

Гендерная экспертиза законодательства в Кыргызской Республике

11 февраля 2024, Кыргызстан

Предыстория

1995 -- участие Кыргызстана в IV Всемирной конференции женщин в Пекине и присоединение к Платформе действий по улучшению положения женщин

1996 -- указом Президента КР объявляется Годом женщин

-- принимается Национальная программа по улучшению положения женщин «Аялзат» на период 1996-2000гг.

– создана Гос. комиссия по делам семьи, женщин и молодежи

-- выходит первый Сборник «Женщины и мужчины КР»

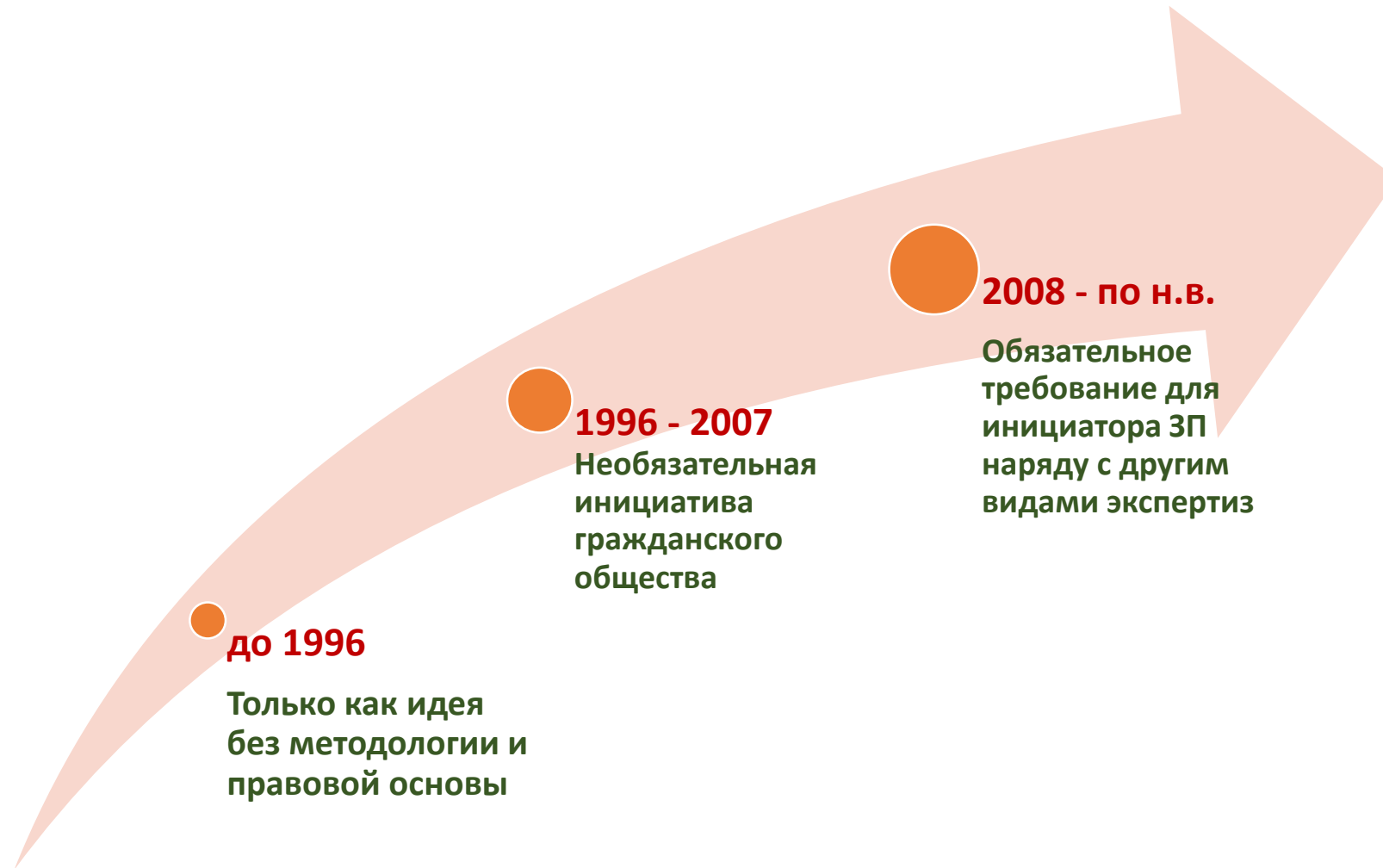
1996-1997 -- ратификация 5 конвенций ООН:

- О политических правах женщин;
- О согласии на вступление в брак, брачном возрасте и регистрации брака;
- О гражданстве замужней женщины;
- Об охране материнства;
- О ликвидации всех форм дискриминации в отношении женщин

Конвенция о ликвидации всех форм дискриминации в отношении женщин (ст. 2)

- a) *включить принцип равноправия мужчин и женщин в свои национальные конституции или другое соответствующее законодательство и обеспечить с помощью закона и других соответствующих средств практическое осуществление этого принципа;*
- b) *принимать соответствующие законодательные и др. меры, включая санкции, запрещающие всякую дискриминацию в отношении женщин;*
- f) *принимать законодательные меры для изменения или отмены действующих законов, постановлений, обычаев и практики, которые представляют собой дискриминацию в отношении женщин;*
- g) *отменить положения уголовного законодательства, которые представляют собой дискриминацию в отношении женщин.*

Этапы развития гендерной экспертизы в Кыргызстане



1996 – 2005 гг.

- силами экспертов НПО и ученых ВУЗов проведена гендерная экспертиза **10 законов**, в результате выработаны **84 предложения** по внесению изменений и дополнений в законодательство:
 - Семейный кодекс,
 - Уголовный кодекс,
 - Трудовой кодекс,
 - Гражданский кодекс,
 - Об основных гарантиях избирательных прав граждан и выборах в КР,
 - Об основах государственной службы,
 - Об охране здоровья народа в КР,
 - О СМИ и др.

Вызовы, 2005 год

- Риторическая стратегия государства в отношении гендерного равенства
- Отсутствие учета скрытых барьеров для участия женщин в политике, недружественная к женщинам мажоритарная система выборов в парламент
- Усиление традиционных стереотипных представлений о роли женщины в обществе

*Одно из следствий – **нулевое представительство женщин в Парламенте** по итогам выборов 2005г. и реальная угроза принятия «мужским» парламентом дискриминационных законов*

Ответ женского движения

- ⇒ Лоббирование поста Специального Представителя Президента по вопросам гендерного развития в Парламенте
- ⇒ Стратегия на лоббирование институциональных изменений, в т.ч. в законодательстве
- ⇒ Использование символических акций для привлечения внимания политиков и общественности

Результаты

- ⇒ Учрежден пост Спец.Представителя Президента по вопросам гендерного развития в Парламенте и назначена кандидатура от женских организаций
- ⇒ Продвижение через Спец.Представителя процедуры гендерной экспертизы законопроектов в парламенте

Анара Ниязова, Специальный Представитель Президента по вопросам гендерного развития в парламенте, 2005-2007 гг.



- Разработаны дополнения и изменения гендерного характера к 12 законам
- Внесены в Жогорку Кенеш 7 заключений на проекты законов, включающих гендерную экспертизу

Институционализация гендерной экспертизы

- **В 2008г.** – Постановлением парламента утверждены **Стандарты по проведению специализированных экспертиз проектов законов в Жогорку Кенеше КР**
- **2009г.** - закрепление обязательности и порядка проведения специализированных экспертиз, включая гендерную экспертизу, в **Законе «О нормативных правовых актах Кыргызской Республики**
- **2010г.** - утверждена постановлением Правительства **Инструкция о порядке проведения правовой, правозащитной, гендерной, экологической, антикоррупционной экспертиз проектов подзаконных актов**

Закон КР «О нормативных правовых актах, статья 20

1. Проекты нормативных правовых актов по вопросам

- обеспечения конституционных прав, свобод и обязанностей граждан;
- правового статуса общественных объединений, средств массовой информации;
- государственного бюджета,
- налоговой системы; экологической безопасности;
- борьбы с правонарушениями;
- введения новых видов государственного регулирования предпринимательской деятельности

должны подлежать правовой, правозащитной, гендерной, экологической, антикоррупционной и иной научной экспертизе (в зависимости от правоотношений, на регулирование которых направлен проект нормативного правового акта).

Закон КР «О нормативных правовых актах, статья 20

2. Задачами научной экспертизы являются:

- оценка качества, обоснованности и своевременности проекта, соблюдения в проекте требований нормотворческой техники;
- оценка проекта **на соответствие Конституции, конституционным законам, законам и международным обязательствам** Кыргызской Республики;
- определение возможностей эффективности нормативного правового акта;
- **выявление и оценка социальных, экономических, научно-технических, экологических и иных отрицательных последствий** принятия проекта в качестве нормативного правового акта;
- рассмотрение иных задач, поставленных при проведении научной экспертизы.

Закон КР «О нормативных правовых актах, статья 20

3. Для проведения независимой научной экспертизы проектов нормативных правовых актов, указанных в части 1 настоящей статьи, нормотворческим органом могут быть приглашены ученые и специалисты из других государств. Проект может быть направлен для научной экспертизы в международную организацию.

4. В качестве экспертов должны привлекаться лица, не принимавшие непосредственного участия в подготовке проекта нормативного правового акта.

5. Аккредитацию независимых экспертов (физических и юридических лиц) на право осуществления специализированных видов экспертиз проводит уполномоченный государственный орган в сфере аккредитации, определяемый Правительством.

Порядок проведения аккредитации независимых экспертов (физических и юридических лиц) на право осуществления специализированных видов экспертиз проектов нормативных правовых актов устанавливается Правительством.

Внесение проекта НПА (ст. 24)

Статья 24. Внесение проекта нормативного правового акта субъекту, обладающему правом принятия нормативного правового акта

1. К проекту нормативного правового акта, вносимому субъекту, обладающему правом принятия нормативного правового акта, прилагаются:

- сопроводительное письмо;
- справка-обоснование;
- сравнительная таблица (в случае внесения изменений и (или) дополнений в нормативный правовой акт или новой редакции);
- документы, содержащие информацию о согласовании проекта нормативного правового акта, - при необходимости;
- **экспертные заключения, подготовленные в результате проведенных экспертиз**, - при необходимости.

5. Проект нормативного правового акта, внесенный на рассмотрение с нарушением требований настоящей статьи, **подлежит возвращению без рассмотрения**. После устранения нарушений проект вносится на рассмотрение в установленном порядке.

Основные требования к справке-обоснованию проекта НПА (ст. 25)

Справка-обоснование проекта нормативного правового акта должна содержать следующие сведения:

- цели и задачи, которые предположительно будут достигнуты или решены в результате принятия нормативного правового акта; ...
- ***прогнозы возможных социальных, экономических, правовых, правозащитных, гендерных, экологических, коррупционных последствий действия принимаемого нормативного правового акта;***
- информация о результатах общественного обсуждения в случае, когда оно должно быть проведено;
- анализ соответствия проекта нормативного правового акта законодательству; ...
- наличие источников его финансирования.

Экспертное заключение

- Это подготовленный экспертом документ, содержащий обоснованные выводы о соответствии или несоответствии проекта закона требованиям, установленным Стандартами, и рекомендации.
- Экспертное заключение является одним из **обязательных условий рассмотрения проекта закона** на заседании Комитета или Жогорку Кенеша Кыргызской Республики.
- Рекомендации рассматриваются Комитетом и разработчиком проекта закона и могут быть учтены для устранения отмеченных недостатков.



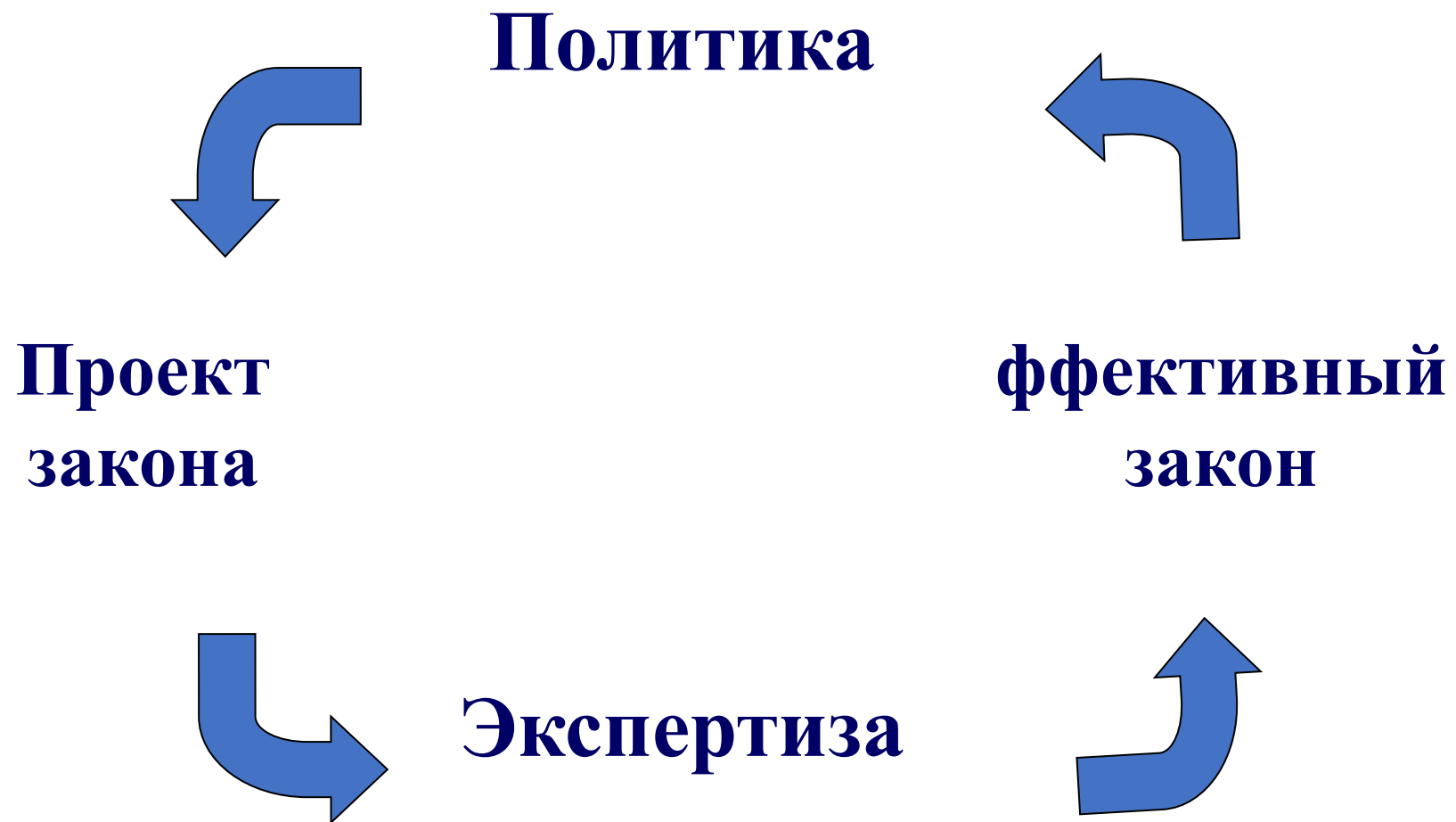
Качественные законы – залог развития

- Законодатель выражает серьезные намерения в области развития и демократических преобразований в форме официальных правил закона.
- Если нет ожидаемых процессов развития, значит есть проблемы в системе законодательства

Неэффективный закон означает:

- A. нет достаточных знаний о правовых и социальных обстоятельствах
- B. не проанализированы данные о причинах проблемного поведения \ ситуации
- C. не выстроена логическая цепочка между причинами и предложенными решениями для выхода из сложившейся ситуации





Закон КР «О государственных гарантиях равных прав и равных возможностей для мужчин и женщин» от 4 августа 2008 года N 184, ст.1

- **Гендерная экспертиза** - мониторинг и общественно-правовой анализ национального законодательства, а также оценка проектов нормативных правовых актов на предмет соблюдения в них равенства возможностей, прав, обязанностей, ответственности, равнопартнерских отношений и равенства результата для женщин и мужчин, недопущения гендерной дискриминации

Статья 29. Гендерная экспертиза законодательства и проектов нормативных правовых актов Кыргызской Республики

- Гендерная экспертиза проводится в целях изучения и выявления фактов нарушения гендерного равенства в законах и иных нормативных правовых актах Кыргызской Республики и их проектах для приведения законодательства Кыргызской Республики в соответствие с нормами вступивших в установленном законом порядке в силу международных договоров и соглашений, участником которых является Кыргызская Республика, в области гендерного равенства и недопущения в разрабатываемых проектах нормативных правовых актов фактов нарушения гендерного равенства, соблюдения принципа предоставления равных прав и возможностей лицам разного пола в политической, социальной, экономической, трудовой, культурной и иных областях жизнедеятельности человека, ограждения мужчин и женщин от дискриминации по признаку пола.
- Гендерная экспертиза осуществляется государственными органами, органами местного самоуправления и организациями гражданского общества.
- В случае установления несоответствия нормативного правового акта принципу обеспечения равных прав и возможностей женщин и мужчин вывод гендерной экспертизы направляется в орган, который принял такой нормативный правовой акт.
- Порядок проведения гендерной экспертизы устанавливается нормативными правовыми актами.

Гендерная экспертиза выявляет:

A

- Соответствие национального законодательства принятым международным обязательствам в сфере гендерного развития

B

- Соответствие законодательства провозглашенной политике в сфере гендерного развития

C

- Учет разного воздействия норм на различные социальные группы

D

- Учет различных социально-экономических позиций адресатов (мужчин и женщин)

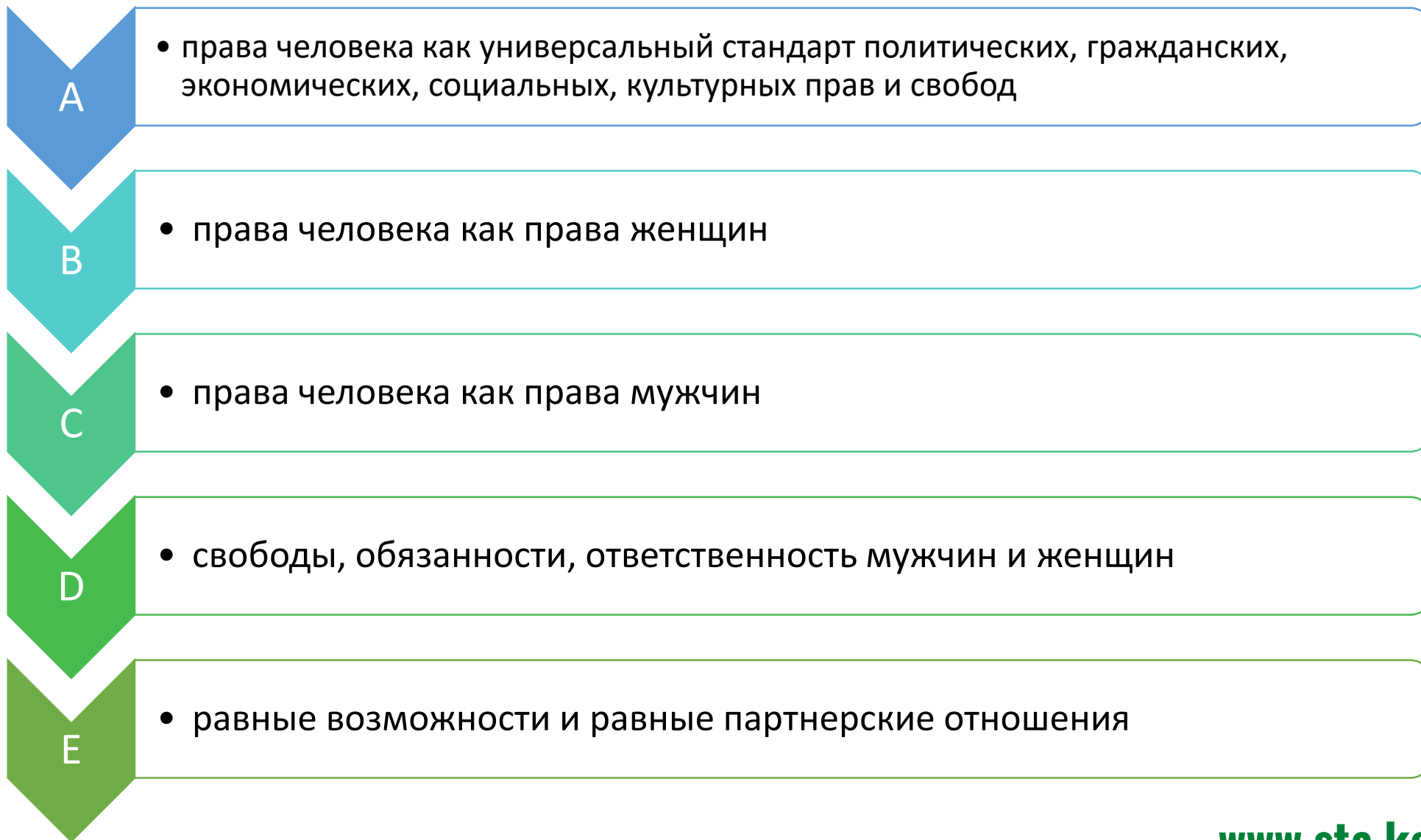
E

- Возможности пресечения несправедливости

Цель гендерной экспертизы

- Оценка положений проекта закона на соблюдение в нем равенства прав, обязанностей, ответственности, возможностей, равных партнерских отношений и равнозначных результатов для мужчин и женщин, недопущения гендерной дискриминации.

Категории гендерного равенства



При проведении гендерной экспертизы необходимо:

1. Осуществлять проверку проекта закона на соответствие Конституции, законодательству, международным обязательствам и государственной политике в области достижения гендерного равенства;
2. Учитывать текущее положение в стране, разное воздействие положений проекта закона на различные социальные группы;
3. Учитывать различное социально-экономическое положение и роли мужчин и женщин.

1 этап гендерной экспертизы:

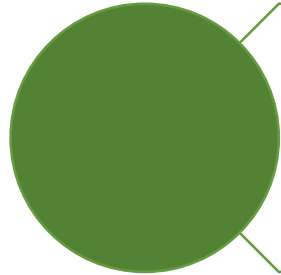


2 этап гендерной экспертизы:

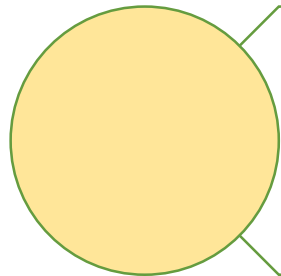


- Результат гендерного анализа - оценка степени влияния и допустимости определенного воздействия положений проекта закона на лиц разного пола.
- В ходе проведения гендерного анализа необходимо определить возможность включения в проект закона положений, устанавливающих временные специальные меры для поддержки лиц одного из полов, который находится в дискриминационном положении в сфере общественных отношений, регулируемых проектом закона.

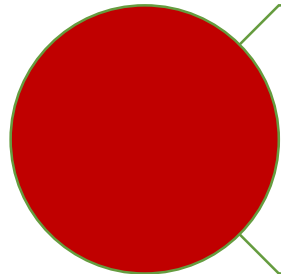
Выводы гендерной экспертизы



проект гендерно чувствителен - проект учитывает разницу воздействия отдельных положений на мужчин и женщин, способствует обеспечению гендерного равенства путем повышения статуса того из полов, который находится в определенной сфере жизнедеятельности в ущемленном положении;



проект гендерно нейтрален - проект не влияет на гендерное разделение, не приводит к увеличению гендерного неравенства и оказывает одинаковое влияние как на мужчин, так и на женщин;



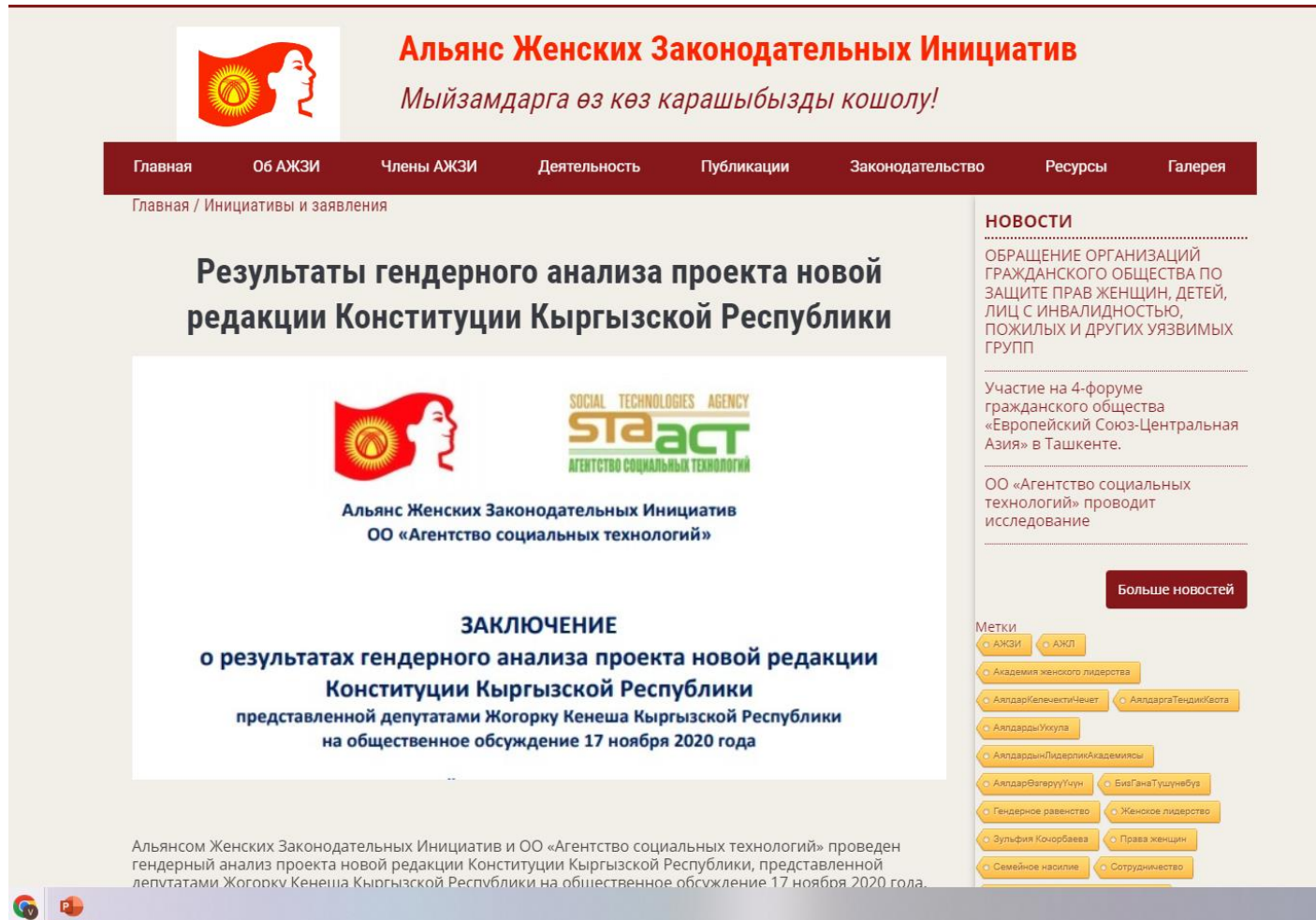
проект дискриминационен

Примеры изменения законодательства в результате принятия рекомендаций гендерной экспертизы

Закон КР «Об управлении землями сельскохозяйственного назначения»

- **Статья 14:** Земельные доли и участки сельскохозяйственного назначения, находящиеся в собственности граждан КР, кооперативов и юридических лиц КР, занимающихся выращиванием и (или) переработкой сельскохозяйственной продукции, могут быть обменены только на другие земельные доли и участки **в границах Кыргызской Республики**» (вместо «в пределах одной сельской управы»)
- **Статья 16:** Собственник земельного участка сельскохозяйственного назначения имеет право продать земельный участок **или его часть, выделив ее в самостоятельный участок.** (вместо «выделив его единым контуром земельной площади, без дробления»)

Гендерная экспертиза новой редакции Конституции КР, 2020г.



Альянс Женских Законодательных Инициатив
Мыйзамдарга өз көз карашыбызды кошулу!

Главная / Инициативы и заявления

Результаты гендерного анализа проекта новой редакции Конституции Кыргызской Республики

Альянс Женских Законодательных Инициатив
ОО «Агентство социальных технологий»

ЗАКЛЮЧЕНИЕ

о результатах гендерного анализа проекта новой редакции Конституции Кыргызской Республики
представленной депутатами Жогорку Кенеша Кыргызской Республики на общественное обсуждение 17 ноября 2020 года

Альянсом Женских Законодательных Инициатив и ОО «Агентство социальных технологий» проведен гендерный анализ проекта новой редакции Конституции Кыргызской Республики, представленной депутатами Жогорку Кенеша Кыргызской Республики на общественное обсуждение 17 ноября 2020 года.

НОВОСТИ

ОБРАЩЕНИЕ ОРГАНИЗАЦИЙ ГРАЖДАНСКОГО ОБЩЕСТВА ПО ЗАЩИТЕ ПРАВ ЖЕНЩИН, ДЕТЕЙ, ЛИЦ С ИНВАЛИДНОСТЬЮ, ПОЖИЛЫХ И ДРУГИХ УЯЗВИМЫХ ГРУПП

Участие на 4-форуме гражданского общества «Европейский Союз-Центральная Азия» в Ташкенте.

ОО «Агентство социальных технологий» проводит исследование

Больше новостей

Метки

- АЖЗИ
- АЖЛ
- Академия женского лидерства
- АялдарКелечектиЧечет
- АялдаргаТендикКапта
- АялдарыУкуула
- АялдарынЛидерликАкадемиясы
- АялдарВетеранУкуу
- БизГанаТузунеБуз
- Гендерное равенство
- Женское лидерство
- Зульфия Коорбаева
- Права женщин
- Семейное насилие
- Сотрудничество

Опубликовано на сайте Альянса Женских Законодательных инициатив:

<https://awli.kg/inicziativy/rezultaty-gendernogo-analiza-proekta-novoj-redakczii-konstituczii-kyrgyzskoj-respubliki/>

www.sta.kg

Ключевые результаты гендерной экспертизы проектов Конституции Кыргызской Республики

опубликованных на сайте ЖК КР 17 ноября 2020 и 9 февраля 2021

Положения о спец.мерах

Проект от 17 ноября 2020

- радикально сокращена ключевая статья по правам человека (в действующей - Ст. 16)
- В новой редакции (ст. 25 проекта) исключены 3 из 5, в т. ч.:

«Не являются дискриминацией специальные меры, установленные законом и направленные на обеспечение равных возможностей для различных социальных групп в соответствии с международными обязательствами».

Проект от 9 февраля 2021

- **Возвращено положение о спец.мерах в Статье 24:**

1. Кыргызская Республика уважает и обеспечивает всем лицам, находящимся в пределах ее территории и под ее юрисдикцией, защиту прав и свобод.

Никто не может подвергаться дискриминации по признаку пола, расы, языка, инвалидности, этнической принадлежности, вероисповедания, возраста, политических или иных убеждений, образования, происхождения, имущественного или иного положения, а также других обстоятельств.

Лица, допустившие дискриминацию несут ответственность в соответствии с законом.

Не являются дискриминацией специальные меры, установленные законом и направленные на обеспечение равных возможностей для различных социальных групп в соответствии с международными обязательствами.

3. В Кыргызской Республике мужчины и женщины имеют равные права, свободы и равные возможности для их реализации.

Положения о спец.мерах

- **Исключено положение части 5 статья 2 действующей Конституции:**

«Государство создает условия для представительства различных социальных групп, определенных законом, в государственных органах и органах местного самоуправления, в том числе на уровне принятия решений.»

Изъятие спец. мер противоречит:

- Международному пакту о гражданских и политических правах (ст. 2, 25)
- Конвенции ООН о политических правах женщин (ст. 1,2)
- Конвенции о ликвидации всех форм дискриминации в отношении женщин (4/1)
- Руководящим принципам относительно выборов Венецианской комиссии (п. 2.5)
- Конвенции о стандартах демократических выборов, избирательных прав и свобод в государствах-участниках СНГ
- Заключительным замечаниям по Четвертому докладу Кыргызстана от 11 марта 2015 года
- Закону КР «О равных правах и равных возможностях для мужчин и женщин», ст.11

Обычаи и традиции

Проект от 17 ноября 2020

- Сокращено положение ст. 37 действующей Конституции: «1. ***В Кыргызской Республике народные обычаи и традиции, не ущемляющие права и свободы человека, поддерживаются государством***» - в новой редакции нет упоминания о правах и свободах человека.
- ст. 22 проекта: вводятся понятия религиозных и семейных традиций и обычаев.

Проект от 9 февраля 2021

- Возврат исходной формулировки: «***В Кыргызской Республике народные обычаи и традиции, не ущемляющие права и свободы человека, поддерживаются государством***» (ст. 65)
- Отказ о использования понятия религиозных и семейных традиций и обычаев.

Положение и защита детей

Проект от 17 ноября 2020

- Исключена ч. 5. действующей Конституции: **«В Кыргызской Республике действует принцип обеспечения наилучших интересов ребенка».**
- Исключено положение Ст. 20. действующей Конституции *о запрете эксплуатации детского труда.*
- Сужение субъектов, ответственных за развитие и воспитание ребенка: в ст. 36. действующей Конституции **«Ответственность за обеспечение условий жизни, необходимых для развития ребенка, несут каждый из родителей или другие лица, воспитывающие ребенка»** (в проекте ст. 21 ч. 3 : «Забота о детях, их воспитание в равной мере являются правом и обязанностью **обоих родителей**»

От 9 февраля 2021

- Возврат положения **«В Кыргызской Республике действует принцип обеспечения наилучших интересов ребенка»** (ч. 2 статьи 27)
- Возврат положения о запрете эксплуатации детского труда: **«Запрещается эксплуатация детского труда»** (часть 2 статьи 28)
- Дан исчерпывающий перечень ответственных за развитие и воспитание детей: **«Ответственность за обеспечение необходимых для развития ребенка условий жизни возлагается на каждого из родителей, опекунов и попечителей.**

Жогорку Кенеш КР

- В обоих проектах исключено положение Конституции 2010 года о том, что выборы в ЖК проводятся по пропорциональной системе, а также сокращено количество депутатов со 120 до 90, что может иметь риски для участия женщин в выборах депутатов ЖК:
 - При мажоритарных выборах не будет гендерных квот и учитывая, что женщины имеют меньше финансовых и других ресурсов; распространенные в обществе негативные гендерные стереотипы и предубеждения в отношении женского политического участия

- **СТАНДАРТЫ по проведению отдельных видов специализированных экспертиз проектов законов в Жогорку Кенеше Кыргызской Республики:**

https://hero-datkayim.kg/wp-content/uploads/2022/04/standarty-zhkkkr_po_provedeniyu_speczializirovannyh_ekspertiz.pdf

- **ИНСТРУКЦИЯ о порядке проведения правовой, правозащитной, гендерной, экологической, антикоррупционной экспертиз проектов подзаконных актов Кыргызской Республики:**

<https://cbd.minjust.gov.kg/92342/edition/1049641/ru?anchor=p1>

- **Публикации, материалы на сайте Альянса Женских Законодательных Инициатив:**

<https://awli.kg/>



SOCIAL TECHNOLOGIES AGENCY

staact

АГЕНТСТВО СОЦИАЛЬНЫХ ТЕХНОЛОГИЙ



Сообща мы можем многое!



www.sta.kg

Следите за нашими новостями в социальных сетях



E-mail: ngo.sta.kg@gmail.com