/krazha-nevesti-i-proverka-na-tselomudrennost-traditsii-narodov-tsa-ot-kotorih-davno-pora-izbavitsya>

шению и консолидации, будет ясно со временем. Но уже сейчас были сделаны некоторые выводы в результате страшной истории смерти Бурулай Турдаалы кызы, ставшей жертвой похищения для вступления в брак 27 мая 2018 года. Из-за того, что девушка была оставлена в здании РОВД Чуйской области наедине с похитителем, он нанес ей ножевые ранения, от которых она скончалась. Публикаций на эту тему так много, что привести все не представляется возможным. Интернет пестрил заголовками:

- *«20-летнюю Бурулай лишили жизни в отделении милиции за отказ выйти замуж»;*
- *«Прости нас, Бурулай... Пользователи соцсетей возмущены убийством девушки»;*
- *«Мы — за права женщин! В Бишкеке пройдет митинг, посвященный погибшей Бурулай»;*
- *«Отец Бурулай в отчаянии: неужели в Кыргызстане все решают деньги?»;*
- *«Убийство Бурулай. Милиционеры оштрафованы на 260 тысяч сомов каждый, инспекторы — оправданы»;*
- *«Дело Бурулай: Суд приговорил троих милиционеров к штрафу, двоих оправдал»;*
- *«Как наказали милиционеров, допустивших убийство Бурулай — приговор суда»;*
- *«Руководство МВД попросило прощения у родителей Бурулай, которую убили в отделении милиции»;*
- *«За смерть 19-летней Бурулай сняли с должности главу УВД области и его заместителей»;*
- *«Год без Бурулай. Почему в Кыргызстане заговорили о традиции похищения невест после убийства девушки»;*
- *«История Бурулай стала уроком для кыргызстанцев».*

Общественность справедливо возмутило бездействие, отсутствие профессионализма милиции, из-за которого произошло преступление: внутри государственного здания была зверски убита молодая девушка Бурулай. СМИ активно отслеживали, как проходит судебный процесс, какие меры наказания были приняты. Лишь одно агентство абзацем отметило автоинспектора, остановившего машину с Бурулай и похитителями, того, кто вызвал скорую помощь, но не стал ждать медиков и сам отвез Бурулай в больницу.



Пример № 3

Суд по делу Бурулай – автоинспектор рассказал о моменте убийства девушки¹⁴⁶

Первым показания дал автоинспектор, остановивший машину с Бурулай и похитителями: «После задержания Марса и Ахмата, в машине которых была Бурулай, я отвез их в ОВД Жайыльского района. Там во время заполнения документов дал свой телефон Бурулай, чтобы она позвонила родным. Через некоторое время я услышал шум и побежал к кабинету, где была Бурулай. Оказалось, что Марс каким-то образом зашел туда и запер дверь изнутри».

По словам автоинспектора, один из сотрудников РОВД стучал в дверь, требуя открыть ее и грозясь выломать. Затем послышались шум и звук разбивающегося стекла. После этого кто-то выломал дверь, а войдя в кабинет, милиционеры увидели лежащую в крови Бурулай и Марса.

Свидетель добавил, что вызвал скорую помощь, но, решив не ждать медиков, сам отвез Бурулай в больницу.

История данного героя могла бы стать одной из самых запоминающихся журналистских материалов в данной трагической ситуации, показывая другую сторону — не безнадежность среди людей, призванных защищать порядок в стране.

Этот случай справедливо вызвал огромный общественный резонанс. Активная позиция общественности, прежде всего журналистов, пробудила новую волну интереса и возмущения сохраняющейся практикой похищения женщины для вступления в брак вопреки ее воле.

По стране прокатились акции, была развернута информационная кампания, в том числе с применением инновационных форм и методов. Например, общественным фондом «Открытая линия» было разработано специальное мобильное приложение для смартфонов «Спасательный круг» в ходе проведения хакатона. Общественная организация «Центр помощи женщинам» провела стрит-арт, посвященный памяти Бурулай и ставший стартом национальной кампании «16 дней без насилия» 2018 года. В рамках кампании были разработаны баннеры по теме семейного насилия, принудительных и ранних браков, которые размещались на улицах городов.

МОН КР и МВД КР в партнерстве с НПО и международными орга-

¹⁴⁶ Суд по делу Бурулай – автоинспектор рассказал о моменте убийства девушки / Sputnik Кыргызстан. — 17.10.2018 // URL: <https://ru.sputnik.kg/incidents/20181017/1041586304/avtoinspektor-ubijstvo-buru-laj-sud.html>

низациями провели лекции в профессиональных лицеях, высших учебных заведениях. На ОТРК и по другим телевизионным каналам, в том числе региональным, транслировались специальные передачи, а также фильм «Ала-качуу (кража невесты)» и клип тематической песни «Кыз кадыры» в исполнении популярной исполнительницы.

После случившегося в МВД было проведено служебное расследование. По его итогам наказаны 23 сотрудника ОВД, из них уволены 5, освобождены от занимаемой должности 8 сотрудников, объявлено о неполном служебном соответствии 7 сотрудникам, остальные получили наказание в дисциплинарном порядке. Сняты с должности глава УВД области, его заместители, начальник РОВД и ряд милиционеров. Данный случай послужил публичным прецедентом наказания за совершенное преступление.

Вступило в силу новое законодательство. Изменения в уголовное законодательство вносились в 2016 году, но поправки вступили в силу с 1 января 2019 года, в их числе:

- увеличен срок по статье УК КР за похищение женщины для вступления в брак вопреки ее воле;
- все свидетели несут ответственность перед законом;
- сообщить об этом преступлении может каждый, кто стал свидетелем;
- дела по этой статье больше не закрываются по встречному заявлению пострадавших.

Жаль, что все эти изменения осуществлены после трагической гибели девушки, которую уже не вернешь. Реакция общественности, в том числе — профессионального журналистского сообщества, дает надежду на то, что гибель Бурулай не была напрасной.

Еще одна из тем, часто освещаемых в СМИ, — семейное (домашнее) насилие.



Пример № 4

Под Бишкеком муж из ревности избил и изрезал жену. Осторожно, фото!¹⁴⁷

Среда, 20 сентября 2023 14:51. ПРОИСШЕСТВИЯ

По некоторым данным, он также отрезал жене уши и нос.

В селе Селекционном под Бишкеком 39-летний мужчина из ревности избил

и изрезал жену. Информация об этом появилась в соцсетях.

36-летняя женщина сейчас находится в реанимации в тяжелом состоянии. По некоторым данным, семейный тиран мучил свою жертву всю ночь, а также отрезал жене уши и нос.

В ГУВД Чуйской области сообщили, что по данному факту возбуждено уголовное

дело по статье «Причинение тяжкого вреда здоровью» УК КР.

Подозреваемый задержан. По данным милиции, он ранее был судим и находится на пробации.

По словам соседей, мужчина и ранее неоднократно избивал и истязал супругу.

Она вызывала милицию, но тирана отпустили.

Этой ночью женщина также позвонила в милицию, но правоохранители приехали

слишком поздно.

Анализ текста публикации

- Некорректный заголовок, т.к. не соответствует действительности: подчеркивается, что преступление совершено мужем, в то время как в действительности оно совершено бывшим мужем, по сути — посторонним мужчиной.
- В материале используется слово-стигма «жертва».
- Автор оправдывает действия подозреваемого, используя слова «из ревности», хотя в случае с гендерным насилием его причины ни в коем случае не могут быть оправданием, так как тем самым перекладывается ответственность за насилие на пострадавшую (пример виктимблейминга).

¹⁴⁷ Под Бишкеком муж из ревности избил и изрезал жену. Осторожно, фото! / Vesti.kg. — 20.09. 2023 г. // URL: <https://vesti.kg/proisshestiya/item/115291-pod-bishkekom-muzh-iz-revnosti-izbil-i-izrezal-zhenu-os-torozhno-foto.html>

- Вместо того чтобы указать, что это систематическое преступление, вызванное халатным отношением правоохранительных органов, автор ограничился фразой: «Она вызывала милицию, но тирана отпустили».
- В конце официальной информации от ОВД нет контактных номеров центров, которые могут помочь женщинам, пережившим семейное (домашнее) насилие.

Вывод. Анализ текста данной публикации позволяет отнести ее к гендерно некорректной.

Публикаций об этом преступлении было очень много. Заголовки новостных лент привлекали внимание громкими заголовками:

- «Резал нос и уши на глазах у сына. Сестра жертвы рассказала жуткие подробности»¹⁴⁸;
- «Мужчина истязал бывшую жену. Операция обойдется на сумму не менее \$45 тысяч»¹⁴⁹;
- «К 20 годам лишения свободы приговорен бывший муж изувеченной Асель»¹⁵⁰;
- «Бывший муж отрезал женщине уши и нос. Что известно о деле на сегодня»¹⁵¹;
- «Истязание женщины в Селекционном: понесут ли наказание судьи и милиционеры?»¹⁵²;
- «Поддержим Асель Ногойбаеву. В Бишкеке пройдет благотворительное мероприятие»¹⁵³;
- «Потеряла сознание, увидев себя». Асель Ногойбаева рассказала о своей жизни после насилия¹⁵⁴.

Общественность справедливо возмутило бездействие милиционеров, из-за чего и произошло это преступление. СМИ активно отслеживали, как проходит судебный процесс, какие меры наказания были приняты по отношению к преступнику, состояние пострадавшей Асель

¹⁴⁸ 24kg. — 21.09.2023 // URL: https://24.kg/proisshestvija/275658_rezal_nos_iushi_naglazah_usyina_sestra_jertyi_rasskazala_jutkie_podrobnosti/

¹⁴⁹ 24kg. — 27.09.2023 // URL: https://24.kg/proisshestvija/276101_mujchina_istязal_byivshuyu_jenu_operatsiya_oboydetsya_nasummu_nemenee_45_tyisyach/

¹⁵⁰ sputnik.kg. — 26.01.2024 // URL: <https://ru.sputnik.kg/20240126/asel-istyazanie-sud-prigovor-1082201431.html>

¹⁵¹ kaktus.media. — 26.01.2024 // URL: https://kaktus.media/doc/487823_byvshiy_myj_otrezal_jenshine_yshi_i_nos_chno_izvestno_o_dele_na_segodnia.html

¹⁵² Azattyk — 03.10.2023 // URL: <https://rus.azattyk.org/a/32620704.html>

¹⁵³ 24kg. — 27.10.2023 // URL: https://24.kg/obschestvo/277897_podderjim_asel_nogoybaevu_vbishkeke_proydet_blagotvoritelnoe_meropriyatie/

¹⁵⁴ kaktus.media. — 10.01.2024. // URL: https://kaktus.media/doc/493716_poteriala_soznanie_yvidev_sebia_asel_nogoybaeva_rasskazala_o_svoey_jizni_posle_nasilija.html



Ногойбаевой.

Но лишь Azattyk.org в одном материале задались вопросом, понесут ли наказание милиционеры, которые халатно отнеслись к 20 заявлениям пострадавшей Асель. Пострадавшая много раз обращалась с заявлением в милицию о насилии и избиениях со стороны бывшего мужа, но органы милиции игнорировали все обращения, фактически демонстрируя, что женщины не защищены законом.

Отдельная тема — освещение случаев гендерного насилия в отношении лиц с инвалидностью. Листая ленту новостей, мы часто сталкиваемся с заголовками о страшных случаях насилия в отношении людей с инвалидностью.

Эти статьи ограничиваются описанием физических травм, не упоминая о психологическом давлении, которое также является серьезной проблемой¹⁵⁵.

Пример № 5



Серия публикаций об убийстве Айкыз Калмурзаевой, которая погибла от рук своего супруга на глазах трехлетней дочери. Молодая женщина была глухонемой, с инвалидностью 1 группы.

«На глазах у дочери. 23-летняя Айкыз погибла от рук мужа»¹⁵⁶;

«В Баткене найдена мертвой 22-летняя Айкыз Калмурза кызы — задержан ее муж»¹⁵⁷;

«В Баткене найдена мертвой 23-летняя Айкыз Калмурза кызы — суд перенесли»¹⁵⁸;

«В Баткене муж задушил жену во время ссоры»¹⁵⁹;

«В Кадамжае мужчину подозревают в убийстве жены — оба инвалиды по слуху»¹⁶⁰;

«В Кадамжае мужчина прямо на улице задушил свою 22-летнюю жену»¹⁶¹.

¹⁵⁵ Изнасилование девочек с инвалидностью в Тюме. Следствие завершено / 24kg. — 16.08.2023 // URL: https://24.kg/proisshestvija/272628_iznasilovanie_devochek_sinvalidnostyu_vtyupe_sledstvie_zaversheno/

¹⁵⁶ Azattyk. — 12.01.2024 // URL: <https://rus.azattyk.org/a/32771539.html>

¹⁵⁷ Today.kg. — 11.01.2024 // URL: <https://today.kg/news/859433/>

¹⁵⁸ Akipress. — 12.04.2024 // URL: <https://svodka.akipress.org/news:2089873?from=mportal&place=top-project>

¹⁵⁹ 24.kg. — 11.01.2024 // URL: https://24.kg/proisshestvija/283954_vbatkene_muj_zadushil_jenu_vovremya_ssoryi/

¹⁶⁰ Sputnik.kg. — 11.01.2024 // URL: <https://ru.sputnik.kg/20240111/kadamzhay-ubiystvo-semeynoe-nasilie-1081863063.html>

¹⁶¹ Vesti.kg. — 11.01.2024 // URL: <https://vesti.kg/obshchestvo/item/119292-v-kadamzhae-muzh-v-khode-ssory-zadushil-zhenu.html>

Большинство публикаций — это пресс-релизы ОВД, источник информации — правоохранительные органы. В конце материалов сообщается, что подозреваемый задержан и возбуждено уголовное дело по статье «Убийство» УК КР (24.kg, Sputnik.kg, vesti.kg).

Близкие погибшей говорили журналистам, что она подвергалась побоям и ранее, попадала в больницу. Но ее обращения в милицию оказались безрезультатны – никаких мер принято не было. (Azattyk , today.kg)

«Он ее очень жестоко пинал и избивал, живого места не оставил. Все это произошло на глазах у дочери. Живого места не осталось. Я столько лет прожила, но такую жестокость вижу впервые. Нельзя, чтобы случившееся попытались исказить и смягчить. Он должен быть наказан по всей строгости закона. Мы просим только об этом», – передает Азаттык слова бабушки погибшей Кадычы Мамажановой.

«В начале января она сообщила сестрам, что у них с супругом произошел скандал. Мы подумали, что скорее всего это очередная семейная ссора, не стали придавать этому значение. Как оказалось, сестру супруг избивал в течение 3 дней. Когда сестра попыталась убежать, он догнал ее, оттащил за волосы, стал наносить побои, а после задушил. Рядом была маленькая дочь... Односельчане увидели происходящее и подбежали, супруг сбежал. Скорая помощь повезла ее в больницу, но сестра скончалась. Мы просим справедливого наказания для виновника», — передает Today.kg слова брата Нургазы Пиржанова.

СМИ при освещении данного факта фемцида, к сожалению, активно не отслеживает, как проходит судебный процесс и следственные мероприятия, так как в социальных сетях нет большой реакции общественности.



Еще один пример — преступление, совершенное в отношении 16-летней девочки с ДЦП¹⁶².



Пример № 6

16-летняя девочка с ДЦП на пятом месяце беременности попала в роддом с кровотечением. Там ее прооперировали, но плод спасти не удалось. Девочка прямо указала на насильника — шестидесятичетырехлетнего мужчину. По ее словам, мужчина приводил ее к себе домой, обещая ей подарки, и насилывал. Ранее, еще до кровотечения, по самому факту беременности мама девочки обращалась с заявлением в милицию.

По словам адвоката, уголовное дело было трудно возбудить из-за отсутствия ДНК-анализа, а также из-за того, что обвиняемый был отцом оперативного сотрудника милиции УВД Иссык-Кульской области. Адвокат рассказывал о том, что милиционеры оказывают давление на семью пострадавшей. По его словам, сестре девочки пытались запретить общаться с адвокатом. Но в милиции все отрицали, заявляя, что родственные связи подозреваемого никак не отражаются на расследовании уголовного дела.

Следствие было приостановлено до получения результатов экспертизы. Поскольку в Кыргызстане сделать экспертизу ДНК невозможно, пришлось отвозить биоматериал в Россию. Деньги на экспертизу (а это очень дорогостоящее исследование) собирали равнодушные люди. Экспертиза подтвердила отцовство подозреваемого, и в феврале 2023 года суд приговорил обвиняемого к 11 годам лишения свободы. Однако есть данные о том, что приговор будет обжалован.

Часты также случаи освещения гендерного насилия в отношении несовершеннолетних: «В Сулюкте задержан 31-летний мужчина за изнасилование 14-летней девочки»¹⁶³; «На Иссык-Куле 16-летняя рассказала об изнасиловании»¹⁶⁴. Яркий пример: серия публикаций о 14-летней девочке, родившей от отца¹⁶⁵.

¹⁶² Kloop.kg. — 11.02.2023 // URL: [Изнасилование 16-летней девочки с ДЦП. Суд приговорил обвиняемого к 11 годам колонии](#)

¹⁶³ Vesti.kg. — 22.01.2024 // URL: <https://vesti.kg/proisshestviya/item/119769-v-sulyukte-zaderzhan-31-letnij-muzhchina-za-iznasilovanie-14-letnej-devochki.html>

¹⁶⁴ Turmush.kg. — 15.01.2024 // URL: <https://www.turmush.kg/ru/news:2050716>

¹⁶⁵ Оксана Гут. Минсоцразвития думает — лишать ли родительских прав отца-насильника / Vb.kg. — 04.02.2019г. // URL: https://www.vb.kg/doc/376498_minsocrazvitiia_dymaet_lishat_li_roditelskih_prav_otca_nasilnika.html;

Оксана Гут. Родной отец 14-летней беременной девочки признался, что трижды насилывал ее / Vb.kg. — 04.02.2019 // URL: https://www.vb.kg/doc/376469_rodnoy_otec_14_letney_beremennoy_devochki_priznalsia_chno_trijdy_nasiloval_ee.html;

Оксана Гут. От 14-летней девочки, родившей от отца отказались родственники / Vb.kg. — 11.04.2019 // URL: https://www.vb.kg/doc/377792_ot_14_letney_devochki_rodivshey_ot_otca_otkazalis_rodstvenniki.html;

Оксана Гут. Отцу, от кого забеременела родная 14-летняя дочь, грозит пожизненный срок / Vb.kg. — 11.03.2019 // URL: https://www.vb.kg/doc/377163_otcy_ot_kogo_zaberemenela_rodnaia_14_letniaia_doch_zozit_pojiznennyj_srok.html



Пример № 7

«Родной отец 14-летней девочки признался в неоднократном изнасиловании дочери. Об этом сообщили в пресс-службе УВД Ошской области <...>

<...> Семья состояла на учете социальных служб. Однако никто до сегодняшнего дня, в том числе администрация школы, которую посещала 14-летняя девочка, не озаботился интересным положением подростка. По данным милиции, сама несовершеннолетняя не понимала, что беременна. Сейчас она на шестом месяце.

<...> Минсоцразвития думает — лишать ли родительских прав отца-насильника.

<...> Мы сейчас должны выяснить в каких условиях они жили. Почему соседи ничего не знали, почему в школе не заметили беременности подростка. Возможно, она и не посещала занятия, скрывала.

<...> От 14-летней девочки, родившей от отца, отказались родственники.

Сами публикации, особенно заголовки большинства статей, описывают случаи насилия и последующие за ним действия государственных органов и судебные процессы, которые создают стойкое впечатление о полной беспомощности всей системы государственной социальной защиты, особенно в части помощи семьям и детям, оказавшимся в тяжелой жизненной ситуации. Судя по публикациям, местное сообщество, родственники и правоохранительные органы столь же равнодушны к пострадавшим от сексуального насилия.

К сожалению, авторы публикаций, ограничившись простой констатацией кризисной ситуации у пострадавших, также стали частью этой «цепочки равнодушных». Проблема в том, что каждая публикация на тему гендерного насилия — это не только возможность озвучить проблему, но и дать информацию, которая может помочь не только конкретной пострадавшей девочке, но и другим потенциальным лицам, страдающим от насилия.

Необходимо использовать каждую публикацию как возможность информирования общественности о способах предотвращения насилия, борьбы с ним и последующих действиях пострадавших, к примеру:

— интервью представителей ОВД, гарантирующих защиту пострадавшей и наказание преступнику, поясняющих права тех, кто пережил насилие;



- интервью органов социального обеспечения с разъяснениями законодательных гарантий и практических мер поддержки для несовершеннолетних, предусмотренных для таких случаев;
- интервью МОН КР с разъяснениями специального порядка обучения в таких случаях и т.д.;
- интервью с представителями профильных НПО и международных организаций, чтобы дополнить общую картину экспертной информацией;
- исследование причин насилия;
- не допускать распространения манипулятивной информации (ссылок на традицию, религию, культуру), так как довольно часто ценности интерпретируются неправильно, их нужно объяснять с точки зрения добра;
- статистические данные, которые показывают масштаб и другие важные аспекты данной проблемы.

В каждом случае следует придавать статьям информативный характер, так как гендерное насилие становится серьезной проблемой, требующей внимания общественности и решительных мер со стороны государства. Важно укреплять законодательную и нормативную базу.

Несмотря на то, что публикации на тему гендерного насилия — это всегда очень тяжелый материал с эмоциональной точки зрения, нельзя оставлять читателей в ощущении полной безнадежности и одиночества, отсутствия поддержки в случае тяжелых жизненных ситуаций. Люди, а в особенности дети, пережившие насилие, должны жить дальше, не теряя надежды на лучшее. И задача всего общества — помочь им в этом, извлечь необходимые уроки из каждого такого случая, чтобы предотвращать любые виды насилия.

В Кыргызстане за 2023 год было зарегистрировано 13 тысяч 104 случая домашнего насилия. Это на 32 процента больше, чем в 2022-м, когда было зафиксировано 9880 фактов насилия в семье. Такие сведения «Азаттыку» представили в пресс-службе МВД¹⁶⁶. Данная статистика свидетельствует, что с каждым годом растет количество случаев семейного насилия и фемцида. Это говорит о том, что наша страна небезопасна для женщин и детей.

¹⁶⁶ В Кыргызстане в 2023-м по сравнению с предыдущим годом зарегистрировано на 33 процента больше случаев семейного насилия / Azattyk. — 19.01.2024 // URL: <https://rus.azattyk.org/a/32783456.html>

Заголовки

Проверьте себя. Что не так в этих заголовках?



- > «Не уделяла внимания». Мужчина избил жену и пытался заживо закопать — его приговорили к общественным работам
- >
- > В Бишкеке на улице мужчина избил жену. Она отказалась писать заявление
- >
- > В Кадамжае мужчина избил бабушку из-за того, что она навела порчу на его мать
- >
- > Мужчина в супермаркете избил девушку за отказ познакомиться

Все эти заголовки содержат признаки виктимблейминга. Формулировка «она отказалась писать заявление» приводит к тому, что в адрес пострадавшей начинаются обвинения, будто бы она поощряет безнаказанность агрессора. Однако журналисты должны дать понять читателям, что агрессор остается безнаказанным не из-за пострадавшей, а из-за неработающей системы защиты.

Упоминание в заголовках причин избиения девочек, девушек или женщин способствует нормализации насилия. Это создаёт впечатление, что могут существовать оправдания для применения насилия к ним. Многие журналисты объясняют такие формулировки стремлением подчеркнуть абсурдность ситуации. Однако это часто приводит к обратному эффекту.

- > На Иссык-Куле мужчина проник в дом и изнасиловал пенсионерку. Она его простила
- > Хотел изнасиловать девушку, ведь она курит и пьет — криминальные истории Кыргызстана
- > Таксист, насилловавший женщину при ребенке: «Она же была пьяная»

Неважно о каком виде насилия в отношении женщин пишут журналисты в Кыргызстане. Паттерн один — многие заголовки содержат признаки виктимблейминга. Формулировка «она его простила» приводит к тому, что в адрес пострадавшей начинаются обвинения в поощ-



рении ею безнаказанности насильника. Журналисты должны донести до читателей, что безнаказанность насильника связана не с действиями пострадавшей, а с неэффективностью системы защиты.

Помещение в заголовки причин изнасилования тоже способствует нормализации сексуального насилия. Ведь получается, что существуют определенные причины, которые позволяют женщину насиловать. Многие журналисты отмечают, что таким образом они хотят обратить внимание на ситуацию и вызвать негодование читателей. Но, к сожалению, подобные формулировки зачастую имеют обратный эффект.

Требования к изображениям в публикациях о гендерном насилии

Провокационные фотографии и видеоматериалы, заголовки и лиды используются в журналистике повсеместно. Материалы на тему домашнего и иного гендерного насилия не исключение. Шокирующие фотографии и видеоматериалы увеличивают трафик издания.

Такая репрезентация не решит проблемы насилия, не привлечет большее внимание общества к нему и не поможет пострадавшим. Наоборот, она вызовет «обратный эффект»¹⁶⁷. Это также противоречит принципу «не навреди».

Представьте женщину, которая живет в подобных условиях и видит или читает историю насилия, которое закончилась гибелью либо серьезными физическими увечьями для другой женщины. Видит картинку или фотографию с окровавленным ножом, огромным сжатым кулаком. Она может рассуждать примерно так: «Мой муж еще не такой уж и опасный...ведь он еще не проявляет такой жестокой физической агрессии, а только изводит меня».

Журналистам важно развенчивать миф о том, что насилие — это только серьезные травмы, переломы или избиение до смерти. Следует подчеркивать, что насилие бывает разных форм: сексуальное, физическое, психологическое и экономическое. Оно может проявляться скрытно, маскируясь под заботу или любовь, что делает его еще более опасным. В каждом журналистском материале необходимо акцентировать внимание на том, что любое насилие недопустимо и не является нормой. Стоит избегать излишней сенсационности и натурализма при показе жестокости и насилия.

¹⁶⁷ Горбунова О. Сотрудничество без травм: как освещать тему гендерного насилия в отношении женщин в СМИ безопасно. — Минск, 2018.

Фотография и видео играют важную роль в формировании общественного мнения. Поэтому каждый кадр должен быть тщательно продуман. Например, женщин, переживших изнасилование, часто изображают с опущенной головой, что может создавать ложное впечатление их вины. Визуальные материалы должны дополнять текст, но важно избегать использования реальных лиц. В таких случаях лучше создавать иллюстрации самостоятельно.

Не следует использовать фотографии с орудиями убийства, лужами крови и трупами (или окровавленными частями тела). Следует отказаться от постановочных фотографий с кулаком или насильником (его тенью), нависшем над страдалицей-женщиной, от мясорубки с фаршем и устрашающих кукол. Фотографии из социальных сетей, изображения обнаженных женщин, детей пострадавшей и других родственников в качестве главной иллюстрации не способствуют борьбе с насилием.

Для визуализации материалов можно использовать изображение лица убийцы, фото пострадавшей без травм, совместную фотографию убитой и убийцы; место происшествия без уже описанных деталей, квартиру (дом) убитой и /или убийцы; автомобили спецслужб без номеров. С согласия свидетелей, сотрудников полиции, соседей, родственников допустимо размещение их фотографии. Уместны в данном случае фотографии, где показан контур, которым полицейские обводили тело, изображения протестов против насилия над женщинами, свечей и цветов.



Дополнительные интернет-материалы для изучения примеров освещения гендерного насилия

Проект [«На виду у всех»](#) рассказывает о том, что в Кыргызстане очень сложно наказать виновного в домашнем насилии, и приводит соответствующие данные.

Проект [«Убить нельзя погибнуть»](#) — о том, как женщины в Кыргызстане вынуждены защищаться от домашнего насилия.

Заголовок передает основную мысль материала: [Знакомый, член семьи, партнер. Показываем на данных, кто чаще всего насилует женщин в Кыргызстане](#)

[«Я бы ее все равно убил»](#) — исследование «Клоопа» о фемicide в Кыргызстане.

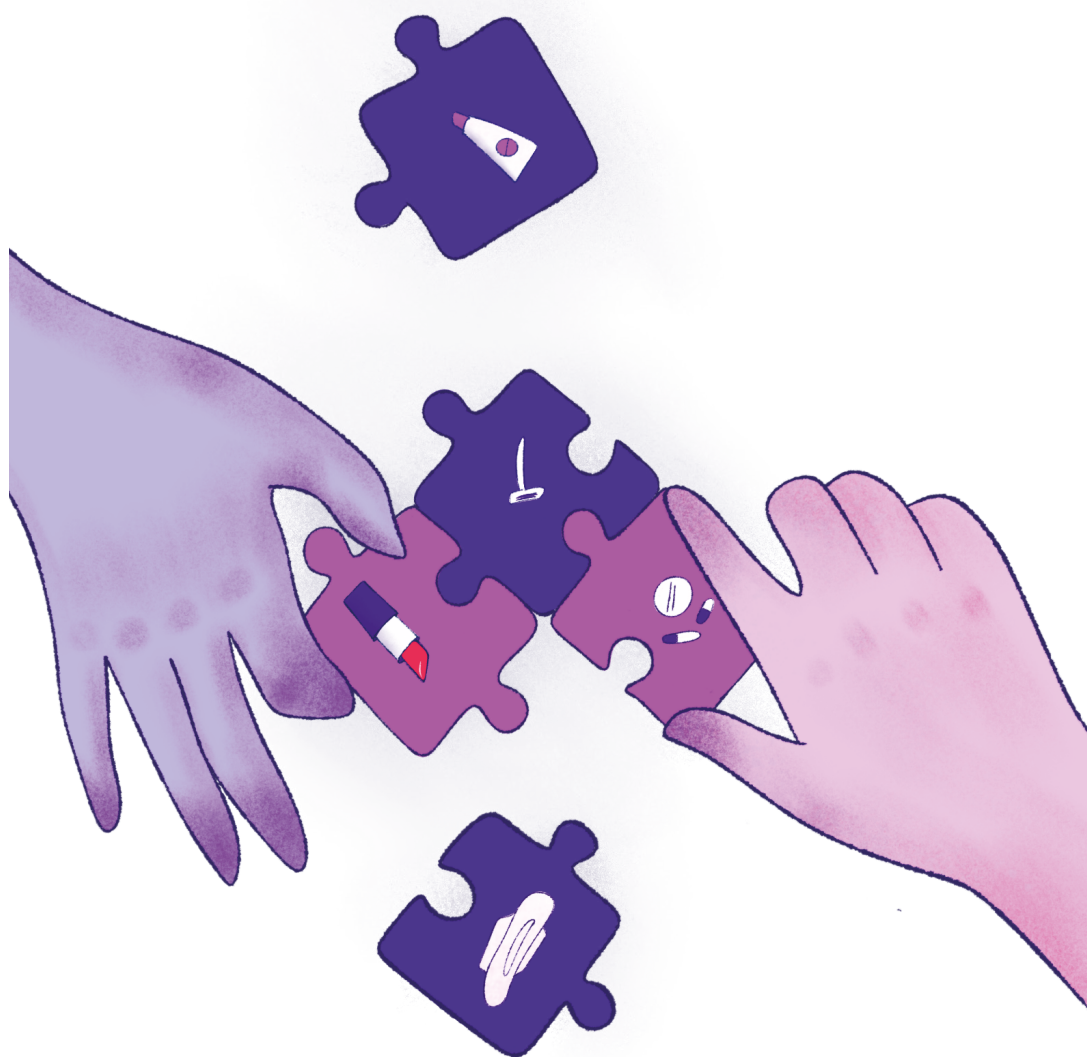
— Убийство похищенной невесты Айзады Канатбековой: новые подробности // URL: https://www.youtube.com/watch?v=qebckjZI_hU

— Похищение Айзады Канатбековой: подозреваемый записал аудиосообщение перед смертью // URL: <https://www.youtube.com/watch?v=j7r6U7SBOkU>



Контрольные вопросы:

- 1. Почему журналисту нужно говорить о насилии?**
- 2. Почему необходимо говорить о насилии как о серьезных нарушениях прав человека?**
- 3. Какие правила следует соблюдать журналисту при освещении фактов насилия?**
- 4. Каких выражений, слов и фраз в материалах на тему насилия следует избегать?**
- 5. Каким должен быть визуальный контент при освещении темы сексуального насилия?**
- 6. Посмотрите и проанализируйте ролики, перейдя по ссылкам. Какие ошибки допущены авторами этих сюжетов?**





5.2. Практикуемся в гендерной дата-журналистике

Дата-журналистика — это в первую очередь журналистика, которая использует данные для создания историй¹⁶⁸. То есть дата-журналистика — это сбор, очистка, организация, анализ, визуализация и публикация данных для создания журналистских материалов. Создание дата-истории можно условно разделить на три этапа.

Этап №1. Сбор данных

Первый этап создания дата-истории — сбор данных. Но как вы поймете, какие данные надо собирать? Тут есть два варианта: либо у вас изначально есть вопрос, ответ на который вы хотите найти в данных, либо к вам попадают данные, в которых вы хотите найти интересную информацию.

Вопрос или гипотеза могут возникнуть из новостной повестки дня. Например, вы открываете новостной сайт и узнаете, что власти хотят повысить зарплату учителям. Эту информацию можно превратить в историю, основанную на данных. Для этого следует определить среднюю зарплату учителя и оценить, достаточно ли этой суммы для жизни в условиях текущих цен. Также можно добавить информацию о том, что большинство учителей — женщины, и предположить, что мужчины могут не согласиться работать за такую зарплату. Все необходимые данные можно получить из статистики.

Иногда данные приходят к журналистам сами, когда ведомства публикуют какую-либо статистику. Глядя на их данные, вы можете задаться разными вопросами. Это новый тренд или стабильная ситуация из года в год? Возможно, где-то есть какой-то всплеск — тогда вам нужно выяснить причину такого резкого роста. Чтобы узнать ответы на эти вопросы, возможно, придется искать дополнительные данные.

Гендерную статистику можно найти на сайте НСК КР, изучать сборник [Нацстатком «Мужчины и женщины»](#) и динамические таблицы о [преступности](#). Сборник выходит раз в пять лет, в нем имеются данные о гендерном насилии. Еще стоит обратить внимание на [Обследование бюджета времени](#), которое также проводит НСК КР. Представленные результаты обследования помогут понять, на что именно тратят свое время мужчины и женщины в Кыргызстане.

¹⁶⁸ Валева Анастасия. Что такое дата-журналистика? / Cabar.asia // URL: <https://school.cabar.asia/ru/video/anastasija-valeeva-cto-takoe-data-zhurnalistika/>



В дополнение к национальной статистике можно использовать информацию, которую генерируют международные организации. Например, гендерную статистику собирают [ООН-Женщины](#). «Школа данных Кыргызстан» разместила на своем веб-сайте таблицу с различными данными по всей [Центральной Азии](#), там есть статистика и по гендеру.

Дата-журналистка [Савия Хасанова](#) собрала большой массив информации о фемicide по всем миру. В ее материалах можно ознакомиться с основными критериями фемicide и посмотреть, как его исследуют в других странах.

Этап №2. Подготовка и анализ данных

Когда вы собрали все данные, которые нужны для истории, вам следует заняться их чисткой. Процесс чистки и организации данных — самый трудоемкий и одновременно ключевой этап в дата-журналистике.

Как правило, эта работа делается в Microsoft Excel, в гугл-таблицах или других табличных процессорах. Обучиться этому можно [онлайн](#) или на тренингах по обработке данных. В результате ваши данные должны стать «чистыми», то есть пригодными для анализа с помощью автоматизированного программного обеспечения. Как компьютер может анализировать данные? В первую очередь это простые математические операции, такие как подсчет суммы и среднего значения, вычисление доли или изменения показателя.

Но самое главное здесь именно журналистика; то есть то, как эти вычисления помогут вам ответить на вопросы для истории. Чем сложнее вычисления, тем более неожиданную историю вы можете создать. Например, используя методы статистического анализа, вы можете установить корреляцию или даже зависимость одного показателя от другого.

Этап №3. Публикация данных

Теперь, когда вы закончили свой анализ и готовы рассказать об этом вашей аудитории, самое время подобрать правильные слова, изображения и героев для вашей истории. Подумайте, какие вам нужны эксперты и герои, чтобы проиллюстрировать проблему, которую вы хотите поднять в своем материале.

О данных не нужно писать скучно, всю математику можно оставить за кадром, предоставив ссылку на ваши вычисления. А в самой исто-

рии описать, как проявляется в жизни то, что вы обнаружили в данных, и к каким последствиям это может привести.

Один из способов рассказать вашу историю — визуализация данных. При этом важно знать базовые принципы дизайна и уметь правильно подобрать тип графика, иллюстрирующий приведенную информацию. Классические графики, такие как столбчатая диаграмма для сравнения данных по категориям и линейный график для обозначения тренда никогда не выходят из моды. А если вы хотите поэкспериментировать, то есть много [каталогов](#) и [онлайн-ресурсов](#), которые помогут вам выбрать наиболее подходящий тип.

Для создания визуализаций существует много онлайн-инструментов, в том числе бесплатных. Новичкам рекомендуется начать с [Дата-раппера](#) (на сайте есть [блог с инструкциями](#)), [Инфограм](#), а продвинутым пользователям стоит познакомиться с [Флориш](#) и [Табло](#).

Если вы хотите узнать еще больше о том, как делать истории, основанные на данных, то в Кыргызстане уже создано специальное пособие для вас: [«Ищем сокровища в данных»](#). Пособие издано на кыргызском и русском языках.



Примеры написания дата-историй в Кыргызстане

- > Проект [«Вакцина от стереотипов»](#) рассказывает о том, что мешает девушкам в Кыргызстане найти свое призвание.
- > Проект [«Что там потеряла эта женщина?»](#) — о неравенстве в правительстве Кыргызстана.
- > [Как предохраняются в Кыргызстане?: 90% мужчин не хотят пользоваться презервативами](#)
- > [«Школа данных Кыргызстана»](#) собирает на своем сайте истории, которые были созданы стипендиатами по дата-журналистике от Internews в Кыргызстане.

<http://opendata.kg/page19725884.html>



ПРИЛОЖЕНИЯ

КРАТКИЙ ГЛОССАРИЙ

Абьюзер — термин, употребляется употребляемый для описания человека, который применяет насильственные методы. Это может быть психологическое, физическое или экономическое насилие для достижения своей цели.

Безопасное место — территория или помещение, в которых, по мнению лица, пострадавшего от семейного насилия, или его законного представителя, отсутствует опасность для его жизни или здоровья (Закон КР «Об охране и защите от семейного насилия» от 27 апреля 2017 года № 63).

Боди-позитив (англ. Body Positive) — феминистское движение, целью которого является побудить людей принимать тело других таким, какое оно есть. Это общественное движение выступает под девизом «моё тело — моё дело». Представительницы движения отстаивают право людей быть такими, какие они есть. Они считают, что общество должно научиться принимать людей с лишним весом. Цель движения — борьба против навязанных стандартов красоты.

Виктимблейминг, виктимизация – явление, при котором возлагают полную или частичную ответственность за произошедшее насилие не на виновника, агрессора, а на пострадавших лиц.

Временный охранный ордер — документ, предоставляющий государственную защиту пострадавшему от семейного насилия и влекущий применение определенных законом мер воздействия к лицу, совершившему семейное насилие (Закон КР «Об охране и защите от семейного насилия»).

Гендер — приобретенное, социально закрепленное поведение лиц разного пола; социальный аспект отношений между мужчинами и женщинами, который проявляется во всех сферах жизни, включая политику, экономику, право, идеологию и культуру, образование и науку. Гендерные характеристики не являются унаследованными или биологически обусловленными. Они складываются исторически и зависят

от текущей политической и экономической ситуации, выступая как результат принятых в обществе социальных ролей, связанных с разделением труда и традиционными предписаниями.

Гендерная дискриминация (прямая, косвенная) — любое различие, исключение или предпочтение, которое ограничивает права и интересы лиц по признаку пола. Направлена на ослабление или лишение признания, пользования или осуществления равноправия мужчин и женщин в политической, экономической, социальной, культурной, гражданской или любых других областях общественной жизни.

Гендерная политика — государственная, общественная деятельность, направленная на установление равенства во взаимоотношениях между лицами разного пола.

Гендерная статистика — статистика, отражающая соответствующее положение лиц разного пола во всех сферах социально-политической жизни и освещающая гендерные проблемы и отношения в обществе.

Гендерная экспертиза — мониторинг и общественно-правовой анализ национального законодательства, а также оценка проектов нормативных правовых актов на предмет соблюдения в них равенства возможностей, прав, обязанностей, ответственности, равноправных партнерских отношений и равенства результата для женщин и мужчин, недопущения гендерной дискриминации.

Гендерное представительство — наличие в составе какой-либо организации лиц разного пола в установленной пропорции.

Гендерное равенство — равный правовой статус женщин и мужчин и равные возможности для его реализации, позволяющие лицам независимо от пола свободно использовать свои способности для участия в политической, экономической, трудовой, социальной, общественной и культурной сферах жизни (Закон КР «О государственных гарантиях равных прав и равных возможностей для мужчин и женщин» от 4 августа 2008 года № 184).



Гендерное равенство означает, что женщины и мужчины имеют равные условия для реализации в полной мере своих прав и потенциала для того, чтобы вносить свой вклад в национальное, политическое, экономическое, социальное и культурное развитие и пользоваться его результатами. В настоящее время понятие «равенство» признает, что различное отношение к женщинам и мужчинам необходимо для достижения равных (одинаковых) результатов.

Гендерное равноправие — равенство прав, обязанностей и ответственности лиц разного пола перед законом, кроме смягчающих обстоятельств, установленных законодательством Кыргызской Республики.

Гендерные индикаторы — измерители, использующие количественные и качественные показатели для суммирования гендерно значимых изменений, происходящих в обществе в течение определенного периода времени.

Гендерные отношения — характер поведения и обращения между лицами разного пола в процессе общения или при осуществлении различных видов совместной деятельности.

Гендерные стереотипы — устойчивые для данного общества в данный период представления о различиях между мужчинами и женщинами.

Гендерный анализ — процесс оценки различного воздействия, оказываемого на женщин и мужчин, существующими или предлагаемыми программами, законодательством, государственным политическим курсом во всех сферах общества и государства.

Гендерный аудит — инструмент анализа и оценки применения комплексного гендерного подхода в политике, программах и функционировании организации, степени отражения принятой политики в работе организации.

Депонирование показаний — проведение в ходе досудебного производства следственным судьей допроса свидетеля или потерпевшего по ходатайству одной из сторон с целью заблаговременного

обеспечения (сохранения) судебных доказательств (Уголовно-процессуальный кодекс КР от 28 октября 2021 года № 129).

Дискриминация — любое различие, исключение, ограничение или предпочтение, которое основано на признаках расы, цвета кожи, пола, языка, религии, политических или иных убеждений, национального или социального происхождения, имущественного положения, рождения или иного обстоятельства, которое имеет целью или следствием уничтожение или умаление признания, использования или осуществления всеми лицами на равных началах всех прав и свобод.

Дискриминация в отношении женщин — любое различие, исключение или ограничение по признаку пола, которое направлено на ослабление или сводит на нет признание, пользование или осуществление женщинами, независимо от их семейного положения, на основе равноправия мужчин и женщин, прав человека и основных свобод в политической, экономической, социальной, культурной, гражданской или любой другой области.

Дискриминация косвенная имеет место, когда закон, политика или практика сформулированы или выглядят нейтрально (без прямых дискриминационных определений), но они ставят в неблагоприятное положение определённую группу или группы людей.

Дискриминация по признаку инвалидности — любое различие, исключение или ограничение по причине инвалидности, целью или результатом которого является умаление или отрицание признания, реализации или осуществления наравне с другими всех прав человека и основных свобод в политической, экономической, социальной, культурной, гражданской или любой иной области.

Дискриминация прямая имеет место, когда по причине, касающейся одного или более запрещённых оснований, с лицом или с группой лиц обращаются хуже, чем с другим лицом или с группой лиц, в сопоставимой ситуации; или когда по причине, касающейся одного или более запрещённых оснований, лицу или группе лиц наносится ущерб.



Должностные обязанности — совокупность действий работника, направленных на достижение целей системы управления и обязательных для выполнения. Именно эта определенная и упорядоченная совокупность действий работников составляет суть исполняемых функций.

Домашний труд — форма трудовой деятельности, направленная на удовлетворение потребностей семьи. Домашний труд является одним из видов социально полезного и производительного труда, который закладывает основы человеческого и социального потенциала страны.

Доследственная проверка — стадия досудебного производства с момента регистрации заявления или сообщения о преступлении в Едином реестре преступлений до принятия решения о возбуждении уголовного дела либо об отказе в возбуждении уголовного дела (Уголовно-процессуальный кодекс КР от 28 октября 2021 года № 129).

Жертва — любое физическое лицо, которое подвергается поведению, определенному как насилие в отношении женщин и как домашнее насилие (Конвенция Совета Европы о предотвращении и борьбе с насилием в отношении женщин и насилием в семье (Стамбульская конвенция) от 11 мая 2011 года).

Изнасилование — половое сношение с применением насилия, не опасного для жизни и здоровья, или угрозы его применения к потерпевшей или к другим лицам, а равно с использованием беспомощного состояния потерпевшей (Уголовный кодекс КР от 28 октября 2021 года № 127).

Инвалидность — социально-юридический статус, устанавливаемый уполномоченным государственным органом в установленном законом порядке, предполагающий наличие у лица стойких физических, психических или умственных нарушений.

Инклюзивность — принцип организации общественной жизни, обеспечивающий отсутствие неравенства между людьми, вне зависимости того, как отдельный человек выглядит, одевается, во что верит, с каким гендером себя ассоциирует, принимает участие в образовании, искусстве, бизнесе наравне со всеми.

Инклюзивный подход предусматривает трансформацию социальной и физической среды, которая должна быть доброжелательной и доступной для всех.

Инклюзия (англ. Inclusion — включение) — процесс увеличения степени участия всех граждан в социуме, в первую очередь имеющих трудности в физическом развитии.

Инклюзия — процесс реального включения людей с инвалидностью в активную общественную жизнь. Необходима в одинаковой степени для всех членов общества.

Интерсекциональность (или теория пересечений) — исследование пересечения различных форм или систем угнетения, доминирования или дискриминации.

Интерсекциональный феминизм включает теорию пересечений и отвергает наличие единого женского опыта.

Инфраструктура — совокупность жилых, административных и других зданий, сооружений, пешеходных тротуаров, автомобильных дорог, общественного транспорта, средств коммуникации и иных технических средств на территории Кыргызской Республики (Закон КР «О правах и гарантиях лиц с ограниченными возможностями здоровья» от 3 апреля 2008 года № 38).

Квалифицированная юридическая помощь — профессиональная деятельность адвоката по представительству и/или защите законных прав и интересов лиц по уголовным, гражданским, административным делам и по делам о правонарушениях, в случаях, установленных законом о гарантированной государством юридической помощи на всех стадиях судопроизводства за счет государства (Закон КР «О гарантированной государством юридической помощи» от 10 августа 2022 года).

Квир-идентичность (англ. queer — странный) — собирательный термин, используемый для обозначения человека, чья сексуальность и/или гендерная идентичность отличаются от большинства. «Квир» подразумевает негетеросексуальную ориентацию и/или гендерную идентичность за рамками бинарности «женщина/мужчина» и



цисгендерности (термин, обозначающий людей, чья гендерная идентичность совпадает с их биологическим полом).

Квоты — один из видов временных специальных мер, выражающихся в узаконенном уровне представительства лиц обоего пола в политических институтах, в сфере трудовых отношений и иных сферах, которые могут быть отменены по мере достижения сбалансированного представительства мужчин и женщин в государственных органах и органах местного самоуправления.

Комплексный подход к гендерным вопросам (англ. gender mainstreaming) — стратегия, посредством которой интересы и опыт женщин и мужчин становятся неотъемлемым аспектом при составлении, выполнении, мониторинге и оценке законодательства, политики и программ во всех политических, экономических, трудовых, социальных и иных сферах с тем, чтобы устранить неравенство между мужчинами и женщинами.

Консультативно-профилактический центр (кризисный центр) — организация по оказанию социально-психологической, а также правовой, медицинской помощи лицам, пострадавшим от семейного насилия (Закон КР «Об охране и защите от семейного насилия»).

Консультационно-правовая помощь — информирование о правовой системе Кыргызской Республики, правах и обязанностях субъектов права, способах реализации и пользования правами в судебном и внесудебном порядке; консультирование по правовым вопросам; помощь в составлении документов правового характера; оказание помощи в обеспечении доступа лица к квалифицированной юридической помощи; иные формы помощи, не подпадающие под определение квалифицированной юридической помощи (Закон КР «О гарантированной государством юридической помощи» от 10 августа 2022 года).

Косвенная гендерная дискриминация — дискриминация без прямого указания на половую принадлежность (Закон КР «О государственных гарантиях равных прав и равных возможностей для мужчин и женщин» от 4 августа 2008 года № 184).

Люди с инвалидностью (человек с инвалидностью) — люди (человек) с устойчивыми физическими, психическими, интеллектуальными или сенсорными нарушениями, которые при взаимодействии с различными барьерами могут мешать их полному и эффективному участию в жизни общества наравне с другими (Конвенция о правах людей с инвалидностью от 13 декабря 2006 года).

Меньшинство — социальная группа, которая уступает остальному населению в государстве (или на определенной территории) в численности, либо испытывает сложности в доступе к удовлетворению определенных потребностей, включая базовые биологические потребности, социальные, культурные и религиозные нужды. Меньшинство не обязательно определяется количеством людей в группе официальным статусом.

Мизогиния — ненависть, неприязнь, либо укоренившееся предрассудки по отношению к женщинам (девушкам, девочкам). Может проявляться в форме дискриминации женщин по признаку пола, их принижения, насилия в отношении женщин или сексуальной объективации. Мизогинист (или мизогин) — человек, которому свойственна мизогиния.

Многообразие — наличие в обществе различных групп, отличающихся по гендерным, этнокультурным, возрастным, социально-экономическим, религиозным и другим параметрам.

Нарушение гендерного равноправия — активное или пассивное поведение, которое проявляется в виде унижения, презрения, а также ограничения прав или оказания привилегий в связи с половой принадлежностью лица.

Насилие в отношении женщин по гендерному признаку — насилие, которое направлено на женщину, потому что она является женщиной, или же несоразмерно затрагивает женщин (Конвенция Совета Европы о предотвращении и борьбе с насилием в отношении женщин и насилием в семье (Стамбульская конвенция) от 11 мая 2011 года). Любой акт насилия, совершенный на основании полового признака, который причиняет или может причинить физический, половой или психологический ущерб или страдания женщинам, а также угрозы



совершения таких актов, принуждение или произвольное лишение свободы, будь то в общественной или личной жизни.

Насилие в семье (семейное насилие) — любое умышленное действие одного члена семьи в отношении другого, если это действие ущемляет законные права и свободы члена семьи, причиняет ему физические или психические страдания и наносит моральный вред либо содержит угрозу физическому или личностному развитию несовершеннолетнего члена семьи.

Насильственные действия сексуального характера — мужеложство, лесбиянство или иные действия сексуального характера в извращенной форме, совершенные с применением насилия, не опасного для жизни и здоровья, или с угрозой его применения к потерпевшему (потерпевшей) или к другим лицам либо с использованием беспомощного состояния потерпевшего (потерпевшей) (Уголовный кодекс КР от 28 октября 2021 года № 127).

Национальный гендерный механизм — система управленческих институтов, механизмов и мер государства, позволяющих реализовать фундаментальное конституционное положение о равных правах и равных возможностях мужчин и женщин во всех сферах жизни.

Необеспечение должных условий — отсутствие адаптации рабочего места или места обучения, продажи товаров, оказания услуг, для того чтобы человек с инвалидностью мог выполнить действия, необходимые для доступа к товарам и услугам. Должные условия могут включать в себя доступное рабочее место, специально адаптированное оборудование, зарезервированное парковочное место, изменённое время работы и т.д.

Общение — коммуникация, которая включает использование языков, текстов, азбуки Брайля, тактильного общения, крупного шрифта, доступных мультимедийных средств, равно как печатных материалов, аудиосредств, обычного языка, чтецов, а также усиливающих и альтернативных методов, способов и форматов общения, включая доступную информационно-коммуникационную технологию (Конвенция о правах людей с инвалидностью от 13 декабря 2006 года).

Объекты гендерного равенства — общественные, политические, экономические и иные социальные отношения, подлежащие правовому регулированию.

Охранный ордер — процессуальный юридический документ, предоставляющий государственную защиту пострадавшему от насилия в семье или ее угрозы и влекущий предупреждение лицу, совершившему насилие или угрожающему его совершить, в виде мер воздействия, определенных Законом КР «О социально-правовой защите от насилия в семье».

Патриархат — одна из форм социальной организации, при которой во многих сферах жизни, в первую очередь в политике, экономике и семье, преобладающую роль играют мужчины (Методология проведения антидискриминационной и гендерной экспертизы учебно-методических комплексов, утвержденная приказом Министерства образования и науки КР № 1096/1 от 16 сентября 2019 года).

Первичная виктимизация — взаимодействие между преступником и жертвой в процессе совершения преступления, а также последствия этого взаимодействия или самого преступления¹⁶⁹.

Повторная (вторичная) виктимизация — это дополнительная виктимизация, происходящая после первичной виктимизации. Может происходить в форме обвинения жертвы, неуместного поведения или высказывания в отношении жертвы со стороны медицинских работников или других специалистов, к которым обращается жертва, а также других действий, усугубляющих страдания жертвы. Термин «вторичная виктимизация» относится к дополнительной травме, причиненной жертве обвинением жертвы и нечувствительным отношением, поведением и практикой властей и других субъектов, оказывающих услуги в этой сфере.

Позитивные действия — меры, направленные на выравнивание возможностей мужчин и женщин при реализации прав, предоставленных им Конституцией и законами, или ряд законодательных, административных и практических мер для преодоления сложившегося в про-

¹⁶⁹ Виктимология: Словарь терминов / Сост. Ю. В. Маркова, М. А. Степанова, А. Г. Колесников. — Белгород, 2013. // URL: <https://studfile.net/preview/16409436/>



шлом неблагоприятного положения и ускорения прогресса отдельных групп на пути к равенству, составная часть права на равенство.

Пол — биологическая характеристика человека.

Понуждение к действиям сексуального характера — понуждение лица к половому сношению, мужеложству, лесбиянству или совершению иных действий сексуального характера путем шантажа либо использования материальной или иной зависимости потерпевшего (потерпевшей), при отсутствии признаков изнасилования и насильственных действий сексуального характера, предусмотренных ст. 154 и 155 УК КР (Уголовный кодекс КР от 28 октября 2021 года № 127).

Пострадавший(-ая) от семейного насилия — член семьи или лицо, приравненное к члену семьи, в отношении которого совершено семейное насилие, а также несовершеннолетнее лицо, ставшее свидетелем семейного насилия (Закон КР «Об охране и защите от семейного насилия» от 27 апреля 2017 года № 63).

Потерпевший(-ая) — лицо, которому преступлением причинен физический, моральный вред и (или) материальный ущерб (Уголовно-процессуальный кодекс КР от 28 октября 2021 года № 129).

Право на равенство — право всех людей быть равными в достоинстве, право на уважительное и внимательное обращение и право на участие на равных с другими в любой сфере гражданской деятельности или экономической, социальной, политической или культурной жизни. Все люди равны перед законом и имеют право на равную защиту и на помощь закона.

Предубеждение (социальное) — мнение, сложившееся о человеке или группе заранее, без достаточной причины, информированности или опыта, часто основывается на ошибочных или негибких обобщениях.

Пренебрежительное отношение — умышленное невыполнение обязанностей по заботе о членах семьи и приравненных к ним лицах (Закон КР «Об охране и защите от семейного насилия» от 27 апреля 2017 года № 63).

Пресечение семейного насилия — меры, направленные на прекращение семейного насилия, обеспечивающие охрану жизни, здоровья, чести и достоинства лиц, пострадавших от семейного насилия (Закон КР «Об охране и защите от семейного насилия» от 27 апреля 2017 года № 63).

Притеснение (домогательство) — нежелательное обращение или поведение, которое задевает достоинство человека или создаёт запугивающую, враждебную, унижающую или агрессивную среду. Понимается не только сексуальное домогательство, но и любое другое домогательство, особенно на рабочем месте. Во многих странах закон ограничивает возможность такого давления на человека, юридические трактовки таких действий различаются в разных культурах.

Прямая гендерная дискриминация — дискриминация, прямо указывающая на половую принадлежность (Закон КР «О государственных гарантиях равных прав и равных возможностей для мужчин и женщин» от 4 августа 2008 года № 184).

Прямая дискриминация — дискриминация, при которой человек не может реализовать свои права или к нему относятся с меньшим предпочтением без объективной причины, только из-за личных характеристик или того, кем он является. Виды дискриминации: дискриминация по признаку инвалидности, дискриминация на основе сексуальной ориентации, дискриминация по признаку пола, дискриминация по признаку расового или этнического происхождения, дискриминация по признаку возраста.

Психологическое насилие — угроза совершения физического, сексуального, экономического насилия, а также умышленное унижение чести и достоинства, принуждение к совершению правонарушений или деяний, представляющих опасность для жизни или ведущих к нарушению психического, физического здоровья, а также ограничение совершеннолетних лиц в праве на общение (Закон КР «Об охране и защите от семейного насилия» от 27 апреля 2017 года № 63).

Равенство результата — концепция равенства, в соответствии с которой признается, что для достижения равных (одинаковых) результатов мужчинами и женщинами необходимо проявить к ним различ-



ное отношение, потому что жизненные условия тех и других различны.

Равное обращение как аспект равенства не эквивалентно идентичному обращению. Для достижения полного и эффективного равенства с людьми необходимо, сообразуясь с их различными обстоятельствами, обращаться по-разному, подтверждая их одинаковую ценность и укрепляя их способность участвовать в жизни общества как равных. Право на равенство требует позитивного действия, чтобы быть эффективным.

Равнопартнерские отношения — сотрудничество или совместное участие в государственной и общественной жизни на равных условиях лиц разного пола.

Равные возможности — система средств и условий, необходимых для реального достижения гендерного равноправия.

Разумное приспособление — внесение, когда это нужно в конкретном случае, необходимых и подходящих модификаций и корректировок, не становящихся несоразмерным или неоправданным бременем, в целях обеспечения реализации или осуществления людьми с инвалидностью наравне с другими всех прав человека и основных свобод. (Конвенция о правах людей с инвалидностью от 13 декабря 2006 года).

Ребенок — каждое человеческое существо до достижения им 18-летнего возраста, если по закону, применимому к данному ребенку, он не достигает совершеннолетия ранее (Конвенция о правах ребенка от 20 ноября 1989 года).

Сексизм (англ. sexism от лат. sexus «пол») — набор предрасудков и предвзятое отношение к людям или дискриминация людей по признаку пола или гендера; предубеждение, негативное отношение или антипатия по отношению к людям определённого пола.

Сексуальное домогательство — действия сексуального характера, выраженные словесно или физически, унижающие и оскорбляющие лицо, находящееся в трудовой, служебной, материальной, семейной и иной зависимости (Закон КР «О государственных гарантиях равных прав и равных возможностей для мужчин и женщин» от 4 августа 2008 года № 184).

Семейное насилие (насилие в семье) — любые умышленные действия одного члена семьи в отношении другого члена семьи или приравненного к нему лица, нарушающие конституционные и иные права и свободы потерпевшего, а равно причиняющие ему физические или психические страдания, либо наносящие вред физическому или психическому развитию, повлекшее менее тяжкий вред здоровью (Уголовный кодекс КР от 28 октября 2021 года № 127, Закон КР «Об охране и защите от семейного насилия» от 27 апреля 2017 года № 63).

Система гарантированной государством юридической помощи — система организации предоставления и оказания гарантированной государством юридической помощи государственными органами, Адвокатурой Кыргызской Республики, органами местного самоуправления, другими организациями и лицами в соответствии с законом о гарантированной государством юридической помощи. Гарантированная государством юридическая помощь оказывается в виде консультационно-правовой и квалифицированной юридической помощи (Закон КР «О гарантированной государством юридической помощи» от 10 августа 2022 года).

Системный функциональный анализ — сравнение выполнения одной или нескольких функций в целом ряде органов исполнительной власти, организаций или учреждений.

Социальная служба — организация, учреждение, независимо от организационно-правовых форм и форм собственности, предоставляющие социальные услуги и помощь лицам, пострадавшим от семейного насилия (Закон КР «Об охране и защите от семейного насилия» от 27 апреля 2017 года № 63).

Социальная справедливость подразумевает, что понятие равенства включает в себя все многообразие жизненных ситуаций и обстоятельств, связанных с местом рождения, полом, расой, этничностью, религией, и другими факторами, которые не зависят от самого человека и могут требовать перераспределения общественных ресурсов при помощи государства и других социальных институтов.

Специальные меры — меры организационного, законодательного, институционального характера, направленные на поддержку



лиц одного из полов в наиболее дискриминационной сфере жизнедеятельности. Специальные меры могут носить временный характер.

Стеклянные стены — горизонтальная гендерная сегрегация труда, когда женщины имеют меньший доступ к профессиям и видам деятельности, которые обеспечивают в последствии значительный вертикальный, карьерный рост.

Стеклоплатформа — метафора, используемая для представления невидимого барьера, который препятствует тому, чтобы данная демографическая группа (как правило, группы меньшинств) поднималась выше определённого уровня в иерархии. Эта метафора была впервые придумана феминистками в отношении барьеров в карьере женщин с высокими достижениями.

Стереотип социальный (греч. stereos — твердый, прочный и typos — форма, образец) — обобщенная, упрощенная и ригидная система широко разделяемых представлений об опознаваемых группах людей, в которых каждый человек рассматривается как носитель одних и тех же наборов ведущих характеристик, приписываемых любому члену данной группы безотносительно его реальных качеств.

Стереотипы гендерные — устойчивые для данного общества в данный период представления о различиях между мужчинами и женщинами.

Стигматизация — навешивание «ярлыков», увязывание какого-либо качества (как правило, отрицательного) с отдельным человеком или множеством людей, хотя эта связь отсутствует или не доказана.

Структурное неравенство — неравенство между социальными группами, обусловленное причинами объективного характера (исторически сложившимися условиями, традиционным образом жизни, географической удаленностью и т.д.)

Трудная жизненная ситуация — ситуация, объективно нарушающая жизнедеятельность гражданина (инвалидность, неспособность к самообслуживанию в связи с преклонным возрастом или болезнью, сиротство, безнадзорность, малообеспеченность, безработица, отсут-

ствии определенного места жительства, конфликты и жестокое обращение в семье, семейное насилие, одиночество и т.п.), которую он не может преодолеть самостоятельно (Закон КР «Об основах социального обслуживания населения в Кыргызской Республике»).

Убежище (центр временного пребывания для лиц, пострадавших от семейного насилия) — организация, предоставляющая безопасное временное проживание лицам, пострадавшим от семейного насилия (Закон КР «Об охране и защите от семейного насилия» от 27 апреля 2017 года № 63).

Уязвимые социальные группы — группа населения или часть общества, которая испытывает стигматизацию и по сравнению с другими группами подвергается более высоким рискам подвергнуться дискриминации, насилию, более тяжелых последствий природных и техногенных катастроф. Традиционно к уязвимым группам относят детей, женщин, пожилых людей, представителей меньшинств, лиц с инвалидностью, лиц с низкими доходами и т.д. Определение уязвимых групп подвижно и зависит от ситуации.

Феминитивы (лат. femina — «женщина»), или феминативы (nomina feminina — имя женщины) — имена существительные женского рода, которые обозначают женщин. Образованы от однокоренных существительных мужского рода, обозначающих мужчин, и являются парными к ним. В русском языке часто суффикс «-к-» служит для образования профессиональных феминитивов (программист – программистка), феминитивов места жительства (бишкекчанка), гражданства (сербка). Активно используются и другие суффиксы для образования феминитивов, например -янк-: «горец – горянка», «китаец – китаянка».

Фемицид — крайняя форма насилия, которая завершается тяжким убийством женщины и может включать пытки, членовредительство, жестокость и сексуальное насилие (Пособие для разработки законодательства по вопросам насилия в отношении женщин. Нью-Йорк, 2010).

Физическое насилие — прямое или косвенное умышленное физическое воздействие одного члена семьи/приравненного к нему лица на другого члена семьи/приравненного к нему лица, лишение возмож-



ности отправления жизненно важных функций, лишение или ограничение свободы передвижения, жилья, пищи, одежды, принуждение к тяжелому физическому труду, а также уклонение от обязанностей по уходу и заботе (Закон КР «Об охране и защите от семейного насилия» от 27 апреля 2017 года № 63).

Функция — деятельность органа управления или система административных действий со схожими намерениями и основными характеристиками, направленная на достижение административных целей и приводящая к результату (продукту), который непосредственно связан с целями государственных органов/ учреждений.

Харассмент (англ. harassment — приставание) — поведение человека, причиняющее неудобство или даже вред другому человеку, нарушающее неприкосновенность его частной жизни.

Хештег-активизм — использование хештегов для борьбы или поддержки дела с помощью социальных сетей.

Члены семьи — супруги, родители и дети, бабушки/дедушки и внуки/внучки, опекуны/попечители и подопечные, усыновители и усыновленные, приемные родители и приемные дети, другие лица, принявшие на воспитание детей в установленном законом порядке, бывшие супруги, мачехи/отчимы и падчерицы/пасынки, братья и сестры (полнородные и неполнородные), фактические воспитатели и фактические воспитанники (Закон КР «Об охране и защите от семейного насилия» от 27 апреля 2017 года № 63).

Экономическое насилие — умышленное невыполнение одним членом семьи/приравненным к нему членом семьи обязанностей по содержанию другого члена семьи/приравненного к нему лица, а также умышленное лишение или ограничение права получения или распоряжения предназначенным в силу закона лицу имуществом или доходами, и/или использования средств и имущества доверенным лицом в ущерб доверителю (Закон КР «Об охране и защите от семейного насилия» от 27 апреля 2017 года № 63).

Язык вражды – использование слов или выражений, направленных на оскорбление, унижение или дискриминацию людей по признаку

их пола, расы, национальности, религии, инвалидности, сексуальной-идентичности, возраста или других социальных характеристик. Такая речь способствует разжиганию ненависти и враждебности в обществе и проявлению актов насилия, дискриминации.

Список рекомендуемой литературы для дополнительного чтения

1. Валеева, Анастасия. Что такое дата-журналистика?
<https://school.cabar.asia/ru/video/anastasija-valeeva-chto-takoe-data-zhurnalistika/>
2. Гендер для чайников — краткий курс.
<https://www.colta.ru/articles/specials/10698-gender-dlya-chaynikov-kratkiy-kurs>
3. Де Бовуар, Симона. Второй пол.
<https://www.litres.ru/book/simona-de-bovuar/vtoroy-pol-23031636/chitat-onlayn/>
4. Женский взгляд: как появилась фемоптика и для чего она нужна.
<https://heroine.ru/zhenskij-vzglyad-kak-poyavilas-femoptika-i-dlya-chego-ona-nuzhna/>
5. Насилие в отношении женщин в политике Кыргызской Республики: результаты исследования.
<https://www.osce.org/files/f/documents/8/9/519387.pdf>
6. Невски, Астрид. "Элла и роза": сторителлинг и фемоптика.
<https://www.b17.ru/article/358690/>
7. Отчет по результатам гендерного мониторинга выборов депутатов Жогорку Кенеша Кыргызской Республики, прошедших 4 октября 2020 года. Гендерный мониторинг выборов в Кыргызской Республике.
<https://awli.kg/wp-content/uploads/2021/02/genmonelectjk2020.pdf>
8. Сколько стоит насилие в семье?
<https://www.undp.org/sites/g/files/zskgke326/files/migration/kg/UNDP->



[kgz-How-much-violence-in-a-family-costs.pdf](#)

9. Протрите очки: Фемоптика.

<https://cinetexts.ru/femoptics>

10. Фридан, Бетти. Загадка женственности.

<https://www.litres.ru/book/betti-fridan-22445541/zagadka-zhenskogo-67816325/chitat-onlayn/>

11. Шведова, Надежда. Гендерное равенство в приоритетах ООН.

<https://www.intertrends.ru/jour/article/view/185/29>

12. Шведова, Надежда. Просто о сложном: гендерное просвещение. Пособие.

<http://www.owl.ru/win/books/easygender/index.htm>



Проект «InKoom - содействие развитию
справедливого и инклюзивного общества в
Кыргызстане»