



Гендерная ситуация в Кыргызстане: достижения и проблемы

Кыргызстанда адилеттүү жана инклюзивдүү коомдун өнүгүшүнө көмөк көрсөтүү
Содействие развитию справедливого и инклюзивного общества в Кыргызстане
To promote fair and inclusive society in Kyrgyzstan



Проект финансируется
Европейским Союзом

Рейтинг стран по Индексу человеческого развития, 2021/2022 (ПРООН)



Индикаторы человеческого развития:

- продолжительность жизни
- доступ к образованию и здравоохранению
- высокий уровень социальной защиты
- Лидеры – Норвегия, , Австралия, Швейцария
- Кыргызстан - 118 место (средний ИЧР)

Для сравнения: 2005 г. - 110 место

2010 г. – 112 место

Казахстан -56, Узбекистан – 101, Таджикистан -122.

<https://hdr.undp.org/system/files/documents/global-report-document/hdr2021-22overviewrupdf.pdf>



Гендер с точки зрения международного права и национального законодательства

Международные документы



- Конвенция ООН о ликвидации всех форм дискриминации в отношении женщин (CEDAW) и Факультативный протокол к ней
- Конвенция о политических правах женщин
- Конвенция о согласии на вступление в брак, брачном возрасте и регистрации брака
- Конвенция о гражданстве замужней женщины
- Конвенция МОТ об охране материнства
- Пекинская платформа действий (ППД)
- Декларация об искоренении насилия в отношении женщин
- Резолюция ГА ООН «Повестка дня в области устойчивого развития на период до 2030 года» (ЦУР)
- Резолюция 1325 Совета Безопасности ООН
- Другие

<https://sta.kg/naczionalnoe-zakonodatelstvo/>

 **ЦЕЛИ** В ОБЛАСТИ  **УСТОЙЧИВОГО РАЗВИТИЯ**



Конституция Кыргызской Республики



24 ст.ч1.:

- Кыргызская Республика обеспечивает всем лицам, находящимся в пределах ее территории и под ее юрисдикцией, защиту их прав и свобод.
- Никто не может подвергаться дискриминации по признаку пола, расы, языка, инвалидности, этнической принадлежности, вероисповедания, возраста, политических или иных убеждений, образования, происхождения, имущественного или иного положения, а также других обстоятельств.
- Лица, допустившие дискриминацию, несут ответственность в соответствии с законом.

24 ст.ч3.:

В Кыргызской Республике мужчины и женщины имеют равные права и свободы и равные возможности для их реализации.

Закон КР «О государственных гарантиях равных прав и равных возможностей для мужчин и женщин»



- гарантии гендерного равенства в управлении государством, равные права и равные возможности при поступлении на государственную и муниципальную службу, в продвижении в должности, систему квотирования, согласно которой в кадровом составе служащих государственных органов и органов местного самоуправления не должны преобладать служащие одного пола;
- запрет на гендерную дискриминацию, как прямую, так и косвенную;
- необходимость ведения гендерной статистики;
- гарантии гендерного равенства в экономических, социальных, трудовых отношениях;
- механизмы обеспечения соблюдения гендерного равенства.

другие НПА

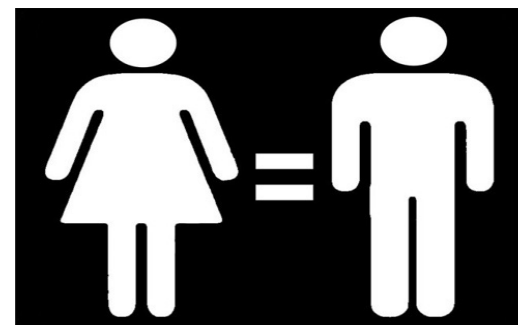


- Конституционный Закон КР «О выборах Президента Кыргызской Республики и депутатов Жогорку Кенеша Кыргызской Республики»
- Закон КР "О выборах депутатов местных кенешей"
- Трудовой кодекс КР
- Семейный кодекс КР
- Уголовный кодекс КР
- Кодекс КР о правонарушениях
- др.



Гендерное равенство

- равный правовой статус женщин и мужчин и равные возможности для его реализации, позволяющие лицам независимо от пола свободно использовать свои способности для участия в политической, экономической, трудовой, социальной, общественной и культурной сферах жизни.



Равные права
Равные возможности
Равные результаты

Социальная сфера



- Ожидаемая продолжительность жизни у мужчин – 65,2 лет, у женщин – 73,2 лет (разрыв – 8 лет) (в Швеции – 79 и 82 лет соответственно)
- Алкогольная зависимость у мужчин превышает данный показатель у женщин в 8 раз
- Мужская смертность в трудоспособном возрасте в 3 раза превышает женскую
- Инвалидизация мужчин превышает данный показатель у женщин на 19%, по причине трудового увечья, профессионального заболевания – в 18 раз
- Смертность от туберкулеза у мужчин в 3,7 раза превышает смертность у женщин. Идет рост женского и детского туберкулеза.
- Смертность от суицида у мужчин в 3,6 раза выше чем у женщин

Социальная сфера (2)



- Коэффициент материнской смертности один из самых высоких на территории Европы и СНГ – 63,5 на 100 тыс. детей, родившихся живыми
- 80% случаев материнской смертности – случаи, не связанные только с медицинскими показаниями, это бедность и социальное неравенство
- Коэффициент детской смертности - 29,3 на 1000 родившихся (в Швеции – 3,1)
- Одна треть детей рождены вне зарегистрированного брака
- Доступ в детским садам остается существенной проблемой, особенно в сельской местности

Социальная сфера (3)



- 52 % беременных страдают анемией
- Ежегодно до 10 тыс. женщин обращаются в кризисные центры, ОВД и суды аксакалов по вопросам, связанным с семейным и гендерным насилием
- 30% обращений в кризисные центры связаны с вопросами многоженства
- 60% браков, совершаемых в сельской местности в моноэтнических районах совершается через умыкание невест (ала качуу), из них 2/3 – без согласия девушки
- 70% женщин, осужденных за убийство, совершили его в отношении мужей и сожителей, подвергавших их длительному насилию

Домашний труд



- Женщины уделяют домашнему хозяйству ежедневно в среднем по 4,5 часа в сутки, расходуя на это 18,8% своего времени.
- У мужчин эти затраты в 2,9 раза ниже и составляют 6,5% суточного фонда времени.



- Женщины по сравнению с мужчинами почти в 3 раза тратят больше времени на домашний труд и в 2 раза больше – на воспитание детей.
- Сельские женщины на ведение домашнего хозяйства тратят в 1,5 раза больше времени по сравнению с городскими. Так, в селах работающие женщины в среднем за день недели занимаются домашним хозяйством по 5 часов, а в городах – 3 часа 17 минут.

Экономика и доступ к ресурсам



- Женщины имеют ограниченный доступ к земле и природным ресурсам, женщины составляют 14 % глав домохозяйств
- 90% женского капитала сконцентрировано в сфере малого бизнеса, где высокие риски потери капитала
- 70% работников теневого рынка труда – женщины
- Женщины тратят в 3,6 раза больше времени на неоплачиваемый домашний труд и в 2 раза больше на воспитание детей
- Соотношение средней оплаты труда женщин составляет 72% к заработной плате мужчин
- Соотношение среднего размера пенсии женщин составляет 86,5% от среднего размера пенсии мужчин



Экономика и доступ к ресурсам (2)

- Влияние женского заработка в 2,5 раза больше значит для качества питания и образования детей, чем мужского (исследование Всемирного банка)
- 80% накоплений среднестатистической кыргызской семьи тратится на семейные и общинные мероприятия
- На проведение семейных праздников граждане КР ежегодно тратят 1 млрд. долларов (выступление министра экономического развития и торговли А. Жапарова в 2007 г. – 2 млрд. долларов)
- **Женская и детская бедность создают условия для хронической бедности в стране = циклическая бедность = декапитализация человеческого ресурса**



Политико-правовое поле

- Дисбаланс на уровнях принятия решений (женщины составляют 25% госслужащих и 4% муниципальных служащих на политических и специальных должностях)
- Возрастной разрыв между женщинами и мужчинами занимающими одни и те же должности составляет 8-15 лет

Рейтинг стран по представительству женщин в парламенте (IPU)



- **Кыргызстан:**
 - 2019 г. – 109 место (19%)
 - 2015 г. – 76 место
 - 2007 г. – 32 место
 - 2005 г. – 140 место (последнее)
- **Для сравнения, 2019г.:**
 - Тунис – 30 место (36%)
 - Казахстан – 61 место (27%)
 - ОАЭ – 85 место (23%)
 - Пакистан – 93 место (21%)
 - Таджикистан – 110 место (19%)
 - Узбекистан – 129 место (16%)
 - Россия – 131 место (16%)
- **Лидеры:**
 1. Руанда (61%)
 2. Куба (53%)
 3. Боливия (53%)
 4. Мексика (48%)
 5. Швеция (47%)
 6. Гренада (47%)
 7. Намибия (46%)
 8. Коста-Рика (46%)
 9. Никарагуа (45%)
 10. ЮАР (43%)

Этапы продвижения гендерной политики в Кыргызстане



- 1995** -- участие Кыргызстана в IV Всемирной конференции женщин и присоединение к Платформе действий (ППД) по улучшению положения женщин
- 1996** -- указом Президента КР объявляется Годом женщин
-- принимается Национальная программа по улучшению положения женщин «Аялзат» на период 1996-2000гг.
– создана Государственная комиссия по делам семьи, женщин и молодежи
-- выходит первый Сборник «Женщины и мужчины КР»
- 1996-1997** -- ратификация 5 конвенций ООН: О политических правах женщин; О согласии на вступление в брак, о брачном возрасте и о регистрации брака; О гражданстве замужней женщины; Об охране материнства; О ликвидации всех форм дискриминации в отношении женщин

Этапы продвижения гендерной политики в Кыргызстане



- 2002-2006 - Национальный план действий по гендерному равенству - I
- 2003 - Закон КР «Об основах государственных гарантий обеспечения гендерного равенства»
- 2003 - Закон КР «О социально-правовой защите от насилия в семье»
- 2007 - Конституция КР, статья 13.
- 2007 - Кодекс о выборах КР, ст. 72 (гендерная квота)

Этапы продвижения гендерной политики в Кыргызстане



- **2007-2010 гг.** Национальный план действий по гендерному равенству – II
- **2008** - Закон «О государственных гарантиях равных прав и равных возможностей для мужчин и женщин»
- **2010** – Конституция КР, ст. 2, 16, 31, 36, 52, 112
- **2011** – спец.меры на выборах в местные кенешы, в судебной системе, в ЦИК, аппарате парламента

Институционализация гендерной экспертизы



- **В 2008г.** – Постановлением парламента утверждены **Стандарты по проведению специализированных экспертиз проектов законов в Жогорку Кенеше КР**
- **2009г.** - закрепление обязательности и порядка проведения специализированных экспертиз, включая гендерную экспертизу, в **Законе «О нормативных правовых актах Кыргызской Республики**
- **2010г.** - утверждена постановлением Правительства **Инструкция о порядке проведения правовой, правозащитной, гендерной, экологической, антикоррупционной экспертиз проектов подзаконных актов**

Этапы продвижения гендерной политики в Кыргызстане



- В 2012г. впервые разработана и принята **Национальная стратегия по достижению гендерного равенства до 2020 года**
- Принят **Национальный план действий по достижению гендерного равенства на 2012-2014 гг., 2015-2017 гг., 2018-2018 гг.** – 4 приоритетных направления
- Указом Президента 2012 год объявлен **Годом семьи, согласия и взаимного прощения**
- 2012г. - Указом Президента учрежден **День Матери** (3-е воскресенье мая)
- Создан **Национальный совет по гендерному развитию** при Правительстве КР (с 2012г.)

Этапы продвижения гендерной политики в Кыргызстане



- 2017г. Принята новая редакция Закона КР **«Об охране и защите от семейного насилия»**, а также поправки в 10 других законов;
- В 2020г. В Законе КР «О выборах депутатов местных кенешей» закреплен **механизм резервирования 30%** мандатов для женщин на выборах в Айыльные кенешы;
- В 2020 г. Создан **Национальный совет** по правам женщин, детей и гендерного равенства при спикере ЖК КР.
(<http://kenesh.kg/ru/article/list/108>)
- В 2022г. утверждена **Национальная стратегия по достижению гендерного равенства до 2030 года**
- **Принят Национальный план действий по достижению гендерного равенства на 2022-2024 гг.**– 4 приоритетных направления

Приоритетные направления Национальной стратегии и НПД



- 1. Расширение экономических возможностей женщин**
- 2. Развитие функционального образования для обеспечения равных возможностей женщин и мужчин**
- 3. Расширение доступа к защите прав \ правосудию**
- 4. Продвижение гендерного паритета в принятии решений и политическое участие**

Установленные законом требования к гендерному составу



III Выборные органы:

- **Жогорку Кенеш** (не более 70% лиц одного пола в списках партий и чередование - не более трех позиций подряд)
- **Городские кенешы** (не более 70% лиц одного пола в списках партий и чередование - не более двух позиций подряд)
- **Айылные кенешы** – резервирование 30% мандатов для женщин

III Назначаемые органы:

- **ЦИК** (не более 70% лиц одного пола)
- **Верховный суд**, в т.ч. Конституционная палата (не более 70% лиц одного пола)
- **Счетная палата** (не более 70% лиц одного пола)
- **Заместители Омбудсмана** (не более 70% лиц одного пола)



www.sta.kg



Проект финансируется
Европейским Союзом



Данная публикация опубликована при финансовой поддержке Европейского Союза.
За его содержание несет исключительную ответственность ОО «Агентство социальных технологий»
и ОО «Центр социологических, политологических и социо-психологических исследований».
Публикация не обязательно отражает точку зрения Европейского Союза.