

# Продвижение женщин в парламент Кыргызстана: история и перспективы



15.04.2022

Зульфия Кочорбаева,  
Агентство социальных технологий, Бишкек

# Вызовы, 2005 год

- Риторическая стратегия государства в отношении гендерного равенства
- Отсутствие учета скрытых барьеров для участия женщин в политике, недружественная к женщинам мажоритарная система выборов в парламент
- Усиление традиционных стереотипных представлений о роли женщины в обществе

*Одно из следствий – нулевое представительство женщин в Парламенте по итогам выборов 2005г. и реальная угроза принятия «мужским» парламентом дискриминационных законов*



# Ответ женского движения

- ⇒ Лоббирование поста Специального Представителя Президента по вопросам гендерного развития в Парламенте
- ⇒ Стратегия на лоббирование институциональных изменений, в т.ч. в законодательстве
- ⇒ Использование символических акций для привлечения внимания политиков и общественности



# Результаты:

---

- ⇒ Учрежден пост Спец.Представителя Президента по вопросам гендерного развития в Парламенте и назначена кандидатура от женских организаций
- ⇒ Продвижение через Спец.Представителя процедуры гендерной экспертизы законопроектов в парламенте



**Анара Ниязова, Специальный Представитель Президента по вопросам гендерного развития в парламенте, 2005-2007 гг.**



# Институционализация гендерной экспертизы

- **В 2008г.** – Постановлением парламента утверждены **Стандарты по проведению специализированных экспертиз проектов законов в Жогорку Кенеше КР**
- **2009г.** - закрепление обязательности и порядка проведения специализированных экспертиз, включая гендерную экспертизу, в **Законе «О нормативных правовых актах Кыргызской Республики**
- **2010г.** - утверждена постановлением Правительства **Инструкция о порядке проведения правовой, правозащитной, гендерной, экологической, антикоррупционной экспертиз проектов подзаконных актов**



# Лоббирование гендерных квот в Кодекс о выборах

- Разработка, обсуждение предложений в закон в целевых группах, февраль 2007
- Продвижение «своих людей» в состав рабочей группы ЦИК, февраль-март 2007
- Поддержка спец.мер на региональных общественных слушаниях, май 2007
- Встречи с комитетами, фракциями парламента, март-июнь 2007
- «Летучая пресс-конференция», май 2007
- Акция «Мамы разные нужны и в парламенте важны», 1 июня 2007
- Давление электората на депутатов парламента, май-июнь 2007
- Парламентские слушания по Кодексу о выборах, июнь 2007
- Консультативная встреча с межд. агентствами, июнь 2007
- Акция «Зебра», июль – август 2007



# «Альтернативное 8 Марта, 2007»

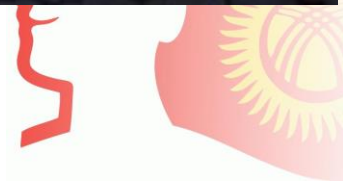




# «За светский Кыргызстан!»











# Акция 1 июня 2007

## «Мамы всякие нужны, и в парламенте важны!»









# Правовые рамки в Кыргызстане для гендерных квот

## Конституция КР:

- «В Кыргызской Республике мужчины и женщины имеют равные права и свободы, **равные возможности для их реализации**» (ч. 4 ст. 16).
- «Государство **создает условия для представительства различных социальных групп, определенных законом, в государственных органах и органах местного самоуправления, в том числе на уровне принятия решений**» (ч. 5 ст. 2).



# Правовые рамки в Кыргызстане

## Конституция КР:

- **«Не являются дискриминацией специальные меры, установленные законом и направленные на обеспечение равных возможностей для различных социальных групп в соответствии с международными обязательствами».** (ч. 2 ст. 16).
- **«Депутаты местных кенешей избираются гражданами, проживающими на территории соответствующей административно-территориальной единицы, с соблюдением равных возможностей в порядке, установленном законом».** (ч. 1 ст.112).



# Конституционный Закон КР «О выборах Президента КР и депутатов Жогорку Кенеша КР» от 2 июля 2011 года N 68

## Статья 60. Порядок выдвижения списков кандидатов в депутаты Жогорку Кенеша

3. При определении списка кандидатов политическая партия обязана учесть представительство:

- **не более 70 процентов лиц одного пола, при этом разница очередности в списках кандидатов женщин и мужчин, выдвинутых от политических партий, не должна превышать трех позиций;**
- не менее 15 процентов кандидатов не старше 35 лет;
- не менее 15 процентов кандидатов, имеющих различную национальную принадлежность;
- не менее 2 кандидатов - лица с ограниченными возможностями здоровья, при этом один из них должен быть включен в список первых 50 кандидатов.



# Форум с женщинами-кандидатками

29 ноября 2007













# «Новое лицо Кыргызстана!»: результаты кампании лоббирования гендерных квот в ЖК, 2007-2008гг.

- Женщин в парламенте – **27 %**
- Вице-спикер – женщина
- В 5 из 12 комитетах в руководстве женщины:
  - По обороне, безопасности, правопорядку и судебно-правовой реформе
  - По земельно-аграрным вопросам, экологии и чрезвычайным ситуациям
  - По образованию, науке, культуре и инф. политике
  - По молодежной, гендерной политике, физической культуре и спорту
  - По этике и регламенту Жогорку Кенеша КР
- Правительство – **22 %**





По данным  
Межпарламентского Союза (IPU)  
Кыргызстан признан в 2007г. страной,  
где прогресс в политическом  
продвижении женщин  
осуществляется наиболее  
динамично



# Женщины в составе депутатов парламента Кыргызстана

Годы	Общее число депутатов (чел.)	Из них женщин	
		чел.	%
1995 г.	105	5	4,7
2000 г.	105	7	6,8
2005 г.	75	0	0
2007 г.	90	23	25,5
2010 г.	120	28	23,3
2015 г.	120	25	20,5
2021 г.	90	19	21,1



## **В законодательство внесена поправка по предупреждению «потери» женских мандатов**

- В Законы КР о выборах депутатов парламента и депутатов городских кенешей включена норма, что вакантные мандаты передаются следующему кандидату по полу
- Вступили в силу с 1 января 2020 года



# Установленные законом требования к гендерному составу

## ➤ **Выборные органы:**

- **Жогорку Кенеш** (не более 70% лиц одного пола в списках партий и чередование - не более **трех** позиций подряд), замена мандатов по полу
- **Городские кенешы** (не более 70% лиц одного пола в списках партий и чередование - не более **двух** позиций подряд), замена мандатов по полу
- **Айыльные кенешы** – резервирование **30% мандатов для женщин**, замена резервированных мандатов по полу

## ➤ **Назначаемые органы:**

- **ЦИК** (не более 70% лиц одного пола)
- **Верховный суд** (не более 70% лиц одного пола)
- **Счетная палата** (не более 70% лиц одного пола)
- **Заместители Омбудсмена** (не более 70% лиц одного пола)



# Продвижение законопроекта о резервировании мандатов для женщин в айыльных кенешах

- **Июль-сентябрь 2016** – общественное обсуждение законопроекта в регионах с участием женщин-депутатов ЖК и сбор подписей в его поддержку.
- Всего собрано **10578** (десять тысяч пятьсот семьдесят восемь) подписей граждан Кыргызстана из всех регионов страны. Обращение направлено спикеру ЖК, лидерам всех фракций, Президенту КР.
- Информационная кампания в поддержку новой гендерной квоты длилась несколько лет



# Продвижение законопроекта о резервировании мандатов для женщин в айыльных кенешах



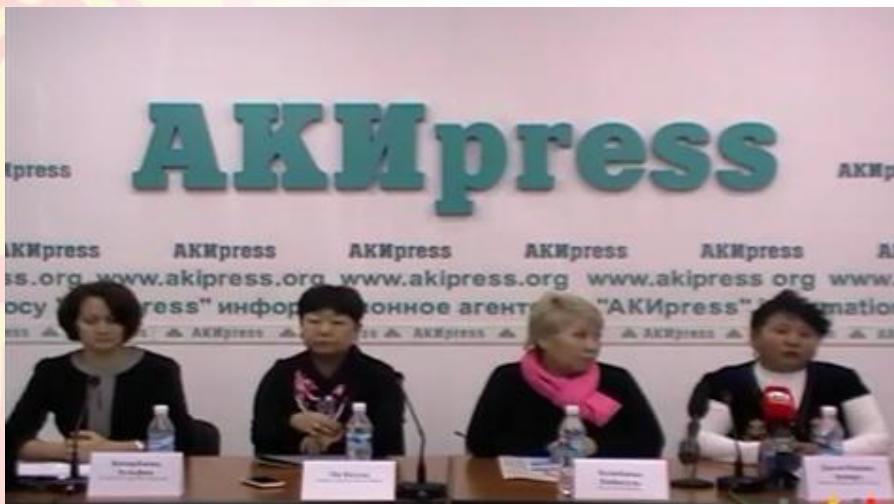
**31 октября 2016** – парламентское слушание, в ходе которого большинство участников высказались в поддержку резервирования мандатов для женщин в а\к



**3 ноября 2016** - брифинг для аккредитованных журналистов в ЖК КР



# Продвижение законопроекта о резервировании мандатов для женщин в айыльных кенешах



➤ 1 ноября 2016 – Пресс-конференция «Поддержка законопроекта по внесению специальных мер для обеспечения 30 % квоты для женщин в местных кенешах КР»



➤ 23 января 2017 – Пресс-конференция «Факты, причины и реалии. Итоги выборов-2016 в айыльные и местные кенешы»



➤ 8 февраля 2018 – Пресс-конференция «Почему Парламент “заморозил” законопроект о выборах депутатов местных кенешей?»



# Продвижение законопроекта о резервировании мандатов для женщин в айыльных кенешах

- **17 января 2017** – Резолюция Первого слета женщин-депутатов местных кенешей призывает парламент внедрить механизм резервирования мандатов для женщин в а\к
- **4 марта 2018, Ботанический сад** – забег в поддержку инициативы 30% представленности женщин в айыльных Кенешах



# Продвижение законопроекта о резервировании мандатов для женщин в айыльных кенешах

- **6 марта 2018, ЖК КР - Национальный Форум женщин Кыргызстана «30% квота для женщин в айылных кенешах»**
- В форуме приняли участие 100 женщин: спикеры, вице-спикеры, депутаты айыльных кенешей из всех областей и призвали парламент ускорить принятие законопроекта о резервировании мандатов



# Продвижение законопроекта о резервировании мандатов для женщин в айыльных кенешах

- 6 марта 2018, передача в прямом эфире «Ой-ордо»
- 7 марта 2018, передача в прямом эфире «Актуальный разговор»



# Продвижение законопроекта о резервировании мандатов для женщин в айыльных кенешах

- 11 февраля 2018, выступление на радио Азаттык

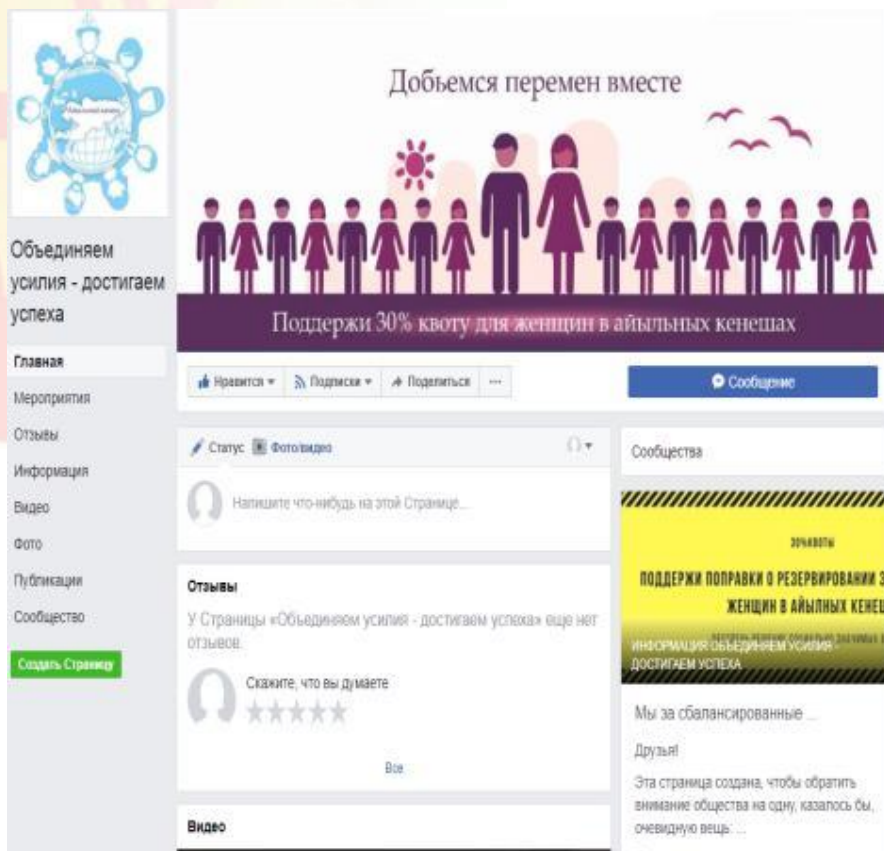


- 14 февраля 2018, Выступления на радио Парламент



# Продвижение законопроекта о резервировании мандатов для женщин в айылных кенешах

- Страница на Facebook





**Больше  
женщин в  
парламенте!**

**Повестка  
парламента  
включает  
гендерно-  
значимые  
вопросы!**

**Законы  
отвечают  
целям  
социального  
и гендерного  
равенства!**



# Роль парламентских институтов и процедур в продвижении гендерного равенства

- **Ключевая задача** - создать механизм или инфраструктуру, которые позволили бы всем членам парламента – как мужчинам, так и женщинам, работать в направлении гендерного равенства.
- Такая инфраструктура может иметь форму:
  - отдельного комитета по вопросам гендерного равенства,
  - женской фракции,
  - Специальной структуры, в том числе в аппарате
  - Консультативного совета по гендерным вопросам
  - Рабочих групп по разным гендерно-значимым вопросам
  - др.



**Схема 1.1** Диаграмма: Хронологический обзор «органов, объединяющих женщин» по данным опроса в регионе ОБСЕ





# Преимущества наличия женских \ гендерных парламентских структур

- Могут лоббировать инициативу о разработке и принятии гендерного законодательства
- Влияют на законотворческую повестку дня
- Содействуют коммуникации и диалогу в партиях и между партиями, с гражданским обществом
- Предоставляют информацию своим членам и занимаются агитационной работой в пользу гендерного равенства
- Проводят подготовку своих членов и поддерживают их через наставничество, развитие потенциала, обучение и т.д.



## Схема 2.1 Типология женских парламентских объединений\*



Таблица 2.2 Критерии различий между женскими парламентскими органами

Критерии	Альтернативы
Мандат	<ul style="list-style-type: none"><li>• Адвокаси кампания по поддержке и улучшению информированности</li><li>• Неформальный форум для дискуссии</li><li>• Механизм для сбора информации</li><li>• Механизм для пересмотра политики и законодательства</li><li>• Законодательные инициативы</li><li>• Поддержка и наращивание потенциала женщин-депутатов</li><li>• Исследовательский орган</li></ul>
Формальность	<ul style="list-style-type: none"><li>• Формальный орган парламента, следующий парламентскому регламенту и обладающий конкретными полномочиями и привилегиями</li><li>• Формальный парламентский комитет/подкомитет (не рассматривается в настоящем исследовании)</li><li>• Неформальная группа, признанная парламентом</li><li>• Неформальная группа, не признанная парламентом</li></ul>
Методы работы	<ul style="list-style-type: none"><li>• Утвержденный план действий</li><li>• Регулярные запланированные заседания (более трех раз в год)</li><li>• Редкие заседания «по мере необходимости» (менее трех раз в год)</li><li>• Протоколирование заседаний</li><li>• Решения принимаются на основе консенсуса</li><li>• Решения принимаются путем голосования</li></ul>
Руководство	<ul style="list-style-type: none"><li>• Руководящие должности занимают члены правящей партии</li><li>• Руководящие должности занимают члены разных партий по ротационному принципу</li><li>• Руководство посредством механизма со-председательства</li><li>• Отсутствие руководящих должностей (неиерархическая структура руководства)</li><li>• Руководящие должности занимаются на фиксированный срок</li></ul>

Таблица 2.2 Критерии различий между женскими парламентскими органами

Критерии	Альтернативы
Ресурсы	<ul style="list-style-type: none"><li>• Штат, бюджет и залы заседаний предоставлены парламентом</li><li>• Штат и бюджет частично предоставлены парламентом, а частично – другими организациями</li><li>• Штат и бюджет предоставлены другими организациями</li><li>• Бюджет пополняется за счет членских взносов</li><li>• Заседания проводятся вне парламента</li></ul>
Состав	<ul style="list-style-type: none"><li>• Только женщины</li><li>• Входят также и мужчины</li><li>• Женщины (и мужчины), принадлежащие ко всем партиям</li><li>• Женщины (и мужчины), принадлежащие только к одной партии или только к коалиции большинства</li><li>• Входят представители организаций гражданского общества</li><li>• Входят бывшие члены парламента</li></ul>
Деятельность	<ul style="list-style-type: none"><li>• Составление писем, общая агитационная деятельность</li><li>• Проведение исследований по вопросам законодательства или политики</li><li>• Составление и представление на рассмотрение законодательных актов по вопросам гендерного равенства</li><li>• Контроль над исполнением законов и международных обязательств с гендерной точки зрения</li><li>• Организация социальных мероприятий</li><li>• Наставническая работа с действующими и бывшими депутатами</li><li>• Пропаганда более гендерно-чувствительных парламентов</li></ul>

Таблица 5.2 Информация о достижениях женских парламентских объединений в регионе ОБСЕ

Влияние на законодательство и политику

Финляндия	Сеть сыграла существенную роль в достижении согласия по вопросу всеобщего права на дневной уход за детьми младше 7 лет и принятии законодательства по предоставлению микрозаймов женщинам-предпринимателям. Сеть также активно участвовала в стимулировании гендерного бюджетирования в парламенте.
Грузия	Консультативная группа сыграла ключевую роль в лоббировании принятия закона «О гендерном равенстве» (26.03.2010).
Украина	Группа «Равные возможности» помогла организовать ряд информационных встреч, в том числе: «Круглый стол по вопросам усиления политических партий через участие женщин», который состоялся 1 марта 2012 г.; «круглый стол» по вопросам аборт и семейного планирования (27 апреля 2012 г.); и «Круглый стол по вопросам участия женщин в парламентских выборах 2012 г. в Украине» (31 мая 2012 г.). Группа также способствовала принятию законопроекта «О внесении изменений в кодекс административных правонарушений с целью решения вопроса ответственности за насилие в семье».
Кыргызстан	Женский парламентский форум в Кыргызстане сыграл основную роль в деле принятия Семейного кодекса, Детского кодекса, а также в продвижении поправок к Уголовному кодексу и конституционному закону «О выборах президента Кыргызской Республики и депутатов (членов) Жогорку Кенеша (парламента) Кыргызской Республики».
Бывшая Югославская Республика Македония	Клуб сыграл ключевую роль в принятии последней исправленной версии закона «О равных возможностях для женщин и мужчин» в 2012 г. Клуб поддержал продвижение трех национальных стратегических планов касательно гендерного бюджетирования, домашнего насилия и насилия против женщин, и Резолюцию СБ ООН 1325: Женщина, мир и безопасность.
Албания	Лоббистские усилия Женской фракции в Албании способствовали внесению в избирательный кодекс поправок, которые определили законную гендерную квоту для установления минимального процента представителей наиболее малочисленного пола в списках кандидатов.


## Проведение дискуссий с соответствующими заинтересованными сторонами

Эстония	Союз женщин организовал конференцию по вопросам местного самоуправления. Идеи, возникшие в результате этой конференции, были представлены на рассмотрение комитетам парламента.
Франция	Делегация опубликовала ряд отчетов по вопросам, рассмотренным Национальным собранием. Это были вопросы политических партий; гражданского права (напр. наследственное право, развод); социальных прав (напр. равная оплата труда, профессиональное равенство между мужчинами и женщинами, женщины и пенсия, неполный трудовой день); вопросы защиты от домашнего насилия; положения женщин – заключенных, а также прав женщин (напр. контрацепция, аборт). Делегация ежегодно публикует в виде отчета рекомендации по совершенствованию законодательства и норм в областях, относящихся к ее компетенции, например таких, как равенство полов, неполный рабочий день, женщины – иммигранты и аборты. Делегация также может организовывать слушания и проводить встречи с соответствующими органами в Сенате.
Польша	Женский парламентский орган в Польше участвовал в организации конференций и дебатов по вопросам увеличения пенсионного возраста женщин и превенции рака шейки матки с участием организаций гражданского общества и органов местной власти. Члены парламентского органа участвуют в ежегодном Польском конгрессе женщин. Он также участвовал в организации церемонии награждения женщин с ограниченными возможностями, в сотрудничестве с парламентскими группами по вопросам лиц с ограниченными возможностями.



**Таблица 6.2 Механизмы достижения гендерного равенства в парламенте**

Многопрофильный парламентский комитет (напр. комитет по социальным вопросам, правам человека и вопросам гендерного равенства/женщин)	<b>15</b>	Албания, Армения, Канада, Болгария, Эстония, Финляндия, Грузия, Германия, Казахстан, Кыргызстан, Норвегия, Польша, Португалия, Сербия, Таджикистан
Инициативы отдельных депутатов (напр. сотрудничество с гражданским обществом)	<b>11</b>	Албания, Бельгия, Канада, Болгария, Финляндия, Казахстан, Кыргызстан, Польша, Сербия, Республика Словакия, Таджикистан
Специальный парламентский комитет по вопросам гендера или женщин	<b>8</b>	Австрия, Бельгия, Канада, Дания, Эстония, БЮР Македония, Румыния, Швеция, Украина*
Комиссия по гендерному равенству	<b>7</b>	Австрия, Босния и Герцеговина, Чешская Республика, Франция, Лихтенштейн, Словения, Испания
Орган, объединяющий женщин	<b>7</b>	Албания, Канада, Эстония, Финляндия, БЮР Македония, Норвегия, Польша
Орган по вопросам гендерного равенства при секретариате/администрации парламента	<b>3</b>	Австрия, Финляндия, Германия
Исследовательский орган, способный анализировать данные с гендерной перспективы	<b>3</b>	Канада, Эстония, Словацкая Республика
Механизм для сбора и/или анализа данных, разделенных по половому признаку	<b>3</b>	Канада, Кыргызстан, Словацкая Республика а также принятие поправок в закон о предотвращении домашнего насилия.



---

**Спасибо за внимание  
и солидарность!**

