

# **Заключительные комментарии к Первоначальному докладу КР о ликвидации дискриминации в отношении женщин**

## ***Основные проблемные области и рекомендации к первоначальному докладу Кыргызстана***

Докладчик: г-жа Айза Ферида АЧАР

Комитет CEDAW

27 января 1999г.

Заключительные замечания Комитета

### **Введение**

1. Комитет выражает свою признательность Правительству Кыргызской Республики за своевременно представленный, хорошо построенный и всеобъемлющий первоначальный доклад. Он выражает правительству высокую оценку за исчерпывающее устное представление и за ответы на заданные Комитетом вопросы.

2. Комитет с удовлетворением отметил высокий уровень прибывшей делегации, возглавлявшейся председателем Государственной комиссии по делам женщин, семьи и молодежи, которая и представляла доклад. Он отмечает, что в докладе описываются меры, принятые правительством в целях осуществления Пекинской платформы действий.

### **Позитивные аспекты.**

3. Комитет высоко отмечает ратификацию Кыргызстаном большого числа международных договоров по правам человека, включая Конвенцию о ликвидации всех форм дискриминации в отношении женщин, которая была без оговорок ратифицирована в трудное время перехода к рыночной экономике и стремительных социально-политических изменений. Он высоко отмечает также тот факт, что тексты ратифицированных договоров переведены на кыргызский и другие языки, используемые в Кыргызстане, включая узбекский и русский. В этой связи Комитет высоко оценивает готовность правительства осуществлять Конвенцию.

4. Комитет выражает Кыргызстану высокую оценку и за учет положений ратифицированных договоров в основных национальных законах, включая Уголовный кодекс, Гражданский кодекс, Трудовой кодекс и Закон о защите прав потребителей. Он также с удовлетворением отмечает сообщение о том, что планируется провести гендерную экспертизу других законов.

5. Кроме того, Комитет положительно отмечает также тот факт, что права человека преподаются во многих университетах и учебных заведениях.

### **Факторы и трудности, влияющие на осуществление Конвенции**

6. Комитет считает, что основными препятствиями на пути осуществления Конвенции являются широко распространенные нищета и безработица, а также негативно сказывающиеся на положении женщин стремительные социально-политические изменения.

7. Одним из препятствий на пути осуществления Конвенции является и сохранение сильно укоренившегося патриархального уклада, при котором подчеркиваются традиционные роли женщин и мужчин.

8. Комитет подчеркивает необходимость воспринимать дискриминацию в отношении женщин как многогранное явление, охватывающее как прямую, умышленную дискриминацию, так и дискриминацию косвенную, непреднамеренную. Это обязательное условие всеобъемлющего анализа и эффективной ликвидации дискриминации в отношении женщин как де-юре, так и де-факто.

9. **Комитет рекомендует учитывать принцип равноправия женщин и мужчин при принятии любой национальной политики и настоятельно призывает правительство обеспечить практическую реализацию этого принципа с помощью просвещения, средств массовой информации и информационно-пропагандистских мероприятий. Эти усилия следует направлять на противодействия как умышленной, так и непреднамеренной дискриминации.**

10. Комитет выражает озабоченность по поводу того, в каком бюджетном и кадровом состоянии оказался национальный механизм по улучшению положений женщин, учитывая его роль и функции

11. **Комитет рекомендует также, чтобы все национальные программы по улучшению положения женщин включали механизм оценки результатов их осуществления, а также их эффективность и степень охвата**
12. Комитет выражает обеспокоенность в связи с отсутствием каких-либо усилий по использованию предусмотренных в Ст.4 Конвенции временных специальных мер для улучшения положения женщин в различных областях.
13. **В этой связи Комитет рекомендует ввести в соответствие со ст. 4 Конвенции временные специальные меры.**
14. Комитет серьезно обеспокоен сохранением патриархального уклада и сильного уклона в сторону традиционно играемой женщинами роли матери и жены, а также тенденцией к возвращению кыргызских женщин к традиционным занятиям. Комитет с особой обеспокоенностью отмечает, что содержащаяся в первоначальном докладе ссылка на играемую мужчиной роль кормильца может узаконить существование стереотипов.
15. **Комитет настоятельно призывает правительство вести ряд мер, включая всеобъемлющее просвещение населения и кампании в средствах массовой информации, для ликвидации традиционного, стереотипного восприятия роли мужчин и женщин.**
16. Комитет встревожен активизацией всех форм насилия в отношении женщин, включая групповое изнасилование. Комитет также обеспокоен, что в первоначальном докладе освещается проблема в основном сексуального насилия, а не насилия по признаку пола вообще.
17. **Комитет рекомендует уделить серьезное внимание всем формам насилия по признаку пола. Он рекомендует активизировать всеобъемлющие меры по предупреждению насилия и оказанию поддержки пострадавшим женщинам, включая соответствующую воспитательную работу среди сотрудников правоохранительных органов и их обучение. Он рекомендует собирать разбитые по половому признаку данные и информацию о насилии в отношении женщин. учитывая связь насилия с нищетой, Комитет рекомендует ввести меры, направленные на улучшение экономического положения женщин, включая переквалификацию на профессии, приносящие доход.**
18. **Комитет рекомендует расширять как в городах, так и в сельских районах сети кризисных центров и создавать консультативные службы для оказания необходимой медицинской помощи женщинам, ставшими жертвами насилия.**
19. Комитет обеспокоен ростом алкоголизма и наркомании, поскольку эти явления повсюду создают проблемы со здоровьем и являются источником насилия в отношении женщин
20. Комитет обеспокоен, что по Уголовному кодексу лесбиянство рассматривается в качестве полового преступления
21. **Он рекомендует пересмотреть отношение к лесбиянству, считать его видом сексуальной ориентации и отменить уголовное наказание за него.**
22. Комитет крайне обеспокоен распространением проституции и торговли женщинами, которое по его мнению, связано с нищетой, безработицей, а также отсутствием эффективных национальных мер по пресечению роста этих явлений.
23. **Комитет рекомендует активизировать усилия по сотрудничеству с другими странами в задержании и наказании тех, кто занимается торговлей женщинами. Он рекомендует также развернуть национальные меры по борьбе с негативными последствиями, которые имеют для женщин программы структурной перестройки, и по трудоустройству и профессиональной подготовке женщин из уязвимых слоев населения.**
24. Комитет с серьезным беспокойством отмечает слабую представленность женщин в руководящих органах, а также в нетрадиционных областях.
25. **Комитет рекомендует правительству рассмотреть возможность широкого комплекса мер, включая квоты, для увеличения представленности женщин в политической сфере и других нетрадиционных областях.**
26. Комитет серьезно обеспокоен экономическим положением женщин, которое характеризуется распространением среди них нищеты и безработицы.
27. **Комитет рекомендует учитывать гендерный аспект нищеты при разработке и осуществлении всех стратегий и программ, направленных на ее ликвидацию.**

28. Комитет весьма обеспокоен условиями труда и ненадежностью занятости все большего числа женщин, переходящих в неформальный сектор и участвующих в так называемом “чемоданном” или “челночном” бизнесе.
29. Комитет рекомендует ввести всеобъемлющие меры на улучшение экономического положения женщин, прежде всего путем расширения программ малого кредитования, охватывающих коммерческие и сельскохозяйственные банки, для обеспечения женщин заработком и надежной занятостью. Он рекомендует также принять меры к интеграции женщин во все сектора национальной экономики.
30. Комитет рекомендует заручиться международной помощью в деле улучшения экономического положения женщин и поощрять тесные контакты с Конференцией Организации Объединенных Наций по торговле и развитию.
31. Комитет обеспокоен положением с охраной здоровья женщин, в частности увеличением количества случаев материнской смертности и заболеваемости, а также высокими показателями младенческой смертности и применением аборта в качестве метода контрацепции.
32. Комитет рекомендует ввести всеобъемлющие программы семейного планирования, а также меры по обеспечению того, чтобы аборт не воспринимался в качестве одного из видов контрацепции
33. Комитет с беспокойством отмечает то обстоятельство, что, хотя многоженство запрещено законом, в некоторых районах страны оно все равно практикуется.
34. Рекомендуются принять эффективные меры к обеспечению соблюдения действующих законов и организации программ просвещения населения в целях изменения традиционных устоев, поощряющих многоженство, для искоренения этой практики вообще.
35. Комитет рекомендует, чтобы при подготовке следующего доклада Кыргызстана было обеспечено эффективное участие неправительственных организаций и чтобы доклад широко распространялся среди таких организаций.
36. Комитет просит широко распространить его заключительные замечания в Кыргызстане, с тем, чтобы население страны, и в частности правительственные администраторы и политики, ознакомилось с мерами, которые необходимо принять для обеспечения равенства женщин на практике. Он также просит правительство и впредь вести, в частности среди женских и правозащитных организаций, широкую популяризацию Конвенции, выносимых Комитетом рекомендаций общего характера и Пекинской декларации и Платформы действий.